

Реализация стратегий финансирования для водной и природоохранной инфраструктуры

Цель

Способствовать реализации уже разработанных стратегий финансирования для водной и природоохранной инфраструктуры.

Контекст и обоснование

В рамках программы работ на 1999-2003 гг., в ряде стран ВЕКЦА (Армения, Грузия, Казахстан, Молдова и Украина) и в шести регионах (Калининградская, Новгородская, Псковская, Ростовская и Ярославская области России и Восточный Казахстан) провели анализ и выработали работоспособные стратегии для реалистичного и приемлемого по затратам финансирования инфраструктуры водоснабжения, канализации и обращения с твердыми отходами. С применением современного инструментария - модели FEASIBLE, разработанной в рамках сотрудничества с Данией, провели систематическую оценку расходов, необходимых для эксплуатации, обслуживания, восстановления и развития городской инфраструктуры водоснабжения, канализации и обращения с муниципальными отходами. Оценили вероятный дефицит финансирования и определили реалистичные приемлемые меры для привлечения дополнительных финансовых ресурсов в необходимых случаях. В качестве составной части этого анализа рассматривались также конкретные институциональные и политические реформы, которые позволили бы обеспечить необходимое увеличение притока финансовых ресурсов в соответствующие сектора. Это включало как реформы, которые требуется проводить на уровне центрального правительства, так и действия, которые могут предпринять региональные и муниципальные органы власти для повышения эффективности финансирования городской водной и природоохранной инфраструктуры.

Деятельность

- Обновление ранее проведенного анализа сценариев для учета изменений в водной и природоохранной инфраструктуре, которые произошли после первого этапа моделирования и для учета последних тенденций в области доступа к финансовым ресурсам.
- Оценка прогресса в реализации ранее разработанных рекомендаций по привлечению дополнительного финансирования, включая улучшение тарифной политики - анализ основных узких мест для увеличения финансирования и необходимых мер, которые следует предпринять различным сторонам в краткосрочной - среднесрочной перспективе (1-3 года).
- Проведения анализа микро-приемлемости текущих и предложенных тарифов для бытовых пользователей, уделяя при этом основное внимание наиболее малообеспеченным (нижние децили) и уязвимым группам, для которых нынешний или предложенный уровни оплаты могут оказаться неприемлемо высокими, расчет необходимых бюджетов социальной защиты для различных сценариев повышения тарифов и определение такого уровня платы пользователей, который обеспечивает максимальный общий положительный эффект (приростные поступления компаний водоснабжения минус приростные затраты на цели социальной защиты) - в возможных случаях, эту реализацию этой деятельности следует проводить совместно с Заданием 1.3.2 Рабочей программы "Оценка социальных последствий реформы в водном секторе", а затем будут также выработаны рекомендации по мерам социальной защиты малообеспеченных и уязвимых групп населения.
- Структурированные консультации между ключевыми действующими лицами (различные правительственные ведомства, парламент, национальные и международные финансовые институты, доноры, гражданское общество, частный сектор), чтобы создать партнерства для

краткосрочных - среднесрочных действий, необходимых для реализации финансовых стратегий, а также чтобы согласовать индикаторы для оценки прогресса.

- Помощь и подготовка персонала для проведения ключевых краткосрочных действий по реализации финансовых стратегий: например, разработка периодически обновляемых проектных портфелей, интеграция финансовых стратегий в бюджетный процесс и в краткосрочные - среднесрочные государственные инвестиционные программы, реформирование тарифной политики и укрепление соответствующих мер социальной защиты, пересмотр строительных стандартов, использование государственных фондов для привлечения заемного финансирования, снижения уровня риска для частного сектора и т.д.).

Материалы и результаты

- Обновленные стратегии финансирования для инфраструктуры водоснабжения и/или очистки стоков с анализом микро-приемлемости рекомендуемой тарифной политики;
- Консультации и семинары с вовлечением широкого круга заинтересованных сторон с целью создания партнерств для реализации стратегий финансирования;
- Укрепление институтов и необходимого потенциала для проведения ключевых краткосрочных шагов для обеспечения реализации.

Эффект

Этот проект будет способствовать реализации реалистичных инвестиционных программ и стратегий финансирования, отвечающих требованиям финансовых институтов и потенциальных инвесторов, улучшению тарифной политики и соответствующих мер социальной защиты, а также повышению уровня информированности общественности и улучшению информационных кампаний, укреплению потенциала агентств-исполнителей и профильных институтов.