

2007 年投入产出调查的改进和未来的一些构想

陈杰 齐舒畅 刘慧平

从 1987 年全国价值型投入产出表开始，中国投入产出表编制工作开始规范化，确定以后逢 2、逢 7 年份编制基本表，逢 0、逢 5 年份编制延长表。迄今为止，国家统计局还编制了 1992 年、1997 年和 2002 年的投入产出表以及 1990 年、1995 年、2000 年和 2005 年投入产出延长表。

2007 年是第五个投入产出调查年，国家统计局已经完成了《2007 年投入产出调查方案》的设计、布置和培训工作，各地区正在开展被调查单位的布置和培训准备。

下面主要介绍三个方面的内容，一是 2007 年投入产出调查方案的一些情况，主要有调查方案的内容和特点；二是中国投入产出表编制面临的问题和挑战；三是我们完善投入产出表编制的设想。

一、2007 年投入产出调查方案的情况

（一）2007 年投入产出调查方案的修订

2007 年全国投入产出调查方案，是在 2002 年全国投入产出调查方案的基础上，结合企业财务制度的变化和国家统计局专业统计调查制度修订形成的。方案修订遵循三个原则：

第一，向国际通行的方法靠拢。通过研究其他国家投入产出调查经验，结合我国现阶段企业统计基础的情况，确定了我国 2007 年投入产出调查方案。

第二，减轻企业负担。调查方案设计以现行的企业会计、统计等资料为依据，本着减轻企业负担，提高数据质量的宗旨，设计基层调查表式及其内容，使得调查指标通俗易懂、便于企业搜集和填报数据。

第三，适应统计改革变化。根据 GDP 核算、工业和价格指数等专业统计的变革和需求，加强投入产出调查与相关统计的相互衔接和配套，提高投入产出调查在国民核算和统计体系的作用和地位。

（二）2007 年投入产出调查方案的主要内容

2007 年全国投入产出调查方案主要有以下一些内容。

1、投入产出表的产品部门分类

2007 年投入产出部门分类是依据我国的《国民经济行业分类》（GB/T 4754-2002），同时考虑国民经济核算和宏观经济分析需要制定的，部门分为 I 级和 II 级两个层次。I 级分类 42 个部门，其中，第一产业是一个部门；第二产业中，工业划分为 24 个部门，建筑业 1 个部门；第三产业划分为 16 个部门。II 级分类 144 个部门。其中，第一产业划分 5 个部门；第二产业中，工业 89 个部门，建筑业 4 个部门；第三产业划分 46 个部门。

2、基层调查表

基层调查表主要是根据现行财务制度、会计制度、统计制度、企业管理情况等因素确定的。2007 年投入产出基层调查表共 52 张，涉及工业、建筑业和服务业企业（单位）生产产品和提供服务活动的投入构成、企业期间费用中运输费和差旅费等 6 个综合财务指标的构成，以及固定资产投资构成等调查内容。

（1）工业

工业企业基层调查表有 7 张，分别是：《大中型工业企业主产品制造成本构成调查表（甲表）》、《大中型工业企业产品制造成本构成调查表（乙表）》、《小型工业企业制造成本构成调查表》、《工业企业购进材料来源调查表》、《工业企业产品初次去向调查表》、《主要工业产品销售调查表》和《规模以下工业企业成本与费用调查表》。

这些调查表分别调查工业企业 2007 年各种工业产品的制造成本构成情况，工业企业购进材料的来源和工业企业产品初次销售去向，以及规模以上工业企业 36 种工业产品的销售量和销售额情况等。

（2）建筑业

建筑业基层调查表共 3 张，包括《建筑企业主营业务成本构成调查表》、《建筑企业期间费用构成调查表》和《建筑企业利润表》三张调查表，调查范围为建筑施工企业。

分别调查建筑施工企业主营业务成本构成情况，建筑施工企业 2007 年所发生的全部管理费用和财务费用的构成情况以及建筑施工企业 2007 年利润情况。

（3）服务业

根据各行业生产活动特点和会计核算制度的不同，服务业基层调查表分设了 14 类行业、共计 35 张调查表。

各行业调查内容基本一致，主要是企业生产中的主营业务成本、期间费用和利润等构成，以及行政事业单位支出构成。

（4）典型调查表

2007 全国投入产出调查方案中包括六张典型调查表，分别为运输费用构成、差旅费构成、办公费构成、低值易耗品摊销、包装费、技术开发费用构成典型调查表。

典型调查的目的是获取运输费等指标的支出项目构成，分解企业财务报表提供的运输费等总量数据，满足投入产出核算需要。调查对象是工业、建筑业和服务业的典型调查单位。

（5）固定资产投资构成调查表

计划总投资 3000 万元及 3000 万元以上的项目是全面调查，3000 万以下的抽取一定的比例调查。调查内容是 2007 年建筑工程、安装工程、各类设备和工具、器具购置、其他费用等固定资产投资价值构成。

(6) 铁路运输和邮政服务调查表

2007 年铁路运输和邮政服务投入产出调查由铁道部和国家邮政局承担，基层调查表根据行业会计、统计、物质等报表和原始凭证状况设计，填报汇总有关生产投入构成情况。

3、工业、建筑业企业材料使用目录

为了更加详细、准确的调查工业和建筑业的实物投入情况，在 2007 年全国投入产出调查方案中，针对工业和建筑业企业生产过程中消耗的各种材料，包括原材料、燃料和动力等，设计了“工业企业材料使用目录”和“建筑企业材料使用目录”。其中，工业企业材料目录划分了 95 种产品类以及 39 个具体的产品，建筑企业材料目录划分了 85 种产品类、27 个产品。

(三) 2007 年投入产出调查方案的主要特点

2007 年全国投入产出调查方案与 2002 年方案比较，有以下变化和特点：

1、细化投入产出部门分类。以我国《国民经济行业分类》(GB/T 4754-2002)为基础，考虑投入产出部门分类的延续性，以及国民经济核算和宏观经济分析的需要，2007 年投入产出部门数为 144 个，比 2002 年多 21 个，其中，第二产业增加 6 个部门，服务业增加 15 个部门。

2、制定企业基层调查表使用目录。根据工业和建筑业生产消耗的实物资料不同，借鉴其他国家投入产出调查经验，制定了工业和建筑业企业材料使用目录，既满足工业品购进价格指数编制改革需要，又适应能耗等热点研究需要。同时也是投入产出调查发展方向改革的尝试，为直接使用调查资料，通过商品流量法编制使用表积累经验。

3、集中规模以上工业企业调查内容。为了适应统计改革的新变化，2007 年规模以上工业企业基层调查表只调查产品制造成本构成情况。从 2007 年开始，国家统计局将在工业统计年报中，开展规模以上工业企业成本费用调查。为了避免统计系统的重复调查，2007 年投入产出调查的规模以上工业企业只侧重产品制造成本构成，不涉及企业期间费用。编制 2007 年投入产出表时，可以从工业统计年报中获取工业企业期间费用的有关资料。

4、调整中型工业企业填报的调查表。2003 年颁布的《统计上大中小型企业划分（暂行）办法》提高了中型工业企业的标准，将过去很多属于大型的工业企业，归入中型的工业企业范围。且由于投入产出部门分类比以往更细了，部分中型工业企业可能会同时生产多个投入产出部门的产品。为了提高工业部门投入产出调查的代表性，要求中型工业企业调查单位按照投入产出部门填报本企业的制造成本构成。

5、增设反映地区流入流出的调查内容。为了满足各地区投入产出编表需要，

以及编制全国非竞争型投入产出表的需要，在工业企业基层调查表中，增加了反映调入调出的《工业企业购进材料来源调查表》和《工业企业产品初次去向调查表》，同时取消了 2002 年投入产出基层调查表中的《大型工业企业进口商品来源调查表》。

6、加强服务业基层调查。根据服务业行业特点，在 2002 年投入产出调查表基础上，分设了道路运输业、水上运输业、航空运输业、计算机服务和软件业、住宿业、商务服务业、旅游业和娱乐业八张调查表，提高了服务业调查表的行业针对性。

7、增加典型调查内容。为了满足投入产出核算分解企业期间费用核算中一些综合指标构成的需要，在 2002 年原有的“运输费”、“差旅费和会议费”和“办公费”典型调查表的基础上，2007 年新增“低值易耗品摊销”、“包装费”和“研究与开发费”指标的构成典型调查表。

二、中国投入产出表编制面临的问题和挑战

(一)中国编表方法与 1993SNA 推荐的投入产出表编制方法之间较大的差异

在 1993SNA 中建议，具有统计功能的供给和使用表应作为基础，而投入产出分析表(包括产品部门对称表和产业部门对称表)是在它们的基础上进行编制的。即供给表和使用表是直接收集数据加以编制的，而分析表是通过一定的数学假设加以构造的。

目前中国采用先编制供给表以及产品部门*产品部门表，再通过技术假定推算使用表。采用该编表方式的主要原因，在于中国目前的统计基础还未达到可以使用 1993SNA 推荐的商品流量法编制投入产出表的要求。

(二)统计用户新的需求促使我们要改进中国投入产出表的编制

随着全球经济的进一步融合，许多研究者越来越多地关注各国之间的贸易联系，而中国在世界贸易中的地位也日益重要。同时中国的对外贸易中，来料加工占有相当的比重，数量也比较庞大，而针对中国的贸易摩擦也日益增多，因此许多研究人员希望国家统计局能提供非竞争型的投入产出表，更详细的反映中国与世界的经济联系，为解释中国的贸易状况提供一些数据的支撑。但是迄今为止，我们还没有正式编制过全国的非竞争型投入产出表。新的经济贸易形势和新的需求，促使我们要尽早编制中国非竞争型投入产出表。

为了进行长期经济分析和生产率分析，研究中国经济增长的质量和潜力，编制可比的序列投入产出表，也是我们未来要努力达成的目标。

(三)中国核算体系凸显的问题促使我们要对中国投入产出表的编制方法进行改革。

对于中国国民经济核算来说,在国家层面上 GDP 生产核算与 GDP 使用核算数据之间的差距问题,以及季度 GDP 核算中存在的问题,也促使投入产出核算必须进行改革,为 GDP 核算提供平衡的框架。

如果能够采用联合国 1993SNA 中所推荐的供给-使用表的编制方法,就可以在投入产出框架下协调生产法计算的 GDP 以及支出法的 GDP,消除数据之间的差距。而在季度 GDP 核算中,由于资料来源的匮乏,中国季度 GDP 核算采用累计核算的方法。通过编制规范性的供给-使用表,可以借鉴投入产出表提供的信息,使用相关的模型假定来推算初步的季度 GDP 数据。

三、完善中国投入产出表编制方法的设想

为了改进中国投入产出表的编制,在未来几年,我们将在以下几个方面开展完善中国投入产出表编制方法的研究。

(一)在 2007 年投入产出表的编制过程中,摸索采用商品流量法编制中国投入产出表的经验,并在此基础上研究和摸索发挥投入产出表在我国国民经济核算中的框架功能。

2007 年的投入产出调查,在对工业制造成本构成和建筑业成本费用构成的调查中,增加了对部分产品的供给和分配去向的了解,为采用商品流量法编制我国投入产出表创造条件。

(二)在 2007 年至 2008 年,研究和总结一些国家供给表和使用表的编制方法,并对有关专业制度方法提出改革建议。同时充分利用第二次经济普查和投入产出重点调查所能提供的有关产品产出、分配的信息,在编制 2007 年投入产出表时尝试部分使用商品流量法。

2008 年至 2009 年,根据 2007 年投入产出表、2008 年经济普查资料等,尝试用新方法编制 2008 年投入产出表,并与 GDP 生产和使用数据进行相互验证。

(三)根据 2007 年至 2009 年的研究成果,提出 2012 年投入产出表编制方法的改革方案。到 2012 年实现投入产出编表方法的变革,并争取基本实现投入产出表作为季度 GDP 和年度 GDP 核算框架的功能。