



Agricultural Policies in OECD Countries 2009: Monitoring and Evaluation

Summary in Russian

Сельскохозяйственная политика в странах ОЭСР 2009: мониторинг и оценка

Резюме на русском языке

Основные положения

*Поддержка производителей в
странах ОЭСР достигла
самой низкой отметки с
1986 г...*

В 2008 г. поддержка, оказываемая производителям в зоне ОЭСР, оценивалась в 265 млрд USD или 182 млрд EUR, согласно измерениям Оценки поддержки производителей (PSE). Это составляло 21% совокупных валовых поступлений сельскохозяйственных производителей ОЭСР, что меньше, чем 22% в 2007 г. и 26% в 2006 г. Наблюдаемый на данный момент уровень поддержки производителей – самый низкий, начиная с середины 80-х годов.

*...во многом отражая
сильные изменения мировых
цен*

Сокращение поддержки в 2008 г., как и в предыдущий год, во многом было обязано исключительно высоким мировым сельскохозяйственным ценам, а не четким реформам по решению правительств. Несмотря на падение мировых цен во второй половине 2008 г., мировые цены оставались в совокупности выше средних отметок за длительный период. При высоких мировых ценах трансферты в силу политики по поддержке внутренних цен и противоциклической поддержки были меньшими, поэтому общая поддержка в адрес производителей сократилась. Тем не менее, прошлое и опыт показывают, что когда мировые цены начинают снижаться с крайне высоких отметок, защита границ и связанные с ценами меры внутренней поддержки в стране вновь активизируются.

*Кризис стал сильным
потрясением для глобальной
экономики в 2008 г....*

Рассматриваемый период отмечался исключительными событиями в мировой экономике. Начиная со второй половины 2008 г., ситуация на финансовых рынках резко ухудшилась. Деловое и потребительское давление и цены на акции упали во всем мире, промышленное производство и торговля сократились, а безработица резко возрасла. Экономический рост в зоне ОЭСР существенно замедлился в 2008 году, приводя во второй половине года к действительному снижению ВВП в нескольких странах. Такая глубина и размах экономических трудностей не имели прецедента в последние 60 лет.

*...когда цены на сырьевые
товары начали падать с
исторически высоких
отметок*

Финансовый кризис разразился, когда номинальные цены на сырье достигли самых высоких в истории отметок. Цены на сырье быстро росли в 2007 г. и достигли крайне высоких уровней в середине 2008 г. Рост цен внезапно пролил свет на социальные последствия нестабильности рынков сырьевых товаров. Существенно увеличилась обеспокоенность относительно негативного влияния высоких цен продуктов питания на уровень голода и бедности в мире. Ценовые тенденции резко обратились вспять в середине 2008 г., при

этом отмечалось постепенное снижение цен на сырьевые товары до прежних уровней 2007 года.

В условиях кризиса сельское хозяйство находится, наверное, даже в лучшем положении, чем другие отрасли

Последствия финансового и экономического кризиса для сельскохозяйственного сектора еще развиваются. влияние кризиса на конкретные отрасли экономики во многом будет зависеть от того, в какой степени они будут подвержены ужесточению кредитных условий и падению спроса. В этом отношении сельское хозяйство в большинстве стран ОЭСР должно находиться в лучшем положении, чем другие отрасли, благодаря своей относительно малой подверженности финансовому риску, менее чувствительному к падению доходов спросу, существующему набору политических мер поддержки и, в некоторых случаях, доходам, накопленным за период высоких цен. Несмотря на относительно высокую устойчивость сельского хозяйства к внешним воздействиям, оно, вероятно, претерпит изменения в контексте корректировок всей экономики и повышения непостоянства цен на сырье. Большее влияние на сельскую экономику, наверняка, окажет сокращение рабочих мест в несельскохозяйственных секторах, которое сократит занятость в несельскохозяйственной сфере и возможности доходов для фермерских и других сельских домохозяйств.

Нестабильность рынка и экономический кризис побудили к специальным политическим мерам

Правительства стран ОЭСР отреагировали на непостоянство цен на сырье и на финансовое давление, вызванное кризисом. Некоторые применили снижение таможенных тарифов и экспортные барьеры для сельскохозяйственных пищевых продуктов, пытаясь смягчить влияние высоких мировых цен на потребителей; некоторые к тому же снизили таможенные тарифы на импорт сельскохозяйственных материально-производственных входных ресурсов, внедрили субсидии входных ресурсов или оказали прямую поддержку конкретным фермерским субсекторам. Сходные меры были приняты во многих новых и развивающихся экономиках. Настоящее влияние этих мер пока непонятно; меры, предпринятые во многих странах, не были прицельно направлены на бедных потребителей и, на

деле, могут способствовать нестабильности на глобальных рынках. В конце 2008 г., когда серьезный характер финансово-экономического кризиса стал очевиден, некоторые страны ОЭСР объявили о специальных мерах для облегчения финансового давления в этом секторе, включая кредитные льготы, налоговые премии и дополнительную прямую поддержку.

*Некоторые страны ОЭСР
согласились на важные
политические изменения...*

Большие изменения также имели место в рамках политики сельского хозяйства в некоторых странах. В Евросоюзе был проведен «медицинский осмотр» общей сельскохозяйственной политики и был достигнут прогресс в реформировании ряда отраслевых режимов. США утвердили новый Фермерский акт на 2008-2012 г.г., Акт продуктов питания, охраны и энергии. Канада согласовала элементы управления деловым риском в рамках Роста вперед на 2008-2013 г.г.

*...с различным продвижением
в политических реформах*

Изменения в Евросоюзе подразумевают дальнейший шаг по отсоединению поддержки от производства путем расширения единой платежной схемы (SPS). Государствам членам ЕС дается большая гибкость в распоряжении средствами, смещенными от SPS. Это может повысить прицельность политики, но при этом создает определенные вызовы для государств-членов, связанные с тем, как разработать и осуществлять более прицельные меры. Новый Фермерский акт в США не предусматривает радикальных изменений политических мер, однако он расширяет список сырьевых товаров, имеющих право на поддержку, повышает некоторые проценты займа и целевые цены, а также добавляет факультативную антициклическую программу ACRE. Принимая во внимание неуверенность в дальнейших ценах и то, как будет работать программа ACRE, на этом этапе трудно сказать, каким будет влияние на рынок.

*Управлению рисками
уделяется особое
политическое внимание...*

Евросоюз открыл возможность совместного финансирования дотаций на страхование и взаимные фонды и некоторые новые государства члены ЕС ввели национально-

финансируемые субсидии страховых программ. Другие страны укрепили к тому же меры по предупреждению риска, включая дополнения и изменения в антициклические программы в новом Фермерском акте США и расширение и расширение «катастрофного» страхования в Корею. Многие страны ОЭСР, в частности Канада, развивают более стабильные рамки помощи при стихийных бедствиях, хотя при этом остаются и некоторые меры чрезвычайной помощи *ad hoc*. Эффективность новых политических мер по управлению рисками с точки зрения частоты оказания и суммы подразумеваемой поддержки, а также искажения производства и потенциальное вытеснение других стратегий управления рисками заслуживают систематической углубленной оценки.

*...как и изменению климата и
сельхоз-экологической
устойчивости*

Изменения климата и наличие воды – темы, все больше волнующие страны ОЭСР. Некоторые страны увеличили государственные фонды на исследования и мониторинг изменений климата или внедрили стратегии и действия для адаптации сельского хозяйства. Многие страны продолжают использовать набор политических мер, способствующих использованию возобновляемой энергии от сельскохозяйственного исходного сырья, несмотря на неизвестное пока что влияние на спрос на сырьевые товары, использование воды и уменьшение выбросов парниковых газов. Защита и сохранение земли остается еще одним приоритетом политики. Некоторые новые сельхоз-экологические меры также касаются более рационального управления водными ресурсами, сокращения загрязнения, биоразнообразия и сохранения ландшафта.

*Многие страны
разрабатывают
двусторонние или
региональные планы*

Интенсивная работа над положениями дальнейших обязательств в области сельского хозяйства в программе развития ВТО, принятой в Дохе, продолжалась на протяжении всего 2008 г., но на сегодняшний день не было достигнуто многосторонней договоренности. Однако, на саммите G20 в марте 2009 г. лидеры стран подтвердили свою приверженность далеко идущему и сбалансированному выводу Программы развития ВТО, принятой в Дохе. Среди медленно продвигающихся многосторонних процессов

многие страны ОЭСР работают над новыми двусторонними и региональными торговыми соглашениями.

*Общее бремя
сельскохозяйственной
поддержки уменьшилось во
всех странах ОЭСР...*

Общая поддержка сельскохозяйственного сектора, суммирующая поддержку производителей (PSE), поддержку общих услуг, оказываемых сельскому хозяйству, таких как научные исследования, инфраструктура, инспектирование, маркетинг и продвижение, а также субсидии потребителям, оценивалась в 368 млрд USD (271 млрд EUR) в 2006-2008 г.г. Это представляет собой 0,9% ВВП ОЭСР по сравнению с 2,5% в 1986-1988 г.г. Сокращение бремени сельскохозяйственной поддержки для экономики в целом характерно для всех стран ОЭСР и является, прежде всего, отражением сокращения доли сельского хозяйства в их ВВП.

*...меньше поддержки связано
с текущим производством...*

Вместе с сокращением уровня относительной поддержки изменяются и способы оказания поддержки. Меньше поддержки оказывается на основе товарной продукции или использования переменного расхода, а все больше на основе других параметров, таких как площадь или поголовье с учетом исторических или фиксированных уровней этих параметров. Сокращение поддержки, основанной на выработке продукции, четко прослеживается в сокращении разрыва между внутренними ценами в стране и ценами франко-границы – отмечается снижение с отметки в 50% в 1986-1988 г.г. (в среднем по зоне ОЭСР) до 16% в 2006-2008 г.г., хотя высокие мировые цены играли существенную роль и в самые последние годы.

*...и большие выплаты дают
большую гибкость фермерам,
включая отсутствие
обязательства производить*

Некоторые недавние программы пошли даже дальше в рассоединении поддержки и производства. Выплаты фермерам меньше привязаны к производству конкретного товара, разрешая либо группе товаров, либо любому товару давать право на получение выплаты. Более того, в 2006-2008 г.г. около четверти всей поддержки производителей в зоне ОЭСР оказывалось согласно политике, не обязывающей

фермеров производить какой бы то ни было товар для того, чтобы получать поддержку, в частности прямые выплаты в США или единые выплаты в Евросоюзе. Тем не менее, поддержка, привязанная к товару, имеет большое значение для риса, сахара и некоторых продуктов животноводства. В случае с рисом такая поддержка составляла 60% от общих поступлений производителей от риса в 2006-2008 г.г.

Политические меры поддержки все больше требуют от фермеров принять определенную практику производства

Поддержка все больше зависит от требований к производителям следовать определенной практике производства для достижения более широких целей, таких как защита окружающей среды, благополучие животных или пищевая безопасность. Выплаты, для которых необходимо выполнение таких требований, включали 4% совокупной PSE ОЭСР в 1986-1988 г.г., эта доля выросла до 32% к 2006-2008 г.г., при этом большинство таких выплат осуществляется в Евросоюзе. Среди стран ОЭСР Евросоюз, США и Швейцария имеют самые большие доли (около 50%) от общей поддержки производителей с определенными входными ограничениями.

Несмотря на уменьшение, самая искажающая поддержка по-прежнему доминирует, а реформы неравномерно проводятся в разных странах

Несмотря на наглядное сокращение как уровня поддержки, так и доли потенциально наиболее искажающих форм поддержки, политические меры, которые считаются самыми искажающими, продолжают доминировать в большинстве стран ОЭСР. Поддержка, основанная на выработке продукции (которая также включает защиту на границе), и поддержка, основанная на добровольном использовании переменных расходов, составляла 56% совокупной PSE ОЭСР в 2006-2008 г.г. При этом реформы проводились не одинаково: если некоторые страны больше продвинулись в осуществлении более разъединенной поддержки, то другие находятся только в начале пути. Уровень поддержки производителей в странах ОЭСР в 2006-2008 г.г. имел сильные расхождения: он составлял 1% в Новой Зеландии, 6% в Австралии, 10% в США, 13% в

Мексике, 18% в Канаде, 21% в Турции, 27% в Евросоюзе, 49% в Японии, 58% в Исландии, 60% в Швейцарии, 61% в Корее и 62% в Норвегии.

Нынешние экономические и рыночные условия создают новые вызовы...

Глобальный экономический кризис, ужесточение конкуренции за скудные ресурсы, растущее непостоянство цен и растущая обеспокоенность пищевой безопасностью в мире – все это представляет собой новые вызовы для политиков, принимающих решения. Нынешние усилия правительства для стимуляции экономической деятельности также сильно используют налоговый потенциал многих стран. По мере выхода стран из рецессии правительства будут сталкиваться с более трудными налоговыми ситуациями, вероятно побуждающими к дальнейшему пересмотру политических мер, относящихся к секторам экономики во многих направлениях, включая и сельское хозяйство.

...и новые возможности для политических реформ

Смотря в будущее, эти условия могут представлять собой возможность для правительств обеспечить адаптацию своих политических действий к достижению изменяющихся экономических, социальных и экологических целей политики..

© ОЭСР 2009

Данное резюме не является официальным переводом ОЭСР.

Воспроизведение данного резюме разрешается при условии, что при этом будут указаны атрибуты авторского права ОЭСР и заглавие оригинала публикации.

Многоязычные резюме - переведённые отрывки из публикаций ОЭСР, вышедших в оригинале на английском и французском языках.

Они доступны бесплатно в онлайн-магазине ОЭСР
www.oecd.org/bookshop/

За дополнительной информацией, обращайтесь в Отдел прав и переводов ОЭСР при Директорате общественных вопросов и коммуникации: rights@oecd.org или по факсу: +33 (0)1 45 24 99 30

OECD Rights and Translation unit (PAC)
2 rue André-Pascal, 75116
Paris, France

Посетите наш интернет сайт www.oecd.org/rights/

