

# Decisiones principales y pasos siguientes: reunión del Grupo de trabajo -

## Joint venture de aprovisionamiento del CAD-OCDE (27 - 29 de junio de 2007)

El Grupo de trabajo (GT) de la Joint Venture (JV) se reunió en Tunis (Túnez), ejerciendo de anfitrión el Banco de Desarrollo Africano.

### 1. Participantes

Jocelyn Comtois, CIDA - Ottawa (Copresidente), Bernard Becq, Banco Mundial - Washington (Copresidente), Henry Malinga, - Pretoria (Copresidente), Emmanuel Lomo (Banco de Desarrollo Africano- Tunis), Sabine Englehard (Banco de Desarrollo Interamericano - Washington), Pam Bigart (Banco Mundial - Washington), Kirsten Jensen (PNUD - Copenhague), Mogens Strunge Larsen (DANIDA - Copenhague), Kjerstin Andreasen (OCDE/CAD/DCD/EFF - París), Barbara Bech (Banco Mundial - Washington) y Micheal Lawrance (OCDE/CAD/DCD/EFF - París)

### 2. Resumen: decisiones principales

- a) Ejercicio piloto de la JV: resultados hasta la fecha: etapa de presentación de informes de junio (ref. Nota orientativa de la JV relativa a un marco para la supervisión y presentación de informes).
  - (1) Tiene que enviarse un mensaje de correo electrónico recordatorio y la lista de informes recibidos hasta la fecha. La fecha límite para el informe de junio es el 13 de julio.
  - (2) Si el país del piloto está de acuerdo, los informes de progreso (junio y finales de agosto) se publicarán en el sitio Web de la JV para promover la transparencia y compartir las experiencias.
  - (3) Se presentará durante el mes de agosto un resumen de los aspectos comunes, las experiencias generales y las lecciones positivas y no tan positivas que se han aprendido, se traducirá y se colocará en el sitio Web antes de la reunión de la JV.
  - (4) Los informes de finales de agosto también se colgarán en el sitio Web, si el país está de acuerdo.
  - (5) Cuando se cuelguen los informes en el sitio Web, habrá de indicarse con claridad qué organizaciones participaron en la evaluación y si ésta ha pasado un proceso de validación. De haber sido así, se indicará quién participó. Esta información será importante para los que accedan a estos informes cuando se hagan públicos. Aquellos que no participasen en la validación podrán ponerse en contacto con los que hayan participado si tuvieran preguntas sobre los resultados de la evaluación. La JV reconoce que los resultados obtenidos a partir de la aplicación de la metodología no sustituyen la necesidad de que los socios de desarrollo y los

países socios emprendan sus propios procesos de diligencia debida como parte de sus evaluaciones de riesgos institucionales.

- (6) Las mesas redondas celebradas durante la reunión de la JV debatirán formas de utilizar los resultados de la evaluación en el ámbito nacional para resolver esos puntos débiles. De los debates de subgrupos surgirán buenas prácticas que podrían incluir el uso de los resultados de la evaluación al desarrollar planes de creación de capacidad, fortalecer la propiedad local y la coordinación de los socios de desarrollo, gestionar un proceso de validación creíble que implique a las partes interesadas locales, financiar e implantar capacidad y reforzar los vínculos con la dirección financiera.
- (7) La Secretaría del CAD tiene intención de usar los datos agregados de los 54 subindicadores puntuados, según la metodología de “franjas” establecida para este fin por la JV para el aprovisionamiento, a fin de convertir las puntuaciones de los subindicadores a un solo nivel de referencia A - D. Esto se hará con la finalidad de dotar a la JV sobre la supervisión de la Declaración de París de datos sobre valores iniciales relativos al Indicador 2b para el país socio respectivo. La Secretaría del CAD les pedirá a los países participantes que se pongan de acuerdo de antemano para utilizar sus datos de ese modo. El propósito es que estos datos sobre valores iniciales se incluyan en el Informe sobre la encuesta de 2008.  
**No obstante, este aspecto de atribución de una sola letra de referencia a un país concreto en el informe de supervisión todavía no ha sido acordado y tendrá que seguir debatiéndose en la próxima reunión de la JV.**

b) “Países no piloto”: ¿quiénes son y cuáles quieren usar esta metodología?

- (1) Países “no-piloto” es un término que se refiere a:
  - I. **el resto de países socio que participó en la encuesta sobre valores iniciales de 2006** (y que no son países pilotos) y están interesados en usarla para producir datos sobre valores iniciales como parte de la encuesta de campo de 2008;
  - II. otros países socios no pertenecientes a la Declaración de París que **no han utilizado la metodología de la JV en absoluto** y podrían desear utilizarla como medio para fortalecer su sistema de aprovisionamiento público; y
  - III. otros países socios no pertenecientes a la Declaración de París que **han utilizado recientemente la metodología** en colaboración con el Banco Mundial o con uno de los bancos de desarrollo regionales.
- (2) El Banco Mundial y los bancos de desarrollo regionales han presentado los indicadores sobre valores iniciales de la metodología a muchos de los países no piloto durante los últimos años, desde que el antiguo CAD-OCDE / Mesa Redonda del Banco Mundial sobre el Fortalecimiento de la Capacidad de Aprovisionamiento acordara dichos indicadores en noviembre de 2004. Normalmente, estas aplicaciones iniciales no se puntuaron en su totalidad y no pasaron ningún proceso de validación.
- (3) Es necesario establecer una lista completa de países no piloto que hayan utilizado recientemente los indicadores sobre valores iniciales en colaboración con uno o varios bancos, con el fin de identificar a todos los usuarios de la totalidad o parte de la metodología.

- (4) Todos los países interesados que no han usado la metodología pero a los que les gustaría ser invitados próximamente a un taller de orientación internacional que se celebrará en septiembre en París (se indicarán los datos) para asistir a una sesión de orientación y concienciación sobre la aplicación de la metodología y los usos de los resultados. Este taller será de similar enfoque y contenido a los talleres orientativos regionales realizados a principios de este año en Nairobi, Yakarta y Yaundé para los países pilotos.

c) Evolución de la Guía de “Buenas prácticas” de la JV a partir de las experiencias y lecciones piloto y no piloto:

- (1) Se presentará un resumen de las lecciones y experiencias derivadas de los informes de junio y se colgará en el sitio Web antes de la reunión de la JV. Los informes de finales de agosto se colgarán cuando sean recibidos.
- (2) Tras la reunión de la JV, se presentará un borrador consolidado que incorpore los informes de junio y finales de agosto y la aportación de la JV y será aprobado por el grupo de trabajo antes de ser colgado. Dicho borrador estará a disposición de cualquier país interesado, incluidos los no piloto y los piloto que utilicen actualmente o estén a punto de utilizar la metodología como parte de la encuesta de campo de 2008, desde enero a abril de 2008. Se fomentará el envío de opiniones permanentes de los usuarios y experiencias de países a la Secretaría del CAD por parte de los países piloto y no piloto y se actualizará el borrador a medida que vayan surgiendo nuevas buenas prácticas.
- (3) Un posible uso final de esta guía de buenas prácticas podría ser una referencia para un programa de formación común de personal de socios y donantes.

d) Enlaces antisoborno y anticorrupción con el trabajo de la JV:

- (1) El Comité de Gobernanza Pública de la OCDE y el Grupo de Trabajo de la OCDE sobre Soborno en Operaciones Comerciales Internacionales han presentado recientemente importantes documentos pertinentes que han sido revisados por el grupo de trabajo para los miembros de la JV:
  - I. *“Integrity in Public Procurement: Good Practice from A to Z”* (Integridad en el aprovisionamiento público: buenas prácticas de la A a la Z) – disponible en el sitio Web
  - II. *“Bribery in Public Procurement – Methods, Actors and Counter-Measures”* (Soborno en el aprovisionamiento público – Métodos, agentes y contramedidas) – que estarán disponibles en el futuro
- (2) El GT considera que estos temas son factores importantes en lo que se refiere a reformas eficaces del aprovisionamiento. Por ello, se debatirán en la reunión de la JV en septiembre.

e) Comprometer al sector privado y la sociedad civil: ¿cómo y cuándo?

- (1) **El sector privado:**
  - I. Micheal Lawrance, Secretaría del CAD-OCDE y Pam Bigart, Banco Mundial, se reunieron con el Comité Asesor Industrial / Comercial - OCDE (BIAC) en nombre de los copresidentes el 3 de abril como primer paso para establecer un proceso de consultas permanentes. En el sitio Web,

hay un resumen del debate mantenido en esta reunión y algunos pasos siguientes sugeridos.

- II. El GT ha respaldado la propuesta para reunirse con los miembros del BIAC interesados justo antes de la JV. Se acordó que era importante que el grupo de trabajo de la JV consultase al grupo representativo del sector privado de los países miembros de la OCDE con carácter permanente. Aunque es responsabilidad del gobierno diseñar y gestionar el sistema de aprovisionamiento público, es una mejor práctica aceptada que el gobierno consulte con las principales partes interesadas (el sector privado, la sociedad civil y los socios de desarrollo) sobre la calidad y el rendimiento del sistema.
- III. El grupo de trabajo consideró que era mejor debatir los aspectos relativos al desarrollo del sector privado local y los insumos de sistemas de aprovisionamiento nacionales dentro del ámbito nacional.

**(2) Sociedad civil:**

- I. Se investigará la posibilidad de que el GT de la JV participe en la conferencia de CSO internacional planificada que se celebrará en Ottawa en febrero de 2008. Esta conferencia está siendo planificada por el Grupo Asesor de la Sociedad Civil, un miembro del Comité Directivo para organizar el Foro de Alto Nivel de Accra (septiembre de 2008)
- II. Al igual que ocurre con el sector privado, la función y posibles necesidades de capacidad de la sociedad civil en el ámbito nacional también podrían debatirse durante las sesiones secundarias sobre la validación del proceso de evaluación y los resultados.

**f) Reunión de la Secretaría del CAD con representantes de miembros de la JV: desvinculación**

- (1) El presidente del CAD ha pedido que se organice que los representantes de DCD/PRG se reúnan en Copenhague con los representantes de los países miembros de la JV justo antes de la reunión de la JV para debatir la desvinculación.

**g) Plan de comunicaciones de la JV:**

- (1) El GT debatió y aprobó el plan propuesto y pidió que la versión revisada se colgase en el sitio Web y se presentase a los miembros de la JV en Copenhague.
- (2) El GT acordó que había que centrarse en el ámbito nacional y que las instituciones regionales existentes deberían usarse como medio de concienciación y de transmisión de los mensajes clave. Las metas principales en cuanto a comunicaciones de los especialistas en aprovisionamiento y los grupos de coordinación de ayuda del gobierno /los donantes necesitan mensajes específicos y herramientas de comunicaciones asociadas.
- (3) También se acordó que los resultados de las evaluaciones y los usos a los que deberían destinarse (por ejemplo, un insumo para creación de capacidad) deberían desempeñar una función destacada en las comunicaciones con los países piloto.

h) La forma cambiante del Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda que se celebrará en Accra (Ghana) del 2 al 4 de septiembre de 2008: El Grupo Dirigente del Foro de Alto Nivel 3 es un organismo especial bajo mandato del Grupo de Trabajo del CAD-OCDE sobre la Eficacia de la Ayuda para planear e implantar el Foro de Alto Nivel. Hasta la fecha, el Foro de Alto Nivel tiene la siguiente estructura:

- (1) “**Mercado**” los días 1 y 2: Un acontecimiento al aire libre, con un amplio alcance de las presentaciones, sesiones de aprendizaje conjuntas, oportunidades para compartir metodologías y herramientas
- (2) **Mesas redondas** los días 1 y 2: hasta 10 temas, algunos de los cuales podrían implicar a la JV, por ejemplo:
  - I. Incremento de la propiedad y la capacidad
  - II. Uso de sistemas nacionales
  - III. Aplicación de los principios de la Declaración de París en entornos frágiles
  - IV. Capitalización de la sociedad civil para avanzar en la agenda
  - V. Integración de nuevos donantes en la asociación
  - VI. Fortalecimiento de la responsabilidad mutua (incluida la responsabilidad en el ámbito nacional)
- (3) **La sesión ministerial** del día 3 que incluye el respaldo de la Agenda de Accra sobre Acciones

### 3. Pasos siguientes / responsabilidad

#### a) Ejercicio piloto de la JV

- (1) Petición de permiso a los países para colocar los informes de mediados de junio y finales de agosto en el sitio Web, distribución de dichos informes a los miembros del grupo de trabajo de antemano y colocación real de los informes cuando los miembros del grupo hayan dado su aprobación (M. Lawrance)
- (2) Preparación de un documento resumen de los informes de junio y agosto recibido, traducción del mismo y colocación en el sitio Web tras la aprobación del grupo de trabajo (M. Lawrance / K. Andreasen, Secretaría del CAD, B. Bech, Banco Mundial)

#### b) Países “no piloto”

- (1) Preparación y colocación en el sitio Web de una lista completa de países “no piloto” (M. Lawrance, K. Andreasen)
- (2) Planificación y coordinación del taller de orientación internacional que se celebrará en París a mediados de septiembre para los países no piloto interesados que deseen utilizar la metodología (M. Lawrance, K. Andreasen)

#### c) Guía de “buenas prácticas”

- (1) Coordinar la evolución y desarrollo de la guía a través de la reunión de la JV y las experiencias y lecciones aprendidas por los países piloto y no piloto hasta el Foro de Alto Nivel
- (2) Se hará circular un borrador de los términos de referencia para un consultor entre los miembros del GT (M. Lawrance)

d) Antisoborno y anticorrupción

- (1) Coordinar la participación de los especialistas de la OCDE en la reunión de la JV y, en otros lugares, como sea necesario (M. Lawrance)

e) El sector privado y la sociedad civil

- (1) Coordinar el calendario y la agenda propuesta de la reunión entre los miembros del GT y el BIAC (M. Lawrance, Secretaría del BIAC)
- (2) Debatir la posible participación del GT en la conferencia de CSO internacional en Ottawa que se celebrará en febrero de 2008 (J. Comtois, Copresidente)
- (3) Informe a la reunión de la JV de dichos resultados (M. Lawrance)

f) Reunión sobre desvinculación: representantes de los países miembros de la JV en el DCD/PRG (Copenhague)

- (1) Coordinación con DCD/PRG y los autores del documento sobre desvinculación (M. Lawrance / Bill Nichol, Jefe de División - Reducción de la Pobreza y Crecimiento, Secretaría del CAD)
- (2) Ofrecer a los participantes de la JV el documento revisado y una lista de preguntas indicativas antes de la reunión (M. Lawrance)

g) Plan de comunicaciones de la JV

- (1) Finalización del plan de comunicaciones de la JV para su revisión y aprobación por el grupo de trabajo, colocación del mismo en el sitio Web y presentación a los miembros de la JV (M. Lawrance, K. Andreasen)

h) Planificación de la próxima JV

- (1) Planificación administrativa / logística, conceptualización / planificación del mercado y las sesiones secundarias, coste de las necesidades de traducción / interpretación simultánea (K. Jensen, PNUD - Copenhague / M. Larsen, DANIDA - Copenhague / K. Andreasen / B. Bech / U. Janen, PNUD - Copenhague)