



# СРГ ПДООС

**Совместная встреча Рабочей группы ВЕКЦА  
Водной инициативы ЕС, Сети по вопросам финансирования  
природоохранной деятельности и Водной сети Специальной  
рабочей группы по реализации ПДООС**

*29 марта –1 апреля 2005 г., Кишинев (Молдова)*

**КРАТКИЙ ПРОТОКОЛ**

**Краткий протокол**  
**Совместной встречи Рабочей группы ВЕКЦА Водной инициативы ЕС, Сети по**  
**вопросам финансирования природоохранной деятельности и Водной сети**  
**Специальной рабочей группы по реализации ПДООС**  
**29 марта –1 апреля 2005 г., Кишинев (Молдова)**

Рабочая группа ВЕКЦА Водной инициативы ЕС, Группа старших должностных лиц по реформированию сектора водоснабжения и канализации в странах ВЕКЦА СРГ по реализации ПДООС и Сеть по вопросам финансирования природоохранной деятельности СРГ по реализации ПДООС провели совместное заседание 29 марта-1 апреля в Кишиневе (Молдова). Это были, соответственно, третья и восьмая встречи Водной сети и Сети по вопросам финансирования природоохранной деятельности.

Возможность провести встречи были предоставлены Министерством экологии и природных ресурсов Молдовы. В них приняло участие около 100 человек. Участники включали должностных лиц природоохранных ведомств стран ВЕКЦА, министерств экономики и финансов, представителей министерств сотрудничества в природоохранной сфере и сфере развития стран ОЭСР, экспертов в области водоснабжения и канализации и финансирования природоохранных расходов. Кроме того, во встречах приняли участие представители сообщества НПО, частного сектора, международных организаций (ЕЭК ООН, ПРООН, АМР США, ВОЗ, региональных экологических центров) и международных финансовых организаций (ЕБРР/КПП<sup>1</sup>).

Встречи в Кишиневе преследовали следующие цели:

- обсудить подготовку к **Конференции на уровне министров «Алматы+5»**: согласовать основные пункты повестки дня, основные идеи, которые следует донести в тематических документах, и практические вопросы;
- **Рабочей группы ВЕКЦА-ВИЕС**: обсудить и одобрить свою программу работ и обдумать свой вклад в Конференцию «Алматы+5» и последующую работу;
- **СРГ по реализации ПДООС**: сообщить о ходе реализации водной программы и программы финансирования и обсудить возможные новые виды деятельности Сети по вопросам финансирования природоохранной деятельности стран ВЕКЦА и Группы старших должностных лиц по реформированию сектора городского водного хозяйства;
- обсудить, как оптимально эксплуатировать **потенциальные преимущества совместной деятельности** Рабочей группы ВЕКЦА ВИЕС, СРГ по реализации ПДООС и Комитета по подготовке проектов.

В этой связи на встрече:

**Рабочая группа ВЕКЦА Водной инициативы ЕС**

- 1** приняла проект повестки дня встречи
- 2** одобрила организационную структуру компонента для стран ВЕКЦА Водной инициативы ЕС (ВИЕС), равно как и круг ведения Рабочей группы.

---

<sup>1</sup> КПП обозначает «Комитет по подготовке проектов», созданный в рамках процесса «Окружающая среда для Европы» для облегчения установления соответствия между МФО, предоставляющими займы странам с переходной экономикой, и донорами, выделяющими гранты на техническую помощь в рамках подготовки инвестиций МФО.

Одобрив и поддержав предлагаемый подход и приняв программу работ. В этот документ будут внесены изменения исходя из комментариев, полученных на встрече, и письменных замечаний, которые будут представлены участниками после встречи, в том числе вклада ЕЭК ООН, ПРООН и ОЭСР. Доклад ПРООН по странам ВЕКЦА будет принят во внимание техническим секретариатом при окончательной выработке Программы работ.

Второе ежегодное совещание Рабочей группы планируется провести непосредственно до или после водной недели в Стокгольме, при этом преследуется цель обсудить оценочный доклад, который должен быть разработан Техническим секретариатом по итогам его визитов. После этого окончательная программа работ, в том числе первоочередные действия, могла бы быть одобрена на встрече на высоком уровне, которая должна быть организована в конце года (в настоящее время планируется организовать эту встречу на высоком уровне непосредственно до или после Конференции «Алматы+5»).

Предлагаемые визиты технического секретариата в различные страны ВЕКЦА также были приняты. Эти визиты/консультации должны состояться в мае, июне, начале июля с целью представления первого оценочного доклада до конца июля.

Предложение молдавского министра охраны окружающей среды создать Региональный центр ВИЕС можно далее проработать в рамках дальнейших обсуждений с Молдовой.

### **Группа старших должностных лиц по реформированию сектора водоснабжения и канализации в странах ВЕКЦА СРГ по реализации ПДООС**

**3** Широко поддержала отчет о проделанной работе в рамках водной программы СРГ по реализации ПДООС. Несколько участников подчеркнули ту важность, которую они придают деятельности в секторе сельского питьевого водоснабжения, и свой интерес к семинару, который будет проводиться в конце апреля в Тбилиси. Несколько стран, в том числе Украина и Молдова, выразили заинтересованность в участии в проектах СРГ по реализации ПДООС, и заявили, что они направят соответствующие письма.

**4** Обсудила и широко поддержала предложение секретариата по организации Конференции на уровне министров «Алматы+5», а именно:

- ее *продолжительность*: начало – ужин министров 16 ноября, завершение – обед 18-го;
- *основные пункты повестки дня*:
  - оценка хода реализации Алматинских руководящих принципов и целей в области развития на пороге тысячелетия (ЦРТ), связанных с водой; на встрече было рекомендовано, чтобы этим пунктом повестки дня предусматривалось обсуждение проблем, существующих в секторе сельского водоснабжения и канализации;
  - роль различных источников финансирования, включая тарифы и социальные аспекты реформы сектора водного хозяйства, в том числе особые проблемы в сельской местности;
  - роль центральных правительств в создании основы сектора водного хозяйства; в ходе дискуссии на встрече было рекомендовано, чтобы этот пункт повестки дня включал в себя роль центральных правительств в создании финансовой и институциональной основы для оказания услуг водоснабжения на местном уровне, создании соответствующих механизмов комплексного управления водными ресурсами, равно как и сопряженный вопрос достаточных стандартов качества воды;
  - реформирование отношений между местными органами государственной власти и водохозяйственными предприятиями.

- *основные* информационные документы по следующим вопросам повестки дня:
  - Ход реализации Алматинских руководящих принципов реформирования сектора городского водоснабжения и канализации в странах ВЕКЦА;
  - Выполнение целевого показателя ЦРТ по питьевому водоснабжению и канализации в регионе ВЕКЦА;
  - Роль центральных правительств в содействии оказанию природоохранных услуг субнациональными органами власти;
  - Реформа сектора муниципальных услуг в странах ВЕКЦА. В ходе встречи было рекомендовано, чтобы документ охватывал участие частного сектора, вопрос усиления финансового потенциала муниципалитетов и водохозяйственных предприятий, равно как и контрактные отношения между водохозяйственными предприятиями и муниципалитетами и вопрос о том, как четко определенные отношения повышают эффективность водохозяйственных предприятий;
  - Стратегии финансирования сектора водоснабжения и канализации в странах ВЕКЦА. В ходе встречи было рекомендовано, чтобы этот документ включал тарифную реформу (в том числе процесс установления тарифов) и аспекты социальной защиты;
- разработка секретариатом СРГ по реализации ПДООС *тематического документа и проекта декларации*, которые должны быть представлены и будут обсуждаться на следующей подготовительной встрече. В ходе встречи было рекомендовано, чтобы в этих документах рассматривался вопрос разнородности стран ВЕКЦА и подтверждалась актуальность Руководящих принципов для реформы сектора водного хозяйства в странах ВЕКЦА. В документации Конференции должна подчеркиваться важность наличия последовательной стратегии и институционального сотрудничества.

Кроме того, на встрече были поддержаны предложения следующих заинтересованных сторон внести свой вклад в Конференцию на уровне министров или разработать документацию для нее:

- международного *частного сектора*, координируемого Severn Trent – разработать документ о позиции в консультации с другими партнерами, представляющими частный сектор; в этой связи участники встречи также обратились к секретариату с просьбой рассмотреть возможность разработки документа отечественным (ВЕКЦА) частным сектором;
- *Всемирной организации здравоохранения* – разработать информационный документ о взаимосвязях инфраструктуры водного хозяйства со здоровьем;
- *НПО* – организовать одну или более региональных подготовительных встреч НПО региона ВЕКЦА с целью представления вклада НПО на Конференции на уровне министров; соответствующее письменное заявление было представлено в секретариат (см. приложение); кроме того, на встрече было признано, что НПО потребуются финансовая поддержка для подготовки своего вклада, и секретариат СРГ по реализации ПДООС предложил помочь найти потенциальных доноров;
- *ПРООН* – оказать поддержку секретариату, где это целесообразно, в частности по документации, связанной с ЦРТ и ИУВР;

Наконец, на встрече был утвержден порядок дальнейшей подготовки Конференции на уровне министров, который был представлен секретариатом СРГ по реализации ПДООС и включает в себя вторую подготовительную встречу, которая будет проводиться 5 и 6 июня в Париже, и, возможно, круглый стол для частного сектора, который состоится непосредственно перед Конференцией на уровне министров в среду, 16 ноября.

## Сеть по вопросам финансирования природоохранной деятельности СРГ по реализации ПДОС

5 Обсудила и широко поддержала ход реализации программы работ Финансовой группы. Обмен мнениями между выступающими и делегатами помог установить приоритеты, и ряд стран/областей выразили заинтересованность в сотрудничестве по нескольким проектам: секретариат ожидает, по меньшей мере, пять писем о выражении заинтересованности и концепций проектов (см. ниже). Делегаты подтвердили, что Сеть служит активным и полезным инструментом обмена опытом, изучения оптимальной практики и активизации процессов реформ в их странах.

В частности, на встрече обсуждались следующие проекты:

- *Совершенствование систем сбора данных по природоохранным расходам в странах ВЕКЦА. Гармонизация системы сбора данных по природоохранным расходам Кыргызской Республики со стандартами ОЭСР/Евростата.* Была сделана презентация на основе кыргызского проекта, упор в которой делался на необходимость институционального сотрудничества между природоохранными и статистическими службами. Участники встречи приветствовали проведение семинара осенью 2005 года для обмена опытом трех пилотных проектов (в Грузии, Украине и Кыргызстане) и обдумывания дальнейших действий. Молдова выразила заинтересованность в осуществлении аналогичного проекта.
- *Повышение реализма и приемлемости по расходам стратегий финансирования природоохранных расходов для управления бытовыми отходами в странах ВЕКЦА.* Делегаты отметили проделанную работу по адаптации методологии FEASIBLE к сектору управления бытовыми расходами; в ходе дискуссии, в частности, упор делался на важность разработки соответствующих пакетов мер политики по управлению отходами и анализ производственно-сбытовой цепи (хозяйственной структуры отрасли). Делегаты рекомендовали синтезировать опыт, накопленный в ходе шести исследований, с тем чтобы вынести уроки. Кроме того, они рекомендовали изучить модель FEASIBLE с точки зрения ее адаптации для более полного отражения ситуации в секторе бытовых отходов.
- *Повышение реализма и приемлемости по расходам стратегий финансирования водоснабжения и канализации в странах ВЕКЦА.* На встрече была подчеркнута целесообразность такого подхода. Делегат, представляющий Украину, сообщил, что стратегия финансирования, разработанная в его стране, помогает правительству Украины мыслить стратегически и реализовывать реформу сектора водного хозяйства. Участники встречи высказали мнение о том, что этот инструмент особенно полезен в таких странах как Казахстан, где срок полезной службы большей части инфраструктуры подходит к концу. Основное внимание в ходе дискуссии уделялось разграничению водоснабжения и канализации и соответствующему уровню измерений приборами учета (на уровне квартир в сравнении с уровнем зданий). Были представлены основные элементы нового армянского проекта, нацеленного на внедрение результатов стратегии финансирования сектора водного хозяйства путем ее интеграции в процесс принятия решений по бюджету. Участникам были распространены вспомогательные материалы (в том числе CD-ROMы). Азербайджан выразил заинтересованность в реализации подобного проекта и в настоящее время работает над проектом концепции проекта.
- *Совершенствование управления государственными природоохранными расходами.* Делегаты приняли к сведению опыт использования Молдовой «Надлежащей практики управления государственными природоохранными расходами» при проверке Экологического фонда. Участники встречи согласились с тем, что «Надлежащую практику» можно и следует использовать для поддержки укрепления других механизмов

природоохранных расходов. Участники встречи приняли к сведению проектное предложение по применению «Надлежащей практики», разрабатываемое секретариатом совместно со Всемирным банком, вместе с методологией кредитного рейтинга, применяемой Fitch Ratings в Украине.

- *Привлечение местных финансовых рынков и рынков капитала для работы в области охраны окружающей среды.* Делегаты согласились с тем, что в долгосрочной перспективе это будет весьма важный подход. Однако они полагают, что в настоящее время этот подход следует внедрять с осторожностью, так как риски, сопряженные с муниципальным долгом в большинстве стран ВЕКЦА, серьезны и реальны. В ходе дискуссии были рассмотрены альтернативные способы привлечения частных ресурсов в природоохранную сферу. ЕБРР, Комитет по подготовке проектов (КПП) и АМР США предложили внести вклад в дальнейшую работу в этом направлении. Участники встречи приняли к сведению опыт Беларуси, где реализована программа, по которой предприятия могут осуществлять зачет природоохранных инвестиций в счет уплаты налогов.
- *Содействие диалогу о возможностях и рисках, связанных с зачетом природоохранных расходов в счет погашения внешнего долга.* Участники встречи приняли к сведению отчет о ходе реализации этого проекта представителя Министерства финансов Кыргызстана и секретариата СРГ по реализации ПДООС. В презентации подчеркивалась необходимость институционального сотрудничества и то решающее значение, которое имеет разработка состоятельных проектов для убеждения кредиторов участвовать в таких зачетах. Участники встречи заявили о том, что они с нетерпением ожидают обзора опыта ведения переговоров Грузией и Кыргызстаном с кредиторами на основе технико-экономических обоснований зачетов природоохранных расходов в счет погашения внешнего долга, проведенных СРГ по реализации ПДООС, и оценки тиражируемости подобных подходов в других странах.
- *Механизм чистого развития.* Участники встречи приняли к сведению презентацию по данному вопросу, подготовленную КПП. Делегаты отметили актуальность этой темы и обсудили возможные узкие места применения МЧР в рассматриваемых частях региона ВЕКЦА, в том числе отсутствие спонсорских средств на финансирование транзакционных издержек, связанных с МЧР. Делегаты согласились с тем, что СРГ служит целесообразной площадкой для изучения опыта применения этого механизма в странах ВЕКЦА.

**6** Участники встречи приняли к сведению презентацию КПП и одобрили его программу работ.

Делегаты выразили глубокую благодарность молдавским властям за отличную организацию встречи, теплый прием и гостеприимство.

**Приложение I**  
**Предложения НПО**

*Кишинев, 30 марта 2005 года*

### **Предложения НПО**

Мы, представители Европейского ЭКО-Форума (Коалиции экологических НПО) в странах ВЕКЦА – Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, России и Украине, участники Совместной встречи Рабочей группы ВЕКЦА ВИЕС, Группы старших должностных лиц по реформированию сектора водоснабжения и канализации в странах ВЕКЦА СРГ по реализации ПДООС и Сети по вопросам финансирования природоохранной деятельности СРГ по реализации ПДООС, полагаем, что участие всех заинтересованных сторон, развитие диалога и участие общественности будут способствовать более эффективной реализации ВИЕС и Алматинской декларации.

Поэтому в рамках процесса подготовки к Московскому совещанию на уровне министров мы предлагаем:

- организовать электронную дискуссию с участием отраслевых НПО для оценки прогресса, достигнутого в области интегрированного управления водными ресурсами (включая трансграничные речные бассейны) и реформ сектора водного хозяйства, доступа к питьевой воде и осуществления Целей в области развития на пороге тысячелетия по питьевой воде и канализации, равно как и реализации ВИЕС в регионе ВЕКЦА;
- организовать субрегиональные консультации НПО по подготовке к Московскому совещанию 2005 года для обсуждения хода развития процесса Алматы 2000 и реализации Водной инициативы ЕС;
- инициировать проведение региональной подготовительной встречи НПО стран ВЕКЦА с целью выработки резолюции НПО для Московского совещания на уровне министров.

Кроме того, мы предлагаем разработать систему показателей реализации ВИЕС в регионе ВЕКЦА для выявления достижений и существующих пробелов.