

BELGIUM

WHAT IS YOUR AID FOR TRADE STRATEGY?

1. *Do you have an aid-for-trade strategy and what are the key elements in this strategy?*

La stratégie de la Belgique s'inscrit dans les engagements souscrits par l'Union européenne en matière d'aide pour le commerce. En décembre 2005, l'UE s'est engagée à accroître le volume de son aide au commerce, avec pour objectif collectif d'atteindre le montant annuel de 2 milliards € d'ici 2010. La Belgique poursuit activement cet objectif, conformément aux conclusions adoptées par le Conseil de l'UE en octobre 2006 sur l'aide au commerce. Dans ce cadre, elle participe à l'élaboration en cours de la Stratégie Conjointe de l'UE pour l'aide au commerce, qui offrira un cadre stratégique dynamique à l'action de l'UE en ce qui concerne le volume et l'efficacité de l'aide au commerce, le monitoring et le soutien aux pays ACP.

L'intégration de la dimension « commerce » dans la programmation de la coopération au développement bilatérale et multilatérale constitue une priorité pour la Belgique. La Belgique suit de près l'évolution du Cadre Intégré pour les PMA et sa transformation en Cadre Intégré Amélioré ; elle a fait part de son intention d'y contribuer financièrement à nouveau, à partir de 2008. Le développement d'une approche régionale de l'aide au commerce est un autre domaine d'attention soutenue, conformément aux recommandations de la « task force » de l'OMC sur l'aide au commerce.

Les principes de la Déclaration de Paris sur l'efficacité de l'aide servent de guidelines pour la stratégie en matière d'aide au commerce. La Belgique tient à mettre en œuvre ces principes, en partenariat avec les pays partenaires.

2. *How has this strategy evolved since the December 2005 WTO Ministerial Conference?*

La Belgique consacre déjà une part importante de son assistance au développement à l'aide au commerce (49 millions € en 2005).

Tenant compte des engagements pris par l'Union européenne en décembre 2005, la Direction Générale de la Coopération au Développement (DGCD) a suivi de près les travaux menés dans le cadre de l'initiative « Aid for Trade » et au sein de l'Union européenne. Elle a participé activement à l'élaboration des positions de la Belgique dans les diverses enceintes où la problématique de l'aide pour le commerce a été abordée depuis 2005 (OMC, OCDE, UE, Banque mondiale, CNUCED notamment). Elle a veillé à intégrer l'aide au commerce dans les discussions relatives à la programmation.

3. *How does this strategy address regional aid-for-trade challenges?*

La Belgique finance l'initiative africaine de renforcement des capacités en matière commerciale du PNUD (2 millions € de 2004 à 2007). Un des axes principaux du programme est le renforcement de

l'intégration régionale, par le soutien aux négociateurs commerciaux dans le cadre des Accords de Partenariat Economique (APE) entre l'UE et les pays ACP.

Conformément aux recommandations de la « task force » de l'OMC et aux engagements de l'UE, la dimension régionale de l'aide pour le commerce est appelée à se développer dans l'avenir. La Belgique étudie les possibilités en la matière.

HOW MUCH AID-FOR-TRADE DO YOU PROVIDE?

SCOPE

4. How do you define aid-for-trade (i.e. which types of programme and project do you consider trade-related)?

La Belgique utilise les catégories traditionnelles de la banque de données « Doha » de l'OCDE et de l'OMC pour définir la portée de l'aide pour le commerce, à savoir : politique et réglementation commerciales, et développement du commerce.

La Belgique est favorable à une adéquation entre les bases statistiques et la portée de l'aide au commerce proposée par la « task force » de l'OMC. C'est dans cet esprit qu'elle suit les discussions en cours au sein de l'OCDE sur ce point.

METHODOLOGY

5. How do you allocate the aid-for-trade share in individual projects and programmes?

Une intervention est comptabilisée dans son entièreté comme étant ou non de l'aide pour le commerce. Un calcul de la part précise d'aide pour le commerce au sein d'une intervention n'est pas applicable.

COMMITMENTS

6. According to your aid-for-trade definition, what were your commitments by category for the period 2002-2005 and in particular for 2005?

Réponse détaillée suivra.

PLEDGES

7. Describe any aid-for-trade pledges you have made at or since the December 2005 WTO Ministerial Conference.

La Belgique a fait part de son intention de contribuer au Cadre Intégré Amélioré à partir de 2008. Aucun montant précis ne peut être indiqué à ce jour, le processus de programmation étant encore en cours.

8. What is your medium-term (beyond 3 years) financial plan for aid-for-trade?

Programmation en cours.

HOW DO YOU IMPLEMENT YOUR AID-FOR-TRADE STRATEGY?

MAINSTREAMING

9. *How do you ensure that aid-for-trade is effectively integrated in your overall development strategy and programming both at head quarters and in-country?*

En février 2007, le Ministre de la Coopération au Développement a donné à son administration (la Direction Générale de la Coopération au Développement – DGCD) des directives en vue de renforcer l'intégration de l'aide pour le commerce dans la stratégie et la programmation de la coopération belge au développement. Ces directives portent sur les points suivants :

- Accorder priorité à l'élaboration avec le CAD/OCDE et l'OMC d'une base statistique répondant à la définition de l'aide au commerce retenue dans les recommandations de la « task force » de l'OMC.
- Assistance bilatérale : prendre en considération la dimension « aide au commerce » dans les programmes et projets, et faire des propositions concrètes en la matière dans le cadre de nouvelles programmations proposées en perspective de commissions mixtes.
- Approche régionale : encourager une réflexion approfondie sur les mécanismes de « pool funding » et de cofinancement.
- Assistance indirecte : évaluer l'élément « aide au commerce » dans les financements octroyés à des ONG.
- Assistance multilatérale : proposer des projets d'assistance dans le cadre de la programmation 2008-2011, avec une attention particulière pour une contribution au « Enhanced Integrated Framework » (EIF) qui sera mis en place en 2007.

La programmation de la coopération est établie par l'administration centrale, en étroite consultation avec les partenaires, et avec la participation active des attachés de la coopération au développement sur le terrain.

10. *Have you recently strengthened your in-house aid-for-trade expertise and how is this expertise deployed to link policies with operations?*

En 2005, un poste de travail spécifiquement dédié aux dossiers « commerce et développement » a été créé au sein de la DGCD. Ce point de contact pour l'aide au commerce travaille en liaison étroite avec le service responsable de la politique commerciale (SPF Affaires étrangères) et avec tous les services de la DGCD concernés par la programmation et la mise en œuvre de l'aide au commerce.

OWNERSHIP

Refers to developing countries exercising effective leadership over their development policies and strategies and co-ordinating development efforts.

11. *What approach do you follow in your country assistance plan, when national development strategies lack a strong trade development component?*

La programmation de la coopération au développement se fait en étroite concertation avec les autorités des pays partenaires. La Belgique veille à mettre en œuvre les principes de la Déclaration de Paris sur l'efficacité de l'aide, et l'appropriation des programmes et projets est une préoccupation fondamentale dans le processus.

Une des difficultés que rencontre la Belgique dans sa programmation d'aide au commerce est précisément que les pays partenaires ne font pas systématiquement du commerce une priorité dans leurs stratégies de développement. C'est pourquoi la Belgique plaide régulièrement, au Conseil de l'Union européenne et dans d'autres enceintes internationales, pour que les pays bénéficiaires veillent à mettre en œuvre les recommandations de la « task force » de l'OMC sur l'aide au commerce qui les concernent, en particulier l'intégration du commerce dans leurs stratégies de développement.

12. How do you encourage and support policy dialogues on aid-for-trade among key stakeholders in partner countries?

Dans la loi sur la coopération internationale, l'aide au commerce n'est pas reprise comme secteur prioritaire de la coopération au développement. Pour ce qui est de la coopération bilatérale : étant donné que la Belgique souhaite limiter le nombre de secteurs de coopération à deux par pays sauf pour la RDC, le Burundi et le Rwanda, l'aide au commerce n'est pas actuellement au centre du dialogue pour la mise au point d'un programme indicatif de coopération. Ceci n'empêche que sur demande du partenaire une part marginale peut être réservée à ce secteur principalement pour de la formation ou de l'expertise dans le cadre d'une enveloppe multisectorielle.

ALIGNMENT

Refers to donors basing their overall support on partner countries, national development strategies, institutions and procedures.

13. Are you using the partner countries' policy planning and budgeting framework as the basis for the provision of your aid-for-trade programmes?

Les principes de la Déclaration de Paris sur l'efficacité de l'aide servent de guidelines pour la programmation et la mise en œuvre de la coopération belge au développement.

HARMONISATION

Refers to donors actions being more harmonised, transparent and collectively effective.

14. Do you coordinate aid-for-trade analyses and programming with other donors at the country level, given that its scope often exceeds the capacity of any single donor?

Les principes de la Déclaration de Paris sur l'efficacité de l'aide servent de guidelines pour la programmation et la mise en œuvre de la coopération belge au développement.

15. Are you increasing the amount of aid-for-trade for regional and/or multilateral programmes? (If you are a regional or multilateral agency, are you managing an increasing amount of aid-for-trade?)

La Belgique a fait part de son intention de contribuer au Cadre Intégré Amélioré à partir de 2008. Aucun montant précis ne peut être indiqué à ce jour, le processus de programmation étant encore en cours.

MANAGEMENT FOR RESULTS

Refers to both donors and partner countries managing resources and improving decision making for results.

16. What objectives and timeframes do you set for your aid-for-trade strategy and programmes? How do you measure success?

La stratégie d'aide pour le commerce est en cours d'élaboration. Les objectifs sont repris dans les directives du Ministre de la Coopération au Développement de février 2007 (voir question 9).

17. What evaluation methodologies do you apply to your aid-for-trade projects and programmes?

Une évaluation de la conformité de l'aide belge au commerce avec les déclarations politiques et les engagements internationaux de la Belgique va être proposée prochainement par le Service de l'évaluation spéciale de la coopération au développement aux services concernés.

L'aide au secteur privé et l'aide financière font actuellement l'objet d'un programme d'évaluation qui s'articule autour de trois axes :

- l'évaluation de la société belge d'investissement pour les pays en développement (rapport fin 2007) ;
- l'étude des allègements et annulations de dettes pratiqués par la Belgique depuis 2000 (rapport 1^{er} trim 2008) ;
- l'étude des prêts d'Etat à Etat sur la même période.

18. Do you cooperate with partner countries, other donors and stakeholders in joint monitoring and evaluation of aid-for-trade projects and programmes?

Le Service de l'évaluation spéciale a participé activement au Comité de pilotage de l'examen stratégique des activités d'assistance technique liée au commerce de l'OMC (rapport OMC WT/COMTD/W/ 152 du 19/09/2006). Il était un des commanditaires de l'évaluation conjointe « Co-ordination of trade capacity building in partner countries, Evaluation Services of the European Union, 2006. »

Des évaluations conjointes portant sur des activités d'acteurs multilatéraux en matière d'aide au commerce seront prévues dans le programme d'évaluation 2008-2009.

DO YOU PARTICIPATE IN MUTUAL ACCOUNTABILITY ARRANGEMENTS?

Mutual accountability refers to donors and developing countries providing timely, transparent and comprehensive information in order to jointly assess development results.

19. Do you engage with partner countries, regional organisations, other donors and stakeholders in reviewing progress towards the fulfilment of your aid-for-trade policy and programme commitments?

L'évaluation et le suivi des engagements en matière d'aide pour le commerce figurent parmi les axes principaux de la future Stratégie Conjointe de l'UE pour l'aide au commerce. L'UE constitue le cadre approprié. La Belgique participe activement aux discussions au sein de l'OCDE, en vue d'adapter les bases statistiques relatives à l'aide au commerce. Sur le terrain, au niveau local, la Belgique encourage les forums de concertation et de coordination entre donateurs et y participe là où elle est présente.