

经合组织环境计划 2003—2004

组织环境秘书处
巴黎，法国

目 录

经合组织简介.....	3
环境政策的历史沿革	4
工作方式	7
工作内容	10
联系方式	20

经合组织简介

经济合作与发展组织（OECD，中文简称经合组织）成立于1961年，前身为欧洲经济合作组织（OEEC），该组织于1948年为协助实施马歇尔计划而建立。现在，经合组织共有三十个成员国，**主要目标**是为可持续的经济增长和就业，生活水平的提高和自由贸易提供政策服务。可持续经济增长的意义在于保持经济、社会 and 环境的全面平衡。经合组织机构同时也包括国际能源协会、核能协会以及欧洲交通委员会。

经合组织各成员国一起探讨和研究国内及国际的政策，分析问题，建议可行方案，同时，提供一个论坛，使得各成员国可以相互比较各自的经验，寻找解决共同问题的方法，致力于政策的协调，并吸收非成员国参与建设性对话。

迄2003年初为止的经合组织成员国

澳大利亚	奥地利	比利时	加拿大	捷克
丹麦	芬兰	法国	德国	希腊
匈牙利	冰岛	爱尔兰	意大利	日本
卢森堡	墨西哥	荷兰	新西兰	挪威
波兰	葡萄牙	韩国	斯洛伐克	西班牙
瑞典	瑞士	土耳其	英国	美国

欧洲委员会也参与到经合组织的工作中

经合组织与合作伙伴一起合作的领域有：经济政策；教育；就业，劳力和社会保障；能源；环境；发展合作；财政，金融和企业事务；食品，农业和渔业；国际贸易；公共管理和领土开发；科学，技术和工业；交通。经合组织还建立了一些跨专业的综合项目：可持续发展，卫生保健，政策协调和管制改革等。

经合组织已成为世界上可比较统计数据与信息的最大、最可靠的来源之一。从各政府收集到的数据经过均一化处理，使其更适合于国家之间的比较分析。经合组织数据库涉及的方面众多，如国家核算、各种经济指标、劳务、贸易、就业、移民、教育、能源、工业、税收、旅游和环境等。

经合组织的工作由几个机构负责监督。最高一级的是经合组织委员会，由所有成员国的大使组成。委员会的主要作用是评估和批准经合组织的预算和工作计划。经合组织委员会也能够通过委员会决定（从法律上对成员国的特定行动进行约束）和委员会建议（强烈鼓励行动）。经合组织特殊的政策和技术工作由专业委员会来负责，来自各成员国专家组成的工作团体，工作组和专业技术组给予支持。经合组织委员会合技术组定期召开部长级会议。这些工作都需要相互达成共识。经合组织也积极支持一些其他工作组或机构，这些工作组或机构是根据经合组织感兴趣的某个题目而设立的，而且经合组织成员国也积极参与到这些工作之中（例如气候变化）。

经合组织的日常工作由设在法国巴黎的秘书处协调和支持。该秘书处约有1800名员工。

经合组织环境政策的历史沿革

经合组织环境三十年

早在20世纪70年代初，经合组织就已经认识到环境问题是其成员国公共政策关心的焦点之一。这一共识使得经合组织在1971年成立了环境委员会（即如今的环境政策委员会）和经合组织环境局。

经合组织有关环境政策的早期里程碑首推1972年经合组织委员会提出的、具有历史意义的“污染者付费原则”政策建议及其与之相补充的“使用者付费原则”。这一原则是经合组织近三十年来推广的一系列原则之一，以促进环境政策和经济政策相结合。随着经合组织成员国面临的环境问题及其相应政策的变化，环境与经济政策的这种结合与七十及八十年代相比更为重要。尽管要想解决空气和地表水质量、工业污染和废物管理等环境问题还需要做大量工作，但是经合组织成员国一般都理解所需要制定的政策，而且在大多数情况下，这些成员国已经广泛贯彻实施这些政策。

经合组织污染者付费原则

污染者应承担其自身的环境保护费用，从而达到政府提出的可以接受的环境质量要求。换言之，若商品和服务的生产和/或消费产生污染，那么环境保护费用应包括在这些商品和服务的生产和/或消费成本中。这些措施不应成为严重扭曲国际贸易和投资的补贴。

近些年来涌现出了一系列更复杂的环境问题，远远超出前几十年的议程范围。这些新的挑战重点机制在对战略性的自然资源和“全球公共资源”的威胁上。为了更好地了解环境和经济的相互作用，一个以经济为视角的2020年环境展望——《经合组织环境展望》于2001年出版发行。该展望将气候变化、生物多样性丧失、城市空气污染、环境中的有害化学品、地下水污染以及渔业、林业和农业用地的可持续管理列为当今最重要的挑战。由于资本、商品、人力和信息的流动性日益加大，因此全球化进程的加快又带来了一些新的挑战。其结果使得经合组织成员国和非成员国之间在环境及经济上的相互依存与日俱增。

环境部长的回应

上述两个现象——环境问题日趋复杂以及全球相互依存度的增加——意味着需要急切制定一个新的环境政策战略。出于对经合组织环境展望分析的回音，经合组织国家环境部长们于2001年通过了《经合组织二十一世纪头十年环境战略》。《环境战略》阐述了衡量环境可持续性的四个标准，并且制定了五个主要的战略目标。

衡量环境可持续性的四个标准

1. 有效地利用可再生资源，而且从长远看其利用水平应与其再生能力相符。
2. 有效地利用不可再生资源，而且其利用水平应控制在能被可再生资源或其它形式的资本替代的水平上。
3. 向环境排放有害物质或污染环境的物质不应超过其自净能力，其浓度应低于为保障人类健康和环境所规定的限度。
4. 应避免人类活动对生态系统造成不可逆的负面影响，应保护能够维持或恢复生态系统完整性的自然过程。

该战略也提出了经合组织国家为在21世纪初解决他们面临的紧迫的环境问题所应该采取的具体行动计划，以及用来衡量他们取得进步的指标体系和经济合作组织需要做的，用于支持这些行动计划的工作。经合组织环境部长们将于2004年4月集中开会，评估经合组织国家所取得的进步。

经合组织环境战略的五个目标

1. 通过对自然资源进行有效的管理来维持生态系统的完整性。
2. 将经济增长和环境压力分开。
3. 改进决策信息：通过一套指标体系来衡量进步。
4. 社会与环境相互作用：提高生活质量。
5. 全球环境相互依存：加强管理与合作。

最近的出版物：

OECD Environment Strategy for the First Decade of the 21st Century (2001)

OECD Environmental Outlook (2001)

Chemicals Outlook (2001)

请到如下网站订阅上述报告：www.oecd.org/publications/

访问下列网站，可以免费下载一些经合组织报告：www.oecd.org/env

经合组织的可持续发展

2001年，经合组织部长级会议回顾总结了已经实施三年的、跨组织的经济、社会和环境可持续发展项目所取得的成果。部长们一致认为，可持续发展是经合组织各成员国和经合组织自身的一个重要的发展目标。他们认识到由于经合组织成员国对全球经济和环境具有重要影响，所以他们在可持续发展上应起领导作用，承担特殊的领导职责。因此经合组织通过减少政策的制定和政策实施上的差距以及与非经合组织国家一起提高经济增长，促进人类和社会发展和保护环境，以致力于推进可持续发展的国际议程。接下来的工作是研究衡量可持续发展三方面的指标体系，并把它们融入到经合组织绩效评估过程中。克服政策改革的阻碍也是正在开展的工作。工作的重点是如何更好地使用市场手段，消除不利于环境的补贴和改善可持续发展的社会因素。2004年中期，经合组织成员国部长将审议可持续发展项目成果，同时确定下一步的工作。

经合组织许多正在进行的工作直接或间接的支持2002年可持续发展世界高峰会议上确定的实施计划。消除贫困，可持续消费和生产模式，企业责任和良政等目前正在成为继可持续发展世界高峰会议后的关注焦点。

2001年5月财政和环境部长会议公报摘要

可持续发展是经合组织成员国和经合组织本身的一个重要目标。可持续发展的三个方面——提高经济增长，促进人类和社会发展，环境保护——是相互依赖的，需要经合组织，转轨型国家和发展中国家团结协作，以共同的和各自不同的职责为基础，来提供具有全球性的、必要的公共物品。我们认识到从全球和历史角度看，经合组织成员国在可持续发展上承担领导职责，因为他们对全球经济和环境的贡献仍然巨大。我们也注意到这种挑战的紧迫性以及政策制定和实施上的差异。我们将致力于减少这种差异，更加积极地与非经合组织国家合作以达到我们共同的可持续发展目标。

最近的出版物:

Working Together Towards Sustainable Development: The OECD Experience (2002)

要订阅上述文献，请访问下列网站: www.oecd.org/sustainabledevelopment

免费下载经合组织报告，请访问: www.oecd.org/environment/

经合组织环境局：如何工作。

环境政策委员会 (EPOC) 及其合作伙伴

环境政策委员会是经合组织主要政策委员会之一。环境政策委员会负责执行经合组织以两年为间隔期的工作计划中的环境部分——“环境计划”，该计划由经合组织理事会批准。环境政策委员会每年在巴黎召开两次会议，并大约每三年举行一次部长级会议，最近的一次部长会议在2001年5月举行，下一次安排在2004年春季。

环境政策委员会下设三个工作组：**全球性和结构性政策工作组**、**国家环境政策工作组**及**环境绩效工作组**。这些工作组的工作，如在交通和生物多样性方面，均得到专家工作小组的协助。环境政策委员会除了与经合组织其它委员会和机构合作外，还参与**环境与贸易**、**农业与环境**这两个工作组及**税收与环境专家联合会议**的工作。

环境政策委员会的职责

环境政策委员会的职责主要在以下方面为成员国政府提供论坛：

- 提出共同问题并促进新的政策方法的**合作**。
- 在支持可持续发展的前提下，促进**环境与经济政策相结合**、**技术革新与推广**以及**独有环境资源和生态系统的保护**。
- **分享数据、信息和经验**；**评估成员国的环境绩效**。
- **鼓励与非成员国分享知识经验**。
- **保证对非政府机构提供的观点及专门经验的借鉴和吸收**。

环境、健康与安全项目 (EHS) 是环境项目的一个组成部分，其经费大部分来源于一个专项预算 (第二部分)，而不是经合组织常规预算。与环境政策委员会一样，**化学品委员会**直接向经合组织理事会汇报。环境政策委员会的**化学品工作组**、**农药工作组**和**生物多样性工作组**与**化学品委员会**一起形成“联合会议”，共同负责环境、健康与安全计划。

作为经合组织与非成员国的合作的一部分，在环境局内还设有**中东欧实施环境行动项目特别工作组 (EAP)**。特别工作组为经济转型期国家与经合组织成员国开展环境政策和体制对话和合作提供机会。

环境局还为**气候变化附录I所列国家的专家工作组**提供服务，负责研究气候变化国际协议的谈判和履约方面的相关问题。

环境项目方面所做的工作是通过与一些全球和地区间国际组织以及成员国政府官员的合作来开展。一些国际研究机构也是重要的合作伙伴。商业、劳工和非政府环境组织等“民间团体”也是重要的合作伙伴。

经合组织环境局

环境局隶属于经合组织秘书处，负责环境项目活动。在与成员国密切合作下，工作人员对一些重要问题开展分析和研究。其结果及建议将在环境政策委员会，下设机构和合作部门以及专家小组的会议上讨论。

环境局内分五个处，共同负责环境项目的制定工作。它们分别为：**国家政策处**、**全球性和结构性政策处**、**环境绩效和信息处**、**环境健康安全处**及**非成员国处**。局长办公室负责战略性的指导，管理支

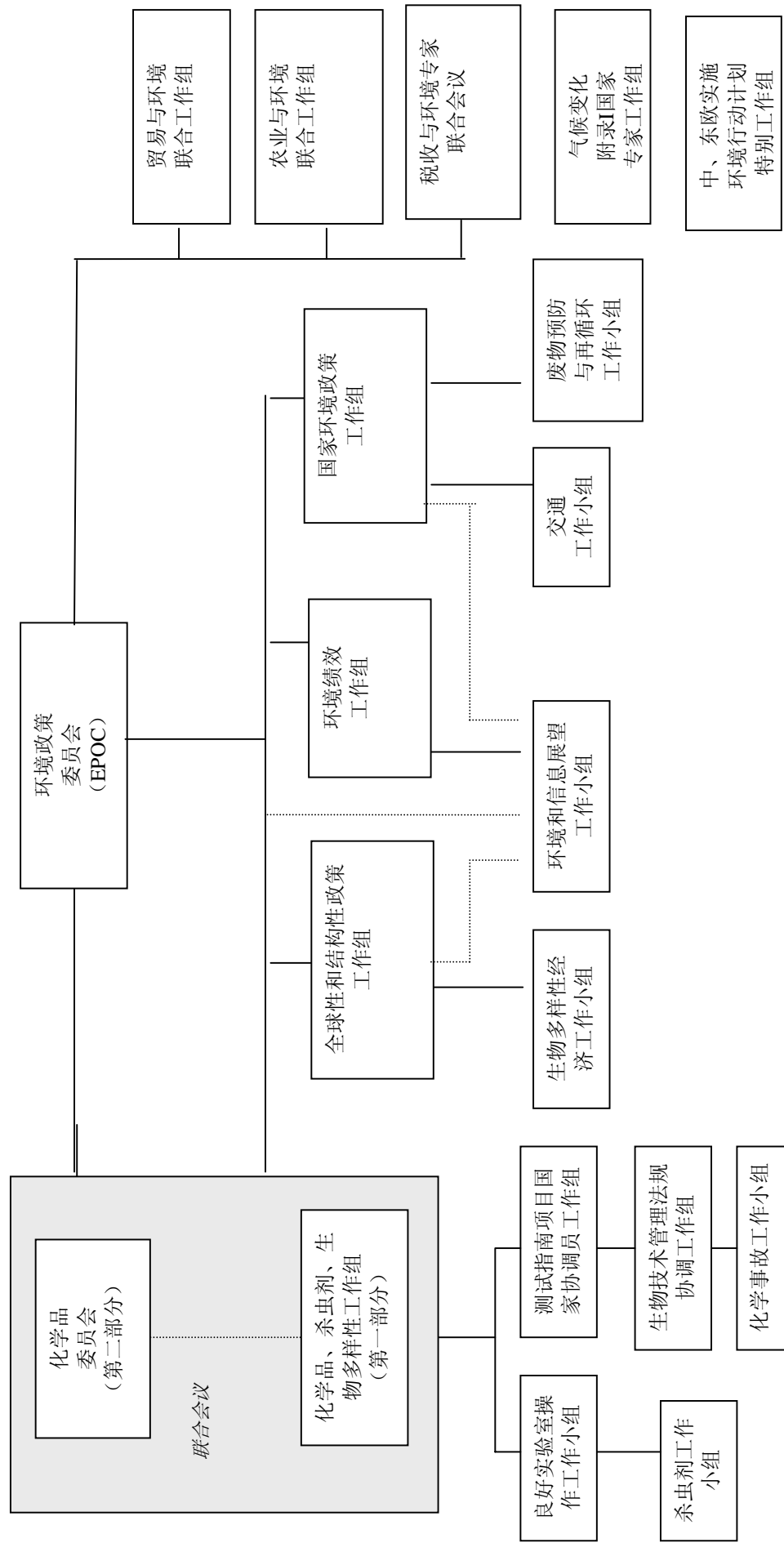
持部门则负责行政、交流及预算工作。环境局的工作人员来自经合组织的30个国家，2003初，环境局全日制工作人数已超过一百人。

环境项目预算

环境项目经费主要来源于三个不同的预算，2003年，经费总数达到700万欧元。常规经费为450万欧元，由成员国每年向经合组织交纳的资金支付。化学品控制项目专项经费为170万欧元，主要从支持这一项目的28个国家每年所交的资金支付。另外，经合组织与非成员合作中心（CCNM）还提供给环境项目额外的80万欧元来资助其与非成员国的合作活动。一些资金还用来支付直接在环境局工作的项目工作人员的工资。

除上述三种资金来源外，环境项目还得到成员国的自愿捐赠，为其工作提供资金。2002年，环境项目得到210万欧元的资助，化学项目得到33万欧元，与非成员国合作项目得到220万欧元。

经合组织环境委员会组织结构图



工作内容

环境计划的主要工作是支持经合组织倡导的可持续发展目标，同时也是对经合组织提出的21世纪头10年环境战略挑战的回应。环境项目最终目标就是通过协调、提高成员国的环境管理水平，以改善环境质量。目前，已经提出了一套以产出为衡量指标的体系。要实现这个目标，主要的途径有：研究和应用指标体系及趋势预测来发现问题和优化问题；从环境有效性、经济效率、公平性角度分析政策方案，用以衡量工作的进展情况，控制一般纰漏，使得工作更加容易；把这样的框架应用到优先考虑的领域；通过环境绩效评价促进环境审计；把经合组织最佳的工作方式传播到非成员国，同时促进各种有效方法的协调与统一，使得这些方法有助于解决地区间和国际间的环境问题。

工作内容根据战略的要求分为5个领域：促进生态系统完整性；降低可持续发展下来自经济增长的环境压力；环境绩效评估；指标和预测；环境、健康、安全和社会的联系；与非成员国的合作。具体内容将在下面详细讨论。

一、促进生态系统完整性

许多可再生的自然资源正在被以不可持续的方式使用或收获，尤其当经济活动变得越来越全球化时。世界的注意力正在转向这问题，例如，生物多样性公约中承诺对生物多样性资源进行保护和可持续利用的条款。在**生物多样性**方面，环境局正在创建生物多样性产品和服务的可持续利用市场，以及开发衡量生物多样性服务对经济体系和生态系统所带来的全部价值的技术方法。**水**是另一种重要的、需要可持续管理的可再生资源。最近，环境局在这个领域的研究项目集中在改进城市水设施（尤其在东欧、高加索地区、中亚、中国）的融资方法上以及水定价政策的社会问题和成员国水管理的总体评价和挑战分析。经合组织水管理的总结材料在2003年第三世界水论坛（日本京都—大阪—世哥）上发布。**农业**是一个关键的经济部门，与环境和资源管理目标有紧密的联系。因此，环境局积极开展与农业局在这方面的合作。

全球气候变化是当今世界面临的最严重和最复杂的挑战之一，而且对于经济、社会和环境都有着深远的影响。经合组织在这个领域的长久工作是经合组织环境工作的一个核心部分。目前研究项目的重点是气候政策所产生的效益以及评估用来缓解和适应气候变化的费用有效性战略。2002—2003年与发展合作理事会一起，开展了一系列的案例研究，来评价在一些经济发展计划和发展中国家的援助计划中将气候变化措施摆在主要地位。在消除气候变化影响方面，经合组织和国际能源组织附录I气候变化专家组，由经合组织成员国和经济转型国家的代表组成，为如何更好地实施气候变化框架协议提供一个分析和交换的平台。这项工作包括对控制排放政策的评估以及更加具体的关于京都协议方面的工作，包括推进京都协议机制有效实施的方案（国际排放交易、清洁发展机制、联合履约机制）。

通过消费、生产和投资等方式的改变，全球化能够促进资源的更有效利用；另一方面，如果缺乏足够的环境政策，**全球化**也进一步加剧自然资源压力和更多污染。

环境局正在积极的与贸易局和财政、金融、企业局合作以更好的理解贸易模式和环境之间的内在关系。目前的工作集中在与多哈发展议程相关的环境问题的协商上，尤其是经合组织的贸易政策对发展中国家的环境影响以及与生态标志计划相联系的贸易问题。投资领域的重点也放在了国外直接投资所带来的环境问题以及增加这种投资的政策所带来的环境问题。这个领域目前正在进行的另一个项目是探讨如何更有效的实施经合组织提出的跨国公司环境指南的方法。

最近的出版物:

Benefits of Climate Policy: Improving Information for Policymakers (forthcoming)

Global Forum on Emission Trading (forthcoming)

Improving Water Management: Recent OECD Experience (2003)

Social Issues in the Provision and Pricing of Water Services (2003)

Water: Performance and Challenges in OECD Countries (2003)

Harnessing Markets for Biodiversity: Towards Conservation and Sustainable Use (2003)

Handbook of Biodiversity Valuation: A Guide for Policy Makers (2002)

Uncertainty and Environment (2002)

The Polluter Pays Principle as it related to International Trade (2002)

The Development Dimension of Trade and Environment: Case Studies on Environmental Requirements and Market Access (2002)

Valuation of Biodiversity Benefits: Selected Studies (2001)

Ancillary Benefits and Costs of Greenhouse Gas Mitigation: Policy Conclusions (2001)

Environmental Benefits of Foreign Direct Investment: A Literature Review (2001)

Environmental Issues in Policy Based Competition for Investment: A Literature Review (2001)

订阅上述文献访问: www.oecd.org/publications/

免费下载经合组织报告访问: www.oecd.org/env

二、将经济增长和环境压力分开

为将环境压力和经济增长分开，采取更加可持续的生产和消费模式已经变得日益紧迫。经合组织目前主要关注经济活动的两个行业——废物和交通。

作为环境政策的重要组成部分，**废物预防**已被广泛接受，但是，对于各国来说，很少关注用来评估这方面工作绩效的评估工具。除了制定一个《废物预防策略参考手册》外，经合组织废物预防的绩效指标工作也已开展。此外，经合组织还开展了分析经济鼓励措施在家庭、商业机构和工业设施减少废物产出及加强再利用、再循环等所带来的环境效益。这方面的工作包括二级材料市场的市场障碍与失灵、废物服务合同对废物减少的影响、确定和促进有效的废物管理以及扩展生产者的经济责任。

经合组织委员会一系列的法律确定**危险性废物越境转移控制**的总体框架，这些危险性废物来源于化工和制造业的有毒废渣。这样的框架包括一个操作控制系统，使得废物可再循环或可再回收及其在经合组织国家间的转移，以便废物的转移无害于环境安全并促进再回收。为了保障废物的有效管理及回收，正在着手制定一项关于可回收废物有效管理的国际指南。《巴塞尔公约》和欧盟内部也涉及废物越境转移的管理程序，不同系统程序 and 要求的协调工作已基本完成。

经合组织自从开始环境工作以来就从事研究**交通**和环境之间的关系。交通的持续膨胀给经合组织国家带来了巨大的社会和环境负担，据估计，占到GDP总量的6-8%。2001年由各国环境部长签署了可持续交通环境指南，目的是为各国政府在2030年前后发展可持续的交通环境提供帮助。接下来的几年中，在不同的经合组织国家里主要的工作包括：建立实施战略；认清障碍并提出解决方法；以及为可持续的交通环境提出最佳方案和优先措施。根据目前的机动车污染趋势，欧II计划为世界不同地区提供了排放标准，这些地区目前为主要的污染物和温室气体采取和设计了相应的控制措施；同时也根据接下来的30年里将采用的先进的控制技术和清洁能源，对费用和空气质量改善效益进行了评估。一项新的为缓解交通问题的计划正在启动，包括考察对经济增长和交通需求之间相互关系，重点放在促进更持续的交通模式的非技术措施和管理方法上。有关特定部门或者影响深远的经济趋势以及他们对交通需求影响的一些案例研究将完成这个旨在选择不同政策手段选择以将交通发展和环境压力分开的项目。这项计划也包括在中欧和东欧建立分支机构。在减轻交通环境压力方面，与联合国环境计划署欧洲地区办公室和中欧环境部长倡议一起形成了“EST goes EAST”（可持续交通向东发展）计划，该计划旨在促进形成可持续交通的投资和伙伴试点项目。一项关于这个地区所有国家交通外部成本的研究意见完成。该项目的评估报告对未来交通项目的评估和政策制定是很重要的。

通过对7个经合组织国家的一个大规模工业调查的分析，来研究**公共环境政策的制定和企业管理**之间的联系。该项目通过统计分析，弄清环境政策的制定和政策工具的选择如何影响制造业企业在生产过程解决其所产生的环境影响，也包括对环境管理体系和手段有效性以及公司层次的管理实践与组织结构的分析。

在相关项目中，还有与**可持续住房环境和可持续的家庭消费**相关的工作。在食品，旅游，能源，水和废物五个关键的领域分析了消费趋势和驱动力以及相应的环境影响。不同类型政策手段的有效性对制定政策具有不同影响。下一步的工作将结合不同的政策手段，采用完善的政策组合，使环境政策和其他公共政策相互组合，以促进可持续的家庭消费。

技术的、社会的和经济上的变化有助于提高资源的有效利用，打破经济增长以及资源利用增长和污染之间的联系。为更好的理解**资源效率**如何促进可持续发展，正在开展一项跨专业的工作项目，焦点集中在制度相应上。另外，相关的工作还有政府怎样通过**绿色公共购买（GPP）**计划以获得直接的或间接的环境效益。GPP计划和相关政策以及更多的公共政策之间的联系也给予了一定的重视，包括一般的环境政策，公共消费管理和公共采购的法律框架。

最近的出版物:

Technical Guidance for the Environmentally Sound Management of Specific Waste Streams: Used and Scrap Personal Computers (2003)

The Environmental Performance of Public Procurement: Issues of Policy Coherence (2003)

Environmentally Sustainable Buildings: Challenges and Policies (2003)

Towards Sustainable Household Consumption? Trends and Policies in OECD Countries (2002)

Guidance Manual for the Implementation of the OECD Council Decision on the Control of Transboundary Movements of Wastes Destined for Recovery Operations (2002)

Toward Performance Indicators (Proceedings of Workshop on Waste Prevention) (2002)

Policy Instruments for Achieving Environmentally Sustainable Transport (2002)

Guidelines for Moving towards Environmentally Sustainable Transport (2002)

Environmentally Sustainable Transport: Concepts and Strategies (2001)

Environmentally Sustainable Transport: Futures, Strategies and Best Practice (Proceedings of the Vienna Conference) (2001)

Extended Producer Responsibility: Guidance Manual for Governments (2001)

Strategic Waste Prevention: OECD Reference Manual (2001)

订阅上述文献访问: www.oecd.org/publications/

免费下载经合组织报告访问: www.oecd.org/env

三、环境绩效审查，指标和展望（政策搭配和手段）

经合组织的环境绩效评估仔细审查其成员国为实现在其国内计划和国际承诺上的环境目标所做的努力，并提出大约50条建议以取得更好的绩效。他们对在降低污染、改善自然资源管理、环境、经济和其它政策的结合以及加强国际合作等方面所取得的成绩进行评估。对每个国家而言，评估过程是一种“阅卷审查”。报告先由经合组织秘书处准备，然后再提交到环境政策委员会环境绩效工作组（WPEP）上作深入讨论。目前，总计完成了42个项目审查。所有成员国的第一轮绩效评估已于2000年结束，第二轮正在进行。考虑到加强环境审计，第二轮的重点放在指标体系的使用上，以衡量环境绩效，环境、经济和社会的结合情况，国际承诺的进展情况，包括经合组织的结论和建议。经合组织环境绩效评估是监督经合组织21世纪头10年环境发展战略的一个必要工具。重点要克服成员国在政策改革中的障碍，例如，要找出减缓财政改革实施的障碍。评估意见通常在主办国首都由该国的环境部长在新闻发布会上公布，使公众舆论和决策人满意。因此，真正的政府响应应该是公开的。

经合组织最近的环境绩效评估：

墨西哥 (2003)	冰岛 (2001)
奥地利 (2003)	经合组织国家 (2001)
波兰 (2003)	希腊 (2000)
荷兰 (2002)	匈牙利 (2000)
英国 (2002)	爱尔兰 (2000)
意大利 (2002)	卢森堡 (2000)
日本 (2002)	俄罗斯联邦 (1999)
斯洛伐克 (2002)	土耳其 (1999)
挪威 (2001)	丹麦 (1999)
葡萄牙 (2001)	捷克共和国 (1999)
德国 (2001)	

长期以来，经合组织一直是其成员国在污染、自然资源、能源、交通、工业与农业等方面环境数据和指标的权威来源。这些数据为制定环境计划工作提供了强有力的事实及量化根据。更为显著的是，这些数据和指标有助于为2001年出版的经合组织环境展望提供分析和量化模型。经合组织环境数据纲要每两年出版一次。这项工作在东欧、高加索和中亚以及亚太、地中海地区的影响力已经超过了经合组织。

经合组织环境指标简介

- 核心环境指标：用于沟通交流
- 关键环境指标：用于政策分析
- 部门环境指标：用于综合分析
- 缓解指标：用于可持续发展分析

在线获取：www.oecd.org/env/

经合组织环境工作进展是通过其在环境计划中制定的环境指标来观测的。被广泛应用的“压力—状态—反应”框架帮助决策者和大众了解环境、经济和社会指标是如何相互联系的。经合组织定期发表包括环境和社会经济问题的核心指标体系，例如，交通与能源消费趋势、农业活动、气候变化和生物多样性、或者经合组织国家为实现其环境目标而付出的成本费用，例如提高污水处理措施。有关制定生物多样性、交通、旅游和可持续消费方面的指标体系工作正在进行当中。在环境绩效评估及经合组织可持续发展计划中，这些指标愈来愈重要。2001年经合组织环境部长会议还确定了一组重要的环境指标体系。2003年6月举办了经合组织

与中国有关环境指标的讨论会。衡量减缓经济增长带来的环境压力的指标体系已经出版，同时也在进一步研究当中。

经合组织的政策手段和搭配分析有助于成员国确信他们的环境政策在经济和环境上是富有成效的。这项工作表明环境政策与部门、经济政策的成功结合可以获得经济、社会和环境共同效益。经济手段，例如税收、收费和排污许可对于这样的结合是非常重要的，同时对于环境规划工作也是一个持续的、具有重要意义的焦点。绿色税改革和排污交易战略的成功执行是目前工作的重点。

尽管经合组织建议利用市场和其他手段来解决环境问题已有很长时间了，显而易见的是这样的政策改革经常会有一些障碍。这些障碍主要来源于这样一种担心：环境政策可能会对特定的部门或地区造成负面影响（影响部门竞争力），或者强加给负担不起的人（例如低收入家庭）。许多成员国家的重点都放在了如何克服障碍上，例如识别障碍，这些障碍能够延误与环境相关的各种税的实施以及**有害的环境补助金**（尤其在农业、能源、交通和生产部门）的去除上。在排污交易方面，用于国内计划申请的经合组织战略导则已经被详细阐述了，同时用于事后评价系统的经济和政策需求也已经进行了回顾。同时还分析了排污交易在区域间的过渡问题。这个领域的第三个问题就是交易计划的后评估以及它们与政策设计和改革的联系。

经合组织在线环境数据库

经合组织通过与欧洲委员会和欧洲环境局的合作，建立了一整套有关**环境税、环境收费**使用的在线数据库。（www.oecd.org/env/tax-database/）。它展示了经合组织成员国环境税应用的程度及种类。

有关环境政策的其他经济手段（可交易的许可证、抵押—偿还系统、环境补助金）和自愿手段的配套数据库可以在下面网站中获得：

www1.oecd.org/scripts/env/ecolnst/index.htm

自愿手段，例如与工业部门协商达成的协议，公司自愿参与的公共计划等，是对法规、税收、排污交易等环境政策手段的不断补充。最近，一份关于自愿手段利用的报告认为与传统方式相比这些手段的环境效果并不总是代表额外的利益，而且他们宏观的经济效益是较低的。报告也对在如何设计自愿手段与其他政策手段配套使用方面的提供了指导。

新的工作正在围绕政策搭配进行着，也就是不同的政策手段（例如税收、交易许可、自愿方式）如何结合以获得相应的目标。

最近的出版物：

OECD Environmental Performance reviews (1999-2003): see box above

Ex Post Evaluation of Tradable Permits (forthcoming)

Voluntary Approaches for Environmental Policy: Effectiveness, Efficiency and Usage in Policy Mixes (2003)

Identifying Environmentally Harmful Subsidies: Policy Issues and Challenges (forthcoming)

OECD Environmental Data – Compendium 2003 (forthcoming)

Indicators to Measure Decoupling of Environmental Pressure from Economic Growth (2002)

Implementing Domestic Tradable Permits: Recent Developments and Future Challenges (2002)

Domestic Transferable Permits for Environmental Protection: Design and Implementation (2001)

OECD Environmental Indicators: Towards Sustainable Development (2001)

Key Environmental Indicators (2001)

Environmentally Related Taxes in OECD Countries: Issues and Strategies (2001)

Towards Sustainable Development: Indicators to Measure Progress (Proceedings of the Rome Conference) (2000)

订阅上述文献访问：www.oecd.org/publications/

免费下载经合组织报告访问：www.oecd.org/env

四、环境、健康、安全和社会联系

化学工业是世界最大的工业之一。每年的产值达1.5万亿美元左右（百分之七十五出于经合组织国家地区），给一千二百万人提供就业机会。如今成为环境、健康和安全计划（EHS）的组成部分的经合组织化学品计划，制定于1971年，目的是加强经合组织国家国际合作的能力，以协助保证这一庞大工业产品的安全性。化学品及其它有关环境健康和安全方面的工作是为了协助成员国发展用以保障健康和环境的高效手段，避免工作重复以及最大限度减少非关税贸易壁垒。

所有**新的化学品**都需要经过对人类健康和环境的影响及其降解性的测试。一种工业化学品的安全性测试其费用在15万美元左右；一种药品的临床测试在200万美元左右；一种农药的安全性测试要300万美元。在不同国家测试检验同一种化学品将非常昂贵，不仅可能导致动物试验的不必要使用，还可能将费用强加于外国生产者头上，并且可能产生非关税贸易壁垒。经合组织开发了一套《**测试指南**》，确定了一致同意的《**合格实验室操作原则**》，如果在一个成员国已进行了安全监测，其它成员国就不必重复检验。由于化学品产量较高（每个成员国产量超过一千吨），这项环境、健康和安全计划使得成员国能够分担化学品测试所产生的重负。这一沉重的工作量由参与国家分别承担，它们除了分享测试数据结果外，还对公害做出共同评估。在大部分国家，企业也自愿进行一些必要的测试。经合组织这项数据互认计划每年所节省的资金，保守估计也达到每年5000万美元左右。

当企业向公共机关提供一种化学品安全性测试结果数据后，还应充分估计其使用的潜在危险，并在必要的情况下实行有效管理。环境、健康和安全计划在这方面开发并协调其方法，例如关于这些化学品给环境和水生生物造成的影响或农药对工人的影响。经合组织还协助其成员国制定**风险管理方法**，如有关社会经济因素和风险沟通的分析。经合组织制定了有关**危险化学品**分类的协调准则，将通过联合国在全球实行。新准则将为劳动者和消费者简化风险沟通。经合组织也正在制定复合化学品分类的协调准则。**农药计划**则帮助经合

组织国家分担农药的登记工作，并在化学工业向管理机构提交数据方面及这些机构编制评估报告方面协调其活动。农药计划还帮助成员国找到降低农药使用风险的方法，并使它们随时能了解其它国家的活动。针对杀虫剂的类似工作也已展开。

经合组织同时提供了一个论坛，在这里政府及企业专家、劳工代表、国际组织和环境利益团体能够彼此交流关于**化学品事故**的信息与经验。有关对化学品事故的预防、准备及回应问题，经合组织也确立了指导原则，并在经合组织以外的国家中得到广泛应用。经合组织也研发了一套安全绩效指标体系，用于各国衡量在安全化学品厂和仓库方面上的工作进步。

针对公共机关对向大气、水体和土壤释放潜在有害污染物的登记以及废物向其它地方转移以备处理和处置的登记，经合组织建立了一个数据库，即**污染物释放及转移登记 (PRTR)** 数据库。此数据库向大众开放。据此，政府部门及其它利益团体可以对污染物的产生及扩散做长期跟踪。对于国家和国际的环境政策的发展来说，这些信息可谓是个重要的输入，所以经合组织就污染物释放及转移登记系统的开发也向其它国家提供指导。

环境、健康和计划正在针对诸如转基因作物及微生物、新型食品和饲料等**现代生物技术产品的安全性**评估制定协调方法。由于公众极其关注此事，故经合组织将数据通过“生物技术在线查询”系统 (<http://www.oecd.org/ehs/service.htm/>) 在因特网上公布。政府、企业及大众都能很容易得到有关转基因有机体 (GMOs) 向环境的释放及生物技术产品商品化的信息。

其他工作还包括向成员国提供环境政策的社会和分配影响建议。这些建议有助于经济、环境和社会政策的更紧密地联系和结合。在很多情况下，环境资源和服务上存在许多不公平的地方，经常的情况是，较贫困的人口更容易接触污染和废物，同时也更难接近国家公园等环境较好的区域。相似的，环境政策成本的分摊可能是递减的（与环境相关税的概率）。经合组织同时也在思考这些问题：就业及分配情况（谁付费、谁受益以及如何减轻可能的递减影响），公众参与，环境公正，供水及水价。如何调动地方的积极性以促进环境保护和就业以及怎样更好的把环境和就业政策相结合，尤其是整个就业对气候变化政策的影响等方面，经合组织对环境政策的就业影响也进行了分析。

环境质量退化和儿童健康的关系要求对环境影响进行可靠的评估，目的是帮助决策者评价经济效率和政策的有效性，以减少对儿童的健康影响。经合组织正在对儿童的环境健康风险进行评估，目的是帮助决策者认清影响儿童健康的风险，为减少这些风险做出合理的决策。

最近的出版物：

Social Issues in the Provision and Pricing of Water (2003)

Guiding Principles for Chemical Accident Prevention, Preparedness and Response (2003)

Guidance for Safety Performance Indicators (2003)

Chemicals Outlook (2001)

Harmonised Integrated Classification System for Human Health and Environmental Effects of Chemical Substances and Mixtures (2001)

OECD Guidelines for the Testing of Chemicals (with regular addendums), also available in CD-ROM version

订阅上述文献访问：www.oecd.org/publications/

免费下载经合组织报告访问：www.oecd.org/env

五、与非成员国的合作

在当今全球相互依存的时代，与非成员国进行建设性对话，交流及分享分析结果和知识，对经合组织成员国来说至关重要。经合组织21世纪头10年环境战略的五个目标之一就是在全球环境相互依存的情况下促进管理与合作。环境局在与非成员合作中心（CCNM）所提供的总框架内，提供业务支持以达到此合作目标。经合组织与非成员国的合作通过区域项目、国家特别项目及全球论坛来实现。

经合组织环境局为**中、东欧环境行动计划（EAP）特别工作组**设置了秘书处。1993年以来，特别工作组不仅为转型期国家与成员国的合作，还为活跃于该地区的国际组织、商业机构、劳工伙伴及非政府组织之间的对话与合作提供了论坛。1998年以来，特别工作组的工作集中在东欧、高加索和中亚地区。2003年五月在基辅举行的“欧洲环境”部长级会议上，要求特别工作组在与其他国际机构合作上发挥重要作用，支持并促进这些地区国家环境战略的实施。

目前经合组织与上述国家优先考虑的直接合作有：按照2000年在阿拉木图部长级会议上通过的指导原则来促进**城市水务部门的改革**；分析**改善环境融资**的方法，包括如何建立环境融资战略、投资计划及环境融资与公共融资之间更好的结合；通过政策框架及手段的改革来加强环境政策；更好地保障环境行为规范的遵守、环境达标和执法及环境绩效评估。为贯彻特别工作组的工作计划，经合组织与项目预备委员会密切合作，该委员会是一个国际金融机构，有许多捐助机构组成，主要目的是加快环境投资的速度。

经合组织还积极开展与非成员国家在环境数据和指标体系方面的合作，尤其是俄罗斯和中国。在一些选定的非成员国家也进行了环境绩效评估，俄罗斯、保加利亚和白俄罗斯都进行了评估。中国计划于2004年进行评估。与UN-ECE的合作计划已经建立，与UN-ECLAC的合作计划也在制定当中。

此外，与另两个世界上重要的国家——俄罗斯和中国——的合作愈加强化，重点集中在环境投融资、环境政策手段方面。未来与俄罗斯合作重点是，在其经济和政治改革整个发展过程中，协助其实行1999年《俄罗斯环境绩效评估》中提出的重要建议。与中国的合作集中在制定水管部门的环境融资战略。

全球论坛主要集中讨论的是涉及全球自然、要求全球共同参与的议题。这些问题是个别国家和地区不能单独解决的，例如可持续发展、生物技术和国际投资。可持续发展全球论坛的主要目的是阐述可持续发展议程中不同的问题，包括融资，开拓环境产品和服务市场，以及环境、贫穷和发展之间的联系。全球生物技术论坛的主要目的是为了更好的在成员国与非成员国之间理解转基因生物（GMOs）的安全评估，以避免部门之间的非关税贸易壁垒。国际投资全球论坛则是对贸易和投资自由化给环境带来的挑战与机会进行检验；另外还与非成员国开展相关议题的政策对话。

最近的出版物：

Financing Environmental Protection in EECCA (forthcoming 2003)

Financing Strategies for Water and Environmental Infrastructure (2003)

Environmental Financing in Transition Economies (2003)

Trends in Environmental Expenditure and International Commitments for the Environment in Eastern Europe, Caucasus and Central Asia (EECCA) 1996-2001 (2003)

Progress Report on Urban Water Sector Reform in the EECCA, Progress since the Almaty Ministerial Conference (2003)

Environmental Requirements for Industrial Permitting in OECD Countries (2003)

Good Practices in Public Environmental Expenditure Management in Transition Countries (2003)

Developing effective Packages of Environmental Policy Instruments in the EECCA: Practical Experience and Directions for Reform (2003)

Guiding Principles for Reform of Environmental Enforcement Authorities in Transition Economies of EECCA (2003)

Russian-English Glossary of Terms on Environmental Compliance and Enforcement (2003)

Foreign Direct Investment and the Environment: Lessons from the Mining Sector (2002)

Water Management and Investment in the NIS: Proceedings of a Consultation between Economic/Finance and Environment Ministers 16-17 October 2000, Almaty, Kazakhstan (2001)

订阅上述文献访问: www.oecd.org/publications/

免费下载经合组织报告访问: www.oecd.org/env

联系方式

我们希望，通过这本小册子，您能对经合组织的环境活动有一定的了解，并愿意作进一步的探讨。您能通过以下方式与我们联系：

访问网页

通过网页，能了解有关工作计划和相关事件的详细内容，能以PDF格式下载文件，并能得到有关环境和类似问题的其它网站信息。

<http://www.oecd.org/env/>

经合组织主页为：

<http://www.oecd.org/>

电子邮件

欢迎您的反馈和建议，地址如下：

env.contact@oecd.org

通讯地址

地址： OECD Environment Directorate
2, rue André Pascal
75775 Paris Cedex 16
France

传真 +33 1 4430 6399

订购出版物

通过经合组织网上书店：

<http://www.oecd.org/publications/>（信用卡付费）

或发送电子邮件到：

sales@oecd.org