

СРГ ПДООС

Документ 12

Совместная встреча Рабочей группы ВЕКЦА Водной инициативы ЕС, Сети по вопросам финансирования природоохранной деятельности и Водной сети Специальной рабочей группы по реализации ПДООС

29 марта –1 апреля 2005 г., Кишинев (Молдова)

**СОВЕЩАНИЕ МИНИСТРОВ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ СТРАН
ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ, КАВКАЗА И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ
ТБИЛИСИ (ГРУЗИЯ)
21-22 ОКТЯБРЯ 2004 Г.**

**Резюме председателя Совещания,
г-жи Тамар Лебанидзе,
министра охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии**

Участникам предлагается принять к сведению настоящий документ и прокомментировать целесообразность использования аналогичного формата для итогового документа Московского совещания на уровне министров.

ТРЕБУЕМОЕ ДЕЙСТВИЕ: для сведения и обсуждения.

Проведение этой встречи министров окружающей среды ВЕКЦА и их партнеров в Тбилиси 21-22 октября 2004 года – это большая честь для Правительства Грузии. Согласно решению министров окружающей среды, принятому на Конференции на уровне министров «Окружающая среда для Европы» в Киеве, мы встретились, чтобы обсудить, каким образом мы могли бы активизировать наши усилия по достижению Целей Экологической стратегии для стран ВЕКЦА. Во встрече приняли участие более 150 представителей всех заинтересованных сторон.

Сосредоточенность на достижении результатов

Я полагаю, что наша встреча дала новый импульс осуществлению программ действий и налаживанию партнерских связей с целью улучшения состояния окружающей среды и качества жизни граждан стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА). Партнеры признают, что предстоит сделать еще многое, но мы подтвердили нашу приверженность достижению Целей Экологической стратегии для стран ВЕКЦА – стратегии, инициаторами разработки которой были страны ВЕКЦА и за реализацию которой мы несем основную ответственность. Этого требует нынешняя экологическая ситуация в регионе.

Премьер-министр Грузии г-н Жвания открыл встречу, обратив внимание на те важные и сложные задачи, с которыми сталкиваются такие страны переходного периода, как Грузия: мы должны восстановить нашу экономику, включая систему государственных финансов, создать правовое государство, повести борьбу с коррупцией и основательно реформировать наши ведомства. В этом контексте правительства должны признать, что нашим народам придется понести значительные затраты, если мы адекватным образом не дадим ответ на эти экологические проблемы и не мобилизуем общественную поддержку для достижения этой цели. Он также подчеркнул, что охрана окружающей среды – это не только дело министров окружающей среды, но и правительств в целом. Представитель Всемирного банка подчеркнул важность интеграции природоохранных соображений в процесс принятия решений на национальном уровне.

Для достижения результатов странам ВЕКЦА необходимо взяться за устранение существующих барьеров и воспользоваться новыми возможностями. Лишь один год прошел с принятия Стратегии, поэтому ее влияние оценить сложно, но ясно, что нашим странам необходимо придать новый импульс нашим усилиям, если мы хотим, чтобы Цели Стратегии были достигнуты.

На перепутье

Деградация окружающей среды в нашем регионе достигла серьезных масштабов, и ее последствия не ограничиваются только нашим сектором: деградация окружающей среды оказывает серьезное воздействие на здоровье человека, бедность, экономический рост и сохранение нашего природного наследия. Хотя разные страны сталкиваются с разными проблемами, во всем регионе проблемы

становятся все острее ввиду ухудшения природоохранной инфраструктуры и нажима, связанного с возобновлением экономического роста. Аналитическая работа, проделанная ОЭСР и другими организациями, представляет четкую картину об ухудшении ситуации. В процессе принятия решений на национальном уровне охрана окружающей среды не получает того первостепенного внимания, которого она заслуживает, и министры окружающей среды стран ВЕКЦА должны представлять более убедительные доводы в пользу изменения такого отношения.

Появляется ряд новых возможностей. Возобновление экономического роста создает основу для осуществления дополнительных инвестиций в охрану окружающей среды государствами региона. Расширение ЕС может оказать благотворное влияние на новых соседей, в том числе путем передачи знаний из стран, которые имеют общие исторические корни со странами нашего региона – в этом контексте хорошим примером является поддержка со стороны ТАСИС работы по сближению с природоохранными стандартами ЕС. Новая повестка дня международного развития – в том числе Цели развития на тысячелетие (ЦРТ) – в потенциале обещает стать важным рычагом содействия интеграции политики в этой области, и Дания дала ряд ценных рекомендаций относительно того, как мы могли бы повысить эффективность нашей работы для достижения ЦРТ, связанных с водными ресурсами в рамках Водной Инициативы ЕС, и Европейская Комиссия подчеркнула важность активного участия стран ВЕКЦА в реализации следующей фазы инициативы. Охрана окружающей среды также может открыть возможности для сотрудничества между странами, в чьих отношениях сохраняются трения. Я надеюсь, что расширятся возможности для сотрудничества в рамках Киотского протокола, который вскоре должен быть ратифицирован.

Я полагаю, что сама Экологическая стратегия для стран ВЕКЦА дает нашим странам важную возможность. С 2002 года было установлено более 300 партнерских связей, связанных с этой инициативой. Мы слышали об опыте многих партнеров, но нам необходимо проанализировать этот опыт и извлечь из него уроки, чтобы понять, что работает хорошо, а что – хуже. Нам также необходимо выявить пробелы, где требуются дальнейшие усилия. Сельское хозяйство и лесное хозяйство и, на более общем уровне, отраслевая интеграция – это области, требующие дополнительного внимания.

Некоторые из наших стран уже приняли серьезные меры по реформированию своей политики охраны окружающей среды и мобилизации финансовых ресурсов для решения экологических проблем, в некоторых случаях на уровне, сопоставимом со странами ОЭСР по доле этих расходов в ВВП. Однако большая часть этих средств все еще выделяется из государственных бюджетов. Необходимо усилить меры по обеспечению соблюдения нормативных актов по охране окружающей среды, чтобы дать частному сектору стимулы для увеличения расходов на эти цели. Также необходимы более инновационные подходы к мобилизации финансовых ресурсов, и мы слышали об усилиях Грузии и Кыргызской Республики, направленных на разработку схем зачета расходов на природоохранные мероприятия в счет погашения внешней задолженности.

Представитель США подчеркнул важность задействования местных рынков капитала и финансовых рынков.

В то же время страны ВЕКЦА признают, что выделение дополнительных финансовых средств, не подкрепленное реформой соответствующей политики и институтов, возможно, приведет к растрате ресурсов. Министры охраны окружающей среды признали, что мы должны создать институциональный потенциал, чтобы самостоятельно решать наши проблемы. Необходимость определения меньшего числа более четких приоритетов и постановки реалистичных целевых индикаторов как для собственных потребностей, так и для выявления возможностей для партнерских связей, красной нитью проходила через выступления участников Конференции. В этой связи министр охраны окружающей среды Молдовы и некоторые из его коллег предложили следующую иерархию приоритетов: (i) смягчение рисков глобального характера, которые оказывают воздействие на страны ВЕКЦА, в том числе изменение климата; (ii) снижение воздействий на здоровье человека и на окружающую среду; (iii) сохранение биоразнообразия; (iv) реформирование законодательной базы, и (v) содействие экологическому образованию.

Действуя совместными усилиями

Общую ответственность за устойчивое развитие несут все члены общества – не только правительства. Тем не менее, министры окружающей среды стран ВЕКЦА признали, что мы должны в большей степени брать на себя роль лидеров в этом отношении. Мы также должны приложить дополнительные усилия по выполнению решений Всемирного саммита по устойчивому развитию в Йоханнесбурге 2002 года, в которых содержался призыв решать критические проблемы на основе партнерских связей с участием как можно большего числа заинтересованных сторон.

В этом отношении мы приветствуем возросшую активность сообщества НПО в регионе. Они оказывают содействие в разработке Экологической стратегии для стран ВЕКЦА. НПО участвовали в 25 процентах партнерских проектов в области охраны окружающей среды, которые были осуществлены с 2002 года. Они представили на наше обсуждение смелый и стимулирующий мысль документ. Министры охраны окружающей среды стран ВЕКЦА признают их потенциал и уважают ту роль, которую они играют. Мы разделяем их обеспокоенность в связи с неоправданными ограничениями их деятельности. Мы должны и впредь совершенствовать пути нашего сотрудничества с ними. Мы надеемся, что мы сможем совместными усилиями достигать до других заинтересованных лиц, в том числе отраслевых министерств, неэкологических НПО и частного сектора. В то же время было указано, что для достижения устойчивости НПО в долгосрочной перспективе, им следует добиваться усиления поддержки их деятельности со стороны общества и быть менее зависимыми от финансовой поддержки со стороны правительств и доноров.

Министры охраны окружающей среды стран ВЕКЦА также признают, что участие частного сектора в управлении природоохранными мероприятиями носило слишком ограниченный характер. Зачастую наши отношения носили слишком конфронтационный характер. В тоже время, нам стали известны случаи, когда частные компании пользовались отсутствием достаточного контроля за правоприменением в области охраны окружающей среды вместо того, чтобы действовать по международным стандартам. Страны ВЕКЦА должны развивать новые пути работы и новые партнерства с частным сектором, чтобы обеспечить соответствие с природоохранными стандартами. Принятие четких и обоснованных стандартов важно как для охраны окружающей среды, так и для деятельности бизнеса. Важным первым шагом в этом направлении стало участие представителей частного сектора в нашей встрече, что явилось первым примером структурированного диалога между министрами окружающей среды стран ВЕКЦА и частным сектором.

Участники конференции признали важную роль, которую играют Региональные экологические центры (РЭЦы) в содействии сотрудничеству между различными заинтересованными сторонами, укреплении потенциала и передаче знаний. Страны ВЕКЦА и их партнёры призвали РЭЦы играть более активную роль в оказании поддержки странам ВЕКЦА в достижении целей Экологической стратегии ВЕКЦА. Европейская Комиссия настоятельно рекомендовала обеим группам стран и впредь оказывать политическую поддержку РЭЦам.

Преодолевая барьеры на пути углубления сотрудничества между Востоком и Западом

Страны ВЕКЦА чрезвычайно благодарны странам-партнерам за участие в Конференции. Мы особенно многим обязаны представителю Нидерландов г-ну Ван Геелю, который на сегодня является Председателем Совета министров окружающей среды ЕС. В своем вступительном слове он напомнил нам о ценности процесса «Окружающая среда для Европы», который является уникальным начинанием ввиду общеевропейских масштабов участия в нем. Страны ВЕКЦА с нетерпением ждут возможности более тесного взаимодействия со странами-членами ЕС на основе новых инструментов сотрудничества, разрабатываемых сейчас ЕС, а также в рамках передачи ноу-хау и опыта, особенно недавно вступившими в ЕС странами, которых роднит с нами определенный исторический опыт. Страны ВЕКЦА также тепло приветствовали позитивный опыт сотрудничества со странами-партнерами, не являющимися членами ЕС, в частности, Норвегией, Швейцарией и США.

На нашей встрече особое внимание было уделено укреплению собственного потенциала. Министры подчеркивали, что страны региона ценят передачу знаний и содействие в укреплении институциональной базы выше, чем финансовую помощь. Одним из практических путей совместных действий является «породнение». В этой связи участники приветствовали новую инициативу, объявленную Европейской Комиссией, по разработке программы породнения в рамках ТАСИС. Новая

программа, осуществление которой намечено на начало 2005 года, предусматривает оказание взаимной поддержки на уровне правительств («от правительства-правительству») в целях осуществления институциональной, правовой и административной реформ без привлечения частных консультантов. Такой подход оказался очень эффективным для новых членов ЕС.

К другим подходам относится участие в международных сетях, разработка и распространение международных руководящих принципов и наилучшей практики. Демонстрационные проекты также играют важную роль в содействии передаче знаний путем «обучения на собственном опыте».

Страны ВЕКЦА должны прилагать больше усилий для преодоления барьеров расширению сотрудничества, к числу которых относится низкая приоритетность природоохранных вопросов в национальных стратегиях в области развития, низкий потенциал в области управления проектами и коррупция. Кроме того, нам стало известно, что доноры могли бы повысить эффективность и усилить координацию своих программ помощи.

Полное использование преимуществ регионального и субрегионального сотрудничества

Поддерживая взаимный процесс «обучения на собственном опыте», сотрудничество между странами ВЕКЦА эффективно и успешно способствует реформированию природоохранных институтов и политики. Страны ВЕКЦА высоко ценят поддержку, оказываемую СРГ ПДООС, КПП, специализированными агентствами ООН (в том числе деятельность, связанную с конвенциями) и другими международными органами в поддержку осуществления конкретных целей Экологической стратегии для стран ВЕКЦА.

Субрегиональное сотрудничество также создает возможности для достижения целей Экологической стратегии для стран ВЕКЦА. В Стратегии делается упор на важность трансграничных вопросов охраны окружающей среды. Споры между странами в отношении природопользования и рационального использования природных ресурсов могут усилить существующую в регионе напряженность. Вместе с тем, вопросы охраны окружающей среды зачастую служат «удобной» точкой приложения субрегионального сотрудничества, когда другие задачи и вопросы слишком чувствительны с политической точки зрения. Участвуя в целевом субрегиональном сотрудничестве в сфере охраны окружающей среды, мы способствуем повышению безопасности наших граждан, экономически эффективному достижению совместных природоохранных целей и открываем новые направления, содействующие интеграции политики. Мы высоко ценим работу региональных экологических центров и международных организаций по поддержке субрегионального сотрудничества, а также Инициативу ЮНЕП/ОБСЕ/ПРООН по экологической безопасности.

Дальнейшая деятельность

Основной вывод заключается в том, что страны ВЕКЦА должны нести основную ответственность за реализацию Экологической стратегии для стран ВЕКЦА и быть причастны к ее осуществлению. Мы должны использовать наши существующие стратегии и программы, однако, мы признаем необходимость определения более четких и реалистичных приоритетов и – в возможной мере – целевых показателей и графиков, с тем чтобы поощрять надлежащее управление в сфере охраны окружающей среды в наших странах и выработать рекомендации для наших партнеров в отношении наиболее полезных направлений развития партнерств. Мы будем теснее работать с другими группами общества, реалистично оценивая возможные результаты и уважая потребности различных партнеров. Мы возобновим усилия по привлечению к работе других министерств в нашем общем стремлении к устойчивому развитию.

Я уверена в том, что у нас имеется основа для достижения значительного прогресса ко времени проведения в 2007 году следующего совещания «Окружающая среда для Европы». Для помощи нам в этой связи мы призываем СРГ ПДООС продолжить свою деятельность, направленную на содействие и поддержку осуществления целей Экологической стратегии для стран ВЕКЦА, и разработать с этой целью программу работ в свете нашей дискуссии. Я также приглашаю КПП, содействующие организации и РЭЦ оценить возможности усиления своей деятельности в поддержку достижения конкретных целей Стратегии странами ВЕКЦА.

Наконец, я предлагаю передать мое краткое изложение итогов Тбилисского совещания Рабочей группе ЮНЕП, уполномоченной разработать межгосударственный Стратегический план технологической поддержки и создания потенциала. В Экологической стратегии для стран ВЕКЦА обозначены ключевые цели и направления деятельности, по которым нам требуется технологическая поддержка и создание потенциала.