

# СРГ ЦДООС

## *Пятая ежегодная встреча Сети ННГ по правоприменению и соблюдению природоохранного законодательства*

*16-18 октября 2003 г., Киев, Украина*

NISECEN(2003)14

### **СЕТЬ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ ПРИРОДООХРАННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

**Региональное Партнерство в поддержку эффективных и действенных  
инструментов природоохранной политики, законодательства  
и контроля за его исполнением в регионе  
Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии**

#### **Регламент**

*Настоящий документ представляет собой Регламент, определяющего режим деятельности Сети  
в период после Киевской конференции министров.*

## **СЕТЬ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ ПРИРОДООХРАННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ (REPIN)**

### **Региональное партнерство в поддержку эффективных и действенных инструментов природоохранной политики, законодательства и контроля за его исполнением в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА)**

#### **Регламент**

##### **Мандат**

1. Сеть Новых Независимых Государств по соблюдению и контролю за исполнением природоохранного законодательства (*англ.* NISECEN) была создана в 1999 г. представителями природоохранных органов региона ВЕКЦА для обмена опытом, передачи ноу-хау и создания потенциала в сфере обеспечения соответствия природоохранным требованиям. В работе Сети также приняли участие представители стран-членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Центрально- и Восточноевропейских стран, а также НПО. Сеть осуществляла свою деятельность в рамках Программы экологической политики Специальной рабочей группы ПДООС.

2. На Конференции «Окружающая среда для Европы» в Киеве в мае 2003 г. Министры охраны окружающей среды высоко оценили результаты сотрудничества в рамках Сети NISECEN. В частности, они приветствовали подготовку в рамках деятельности Сети «Руководящих принципов реформирования деятельности государственных органов контроля в сфере охраны окружающей среды в странах с переходной экономикой Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии» и призвали «органы государственного контроля [в странах ВЕКЦА] активизировать работу по внедрению Руководящих принципов, а страны-доноры – оказать им поддержку в этом процессе». Министры обратились к СРГ ПДООС с предложением продолжить работу по поддержке реформы и реализации экологической политики в рамках Экологической стратегии ВЕКЦА. Работа по этому направлению заложит фундамент для выполнения Стратегической цели №1 «Совершенствование экологического законодательства, политики и институциональной базы».

3. Учитывая Киевские решения и предстоящую работу по более широкому кругу вопросов реализации экологической политики и обеспечения соответствия законодательным требованиям, появилась необходимость адаптации сферы деятельности Сети к развившимся потребностям ее стран-членов. Несмотря на расширение сферы деятельности, Сеть сохранит свою практическую направленность и методы работы. Поскольку дополнительно к развитию систем обеспечения соответствия работа Сети будет охватывать вопросы разработки и внедрения инструментов экологической политики, ее название соответственно изменится и в дальнейшем Сеть NISECEN будет именоваться **Сетью реализации программ природоохранного регулирования (REPIN)** в странах ВЕКЦА.

##### **Задача**

4. Миссией Сети является содействие природоохранным органам стран ВЕКЦА и другим заинтересованным сторонам в охране качества окружающей среды и здоровья людей путем разработки и реализации действенной и экономически эффективной экологической политики и законодательства, и улучшения систем обеспечения соответствия природоохранным требованиям.

## **Цели развития**

5. Сеть помогает ее членам достичь следующих целей развития:

- Разработка и внедрение экологической политики и законодательства, которые бы оптимально достигали потребности чистой и здоровой среды в качестве основы для устойчивого развития общества;
- Сближение экологического законодательства стран ВЕКЦА с законодательством Европейского Союза;
- Создание и использование эффективного и целостного блока административных и неадминистративных инструментов для максимально экономичного осуществления экологической политики и законов;
- Совершенствование системы контроля в сфере охраны окружающей среды;
- Управление институтами власти на основе наилучшей практики государственной службы;
- Расширение приверженности субъектов регулирования добровольному соблюдению природоохранных требований;
- Установление доверия и поддержки со стороны общественности.

## **Ценности**

6. Деятельность Сети строится на ряде ценностей:

- Поддержание постоянного диалога с заинтересованными сторонами на национальном и международном уровнях;
- Выявление и внедрение наилучшей международной практики;
- Соблюдение морально-этических принципов и прозрачность деятельности;
- Принятие во внимание культурного и социально-экономического разнообразия стран ВЕКЦА;
- Уважение, доверие, взаимная поддержка и коллегиальность внутри REPIN и в отношениях с партнерскими организациями – как национальными, так и международными;
- Рабочая среда, в которой основными ценностями являются люди, открытость к новым идеям и профессионализм.

## **Сфера и направления деятельности**

7. Деятельность Сети нацелена на оказание содействия непрерывному совершенствованию национальной экологической политики, законодательства и институтов власти, особенно органов контроля, на основе сближения с наилучшей международной практикой и внедрения инновационных подходов. Акцент при этом делается на регулировании и контроле точечных источников загрязнения воздуха, воды и почвы, и рациональном использовании природных

ресурсов; принимаются во внимание также вопросы диффузного загрязнения, землепользования и охраны природы. В этой сфере деятельность осуществляется в соответствии с рабочей программой, согласуемой, пересматриваемой и обновляемой на ежегодных встречах Сети.

## **Членство**

8. Основными членами Сети являются национальные природоохранные органы стран ВЕКЦА. Они представлены должностными лицами, ответственными за разработку и реализацию экологической политики и законодательства, а также обеспечение их соблюдения. Поощряется также участие представителей других заинтересованных государственных органов, в том числе и на субнациональном уровне. Представители других стран, донорских и международных организаций со схожими целями, научно-исследовательского сообщества, неправительственных организаций и деловых кругов также могут быть приглашены к участию в деятельности Сети в качестве наблюдателей.

9. Участие в работе Сети является добровольным и основано на заинтересованности, соответствующих функциях и сферах ответственности вовлеченных организаций и индивидуальных участников. Члены Сети имеют право влиять на рабочую программу Сети и отдельные проекты, но при этом обязаны вносить активный вклад в их выполнение посредством официальной поддержки, участия экспертов, материально-финансовой помощи со стороны национальных органов власти, вовлеченных в деятельность Сети, а также распространения информации о результатах ее деятельности.

## **Методы работы**

10. Методы работы Сети, включают в себя следующие:

- Разработка, публикация и распространение концептуальных и программных документов, руководств, и практических инструментов, адаптированных к контексту ВЕКЦА, основываясь на опыте стран ОЭСР и других государств с переходной экономикой;
- Определение и поддержка (неинвестиционных) демонстрационных проектов в отдельных странах в сотрудничестве с партнерами из стран ВЕКЦА и донорами;
- Организация встреч и семинаров для представления существующей практики и обмена опытом по приоритетным вопросам, а также для включения в политический диалог промышленности и НПО;
- Содействие укреплению потенциала и обучению должностных лиц природоохранных органов, в особенности в том, что касается практического применения инструментов экологической политики и обеспечения исполнения требований законодательства;
- Ведение базы данных по контактам для облегчения взаимодействия между членами Сети и другими заинтересованными сторонами;
- Посредничество в поддержании отношений между донорами и странами-реципиентами помощи для оптимального использования ограниченных ресурсов в проектах, достигающих долгосрочных результатов;
- Обеспечение обратной связи с ответственными лицами, определяющими экологическую политику в странах ВЕКЦА.

- Распространение информации, поддержание связи между членами Сети и с другими заинтересованными сторонами, в том числе с международными организациями.

11. Выполнение рабочей программы будет основываться в максимальной степени на привлечении правительственных и неправительственных организаций из стран ВЕКЦА для осуществления конкретных аналитических, обучающих и информационных мероприятий.

12. Работа Сети строится на опыте, накопленном другими сетями по экологической политике и правоприменению, в первую очередь – Всемирной сетью по соблюдению природоохранного законодательства и правоприменению (INECE) и Сетью IMPEL Европейского Союза. Поддерживаются тесные связи и сотрудничество с Балканской Сетью по соблюдению природоохранного законодательства и правоприменению (BERCEN). При необходимости устанавливаются контакты с другими региональными сетями.

### **Организация и управление**

13. Сеть функционирует под эгидой Специальной рабочей группы по реализации ПДООС и подотчетна ее членам. Главным руководящим органом Сети является Ежегодная встреча Сети. В организационную структуру Сети входят Национальные координаторы в странах ВЕКЦА, а также Секретариат, находящийся в ОЭСР.

14. Ежегодные встречи проводятся с целью рассмотрения предлагаемых элементов будущей работы и конкретных проектов, обсуждения и согласования рабочей программы и/или отслеживания ее выполнения. На эти встречи каждый природоохранный орган, являющийся членом Сети, делегирует до трех своих представителей. Большое число делегатов может принимать участие в работе Ежегодной встречи, если соответствующий орган обеспечит финансовую поддержку своих сотрудников. В качестве наблюдателей приглашаются представители общественности, НПО, международных организаций и промышленности. Встречи Сети также открыты для участия должностных лиц и экспертов из стран, не входящих в регион ВЕКЦА, и других заинтересованных сторон. Ежегодные встречи Сети проходят в странах ВЕКЦА на основе ротации.

15. Национальные координаторы Сети, назначенные в каждой стране ВЕКЦА, вносят рабочий вклад в деятельность Сети. Они играют ключевую роль в разработке программ и поддержании контактов, действуя в качестве информационных узлов на международном и национальном уровнях. Они являются главными партнерами Секретариата при реализации национальных демонстрационных проектов, организации мероприятий национального уровня и Ежегодных встреч, и официально представляют свои страны на Ежегодных встречах Сети. Они берут на себя обязанность распространять информацию о Сети и продукты ее деятельности среди заинтересованных сторон в своей стране. Национальные координаторы выполняют свои функции без дополнительной оплаты из бюджета Сети.

16. Работу Сети организует небольшая группа экспертов Секретариата СРГ ПДООС/ОЭСР. Менеджер Сети, работающий в Секретариате, обеспечивает связь и взаимодействие внутри Сети и с ее партнерами на международном уровне. Секретариат выполняет следующие функции:

- Разработка рабочей программы на основании предложений от членов Сети и управление процессом ее выполнения;
- Выявление существующих и организация подготовки новых аналитических отчетов, обзоров, исследований, политических документов и руководств, необходимых для выполнения рабочей программы;

- Подготовка, в тесном сотрудничестве с принимающей страной, и координация проведения Ежегодной встречи Сети, а также менее масштабных обучающих и экспертных семинаров. Это включает составление повесток дня, материалов к обсуждению, определение круга участников и выступающих, ведение дискуссий, подготовка кратких отчетов о мероприятиях и т.д.;
- Мониторинг и отчетность о состоянии выполнения рабочей программы;
- Посредничество в отношениях между странами ВЕКЦА и донорами, а также обеспечение связи с иностранными партнерами;
- Участие в подготовке отчетности и информационной работе СРГ ПДООС, в том числе вклад в поддержание Интернет-страницы.

### **Финансирование**

17. Ресурсная база для выполнения рабочей программы Сети опирается на финансовый, материальный или кадровый вклад Членов Сети и стран/организаций доноров в «основной» бюджет Сети. Средства из «основного» бюджета используются для покрытия расходов на проведение встреч Сети (в том числе организационных затрат на участие представителей стран-членов Сети), мероприятий в рамках региональных и демонстрационных проектов и работу Секретариата. В отдельных случаях страны/организации-доноры вносят вклад в натуральной форме, например, путем направления временных сотрудников в Секретариат или участия экспертов в мероприятиях Сети. Вклад стран ВЕКЦА выражается в выделении специалистов для участия в мероприятиях и проектах, а также финансировании отдельных элементов Ежегодных встреч и мероприятий проектов, реализуемых в этих странах.

18. Помимо этого, приветствуется поддержка проектов, относящихся к рабочей программе Сети, со стороны доноров в рамках двухсторонних программ сотрудничества со странами ВЕКЦА. Эта поддержка помогает существенно повысить результативность рабочей программы Сети. Национальные координаторы и Секретариат взаимодействуют по мобилизации донорской поддержки для таких проектов и участвуют в их выполнении.

19. Секретариат взаимодействует с Членами Сети и другими партнерами по разработке и выполнению стратегии мобилизации финансовых ресурсов.