

СРГ ПДООС

OECD  OCDE

Информационный документ «Роль центральных правительств в содействии развитию децентрализованных услуг Вик»

Ксавье Лефлев

Париж, 5-6 июня 2005 г.

OECD  1 OCDE

Цель документа

- Выделить роль центральных правительств в успешном внедрении децентрализованных систем
- Упор делается на
 - общенациональные стратегии (ДССУБ, КУВР)
 - институциональную основу (соответствующий уровень децентрализации)
 - согласованный финансовый компонент
 - доходы от тарифов, налогов
 - межбюджетные трансферты
 - займы

OECD  2 OCDE



Структура документа

- Исполнительное резюме
- Введение
- Актуальность децентрализации услуг водного хозяйства с их передачей территориальным органам государственного управления в странах ВЕКЦА
- Механизмы межбюджетных трансфертов
- Развитие местных рынков капитала и финансовых рынков
- Последовательный подход к финансовому аспекту децентрализации



Основной посыл

- Межбюджетные трансферты
 - Их величина и структура имеют важное значение
 - Целевые гранты
 - Должны основываться на априорных нормативах затрат и увязываться с объективными критериями реализации
 - Могут привести к перерасходу средств
 - Гранты общего назначения; больше свободы действий; наиболее целесообразны для регионального перераспределения
 - Опыт стран ОЭСР, стран-кандидатов на вступление в ЕС



Основной посыл (продолжение)

- Развитие местных рынков капитала и финансовых рынков
 - Необходимо для достижения любой цели в секторе водоснабжения и канализации в странах ВЕКЦА
 - Для этого требуется
 - Прояснить вопрос неявных гарантий и условных обязательств
 - Чтобы заемщик имел контроль над предсказуемым потоком доходов
 - Чтобы часть залога могла быть взыскана
 - Механизмы снижения рисков для кредиторов
 - Внедрение глобального пакета мер политики
 - Межбюджетные трансферты
 - Бюджетная автономия
 - Передача на местный уровень: принятие решений по бюджету, создание потенциала



Вопросы для обсуждения

- Какими должны быть относительные роли центральных властей и местных органов государственного управления в финансировании сектора водного хозяйства? Как наилучшим образом интегрировать приоритеты водного хозяйства в государственные бюджеты и трансферты бюджета, чтобы сектор водного хозяйства был наиболее эффективным?
- Какие существуют возможности для расширения доступа местных органов государственного управления к местным рынкам капитала и финансовым рынкам и препятствия на этом пути?