



Антикоррупционная Сеть для стран с переходной экономикой
Директорат ОЭСР по финансам, налоговой политике и делам
предприятий
2, rue André Pascal
F-75775 Paris Cedex 16 (France)
phone: (+33-1) 45249106, fax: (+33-1) 44306307
e-mail: Anti-Corruption.Network@oecd.org
URL: <http://www.anticorruptionnet.org>

**Пятая Ежегодная Встреча Сети по Борьбе с
Коррупцией для стран с переходной экономикой
10 - 12 сентября 2003 года
Стамбул**

**Региональный План действий по борьбе с коррупцией
для Армении, Азербайджана, Грузии, Российской Федерации, Таджикистана и
Украины**

**СОВЕЩАТЕЛЬНАЯ ГРУППА
10 сентября 2003 года, 17.00-18.30**

**Обзор Докладов о состоянии законодательно-правовой и
институциональной базы для борьбы с коррупцией
Техническое задание**

Это Техническое задание для анализа национальных самооценочных Докладов о состоянии законодательно-правовой и институциональной базы для борьбы с коррупцией было одобрено на первой встрече Совещательной группы, которое состоялось 10 сентября 2003 года, в Стамбуле, Турция.

За дополнительной информацией обращайтесь к г-же Ольге Савран, Секретариат Сети, тел.: 33 1 45 24 13 81, факс: 33 1 44 30 63 07, e-mail: olga.savran@oecd.org или г-ну Горану Клеменичу, советнику по юридическим вопросам, тел.: 386 31 214 580, e-mail: goran.klemencic@comp-law.org.

Задача

Главная задача процесса обзора - определить состояние существующей правовой и институциональной системы для борьбы с коррупцией в каждой стране, участвующей в реализации Плана действий по борьбе с коррупцией. Результаты анализа будут служить достижению двух целей: (1) оценке сильных и слабых сторон стран и выявлению тех направлений, которые нуждаются в совершенствовании и по которым возможно оказание помощи; и (2) они станут базовым уровнем для мониторинга и оценки последующего прогресса в этой области.

Большинству стран, участвующих в реализации Плана действий по борьбе с коррупцией, этот процесс позволит осуществить комплексный международный анализ в области борьбы с коррупцией (за исключением Грузии, которая в настоящее время проходит аналогичный процесс в рамках GRECO – «Группы стран против коррупции»).

Элементы процесса обзора

Процесс обзора будет включать следующие основные элементы:

- Подготовка каждой страной проекта самооценочного Доклада о состоянии законодательно-правовой и институциональной базы для борьбы с коррупцией на основе Рекомендаций, разработанных Секретариатом;
- Создание Группы экспертов для проведения обзора для каждой страны;
- Подготовка встречи экспертов для обзора и анализа Докладов - проведение предварительных консультаций;
- Проведение Встречи экспертов для обзора и анализа Докладов - принятие итоговых Докладов и рекомендаций;
- Публикация докладов стран, включая итоговые Доклады и рекомендации.

Подготовка проекта Доклада

Правительства стран подготовят самооценочные Доклады о состоянии законодательно-правовой и институциональной базы для борьбы с коррупцией с учетом Рекомендаций, подготовленных Секретариатом и одобренных Совещательной группой¹.

Правительствам предлагается создать специальные рабочие группы, в состав которых будут входить представители ключевых органов, занятых борьбой с коррупцией, или назначить координаторов для руководства подготовкой Докладов. По просьбе стран Секретариат будет привлекать своего консультанта по правовым вопросам к оказанию им помощи в подготовке Докладов. Эта помощь может также включать работу технических миссий в этих странах.

Ожидается, что правительства начнут подготовку Докладов о состоянии работы по борьбе с коррупцией сразу же после одобрения Рекомендаций, то есть с середины

¹ Более подробная информация о предложенных форме и содержании Доклада содержится в Рекомендациях.

сентября текущего года. Предполагается, что проекты самооценочных Докладов будут представлены в Секретариат к 31 октября 2003 года. Если та или иная страна будет испытывать конкретные трудности в связи с представлением Доклада к указанному сроку, то по согласованию с Секретариатом может быть определен другой срок представления Доклада.

Создание Групп экспертов для проведения обзоров

Задача Групп экспертов - изучить проекты самооценочных Докладов, представленных правительствами, подготовить комментарии и дополнительные вопросы к этим проектам, а также сформулировать предварительные рекомендации относительно последующих мероприятий.

Члены Групп должны обладать опытом и техническими знаниями, относящимся к одному или нескольким модулям Плана действий (государственному управлению, деловой этике и участию общественности). Члены Группы могут включать экспертов из стран-доноров, стран-членов ОЭСР, стран, участвующих в реализации Плана действий, и других стран с переходной экономикой, которые прошли через подобные процедуры оценки в прошлом (например, страны Балтии и Юго-Восточной Европы). В состав Группы также могут входить эксперты международных организаций и организаций гражданского общества.

В каждой Группе должно быть как минимум три члена. Страны, участвующие в реализации Плана действий, должны быть представлены как минимум одним членом, но представитель, назначенный правительством конкретной страны, не может анализировать Доклад своей страны. Один эксперт может принимать участие в анализе Докладов нескольких стран.

Кандидатуры экспертов могут выдвигаться участниками Совещательной группы и Секретариатом. Группы будут сформированы Секретариатом для каждой страны. Перед назначением членов Группы Секретариат представит список предлагаемых членов правительству страны, чей Доклад будет рассматриваться Группой. При наличии обоснованных возражений правительства данной страны Секретариат может изменить состав конкретной Группы экспертов.

Координацию деятельности каждой Группы экспертов осуществляет Лидер Группы; Лидеры назначаются Секретариатом из числа членов Группы; Секретариат будет оказывать поддержку работе Группы экспертов.

Кандидатуры экспертов необходимо представить не позднее 30 октября текущего года.

Подготовка заседаний для обзора Докладов

Проекты самооценочных Докладов будут разосланы членам Группы экспертов по каждой стране для анализа. В течение 14 дней после получения проекта Доклада каждый член Группы должен представить Лидеру Группы свои первоначальные замечания, дополнительные вопросы, предложения, просьбы об уточнении положений Доклада или поправки с целью улучшения его формы или содержания. Лидер Группы подготовит общий перечень замечаний и вопросов, которые будут представлены правительствам конкретных стран. Странам будет предложено представить пересмотренный проект и дать ответы на поставленные вопросы в

течение 14 дней. Доработанный проект Доклада будет снова представлен на рассмотрение Группы экспертов.

Лидер Группы может по своему усмотрению проводить консультации с экспертами, не входящими в состав Группы, для уточнения или проверки различных содержательных элементов проекта Доклада. Заседание Группы экспертов или поездка в анализируемую страну организуются для обсуждения невыясненных вопросов только в исключительных случаях.

На основе пересмотренного проекта Доклада члены Группы экспертов подготовят проект рекомендаций с любыми дополнительными вопросам и/ или вопросами для обсуждения; этот проект будет представлен для обсуждения на заседании по обзору Доклада.

Заседание для обзора Доклада

Окончательный вариант проекта Доклада, доработанный странами, и проект рекомендаций, подготовленный Группами экспертов, будет заблаговременно представлен на рассмотрение участников заседаний.

Участники заседаний будут включать: представителей правительств стран, участвующих в Плане действий, других членов Совещательной группы (включая представителей международных организаций и общественности) и Групп экспертов. Секретариат может принять решение пригласить других экспертов, например, из стран-членов ОЭСР, или в соответствии с рекомендациями Групп экспертов. Представители международных организаций и организаций гражданского общества, не являющиеся членами Совещательной группы, могут быть приглашены на заседание в качестве наблюдателей.

Лидер Группы экспертов председательствует на заседании по проведению обзора Доклада; председателями на конкретных разделах заседаний для анализа Доклада могут быть другие члены Группы экспертов. Аналитический и консультативный процесс по каждому Докладу начинается с короткой презентации Доклада представителем правительства анализируемой страны. После этого будут представлены замечания и проект рекомендаций Группы экспертов. Представители страны, чей Доклад рассматривается, могут кратко отвечать на замечания. После этого проводится обсуждение сильных и слабых сторон национальных правовых и институциональных систем борьбы с коррупцией и рекомендаций. Все участники заседания, в том числе наблюдатели, имеют право высказывать свои замечания и ставить дополнительные вопросы во время дискуссии.

Результаты обзора должны быть приняты участниками пленарного заседания методом консенсуса всех участников в конце проведенного обсуждения. Результаты будут включать окончательный Доклад и рекомендации для каждой страны.

Если участники заседания не могут достичь консенсуса в отношении результатов анализа, Доклад и рекомендации будут опубликованы с оговоркой, уточняющей, кто из участников согласился с результатами, а кто - либо не согласился с ними, либо воздержался от оценки. Участники, не согласные с выводами заседания, могут представить свои письменные заявления, которые могут быть приложены к Докладу с согласия Группы экспертов.

Учитывая то, что в реализации Плана действий участвует значительное число государств, и принимая во внимание различия уровней их готовности к составлению Докладов, может возникнуть необходимость проведения двух заседаний. Первое заседание предварительно запланировано на конец 2003 года, а второе можно организовать в январе или феврале 2004 года в зависимости от степени готовности Докладов.

Публикация

Окончательные Доклады и рекомендации будут опубликованы после их принятия. Секретариат возьмет на себя финансирование перевода на английский и русский языки, редактирование, печать и распространение Докладов. По просьбе стран Секретариат также может принять меры содействия странам в публикации Докладов на других языках участвующих стран и презентации Докладов на национальном уровне.

Доклады будут опубликованы в течение одного-двух месяцев после проведения аналитических заседаний; ориентировочная дата публикации - март-май 2004 года.