

Конференция министров финансов/экономики, водного хозяйства и охраны окружающей среды стран ВЕКЦА и их партнеров по финансированию водоснабжения и канализации в странах ВЕКЦА, Ереван (Армения). 17-18 ноября 2005 г.

Министры экономики/финансов, водного хозяйства и охраны окружающей среды стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) встретились с представителями стран ОЭСР, международных организаций, частного сектора и гражданского общества 17-18 ноября на конференции ОЭСР в Ереване (Армения) для обсуждения способов совершенствования инфраструктуры водоснабжения и канализации и привлечения инвесторов.

Министры признают, что, хотя состояние водопроводно-канализационного хозяйства в регионе остается тяжелым, есть основания полагать, что меры, принятые за последнее десятилетие, начинают давать результаты. Одним из результатов конференции стало признание того, что данным, использованным в докладах совещания, несколько лет; более новые данные по таким странам как Россия указывают на то, что ситуация улучшилась. Теперь могут быть созданы условия для активизации деятельности инвесторов в этом регионе.

Участники приветствовали возможность обмениваться опытом и определить успешные модели реформ. Они призвали шире распространять истории успеха и далее обмениваться опытом.

### **Водоснабжение и канализация в бывшем Советском Союзе находятся в кризисе**

Министры подтверждают, что, в целом, ситуация в водопроводно-канализационном хозяйстве в регионе ВЕКЦА остается критической:

- эффективность эксплуатации предприятий ВКХ должна быть значительно повышена, с тем чтобы сократить эксплуатационные затраты. Затраты на энергию и неучтенные расходы воды в 2-3 раза выше, чем в странах ОЭСР;
- в целом, объем инвестиций в 5-10 раз ниже того уровня, который требуется для технического обслуживания и обновления существующей инфраструктуры водоснабжения (около 14 млрд евро для достижения согласованной международной цели по воде).

Как следствие, перерывы в водоснабжении, прорывы труб и неучтенные расходы воды неуклонно растут. Министры признают, что ситуация хуже в малых и средних городах, что создает серьезные проблемы со здоровьем населения.

Действительно, сто миллионов человек, или 36 процентов населения стран ВЕКЦА, проживают в сельской местности, где доступ к водоснабжению и канализации на 20-40 процентов ниже, чем в городской местности. Как следствие, все большая доля населения пользуется водой из небезопасных источников, которые все больше подвергаются загрязнению. Больше всего страдают дети: смертность в результате заболеваний, передающихся через воду, составляет 11 000 в регионе ВЕКЦА.

### **Причины, по которым в настоящее время могут возобновиться инвестиции в сектор водоснабжения в регионе**

Министры полагают, что имеются три причины, по которым инвесторы, вероятно, возобновят свою деятельность в этом регионе.

Во-первых, недавно возобновившийся рост ВВП и доходов домашних хозяйств в большинстве стран ВЕКЦА создает более благоприятные условия для финансового восстановления сектора водоснабжения.

Во-вторых, институциональные и правовые условия становятся более благоприятными для инвестиций. Например, в Российской Федерации недавно был принят закон «О концессиях», значительно снижающий риск для инвесторов. Аналогичным образом, новый закон «О воде» в Украине и новый водный кодекс в Армении значительно улучшают правовую ситуацию.

Однако медленное продвижение реформ на муниципальном уровне является в настоящее время одним из самых серьезных затруднений; кредитоспособность этих институтов должна быть повышена для привлечения дополнительных средств. Задержка в переходе коммунальных предприятий на самостоятельную коммерческую основу препятствует извлечению пользы из мер, принимаемых на центральном уровне.

В-третьих, эти факторы совпадают во времени с участием в последнее время частного сектора в некоторых странах. Участие частного сектора указывает на то, что финансовое положение предприятий ВКХ улучшилось. Отечественными частными операторами охвачено 40 процентов населения Армении. В Российской Федерации отечественные компании заключили контракты более чем в 20 крупных городах, на которые приходится около 11 процентов городского населения. Тогда как вначале большинство из этих контрактов представляли собой краткосрочные договоры аренды, некоторые из них преобразуются в долгосрочные договоры аренды, а некоторые операторы инвестируют собственные средства в развитие и реструктуризацию инфраструктуры.

#### **Достаточные меры политики должны разрабатываться и отслеживаться в процессе общественных дискуссий**

Министры отметили, что имеются средства для финансирования требуемых инвестиций в водоснабжение и канализацию в странах ВЕКЦА. Это тем более так, поскольку государственные средства, инвестируемые в этот сектор, приносят существенную социальную прибыль в виде затрат на здравоохранение, которых удается избежать. По данным Всемирной организации здравоохранения, каждый инвестированный доллар приносит социальную прибыль в размере 13 долларов.

Некоторые позитивные сдвиги отмечаются в более богатых странах ВЕКЦА и некоторых столицах и крупных городах. Однако все заинтересованные стороны согласны с тем, что сельская местность заслуживает неотложного пристального внимания. Существуют новаторские механизмы финансирования, разработанные для удовлетворения особых потребностей сельской местности, например, оказание помощи, исходя из получаемых результатов.

Некоторые правительства стоят перед деликатным с политической точки зрения выбором: обеспечить меньшее количество городских жителей внутридомовыми подключениями или большее количество потребителей – общественными водоразборными колонками. Например, для достижения Грузией целей в области развития на пороге тысячелетия по водоснабжению и канализации 5 процентов городских жителей Грузии должны будут пользоваться водой из водоразборных колонок вместо внутридомовой водопроводной воды, к которой они привыкли.

Министры полагают, что при обсуждении подобных вопросов участие общественности приобретает особое значение, с тем чтобы успешно реализовывать реформы и заручиться поддержкой общественности. Они согласны с тем, что потребуются серьезные дополнительные усилия для совершенствования и создания механизмов, позволяющих общественности эффективнее участвовать в принятии решений по водоснабжению и канализации.

Все материалы конференции размещены на веб-сайте ОЭСР:  
[www.oecd.org/env/water/](http://www.oecd.org/env/water/).