

**ACN**

**Anti-Corruption Network  
for Eastern Europe and Central Asia**

Anti-Corruption Division  
Directorate for Financial and Enterprise Affairs  
Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD)  
2, rue André-Pascal, 75775 Paris Cedex 16, France  
Phone: +33(0)1 45249964, Fax: +33(0)1 44306307,  
E-mail: [anti-corruption.contact@oecd.org](mailto:anti-corruption.contact@oecd.org),  
Website: [www.oecd.org/corruption/acn](http://www.oecd.org/corruption/acn)

**Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией**

**для Армении, Азербайджана, Грузии, Казахстана, Кыргызской  
Республики, Российской Федерации, Таджикистана и Украины**

**Мониторинг национальных действий по выполнению рекомендаций, принятых в ходе  
обзоров законодательно-правовой и институциональной базы борьбы с коррупцией**

**Таджикистан**

**Доклад о действиях по реализации рекомендаций  
за период с декабря 2006 г. по сентябрь 2007 г.**

Представлен Таджикистаном на 7ой Мониторинговой встрече 26-28 сентября 2007 г.

## I) НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ИНСТИТУТЫ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

### Рекомендация 1

*Разработать и принять комплексную Программу (Стратегию) борьбы с коррупцией на основе и в развитии Указа Президента и Закона о борьбе с коррупцией с целью подкрепления реализации анти коррупционных мер. Программа борьбы с коррупцией должна учитывать анализ особенностей коррупции в стране и ее следует разрабатывать в процессе взаимодействия с общественностью. Программа должна предлагать выбранным государственным учреждениям целенаправленные планы или меры борьбы с коррупцией. Кроме того, Программа должна предусматривать эффективные механизмы мониторинга и отчетности.*

Распоряжением руководителя Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан от 10 июля 2007 года за № 27 была образована рабочая группа по разработке проекта «Стратегии (Национальной программы) по борьбе с коррупцией в Республике Таджикистан на период с 2008 по 2010 годы». Рабочую группу возглавил Директор Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан Шерхон Салимов.

В указанную рабочую группу вошли представители аппарата Президента, депутаты Маджлиси Оли (Национального парламента), Совета Безопасности, Верховного Суда, Генеральной Прокуратуры, Министерство внутренних дел, Агентства по контролю за незаконным оборотом наркотических средств, Центра стратегических исследований при Президенте, Министерство юстиции, Государственного комитета по национальной безопасности, Таможенной службы, ведущие ученые-специалисты, представители гражданского общества и неправительственных структур, а также средств массовых информационных. Всего в рабочую группу вошли 21 человек. Окончательный вариант данного Проекта должен быть представлен на утверждение Президента страны до конца 2007 года.

07 августа 2007 года состоялась первое заседание рабочей группы, на котором были обсуждены организационные вопросы, определены основные направления её деятельности. Рабочая группа разделена на 4 подгруппы, каждая из которых имеет своего руководителя, и будет заниматься разработкой конкретного направления проекта Стратегии.

Проект Стратегии состоит из 4-х разделов:

1. Введение
2. Основной раздел (предупреждение, выявление и борьба с коррупцией)
3. План мероприятий по реализации Стратегии
4. Мониторинг хода реализации Стратегии

Основной раздел проекта Стратегии должен предусмотреть следующие главы:

- а) Организационные, экономические и социальные меры по борьбе с коррупцией
- б) Меры по совершенствованию законодательства по профилактике коррупции
- в) Правовые меры по пресечению и борьбы с коррупцией
- г) Меры вовлечения общественности, институт гражданского общества и развитие международных отношений в области борьбы с коррупцией

Согласно п.2 вышеназванного Распоряжения рабочей группе предоставлено право на привлечение представителей государственных и негосударственных организаций, международных организаций, специалистов, экспертов, СМИ, а также проведение тематических семинаров, конференций и круглых столов по разработке Стратегии.

По предложению членов рабочей группы, Агентство сделало объявление в СМИ страны и в веб-сайте ПРООН о привлечении общественности в подготовку проекта Стратегии.

ПРООН предоставил рабочей группы материалы по разработке Стратегии на русском языке по таким странам, как Болгария, Босния и Герцеговина, Словакии, Литва, Казахстан, Кыргызстан и т.д.

С началом деятельности рабочей группы в ее адрес стали поступать многочисленные предложения от граждан, организаций и учреждений, касающиеся причин возникновения коррупции, и мерах по ее устранению. По состоянию на 01 сентября 2007 года в адрес рабочей группы поступило 14 предложений и рекомендаций.

Одновременно руководитель рабочей группы провел встречи с представителями ПРООН, УВКБНПП (ЮНОДК) и ОБСЕ на предмет привлечения иностранных консультантов в разработку проекта Стратегии.

### **Рекомендация 2**

***Создать общенациональный Совет борьбы с коррупцией с участием всех заинтересованных сторон, что будет способствовать разработке и реализации Программы (Стратегии) борьбы с коррупцией. Стороны, представленные в указанном совете, должны включать представителей администрации Президента и Правительства, Парламента и гражданского общества в качестве равноправных партнеров.***

После создания Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией (Указ Президента от 10 января 2007 года) на него были возложены основные функции по борьбе с коррупцией.

Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией является ведущим государственным органом, который на основании внесенных дополнений и изменений, от 15 мая 2007 года в статью 5 часть 2 Закона «О борьбе с коррупцией» координирует деятельность всех правоохранительных органов по борьбе с коррупцией.

Для реализации положения данного закона в Агентстве создана рабочая группа по разработке положения о Координационном Совете правоохранительных органов страны, куда войдут руководители Генпрокуратуры, Верховного суда Министерства внутренних дел, Госкомитета национальной безопасности, Агентства по контролю за незаконным оборотом наркотических средств при Президенте страны, который не реже одного раза в квартал будет проводить свои заседания и решать возникшие вопросы. На заседания Координационного Совета будут в обязательном порядке приглашаться также представители общественности, международных организаций и СМИ.

Решения, которые будут приниматься Координационным Советом, будут являться обязательными для выполнения всеми государственными органами и своевременно доводиться до сведения населения через СМИ.

### **Рекомендация 3**

***Необходимо рассмотреть возможность создания Специального антикоррупционного управления, наделенного полномочиями по выявлению, расследованию и судебному преследованию преступлений коррупции, как автономного управления со специальным положением в составе прокуратуры и укомплектованного за счет сотрудников, командированных из основных правоохранительных органов. Указанное управление могло бы выполнять следственные, прокурорские, административные и аналитические поручения. Важно, чтобы указанное управление включало специализированных прокуроров. Наряду с работой над реальными делами о коррупции, одной из основных задач управления должно стать усиление межведомственного сотрудничества между правоохранительными органами, службой безопасности и органами финансового контроля при проведении расследования дел о коррупции (например, за счет принятия четких правил в отношении отчетности и обмена информацией, принятия подхода «работы одной командой» при проведении сложных расследований и т.п.), а также расширение аналитических***

***возможностей и обеспечение более эффективного статистического мониторинга фактов коррупции и правонарушений, связанных с коррупцией во всех органах государственной службы, в полиции, в органах прокуратуры и судах на основе согласованной методологии, позволяющей выполнять сравнение положений в различных ведомствах.***

Первоначально по Указу Президента от 2 июня 2004 года в рамках структуры Генеральной прокуратуры было создано Управление по борьбе с коррупцией, которое выполняло свои функции до декабря 2006 года.

10 января 2007 года на основании Указа Президента РТ было создано Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией, которому были переданы функции упраздненных - Главного управления Налоговой полиции при Министерстве по государственным доходам и сборам, Комитета государственного финансового контроля и Управления по борьбе с коррупцией Генеральной прокуратуры страны.

Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан является уполномоченным финансово-контрольным и правоохранительным органом РТ. Агентство выполняет государственный контроль за эффективностью использования государственных средств и имущества для организации экономической безопасности государства, обеспечению нормального функционирования государственных структур, предприятий, организаций, прав и свободы человека путем предупреждения, пресечения, раскрытия и расследования преступлений и правонарушений коррупционного и экономического характера. Осуществляет государственный финансовый контроль и борьбу с коррупцией во всех ветвях государственной власти, банках, общественных организациях, политических партиях, предприятиях и организациях независимо от подотчетности и форм собственности в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Агентство возглавляет директор, которого назначает Президент РТ и которому он непосредственно подчиняется. Агентство имеет коллегия из семи человек, которых утверждает Президент. Директор Агентства имеет трех заместителей, которые также назначаются Президентом.

Центральный аппарат Агентства имеет следующую структуру:

1. Руководство
2. Главное управление государственного финансового контроля
3. Главное управление по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями коррупционного характера
4. Следственное управление
5. Специальное оперативное управление
6. Организационно-инспекторское управление
7. Управление кадров
8. Финансово-хозяйственное управление
9. Управление физической защиты
10. Информационно-аналитический отдел
11. Секретариат
12. Медицинский отдел
13. Отдел по регистрации секретной корреспонденции
14. Оперативно-дежурная часть и изолятор временного содержания
15. Комендантская служба.

Кроме Центрального аппарата Агентство имеет управления в Горно-Бадахшанской, Хатлонской, Согдийской областях, городе Душанбе и на транспорте. Всего по республике Агентство имеет 538 сотрудников, из них – 150 работают в Центральном аппарате.

Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией РТ было укомплектовано кадрами конкурсной комиссией, в основном, из числа сотрудников Генпрокуратуры, МВД, Главного управления налоговой полиции, Госкомитета национальной безопасности, Государственного финансового контроля и ряда других государственных органов.

Критериями отбора были высокие морально-этические качества, профессионализм и незапятнанная репутация кандидатов.

15 мая 2007 года Парламент РТ принял изменения и дополнения в ряд законов страны относительно полномочий, места и роли Агентства, на основании которых оно начало свою практическую деятельность.

Приоритетными направлениями деятельности Агентства являются: выявление и устранение причин и условий, порождающих коррупцию, создание общественной атмосферы нравственной нетерпимости к проявлению коррупции, повышение правовой активности населения, обеспечение тесной связи и взаимодействия с общественностью (средствами массовой информации, неправительственными и международными организациями, религиозными деятелями).

За 8 месяцев 2007 года, Агентством было проведено 299 ревизий и проверок, что на 530 меньше аналогичного периода прошлого года. В результате данных ревизий и проверок выявлен экономический ущерб в сумме свыше 35 миллионов сомони.

Из них: 10 миллионов 867 тысяч 760 сомони составляют недостачи и присвоение государственных средств и материальных ценностей, что в 8 раз больше аналогичного периода 2006 года. Из указанной суммы было возмещено в госбюджет 8 миллионов 672 тысячи 230 сомони.

В следственные органы передано 161 материала, по которым сумма ущерба составляет 19 миллионов 825 тысяч 102 сомони. За указанный период было зарегистрировано 197 преступления коррупционного характера, из них 92 – по тяжким и особо тяжким преступлениям, 38 – взяточничество со стороны госчиновников. 10 – со стороны коммерческих структур, 80 – растраты и присвоение материальных ценностей и денежных средств.

За этот период Следственным управлением Агентства было возбуждено 86 уголовных дел, из которых по 27 расследование завершено, 16 дел направлены в суд, 11 были прекращены в связи с принятием закона об амнистии.

#### ***Рекомендация 4***

***Принять руководство относительно усиления сотрудничества, обмена информацией и ресурсами между органами, ответственными за борьбу с организованной преступностью и контрабандой, включая незаконный оборот наркотиков, с одной стороны, и агентствами, ответственными за борьбу с коррупцией, с другой.***

Данная рекомендация была рассчитана на анти коррупционное Управление, но не специализированную отдельную структуру, как Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией РТ. Но, несмотря на это Агентство одним из приоритетных направлений своей деятельности считает тесное взаимодействие с другими правоохранительными органами и общественностью по осуществлению борьбы с организованной преступностью, контрабандой и незаконным оборотом наркотиков.

Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией является ведущим, специализированным государственным органом, координирующим деятельность всех правоохранительных органов по борьбе с коррупцией.

На основании Уголовно-процессуального Кодекса и Закона об оперативно-розыскной деятельности РТ, Агентство осуществляет взаимодействие с другими правоохранительными органами при проведении оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий. Все возникающие вопросы и проблемы решаются в ходе заседаний Координационного Совета.

#### ***Рекомендация 5***

***Организовать совместное профессиональное обучение по вопросам борьбы с коррупцией для сотрудников полиции, прокуроров, судей, и других должностных лиц правоохранительных органов; обеспечить необходимые ресурсы для исполнения антикоррупционного законодательства; обеспечить возможность эффективного поиска и изъятия финансовых документов.***

С начала работы Агентства было проведено 10 международных семинаров и конференций, в работе которых участвовали сотрудники Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией и других правоохранительных органов.

Так, в марте текущего года посольство США в РТ провело трехдневный семинар-тренинг на тему «Правовые и нравственные отношения государственной службы». На семинаре приняли участие 7 сотрудников агентства.

Всемирный Банк в апреле провел в Стамбуле трехдневный семинар-тренинг «Управление для высших государственных чиновников», в котором принял участие директор Агентства.

В том же месяце посольство США в РТ провело семинар на тему «Пресечение контрабанды ядерных отходов».

Представительство Всемирного Банка в РТ провело семинар по оценке расходования и отчетности государственного бюджета.

В мае Программа развития ООН в РТ провела семинары: в Душанбе - на тему «Конвенция ООН по борьбе с коррупцией, в Алматы – региональный семинар по борьбе с коррупцией.

В том же месяце Управление ООН по наркотикам и преступностью, ВБ, ОБСЕ совместно с Исполнительным аппаратом Президента РТ провели двухдневный семинар-тренинг для сотрудников правоохранительных структур по финансовой разведке.

В июне офис ВБ в Душанбе провел семинар-конференцию на тему «Создание благоприятного инвестиционного климата для экономики Таджикистана».

Эти семинары способствовали повышению профессионального уровня сотрудников Агентства, а также их осведомленности по международному законодательству, методов и способов борьбы с коррупцией, ее профилактике и предупреждения.

Кроме того, сотрудники центрального аппарата Агентства регулярно проводят в региональных подразделениях тематические и практические семинары-тренинги, для повышения квалификации сотрудников.

Аналогичные семинары-тренинги проводятся совместно и с другими представителями правоохранительных органов, куда приглашаются прокуроры, судьи, эксперты и специалисты в области борьбы с коррупцией.

В дальнейшем проведение теоретических и практических семинаров будет продолжены как международными организациями, так и в рамках тесного взаимодействия правоохранительных органов республики.

Вопрос финансовых ресурсов, необходимых для осуществления борьбы с коррупцией был тщательно изучен руководством Агентства и все конкретные предложения находятся на стадии решения у Президента РТ.

Для более эффективного функционирования работы Агентства необходима специальная и оргтехника, а также повышение заработной платы сотрудников за счет донорской помощи. Вопрос доступа к финансовым счетам и банковской информации в ходе оперативно-розыскных и следственных мероприятий решен положительно на основании Положения об Агентстве, утвержденного Президентом РТ от 10 января 2007 года(№ 143).

## **Рекомендация 6**

***Проводить кампании с целью повышения осведомленности и проводить обучение для широкой публики, представителей государственного и частного секторов об источниках и последствиях коррупции, о средствах предупреждения коррупции и борьбы с ней и о правах граждан при взаимодействии с государственными органами.***

Агентство тесно сотрудничает с государственными и негосударственными СМИ Таджикистана. Основными партнерами агентства по распространению информации являются Национальное информационное агентство Таджикистана - «Ховар», которому на регулярной основе предоставляется полная информация о деятельности Агентства, которая через Интернет-сайт «Ховар» распространяется на весь мир на английском, арабском, китайском и французском языках; Первый канал, ТВ Сафина, Радиои Тоҷикистон, Республиканский пресс – центр.

Со времени образования Агентства были подготовлены и предоставлены более 30 интервью, публикаций в газете, теле и радиорепортажей.

Агентство совместно с ПРООН организовал конкурс среди журналистов страны на тему «Роль СМИ в освещении коррупции». Отечественные журналисты подготовили более 40 статей и телерепортажей по вопросу коррупции в стране. Заместитель директора агентства является председателем конкурсной комиссии. Конкурс будет завершен в декабре и его результаты будут обнародованы в СМИ 12 декабря в день борьбы с коррупцией. Победители конкурса будут направлены в одну из европейских стран для обучения жанру журналистских расследований по делам о коррупции.

Работа Агентства открыта и прозрачна для всех представителей СМИ, независимо от их принадлежности, в том числе и для иностранных, аккредитованных на территории РТ. На основании распоряжения Президента РТ по результатам деятельности Агентства ежеквартально проводятся пресс-конференции для представителей отечественных и зарубежных СМИ, на которых руководство Агентства отвечает на все поступившие вопросы журналистов.

Для более тесных контактов с общественностью, вовлечения ее в процесс борьбы и выявления фактов коррупции в Агентстве существуют телефоны доверия, номера которых были опубликованы в печати и обнародованы по ТВ и радио. Кроме рассмотрения письменных жалоб и заявлений, руководство Агентства также непосредственно осуществляет ежедневный прием граждан.

Со стороны Агентства через СМИ осуществляется правовая помощь гражданам страны в защите их конституционных прав, в форме составления заявлений, гражданских исков и других процессуальных документов.

## **Рекомендация 7**

***Гармонизировать и прояснить связи взаимоотношения между нарушениями Уголовного Кодекса и Закона о борьбе с коррупцией***

После создания Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией РТ в мае 2007 года, в целях гармонизации Законов РТ, парламентом страны были приняты изменения и дополнения в ряд действующих законов и законодательных актов для обеспечения применения нового Закона «О борьбе с коррупцией». В том числе – в Уголовный Кодекс, Уголовно-процессуальный Кодекс (УПК), Административный и Налоговый Кодексы. Законы: «Об органах прокуратуры РТ» «Об оперативно-розыскной деятельности», «Об оружии», «О борьбе с терроризмом», На основании указанных изменений и дополнений Агентство начало свою практическую деятельность.

Согласно изменений и дополнений, внесенных в УПК от 12 мая 2007 года, 49 статей (см. приложение А), предусмотренных особенной частью Уголовного Кодекса переданы в подследственность следственных органов Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией РТ.

Диспозиции указанных статей содержат признаки составов коррупционных преступлений или же признаки экономических преступлений коррупционного характера.

Согласно указанных дополнений и изменений предварительное следствие по указанным преступлениям, носящим коррупционный характер, производится следователями органов по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией РТ.

#### **Рекомендация 8**

***Дополнить инкриминирование активного и пассивного взяточничества в Уголовном Кодексе в соответствии с международными стандартами и криминализировать «торговлю влиянием»***

По данной рекомендации, при штабе Агентства создан Научно-консультативный совет из числа профессоров права, судей, сотрудников агентства. Задачей совета является предоставление рекомендаций руководству Агентства по совершенствованию законодательства о борьбе с коррупцией. К сожалению, положение о научно-консультативном совете не разработано. В июле 2007 года руководство агентства провела официальную встречу с региональным представителем УВКБНПП ООН Господином Каллаханом. Предметом обсуждения было сотрудничество между агентством и управлением. По его результатам управление выделило ментора для Таджикистана, который прибудет в сентябре и будет оказывать содействие в частности в гармонизации антикоррупционного законодательства с учетом международных документов.

#### **Рекомендация 9**

***Привести в соответствие концепцию «должностного лица» в Уголовном Кодексе и Законе по борьбе с коррупцией, охватив этим определением всех государственных должностных лиц или лиц, выполняющих служебные обязанности во всех органах исполнительной, законодательной и судебной власти государства, включая органы местного самоуправления, и должностных лиц, выбранных или назначенных в представительный орган, а также лиц, представляющих интересы государства в коммерческих и совместных предприятиях и в управлении компаний.***

Как было отмечено в отчете по Таджикистану, в стране действуют ряд законов, в том числе Уголовный кодекс, Уголовно – процессуальный, а также законы «О государственной службе», «О борьбе с коррупцией», которые дают определения государственного служащего и должностного лица. Кроме того, принят Кодекс об административных процедурах, который дал определение понятию «административному органу» и в марте 2007 года принят Закон «Об акционерных обществах» который дал определение понятию «аффилированное лицо».

В отношении «должностных лиц» представляющих интересы государства в коммерческих и совместных предприятиях и в управлении компаний, правительственная рабочая группа работает над выполнением положений меморандума правительства о вхождении во всемирную торговую организацию. Согласно данного меморандума необходимо ввести изменения в законодательство в частности в отношении должностных лиц для предотвращения недобросовестной конкуренции и вмешательства государства в управление коммерческими структурами.

#### **Рекомендация 10**

***Ввести криминализацию взяточничества иностранных граждан или правительственных чиновников иностранных государств, посредством расширения понятия «должностное лицо» или введения отдельных положений об уголовных преступлениях в Уголовный Кодекс***

Согласно требованиям уголовного законодательства, должностное лицо иностранного государства является субъектом преступления и в отношении него разрешено проведение мер уголовного преследования если на него не распространяются привилегии и иммунитеты, закрепленные в международно-правовых актах, признанных республикой Таджикистан.

#### ***Рекомендация 11***

***Рассмотреть возможность изменения существующей системы конфискации, чтобы предусмотреть конфискацию доходов, полученных в результате коррупции, или имущества, стоимость которого соответствует этим доходам, или соразмерные ей денежные штрафы. Рассмотреть временные меры, чтобы повысить эффективность и оперативность процедуры идентификации и изъятия доходов, полученных в результате коррупции, на этапах уголовного расследования или преследования.***

В настоящий момент проект Уголовно – процессуального кодекса республики Таджикистан находится на рассмотрении в Парламенте страны. Согласно ежегодному посланию Президента страны Парламенту (апрель 2007) данный законопроект должен быть принят к концу 2007 года.

#### ***Рекомендация 12***

***Обеспечить, чтобы иммунитет, предоставляемый Конституцией некоторым категориям государственных служащих не препятствовал проведению расследования и предоставления актов взяточничества.***

Несмотря на иммунитет, предоставленный ряду должностных лиц Республики Таджикистан, в стране существуют процедуры по приостановлению такого иммунитета. Данный иммунитет может быть приостановлен только в рамках уголовного дела. Так, за 8 месяцев 2007 года по такому роду процедур был приостановлен иммунитет в отношении двух должностных лиц: Один депутат областного и один городского уровня.

#### ***Рекомендация 13***

***В отношении отмывания денег продолжить усилия, направленные на создание службы финансовой разведки; рассмотреть преступления отмывания денег в уголовном кодексе, обеспечив достаточную широту определения, чтобы оно охватывало все формы укрывательства доходов, полученных в результате коррупции.***

В мае 2007 года прошел семинар, организованный Правительством, ПРООН, Всемирным банком и ОБСЕ по обсуждению вопроса о создании института финансовой разведки. По результатам работы семинара было принято решение о проведении регулярных встреч с экспертами по созданию такого ведомства в Таджикистане. Однако в настоящий момент не стоит вопрос о создании такого ведомства в обозримом будущем.

#### ***Рекомендация 14***

***Обеспечить эффективные меры для предоставления международной взаимной правовой помощи.***

Республика Таджикистан в рамках выполнения данной рекомендации является участницей Минской конвенции о взаимном исполнении судебных решений по гражданским семейным и уголовным делам. Помимо этого РТ заключила ряд межправительственных соглашений по оказанию взаимной правовой помощи. По информации МИД страны, данного рода соглашения

подписаны между Республикой Таджикистан и Турецкой Республикой (06.05.1995 г.) Китайской народной республикой (16.09.1996 г.) и Объединенными Арабскими Эмиратами (09.04.2007 г.).

4 мая 2007 года Агентство в сотрудничестве с ПРООН организовал круглый стол с представителями заинтересованных министерств и ведомств по вопросу о ратификации Конвенции ООН по борьбе с коррупцией. В ее работе приняли участие эксперты из России и Сербии. Участники круглого стола разработали рекомендации по плану действий по ратификации конвенции.

#### ***Рекомендация 15***

***Подготовить и широко распространить комплексные практические пособия для должностных лиц о коррупции, конфликте интересов, этических нормах, санкциях и донесении о коррупции. Укрепить потенциал налоговых и таможенных служб посредством организации базового регулярного обучения на рабочем месте, должностных лиц этих организаций.***

В целях повышения статуса и ответственности государственных служащих, а также прозрачности деятельности государственных органов, 5 марта 2007 года за №233 был принят новый Закон «О государственной службе РТ». Настоящий Закон определяет организационно-правовые основы государственной службы, правовое положение и социальные гарантии государственных служащих Республики Таджикистан и подкрепляет Кодекс этики госслужащего.

В декабре 2006 года Программа Развития ООН в Таджикистане и Центр стратегических исследований при президенте РТ провели социологическое исследование и выпустили отчет «Коррупция в Таджикистане (Общественное мнение)» в виде брошюры тиражом в 10 тысяч экземпляров на таджикском, русском и английском языках. Данная брошюра после издания была отправлена во все правительственные, местные органы власти, коммерческие структуры, высшие учебные заведения, библиотеки, международные и местные НПО для ознакомления и принятия к руководству в их деятельности.

С начала работы Агентства было проведено 10 международных семинаров и конференций, в работе которых наряду с сотрудниками Агентства принимали участие сотрудники Таможенных и Налоговых структур страны. В ходе данных мероприятий, участникам были предоставлены раздаточные материалы и пособия, в которых был систематизирован международный опыт борьбы с коррупцией, применений практических мер в борьбе с экономическими преступлениями коррупционного характера, этические нормы государственных служащих, перечень мер и действий по профилактике и предупреждению коррупции.

В августе 2007 года Институт повышения квалификации госслужащих при Администрации Президента РТ провел обучающий семинар-тренинг для госслужащих, на тему: «Что такое коррупция и как с ней, бороться?». Данный семинар охватил все регионы Таджикистана. Кроме того, ПРООН опубликовал доклад «Теневая экономика в Таджикистане» который был предоставлен во все государственные структуры, НПО и бизнес сообщества. (С докладом можно ознакомиться посетив сайт [www.undp.tj](http://www.undp.tj)). По его результатам НПО «Шарк» (автор исследования) провел пресс конференцию.

Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией в августе 2007 года подготовлены и изданы служебные методические пособия по выявлению, предупреждению и расследованию коррупционных преступлений и экономических преступлений коррупционного характера. (см. Приложение Б)

#### ***Рекомендация 16***

***Рассмотреть возможность укрепления школы государственной администрации, которая должна проводить на месте обучение государственных должностных лиц и программа которой будет включать темы, связанные с этикой и мерами борьбы с коррупцией.***

Указом Президента РТ за № 926 от 9 октября 2002 года в Управлении государственной службы при Администрации Президента РТ был создан Институт повышения квалификации государственных служащих.

Основные задачи института состоят в проведении переподготовки и повышения квалификации госслужащих, а также осуществлении образовательной, методической, научной, информационной и аналитической деятельности в сфере государственной службы.

Для укрепления потенциала преподавательских кадров данного института в 2006 -2007 годах туда были приглашены ученые-специалисты ведущих отраслей науки из высших учебных заведений РТ, бывшие сотрудники гос. службы, имеющие большой практически опыт работы, которые проводят обучение на краткосрочных и среднесрочных курсах и по программе профессиональной переподготовки.

В 2007 году в программу обучения института включен курс по изучению законодательства РТ и вопросов, связанных с предотвращением и профилактики коррупции.

Институт повышения квалификации госслужащих по вопросам обучения и разработке методических планов постоянно взаимодействует с Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией.

#### ***Рекомендация 17***

***Принять меры по защите работников государственных учреждений от дисциплинарных взысканий и притеснений в случае сообщения ими о подозрительной практике в своих ведомствах правоприменительным органам или органам прокуратуры, посредством принятия (базовых) нормативных документов о защите свидетелей или «лиц, сигнализирующих о нарушениях» и проведения внутренней кампании информирования государственных служащих об этих мерах. Кроме того, провести применения статей Криминального Кодекса за клевету и оскорбление, чтобы они не могли создавать препятствия для предоставления информации о правонарушениях.***

Специальный механизм гарантий защиты служащих государственных учреждений от судебного преследования в связи с представлением правоохранительным органам информации о коррупции, а также от применения связанных с этим мер дисциплинарного воздействия или преследования предусмотрен в законе РТ «О государственной службе» в главе 4, статье 34, которая гарантирует защиту государственного служащего, членов его семьи и близких родственников от насилия, угроз и других неправомерных проступков, связанных с исполнением должностных обязанностей.

В случае необходимости органы, ведущие борьбу с коррупцией, обеспечивают безопасность лиц, оказывающих содействие в борьбе с коррупцией.

Директор агентства издал приказ от 18 июня 2007 года за №88 об утверждении Положения Управления по физической защите. Согласно данного положения на управление возложена обязанность по физической защите сотрудников агентства, членов их семей а также лиц, сообщивших о коррупционном правонарушении в случае непосредственной угрозы их жизни и здоровья.

К сожалению, базовые нормативные документы о защите свидетелей или «лиц, сигнализирующих о нарушениях» не изданы и внутренняя кампания информирования государственных служащих об этих мерах не проводилась.

#### ***Рекомендация 18***

***Обеспечить эффективное выполнение положений Закона «О борьбе с коррупцией» в отношении декларации активов и предупреждения конфликта интересов посредством создания независимого ведомства (возможно Совета по борьбе с коррупцией) и предоставления ему права контролировать выполнение указанных регулятивных норм. Вместе с тем, обеспечить реальность выполнения этих норм – обязательство в отношении декларации активов должны ограничиваться лишь высшими должностными лицам и работниками ведомств, подверженными опасности коррупции.***

16 мая 2007 года Президент подписал закон “Об амнистии граждан и юридических лиц Республики Таджикистан в связи с легализацией имущества”. Основная идея настоящего закона вывести из тени активы граждан и юридических лиц с целью определения юридического статуса имущества, настоящего владельца и налогообложения.

Кроме того, все государственные служащие получили идентификационные номера налогоплательщиков и ежегодно предоставляют декларацию о своих доходах в налоговые инспекции.

Непредставление деклараций или отражение в них искаженных данных является основанием для отказа гражданину в приеме на государственную службу или для освобождения государственного служащего от государственной службы.

Содержание деклараций не подлежит разглашению, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Действие настоящего Закона распространяется на политических государственных служащих и административных государственных служащих, занимающих государственные должности государственной службы в следующих государственных органах:

- Правительство Республики Таджикистан;
- Исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан;
- Аппарат Маджлиси Милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- Аппарат Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- аппараты судов Республики Таджикистан;
- органы при Президенте Республики Таджикистан;
- министерства Республики Таджикистан и их структуры;
- государственные комитеты Республики Таджикистан и их структуры;
- органы прокуратуры Республики Таджикистан;
- аппарат Центральной комиссии по выборам и референдумам Республики Таджикистан;
- ведомства при Правительстве Республики Таджикистан и их структуры;
- иные центральные органы исполнительной власти Республики Таджикистан и их структуры;
- постоянные представительства Республики Таджикистан в международных, межгосударственных (межправительственных) организациях;
- местные исполнительные органы государственной власти Республики Таджикистан.

К административным государственным служащим также приравниваются должностные лица органов самоуправления поселков и сел, перечень должностей которых определяется Реестром государственных должностей Республики Таджикистан.

#### ***Рекомендация 19***

***Проанализировать Закон о государственных закупках с целью повышения прозрачности процедур закупок, повышения их эффективности и ограничения возможности необоснованного принятия решений служащими закупочных организаций при осуществлении процедур отбора. Обеспечить, чтобы критерии приемлемости для конкурсных государственных закупок и процессов приватизации содержали положение об отсутствии***

***судимости за коррупцию. При условии юридической защиты честной конкуренции, рассмотреть необходимость создания и ведения базы данных компаний, которые в прошлом были осуждены за коррумпированную практику, в поддержку таких ограничительных критериев приемлемости.***

В соответствии со ст.12 Конституционного закона РТ «О Правительстве Республики Таджикистан» и во исполнение Указа Президента РТ от 30 ноября 2006 года за № 9 « О совершенствовании структуры центральных органов исполнительной власти Республики Таджикистан», Постановлением Правительство Республики Таджикистан от 2 мая 2007 года за № 246 утвержден Положение и структура Центрального аппарата Агентства по закупкам товаров, работ и услуг.

Согласно утвержденного Положения на Агентство по закупкам товаров возложено реализация государственной политики РТ в области закупок товаров в целях обеспечения эффективного использования государственных средств, иностранных кредитов и грантов.

Агентство по закупкам товаров имеет следующие полномочия:

- обеспечивает справедливое отношение ко всем поставщикам (подрядчикам), развивает конкуренцию между ними в процессе осуществления государственных закупок;
- обеспечивает открытость и гласность процедур государственных закупок;
- осуществляет сбор и распространение информации о государственных закупках;
- осуществляет сбор отчетных данных о государственных закупках за квартал и год;
- формирует базу данных поставщиков (подрядчиков) как отечественных, так и зарубежных и ведет реестр ненадежных поставщиков (подрядчиков);

Кроме того в системе правоохранительных органов РТ также имеются структуры по формированию базу данных, где ведется учет лиц которые в прошлом привлекались к уголовной ответственности за коррупционные преступления.

#### ***Рекомендация 20***

***Укрепить потенциал, ресурсы и автономность Комитета государственного финансового контроля и повисит его обязательства в отношении отчетности перед Парламентом и общественностью в целом.***

По Распоряжению Президента Республики Таджикистана от 17 мая 2007 года за №189, образована рабочая группа по разработке стратегии и плана действий по созданию нового независимого органа внешнего аудита. Возглавляет рабочую группу Госсотевник президента по экономической политике Матлубхон Давлатов.

В состав указанной рабочей группы (10 человек) наряду с другими ответственными руководящими работниками государственной службы, представителями негосударственных структур и представителями общественности входит также Директор Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией РТ.

Рабочая группа должна разработать стратегию и план действий по созданию независимого органа внешнего аудита и в декабре 2007 года представить Президенту РТ для утверждения.

В настоящий момент рабочая группа сотрудничает с миссией МВФ и Всемирного банка в Таджикистане.

#### ***Рекомендация 21***

***Рассмотреть возможность создания независимой службы уполномоченного по информационным вопросам для разбирательства жалоб в рамках Закона о доступе к информации, проведения расследований, подготовки отчетов и рекомендаций. Пересмотреть законодательство о доступе к информации для ограничения возможности***

*принятия необоснованных решений со стороны ответственных должностных лиц и ограничения объема информации, которая не подлежит раскрытию.*

В марте 2007 года в Таджикистане принят Кодекс об административных процедурах. Согласно данного Кодекса в настоящий момент в каждом административном ведомстве должно быть учрежден коллегиальный орган по рассмотрению жалоб. Данная коллегия вправе рассматривать административные акты. Если административный акт носит нормативный характер, то его рассматривает Административная комиссия при Правительстве страны. Своим решением комиссия может признать акт недействительным, частично недействительным, признать утративший силу акт недействительным а также обязать административный орган издать другой по содержанию акт. Решение комиссии может быть обжаловано только в суд.

Кодекс вступил в действие в мае 2007 года. В настоящий момент каждое министерство и ведомство готовит такой коллегиальный орган. Проблема с реализацией заключается в том, что данный закон новый и нет достаточных информационных и методических ресурсов для его реализации.