



СРГ ПДООС

**Совместная встреча Рабочей группы по странам ВЕКЦА
Водной инициативы ЕС и Сети по финансированию
природоохранной деятельностью и Водной сети СРГ ПДООС
*26–28 апреля 2006 г., Алматы (Казахстан)***

КРАТКИЙ ПРОТОКОЛ

Краткий протокол
Совместной встречи Рабочей группы по странам ВЕКЦА Водной инициативы ЕС и
Сети по финансированию природоохранной деятельности и Водной сети СРГ ПДООС
26–28 апреля 2006 г., Алматы (Казахстан)

Рабочая группа по странам ВЕКЦА Водной инициативы ЕС, Группа старших должностных лиц по реформированию сектора водоснабжения и канализации в странах ВЕКЦА СРГ ПДООС и Сеть по финансированию природоохранной деятельности СРГ ПДООС проводили совместную встречу 26–28 апреля 2006 г. в Алматы (Казахстан). Это были, соответственно, пятая и девятая встречи Водной сети и Сети по финансированию природоохранной деятельности и вторая совместная встреча трех сетей.

Принимающей стороной выступило Министерство охраны окружающей среды Казахстана. Количество участников составило около 80 человек. В число участников вошли должностные лица природоохранных органов, министерство экономики и финансов стран ВЕКЦА, представители министерств охраны окружающей среды и сотрудничества в целях развития стран ОЭСР, эксперты по вопросам водопроводно-канализационного хозяйства и финансированию охраны окружающей среды. Во встрече также приняли участие представители НПО, международных организаций (ЕЭК ООН, Европейской комиссии, региональных экологических центров) и международных финансовых организаций (ЕБРР и КПП¹) (см. приложение).

Алматинская встреча преследовала следующие цели:

- согласовать предложенное сотрудничество ВИЕС, СРГ ПДООС и ЕЭК ООН;
- обсудить сферу охвата работ, которые должны быть выполнены в рамках Рабочей группы по странам ВЕКЦА Водной инициативы ЕС, и взаимосвязь этой работы с деятельностью СРГ ПДООС в водной сфере; в частности это будет включать в себя деятельность, направленную на поддержание национальных политических диалогов по воде в 2006 г. и впоследствии;
- обсудить выводы конференции на уровне министров экономики/финансов и охраны окружающей среды, проходившей 17–18 ноября 2005 г. в Ереване, и возможные последующие мероприятия;
- отчитаться о реализации программы работ и бюджета СРГ ПДООС по финансированию охраны окружающей среды и воде на 2005 г. и предложить участникам одобрить программу работ и бюджет на 2006–2007 гг.;
- обсудить и согласовать главные документы, которые будут подготовлены к Белградской конференции на уровне министров «Окружающая среда для Европы», которая состоится в 2007 г., и основные аспекты, которые должны быть охвачены ими.

В этой связи

Группа старших должностных лиц по реформированию сектора водоснабжения и канализации в странах ВЕКЦА СРГ ПДООС

1 Утвердила проект повестки дня встречи.

¹ КПП обозначает Комитет по подготовке проектов, созданный в рамках процесса «Окружающая среда для Европы» для содействия увязке ссуд, предоставляемых МФО странам с переходной экономикой, с грантами на цели технической помощи, предоставляемыми донорами, в рамках подготовки инвестиций МФО.

2 Обсудила и одобрила отчет СРГ ПДООС «Финансовая стратегия городского водопроводно-канализационного хозяйства Грузии» (документ 2), представленный заместителем министра экономического развития, г-ном Генрихом Мурадяном. Участники приветствовали это ситуационное исследование как иллюстрацию множества проблем, связанных с финансированием систем водоснабжения, характерных для стран региона. Очевидно то, что особенно остро стоит проблема трудного политического выбора, который предстоит сделать политикам в Грузии: снабжать водой часть населения (то есть восстанавливать внутридомовые подключения к водопроводу ограниченного количества домашних хозяйств) или поставлять некоторые объемы воды всем (то есть заменить внутридомовые подключения доступом к муниципальным водоразборным колонкам, с тем чтобы большая доля населения имела доступ к безопасной питьевой воде). Участники подчеркнули важность повышения окупаемости затрат за счет тарифов на воду (например, Украина), однако также отметили, что широко распространенная бедность во многих странах региона (например, Молдове) еще много лет будет препятствовать повышению тарифов до полной окупаемости затрат (эксплуатационных, на техническое обслуживание и капитальных). Поэтому государственные бюджеты должны будут играть важную роль, что создаст серьезную нагрузку на государственные финансы (в Казахстане и Молдове), как показывает пример Грузии. Делегаты подчеркнули важность – при постепенном повышении окупаемости затрат за счет тарифов – регулирования готовности платить пользователей путем обеспечения того, что повышение тарифов сопровождается соответствующим улучшением качества услуг, если многие пользователи просто не откажутся оплачивать счета за воду (Казахстан). Наконец, несколько представителей отметили позитивный эффект установления тарифов на воду исходя из окупаемости затрат на уровни водопотребления и возможность повышения адресности поддержки, оказываемой малоимущим, посредством использования приборов учета воды в сочетании с повышением блочных тарифов (Узбекистан).

3 Обсудила и поддержала инструмент среднесрочного финансового планирования для водоканалов стран ВЕКЦА, разработанный секретариатом в рамках демонстрационного проекта, реализованного совместно с Бишкекским водоканалом в Кыргызстане. Участники оценили этот инструмент как полезный вклад в деятельность по повышению потенциала в сфере финансового планирования на местном уровне, который может послужить более совершенной основой для ведения переговоров по тарифам между водоканалами, муниципалитетами, равно как и возможными прочими регулирующими органами. Было рекомендовано широко распространить этот инструмент в регионе ВЕКЦА, и были одобрены планы секретариата подготовить дополнительные демонстрационные проекты.

4 Обсудила и поддержала методологический подход секретариата к сообщению и сбору дополнительных, более новых данных мониторинга по состоянию и развитию водопроводно-канализационного хозяйства в странах ВЕКЦА в качестве вклада в отчет для следующей конференции «Окружающая среда для Европы», которая состоится в 2007 г. в Белграде. Данные будут собираться непосредственно на водоканалах в четырех странах ВЕКЦА (возможно, Российской Федерации, Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане); три или четыре другие страны ВЕКЦА охвачены Всемирным банком. Чтобы дополнить эти данные, также будет осуществлен сбор данных посредством вопросника, который будет направлен членам Рабочей группы по странам ВЕКЦА Водной инициативы ЕС и Группы старших должностных лиц по реформированию сектора водоснабжения и канализации СРГ ПДООС, представляющими государственные комитеты водного хозяйства, министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства и равноценные им ведомства. Однако некоторые делегаты выразили озабоченность сложностями, которые могут возникнуть при сборе этих данных, и рекомендовали направить им официальное письмо с просьбой об оказании им помощи в сборе этих данных. Было решено дать делегациям срок до 19 мая для

представления в секретариат письменных комментариев к вопроснику и методу сбора и сообщения данных.

5 Обсудила и поддержала деятельность в области реформирования сектора ВКХ, в рамках программы работ СРГ ПДООС на 2006 и 2007 гг., призванную продолжить работу, которую Группа договорилась вести после Киевской конференции «Окружающая среда для Европы» в 2003 г. Украина выразила заинтересованность сотрудничать с секретариатом СРГ ПДООС по тем видам деятельности, которые направлены на укрепление потенциала финансового планирования на местном уровне в муниципалитетах и на водоканалах, а именно в содействии реализации демонстрационного проекта «Инструмент финансового планирования для водоканалов», работе по совершенствованию контрактов, основанных на показателях деятельности, между водоканалами и муниципалитетами и программе обучения обучающихся для укрепления потенциала финансового планирования на местном уровне.

Рабочая группа по странам ВЕКЦА Водной инициативы ЕС

6 Обсудила и одобрила предложение Рабочей группы по странам ВЕКЦА ВИЕС и Группы старших должностных лиц по реформированию сектора водоснабжения и канализации СРГ ПДООС и впредь проводить совместные встречи и разработать общую программу работ по водоснабжению и канализации. На совместных встречах будут разработаны программа работ ВИЕС по странам ВЕКЦА и водная программа СРГ ПДООС и будет контролироваться и координироваться их реализация с участием, где это целесообразно, ЕЭК ООН по вопросам, касающимся комплексного управления водными ресурсами.

7 Обсудила и одобрила программу работ на 2006 г. компонента по странам ВЕКЦА ВИЕС. Главной целью программы работ на 2006 г. является инициирование, по меньшей мере, двух национальных политических диалогов (далее «НПД») по вопросам водоснабжения и канализации (ВиК) и в области финансирования и/или по аспектам КУВР; будут поддерживаться НПД, устанавливающие взаимосвязь между ВиК и КУВР. Был поднят вопрос о необходимости разработки показателей мониторинга реализации программы работ Водной инициативы ЕС, который подлежит последующему обсуждению.

8 Обсудила и одобрила документ о национальных политических диалогах (НПД) и приветствовала активную роль ЕЭК ООН и ОЭСР/СРГ ПДООС в налаживании подобных диалогов. НПД представляет собой модель, успешно внедренную ВИЕС в Африке. Однако, как подчеркивалось, эта модель адаптирована к ситуации в регионе ВЕКЦА. ОЭСР/СРГ ПДООС делали упор на то, что НПД послужат дополнительным вкладом в дальнейшую деятельность. Кроме того, ОЭСР/СРГ ПДООС выразили общую заинтересованность в совместной реализации мероприятий в сфере ВиК и мероприятий по КУВР, возможно, путем деятельности, связанной с финансированием, такой как расчет затрат, тарифная политика и анализ финансовой приемлемости и готовности платить. ЕЭК ООН также выразила заинтересованность в совместной реализации мероприятий в сфере ВиК и деятельности по КУВР. Более того, ЕЭК ООН подчеркнула необходимость национальных планов КУВР. Участники пришли к следующей общей договоренности: НПД должны служить важным инструментом компонента по странам ВЕКЦА ВИЕС. Они должны быть направлены на объединение соответствующих заинтересованных сторон ВКХ, финансового сектора и КУВР стран в рамках компонента по странам ВЕКЦА ВИЕС. Целью является определение приоритетных направлений деятельности с учетом текущей деятельности и на ее основе и более эффективным использованием имеющихся ресурсов для содействия достижению ЦРТ и целевых показателей КУВР.

В ходе обсуждения все представленные страны ВЕКЦА (все страны ВЕКЦА, кроме России) указали на необходимость НПД, охарактеризованных в документе о НПД. Кроме того, они отметили, что НПД могут способствовать налаживанию необходимого диалога между министерствами внутри страны, а также диалога между основными заинтересованными сторонами, в том числе государственными органами, предприятиями ВКХ и НПО, на общенациональном и местном уровне в стране. Некоторые страны ВЕКЦА подчеркивали важность использования деятельности, ведущейся в странах.

Кроме того, делегации подняли следующие вопросы:

- ◆ НПД не должны ограничиваться внутренними проблемами, связанными с водой, в них также должны рассматриваться трансграничные проблемы, связанные с водой;
- ◆ НПД могут способствовать сближению с положениями и стандартами ЕС, в частности с Рамочной водной директивой;
- ◆ НПД должны представлять собой процессы с участием различных заинтересованных сторон и включать в себя все соответствующие заинтересованные стороны;
- ◆ НПД должны основываться на ведущейся деятельности, и, когда это целесообразно, в них должны участвовать прочие международные организации, такие как ПРООН и ГВП;
- ◆ кроме того, НПД должны служить механизмом, облегчающим координацию и сотрудничество доноров;
- ◆ приверженность на высоком уровне всех основных заинтересованных сторон послужит залогом успеха НПД.

9 Обсудила и одобрила планы по оказанию поддержки текущему политическому диалогу в Армении. ОЭСР/СРГ ПДООС разработала финансовую стратегию для сектора городского водоснабжения и канализации Армении. Государственный комитет водного хозяйства Армении обратился с просьбой расширить эту работу и охватить ею сельский сектор ВКХ. В этой связи предлагается разработать финансовую стратегию для сельского сектора водоснабжения и канализации Армении для поддержания НПД в этом направлении. Это будет включать в себя создание координационной группы, сбор данных, обновление финансовой стратегии, разработку сценариев финансирования сельского водоснабжения и, исходя из этого, выработку рекомендаций по принятию мер политики в отношении сельского водоснабжения. Подчеркивалась необходимость интеграции финансовой стратегии в бюджетный процесс.

10 Обсудила и одобрила подход к НПД о КУВР, предложенный ЕЭК ООН. Предусматривается создать наблюдательный совет стран ВЕКЦА по ведению политического диалога, который будет собираться два раза в год в составе приблизительно 10 представителей основных заинтересованных сторон и поддерживаемый группой различных заинтересованных сторон, которые, в свою очередь, будут встречаться реже. Эта деятельность будет поддерживаться старшим экспертом по КУВР ЕЭК ООН или передана по контракту ЕЭК ООН. ЕЭК ООН предусмотрены следующие мероприятия: определение и согласование национальной исходной ситуации, разработка общих направлений и определение общих целей реформы, разработка пакетов мер политики, последующие мероприятия и обновление общих направлений. Результатами будут согласованные исходные ситуации, путеводители, реализованные пакеты мер политики по КУВР. Задачи будут согласованы в рамках технического задания ЕЭК ООН в поддержке НПД о КУВР.

11 Приняла к сведению проект ПРООН по оказанию содействия Казахстану в разработке плана КУВР. Реализация проекта началась в 2005 г., и срок его действия составляет два года. Проект, поддерживаемый ресурсами ПРООН, ГЭФ, Норвегии и ДФИД, преследует следующие цели: 1) разработка плана КУВР; 2) создание и тестирование организаций по управлению речными бассейнами; и 3) содействие достижению ЦРТ. Осуществлены следующие мероприятия: создана

Рабочая группа, разработана концепция плана КУВР, создана межминистерская Рабочая группа и форум заинтересованных сторон и проведена кампания по повышению уровня информированности. ПРООН сообщила о подготовке нового проекта по оказанию содействия Кыргызстану и Таджикистану в разработке планов КУВР на основе опыта проекта, реализованного в Казахстане. Кроме того, ПРООН выразила готовность участвовать в предлагаемом партнерстве ВИЕС, ОЭСР и ЕЭК ООН.

12 Приняла к сведению состояние планирования КУВР в странах ВЕКЦА исходя из последних сведений, представленных в марте 2006 г. техническим секретариатом на Всемирном водном форуме в Мексике. Было продемонстрировано, что регион ВЕКЦА добился результатов выше среднемировых, но отстает от ЕС-25. Кроме того, хотя достигнут прогресс в сфере политики и законодательства, результаты в сфере институционального развития и внедрения институциональной основы менее внушительны. Подчеркивалась важность совместной реализации деятельности в областях ВКХ, финансирования и КУВР. В частности, многие планы КУВР могут быть финансово неустойчивыми; кроме того, возможны трудности с финансированием предлагаемых основ КУВР в странах. Таким образом, финансирование является очевидным связующим звеном между ВКХ и КУВР. Предварительным условием устойчивого снабжения безопасной водой является надлежащее планирование водных ресурсов.

13 Приняла к сведению объявление председателя о проведении в возможно короткие сроки встречи Консультационной группы (под председательством ГД по охране окружающей среды ЕС в составе представителей ОЭСР/СРГ ПДООС, ЕЭК ООН и ЕС-25), с тем чтобы представить результаты 7^{ой} встречи Рабочей группы компонента по странам ВЕКЦА ВИЕС. После встречи Консультационной группы будут запланированы и проведены двусторонние встречи с заинтересованными странами ВЕКЦА для начала первых НПД.

Сеть по финансированию природоохранной деятельности СРГ ПДООС

14 Приняла к сведению и одобрила ситуационное исследование по твердым бытовым отходам, проведенное в двух районах Армении. В частности, делегаты согласились с тем, что управление твердыми отходами требует повышенного внимания. Они отметили расхождение между моделями потребления, которые имеют тенденцию приближаться к западным стандартам, и отстающей инфраструктурой управления отходами. Участники прокомментировали потребность в инструментах правоприменения и контроле за тем, кто оплачивает услуги (Кыргызстан), во избежание проблемы лиц, бесплатно получающих экономическое благо (пользующихся услугой, но не оплачивающих ее). Возникли вопросы внедрения отдельного сбора отходов (Молдова). Секретариату было предложено подготовить сводную публикацию об уроках, извлеченных из этого и аналогичных ситуационных исследований, проводившихся под эгидой СРГ ПДООС; было отмечено, что эта публикация будет единственным документом СРГ ПДООС по управлению твердыми бытовыми отходами для обсуждения во время Белградской конференции.

15 Одобрила базу данных по технологиям сельского водоснабжения и канализации и сопутствующим затратам. Участники согласились представить дополнительные комментарии к базе данных и сообщить информацию для ее обновления и превращения в живой инструмент.

16 Приняла к сведению презентацию «Уроки, извлеченные из опыта обмена долга на охрану окружающей среды в странах с переходной экономикой» и одобрила как структуру, так и основные аспекты проекта публикации. Участники признали, что ОДООС служит полезным инструментом привлечения дополнительных ресурсов, способным значительно повысить уровень имеющихся ресурсов для экологических проектов в отдельных странах ВЕКЦА; потребовались разъяснения о сроках подготовки и ведения переговоров по ОДООС (Армения); обсуждалась значимость ОДООС

для финансирования трансграничных проектов (Украина). Делегаты обратились к Секретариату с просьбой подготовить эту публикацию.

17 Поддержала метод и организацию, предложенные Секретариатом для осуществления проекта «Тенденции в природоохранных расходах и финансировании охраны окружающей среды в странах ВЕКЦА». Делегаты согласились с тем, что отчет подкрепит заявки министров охраны окружающей среды на получение дополнительных ресурсов (Армения). Они предвидят, что некоторые показатели, возможно, не оформлены документально (Кыргызстан). Были даны разъяснения по техническим вопросам (учету НДС, унификации валют, учету инфляции). Участники из статистических ведомств помогли определить сложности, связанные со сбором данных в этой сфере. Они согласились выступить в качестве местных экспертов и облегчить сбор данных (в том числе данных за 2005 г.) в рамках этого проекта, несмотря на то, что для этого может потребоваться координация деятельности ряда ведомств (Азербайджан). Делегаты поддержали предварительные выводы, сделанные Секретариатом на основе частичной информации, которые послужат направляющей основой для проведения анализа.

18 Приняла к сведению и одобрила программу работ, представленную Секретариатом. Были высказаны идеи новых проектов (Кыргызстаном, по сбору данных по природоохранным расходам и управлению этими данными). Ввиду предстоящей Белградской конференции 2007 г. большая часть работы будет посвящена извлечению уроков из ранее проделанной эмпирической работы, актуальных в регионе и за его пределами; еще одна часть работы будет посвящена сбору данных для отчета о тенденциях в природоохранных расходах и финансировании охраны окружающей среды и отчета по реализации Экологической стратегии для стран ВЕКЦА. Делегаты поддержали идею провести встречу Сети в 2007 г. (возможно, в Грузии) для формулировки основных выводов о финансировании охраны окружающей среды в странах ВЕКЦА, которые будут представлены на Белградской конференции. НПО настаивали на важности достоверности данных по природоохранным расходам и необходимости и впредь совершенствовать управление расходами.

КПП

19 Принял к сведению и приветствовал представленные Комитетом по подготовке проектов (КПП) сферу охвата работ и программу текущей и предлагаемой деятельности. Она включает в себя планы КПП по укреплению потенциала в сфере подготовки проектов посредством серии учебных практических семинаров по финансированию проектов. Ряд делегаций, в том числе НПО, выразили заинтересованность в участии в этих учебных практических семинарах и предложили свою поддержку в нахождении возможных участников в своих странах. Было решено, что КПП направит письма в соответствующие министерства с информацией о практических семинарах и с предложением номинировать возможных участников.

Наконец, был поднят вопрос мер макроэкономической политики (например, верхних пределов заимствования МВФ), ограничивающих потенциал заимствования. Иногда эти меры политики ограничивают размер суверенного и субсуверенного долга, который может взять страна. В отношении ряда стран ВЕКЦА установлены такие верхние пределы МВФ. Было предложено учитывать эти ограничения на раннем этапе подготовки проектов, с тем чтобы избежать пустой траты усилий позднее, когда становится ясно, что страна не сможет получить заем и концепцию проекта реализовать невозможно. КПП принял к сведению эти предложения и согласился учитывать их при планировании практических семинаров.

РЭЦ ВЕКЦА

20 Приняли к сведению и приветствовали презентации РЭЦ Центральной Азии, РЭЦ Молдовы, Российского РЭЦ и РЭЦ Кавказа, в которых были выделены основные мероприятия, проводившиеся этими организациями в сфере воды и финансов, и обозначены возможные направления дальнейшей работы. В частности, РЭЦ ВЕКЦА предложили оказать помощь Водной инициативе ЕС в развитии национальных политических диалогов.

Многие делегации подчеркивали то значение, которое придается ими работе, ранее проделанной РЭЦ ВЕКЦА в этих сферах, и призывали их и впредь развивать эту деятельность. Особый упор делался на роль РЭЦ в поддержке участия общественности в политическом диалоге и принятии решений. Секретариат СРГ ПДОС подчеркнул, что в настоящее время он разрабатывает совместно с РЭЦ ВЕКЦА совместную программу работ на период после Белградской конференции «Окружающая среда для Европы». В поддержку этой работы НПО предложили провести независимую оценку РЭЦ ВЕКЦА для рассмотрения на Белградской конференции 2007 г. – это предложение было поддержано КАРЕКом.