



Сеть по борьбе с коррупцией для стран с переходной экономикой
Директорат по финансам и предпринимательству
Организация Экономического Сотрудничества и Развития
2, rue André Pascal
75775 Paris Cedex 16 (France)
тел.: (+33-1) 45249106, факс: (+33-1) 44306307
электронная почта: Anti-Corruption.Network@oecd.org
<http://www.anticorruptionnet.org>

Сеть по борьбе с коррупцией для стран с переходной экономикой

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА НА 2005 – 2006 гг.

Настоящее предложение разработано Секретариатом Сети по борьбе с коррупцией для стран с переходной экономикой (АКС) и включает предложения Руководящей Группой на встрече 24 сентября 2004 года в Париже.

За дополнительной информацией обращайтесь к г-же Ольге Савран, Секретариат АКС, тел.: 33 1 45 24 13 81, факс: 33 1 44 30 63 07, e-mail: olga.savran@oecd.org.

1. ВВЕДЕНИЕ

Сеть по борьбе с коррупцией для стран с переходной экономикой (АКС) учреждена в 1998 году национальными правительствами, организациями гражданского общества и международными организациями-донорами на региональном семинаре "Борьба с коррупцией в странах с переходной экономикой", проведенном ОЭСР и ЮСАИД в октябре 1998 года в Стамбуле.

Согласно Программному заявлению, разработанному в 2000 году, **основная задача АКС состоит в оказании поддержки странам-участницам в борьбе против коррупции, выступая в качестве регионального форума по развитию антикоррупционной деятельности, обмену информацией, наработке образцовой практики и координации деятельности доноров.** На ежегодной встрече 2001 года были согласованы четыре основные сферы деятельности АКС, в которые вошли: 1) обеспечение верховенства закона и правовых инструментов; 2) добросовестное управление; 3) обеспечение участия гражданского общества; 4) деятельность региональной сети.

В АКС входят страны с переходной экономикой в Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европе, Кавказа и Центральной Азии. Также участвуют международные организации, международные финансовые организации (МФО), учреждения-доноры, ассоциации гражданского общества и бизнеса. Секретариат АКС базируется в Отделе ОЭСР по борьбе с коррупцией. В январе 1999 года для руководства деятельностью Секретариата была создана Руководящая группа АКС.

АКС осуществляет свою деятельность посредством ежегодных встреч, тематических мероприятий и субрегиональных инициатив (Инициатива стран Балтийского региона по борьбе с коррупцией (ВАСИ), Инициатива по борьбе с коррупцией государств Юго-Восточной Европы (SPA1) и Стамбульский план действий для Новых независимых государств бывшего Советского Союза). На Web-сайте АКС www.anticorruptionnet.org представлена более подробная информация о деятельности сети.

Деятельность АКС поддерживается добровольными взносами стран-доноров, сделанными в натуральной форме (в основном Соединенными Штатами Америки, Норвегией, Швейцарией и Турцией), международных организаций (ОЭСР и ПРООН) и организаций гражданского общества (Институт открытого общества и Трансперенси Интернэшнл).

2. ЗАДАЧИ НА 2005 – 2006 ГГ.

Программа действий на 2005–2006 годы будет преследовать цель АКС по обеспечению регионального антикоррупционного форума для стран с переходной экономикой. Программа действий нацелена на укрепление аналитической поддержки и направленность мероприятий АКС для обеспечения их практической пользы для стран с переходной экономикой. **В частности, Программа действий АКС перейдет от мероприятий по повышению осведомленности к 1) отчетности и оценке прогресса, достигнутого странами самостоятельно и посредством донорских программ; и 2) наработке передовой практики в поддержку выполнения стратегии борьбы с коррупцией.**

В 2005–2006 годах деятельность будет сосредоточена на трех следующих направлениях:

- Региональные мероприятия, включая ежегодные встречи АКС;
- Субрегиональные инициативы, направленные на выполнение Стамбульского плана действий;
- Выборочный тематический анализ важнейших вопросов.

3. РЕГИОНАЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Региональные мероприятия АКС включают ее ежегодные встречи, встречи Руководящей группы и поддержание Web-сайта. Поддержка Секретариата также освещается в настоящем разделе.

3.1. ЕЖЕГОДНЫЕ ВСТРЕЧИ

С момента начала деятельности АКС в 1998 году было организовано пять ежегодных встреч. Последняя, пятая ежегодная встреча проходила в Стамбуле 10-12 сентября 2003 года. Следующая, шестая ежегодная встреча намечена на весну 2005 года, а седьмая ежегодная встреча пройдет в 2006 году.

Ежегодные встречи являются региональным форумом по борьбе с коррупцией с участием многочисленных заинтересованных сторон для стран с переходной экономикой, имеющим гибкую структуру и проходящим при участии политического руководства высокого уровня. Собирая до 100 участников, встречи дают возможность вести открытый диалог между национальными правительствами, организациями гражданского общества, донорами, международными организациями и МФО. Программа действий на 2005–2006 годы направлена на поддержание активного участия гражданского общества и обеспечения преемственности в участии правительств путем предоставления возможности странам-участницам назначать своих Национальных координаторов АКС. Участие представителей деловых кругов также будет расширено.

Отражая задачи Программы действий, ежегодные встречи АКС преследуют две основные цели: 1) оценку достижений стран-членов АКС в борьбе против коррупции и 2) наработку образцовой практики в поддержку выполнения антикоррупционных стратегий.

Для обеспечения высокого уровня обсуждений на ежегодных встречах АКС они должны быть подкреплены другими составляющими Программы действий, включая субрегиональные инициативы и тематические исследования. Ежегодные встречи должны играть более активную роль в разработке и управлении Программой действий АКС, а также в оценке ее выполнения.

3.2. РУКОВОДЯЩАЯ ГРУППА

Руководящая группа АКС была создана в январе 1999 года. В то время как Секретариат отвечает за фактическое исполнение мероприятий АКС, **основной задачей Руководящей группы является обеспечение руководства и консультирование по вопросам разработки, управления и оценки реализации Программы действий.** С момента своего создания Руководящая группа провела пять встреч, последняя встреча по обсуждению настоящей Программы действий прошла 24 сентября 2004 года. Была достигнута договоренность, что в рамках настоящей Программы действий Руководящая группа должна проводить встречи примерно два раза в год, по возможности параллельно с другими мероприятиями АКС.

В Руководящую группу входят представители стран-членов ОЭСР и международных организаций – межправительственных, финансовых, организаций гражданского общества и предпринимателей, – вовлеченных в борьбу против коррупции. Первоначально Руководящая группа состояла из 11 членов: ЮСАИД, ОЭСР (совместно с Консультативным комитетом по предпринимательству и промышленности – ВАС и Консультативным комитетом по профсоюзам – ТУАС), Европейской комиссии, Совета Европы, ПРООН, Транспэрэнси Интернэшнл (ТИ), ЕБРР, Всемирного банка, МВФ, Фонда Сороса/Института "Открытое общество" и Международной торговой палаты (МПТ). Со временем участие ЮСАИД, МВФ и МПТ стало менее активным, и к группе присоединились Швейцарский секретариат по экономическим делам (SECO), Правовая инициатива для стран Центральной и Восточной Европы Американской ассоциации юристов (АВА/СЕЕЛ).

Для дальнейшего совершенствования работы Руководящей группы в сентябре 2004 года выборочные представители стран с переходной экономикой были приглашены принять участие в ее заседаниях; эта практика будет продолжена в рамках настоящей Программы действий. Участие ключевых донорских учреждений в работе Руководящей группы также будет расширяться. Секретариат АКС разработает обновленные инструкции в отношении состава, полномочий и процедур работы Руководящей группы и представит их членам АКС.

3.3. WEB-САЙТ

Web-сайт АКС www.anticorruptionnet.org является основным коммуникационным инструментом Сети. Главная функция сайта АКС заключается в публикации новостей о деятельности АКС на английском и русском языках (сводки новостей также размещаются на сайте Отдела по борьбе с коррупцией www.oecd.org/daf/nocorruption только на английском языке). В рамках настоящей Программы действий будет совершенствоваться структура Web-сайта АКС и обеспечиваться регулярное обновление информации на обоих языках.

Дополнительные функции этого сайта – поддержка дискуссий по электронной почте и обеспечение ресурсного центра – являются слишком сложными и в настоящее время не могут быть в полной мере осуществлены силами Секретариата АКС, учитывая уровень ресурсов, которыми он в данный момент располагает; реализация этих функций будет приостановлено. Необходимо отметить, что некоторые члены и партнеры АКС поддерживают Web-сайты, которые предоставляют такие услуги на глобальном и региональном уровне (например, www.oecd.org/daf/nocorruptionweb, www.nobribes.org, www.transparency.org, www.u4.no, www.worldbank.org/anticorruption и другие).

3.4. СЕКРЕТАРИАТ И ФИНАНСИРОВАНИЕ

Секретариат Антикоррупционной Сети для стран с переходной экономикой (АКС) расположен в Отделе по борьбе с коррупцией (ОБК) Департамента ОЭСР по финансам, бюджетно-налоговой политике и предпринимательству (DAF). В настоящий момент в ее штате работают три сотрудника: один администратор (управляющий АКС), один консультант и один помощник.

Секретариат АКС подчиняется руководителю ОБК. Деятельность АКС включена в Программу действий Рабочей группы по борьбе с взяточничеством – группы разработчиков политики ОЭСР в области борьбы с коррупцией, которой подотчетен ОБК, – на 2005–2006 гг. В рамках этой работы Секретариат АКС тесно сотрудничает с другими подразделениями ОБК и использует опыт деятельности других подразделений DAF и ОЭСР. Некоторые мероприятия АКС были проведены совместно с другими директоратами ОЭСР; в 2005–2006 годах совместная деятельность будет расширяться и совершенствоваться.

Финансирование АКС обеспечивается из двух источников. Во-первых, ОЭСР предоставляет основное финансирование, включая расходы на содержание персонала администратора и помощника, и ограниченное бюджетное финансирование на проведение ежегодных встреч АКС. Во-вторых, добровольные взносы стран-членов ОЭСР и других доноров. Добровольные взносы в виде грантов определяют размах и количество субрегиональных и тематических мероприятий.

4. СУБРЕГИОНАЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

Настоящая Программа действий создаст условия для лучшей интеграции субрегиональных мероприятий в рамках Программы действий АКС с ее составляющей частью – Стамбульским планом действий. Эта Программа также предусматривает укрепление взаимосвязей мероприятий АКС с другими программами помощи ОЭСР в области борьбы с коррупцией, включая Азиатско-Тихоокеанскую антикоррупционную инициативу (при совместной поддержке ОЭСР и АБР), Латиноамериканскую антикоррупционную инициативу и другие новые инициативы.

4.1. SPAI и VASCI

Реализация Антикоррупционной инициативы государств Юго-Восточной Европы (SPAI) для Албании, Боснии и Герцеговины, Хорватии, Сербии и Черногории, Бывшей Югославской Республики Македонии, Молдовы и Румынии была начата в 2000 году. Секретариат SPAI был создан при Отделе ОЭСР по борьбе с коррупцией; на протяжении 2003 года его управление осуществлялось при тесном сотрудничестве с АКС. В 2004 году Секретариат был переведен в Отделение по связям регионального секретариата SPAI в Сараево, а ОЭСР, представляемая АКС, по-прежнему является членом Руководящей группы SPAI.

Выполнение Инициативы стран Балтийского региона по борьбе с коррупцией (ВАСИ) было начато в 2001 году. Отдел по борьбе с коррупцией ОЭСР совместно с Секретариатом АКС полностью обеспечили поддержку инициативы. Выполнение программы и бюджета ВАСИ было завершено в 2004 году.

Для получения более подробной информации о деятельности SPAI и ВАСИ просьба обращаться на сайт www.oecd.org/daf/nocorruption или запрашивать отчеты у Секретариата.

В рамках настоящей Программы действий не предусмотрены отдельные мероприятия для стран SPAI или ВАСИ. Вместо этого предлагается интегрировать мероприятия в Юго-Восточной Европе и странах Балтии в региональные мероприятия АКС. В частности, участие стран Юго-Восточной Европы и Балтии предлагается по следующим направлениям деятельности:

- участие в ежегодных встречах АКС;
- участие в тематических обзорах АКС;
- тематический экспериментальный проект (включая завершение действующих проектов по донорским стандартам и конфликту интересов в Юго-Восточной Европе и начало нового проекта о коррупции в системе образования Юго-Восточной Европы) в рамках АКС;
- обмен опытом и технологиями со странами-участницами Стамбульского плана действий.

4.2. СТАМБУЛЬСКИЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

Стамбульский план действий для Армении, Азербайджана, Грузии, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Таджикистана и Украины был утвержден во время Пятой ежегодной встречи АКС, проходившей в сентябре 2003 года в Стамбуле. Секретариат АКС также является Секретариатом Стамбульского плана действий. Отдельная Совещательная группа была создана для помощи Секретариату в разработке, выполнении и оценке Программы мероприятий в рамках Стамбульского плана действий.

Реализация Плана действий будет проходить в несколько этапов: обзор правовой и институциональной базы борьбы с коррупцией и принятие рекомендаций; выполнение рекомендаций через проведение мероприятий на национальном уровне и с использованием международной поддержки; и оценка прогресса в реализации рекомендаций. Первый этап – обзор правовой и институциональной базы стран в области борьбы с коррупцией – был проведен в 2004 году.

Программой мероприятий в рамках Стамбульского плана действий на 2005–2006 годы предусмотрены следующие задачи:

- разработка и осуществление национальных действий странами Стамбульского плана действий по выполнению рекомендаций;
- поддержка разработки и осуществления указанных действий при помощи тематических обзоров и обменом передовым опытом на международном уровне;
- обеспечение регулярного мониторинга прогресса в выполнении рекомендаций;
- содействие координации деятельности доноров путем обмена информацией по программам борьбы с коррупцией в регионе.

Разработка и осуществление национальных действий и их регулярный мониторинг, а также координация деятельности доноров сосредоточены на странах Стамбульского плана действий и будут осуществляться посредством регулярных встреч Совещательной группы (которые будут организованы параллельно со встречами Руководящей группы АКС).

Тематические обзоры, предусмотренные в рамках настоящей субрегиональной инициативы, обеспечат ценный вклад для всех членов АКС. Эти тематические обзоры представлены ниже.

Программа мероприятий в рамках Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией на 2005–2006 годы является составной частью Программы действий АКС.

5. ТЕМАТИЧЕСКИЕ ОБЗОРЫ

Проведение тематических обзоров преследует три цели: 1) оценку прогресса стран-членов АКС в конкретных областях борьбы против коррупции; 2) предоставление материала для разработки образцовой практики и других практических инструментов для выполнения политики борьбы с коррупцией; и 3) укрепление аналитической базы для ежегодных встреч. Тематические обзоры приводятся в порядке их приоритетности, установленной Руководящей группой АКС.

5.1. ИЗМЕРЕНИЕ УРОВНЯ КОРРУПЦИИ

Измерение уровня коррупции является сложной задачей для всех стран. Существует несколько подходов к измерению коррупции, в том числе: 1) измерение фактического и воспринимаемого уровня коррупции и ранжирование стран; 2) сектор страновых оценок; и 3) оценка эффективности антикоррупционных мер. Результаты существующих измерений и оценок, их совместимости, точности и практической применимости на уровне конкретных стран часто остаются проблемой. Этот вопрос обсуждался во время Ежегодной встречи АКС в 2003 году и вызвал большой интерес. Кроме того, странам Стамбульского плана действий было рекомендовано усовершенствовать порядок проведения анализа уровня коррупции и эффективности антикоррупционных мер.

В рамках обзора будет проведена оценка существующих методик измерения уровня коррупции и оценки эффективности антикоррупционных мер. Сюда войдут исследования, сбор статистических данных, экспертизы и оценки силами международных организаций, доноров, организаций гражданского общества и деловых кругов и национальных правительств. Анализ этих методик и их применения на национальном уровне обеспечит ценный материал для последующей разработки рекомендаций для стран АКС относительно возможных способов повышения качества антикоррупционного мониторинга и отчетности на национальном уровне. В практическом плане тематические мероприятия помогут разработать формат для оценки прогресса стран в рамках АКС.

Эта деятельность будет осуществляться в сотрудничестве с основными учреждениями, вовлеченными в процесс "измерения коррупции", такими как ЕБРР, Всемирный банк и ТИ. Ряд стран-членов Руководящей группы АКС (Румыния, США, Турция, АВА СЕЕЛІ и СПАІ) также приняли обязательства внести свой вклад. Обзор также предусматривает проведение семинаров экспертов, что также будет включено в повестку дня ежегодных встреч АКС.

5.2. ПОЛИТИЧЕСКАЯ КОРРУПЦИЯ

Проблема политической коррупции обсуждалась во время Ежегодной встречи АКС 2003 года и вызвала бурное обсуждение. Были выделены некоторые аспекты политической коррупции, характерные для стран с переходной экономикой: 1) финансирование политических партий и избирательных кампаний; 2) использование общественных фондов в политических целях; 3) политическое давление на органы, ведущие борьбу против коррупции, и вмешательство в расследование и уголовное преследование коррупционных правонарушений. Эти проблемы часто освещаются в средствах массовой информации и обсуждаются организациями гражданского общества и иногда институтами, ответственными за применение связанного законодательства. В большинстве стран АКС отсутствуют операционные инструменты для решения проблем коррупции.

Данный вид деятельности будет направлен на дальнейшее развитие международного диалога в этой области и рассмотрение возможных действий АКС на региональном уровне. Определение международных стандартов финансирования политических партий является чрезвычайно важной задачей, которое, однако, может стать мощным оружием в борьбе против политической коррупции на национальном уровне. Такая работа должна проводиться с учетом рекомендаций Совета Европы в данной области, а также трудностей, возникших при разработке Конвенции ООН.

Этот вид деятельности будет предусматривать проведение специальной сессии или семинара одновременно со следующей Ежегодной встречей АКС для определения уровня и потенциальных

результатов этой работы в рамках АКС. При разработке указанных мероприятий будет учитываться опыт проектов, связанных с финансированием политических партий, выполненных ММР Великобритании, ТИ, и Институтом "Открытое общество". Совет Европы и ТИ выразили заинтересованность в участии в этой работе.

5.3. ИНСТИТУТЫ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

Полемика на тему специализированных органов по борьбе с коррупцией в ходе Ежегодной встречи АКС в 2003 году продемонстрировала растущий интерес к этой теме. Многие двусторонние доноры в своих страновых программах подчеркивают важность сознания эффективных антикоррупционных учреждений. Аналогичные положения включены в рекомендации Стамбульского плана действий. Существуют два основных подхода к этой проблеме в странах АКС: 1) создание специализированных органов по борьбе с коррупцией, ответственных за расследование, превентивную и просветительскую работу; и 2) работа по борьбе с коррупцией ведется существующими правоохранительными, административными и прочими органами.

В контексте данного обзора будут изучены оба подхода, а также институты "уголовного права", в том числе специализированные органы по борьбе с коррупцией и традиционные правоохранительные органы (с учетом публикации Совета Европы в рамках его программы "Спрут" – "Антикоррупционные службы: образцовая практика в Европе"). Исследованием также будут охвачены другие учреждения, ответственные за разработку политики и внедрение добросовестного управления, включая органы, разрабатывающие политику борьбы против коррупции и контролирующие ее выполнение, учреждение административного и внутреннего контроля (программы генеральных инспекторов, программы защиты осведомителей, горячие линии и т.д.). В рамках обзора будут проанализированы такие вопросы, как независимость данных учреждений, их полномочия, права и возможности. Обзором также будут охвачены механизмы эффективной координации деятельности различных учреждений. В ходе исследования будет проанализирован опыт применения различных моделей с выявлением их сильных и слабых сторон, не преследуя, однако, цели выработки "образцовой практики" в пользу какой-либо одной модели.

Данный тематический обзор будет основываться на опыте деятельности Рабочей группы ОЭСР по взяточничеству и будет проводиться при тесном сотрудничестве с Советом Европы (региональные программы для полиции стран Юго-Восточной Европы PACO IMPACT и CARDS), Отделом Европейской комиссии по борьбе с мошенничеством (OLAF), ООН и АВА СЕЕЛІ. Этот тематический обзор будет проходить в форме серии семинаров экспертов по обмену национальным опытом с подготовкой подборок справочного материала по данной тематике.

5.4. ЧЕСТНОСТЬ В ПРОВЕДЕНИИ ДЕЛОВЫХ ОПЕРАЦИЙ

Роль предпринимательского сектора в борьбе против коррупции была включена в повестку дня многих мероприятий АКС. Помимо ОЭСР, данный вопрос рассматривается рядом других международных организаций, вовлеченных в борьбу с коррупцией, в том числе ООН, МТП, Всемирным банком, ЕБРР и ТИ. В их распоряжении уже имеется множество инструментов по борьбе с коррупцией, в том числе: 1) государственные, такие как системы государственных закупок, внешний аудит и финансовый контроль, требования в отношении раскрытия информации, административные процедуры, и 2) корпоративные инструменты, в том числе кодексы поведения, системы надзора, внутренний аудит и финансовый контроль, защита информаторов. В то же время, на уровне отдельных стран отсутствует отлаженный механизм непрерывного диалога между государственными и частными органами борьбы против коррупции.

Программа действий направлена на развитие такого диалога между государством и компаниями. В нем могут принять участие представители частного сектора, а именно, независимые ассоциации бизнесменов, а также государственные предприятия, на долю которых приходится существенная часть экономики многих стран АКС. Такой диалог обеспечит необходимую базу для обмена информацией о существующей практике, применимой в странах АКС и ОЭСР, а также в других регионах и будет нацелен на составление общего обзора передовых методов, применяемых в странах с переходной экономикой. Диалог между государственным и частным секторами может быть

сосредоточен вокруг выборочных отраслей, в которых коррупция представляет особенно сильную угрозу, с тем чтобы изучить способы применения общих инструментов борьбы против коррупции, перечисленных выше, для установления эффективного контроля над коррупцией. Секторы здравоохранения и образования часто называют в числе наиболее коррумпированных общественных услуг, и их изучению с точки зрения госзакупок, лицензирования и других аспектов можно посвятить специальное исследование. Сектор коммунальных услуг, и в частности, энергоснабжение также достоин отдельного изучения, учитывая его значение с точки зрения потока инвестиций и динамику приватизации (в качестве конкретного примера можно привести сектор электроэнергетики в Косово).

Данная деятельность будет осуществляться посредством серии практических семинаров для представителей правительств и деловых кругов и потребует тесного сотрудничества с деловыми партнерами (ВИАС, МТП, Американской торговой палатой и другими предпринимательскими ассоциациями) и другими международными организациями (такими как ООН, ЕБРР и Всемирный банк).

5. АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Большинство стран АКС присоединились к Конвенции ООН и/или Совета Европы против коррупции; некоторые страны также присоединились к Конвенции ОЭСР против взяточничества. Реформа антикоррупционного законодательства в соответствии с международными стандартами, установленными этими конвенциями, часто была в числе первых рекомендаций, принятых для стран в рамках различных форумов, включая SPAI, Совет Европы и Стамбульский план действий.

Тематические обзоры будут построены таким образом, чтобы избежать дублирования с процессом мониторинга антикоррупционных правовых реформ, проводимого другими международными организациями, в частности, GRECO, осуществляющей надзор за большинством стран АКС, и будут направлены на исследование правовых реформ, проводимых в странах Стамбульского плана действий. В данном обзоре в качестве отправной точки будут использованы утвержденные рекомендации и подробным образом рассмотрено, как требования конвенций отражены в действующем национальном законодательстве этих стран, а также будут предложены практические подходы к дальнейшему реформированию законодательства.

Для стран Стамбульского плана действий будут организованы семинары экспертов, на которых будут обсуждаться способы применения международных норм. В дополнение к обзору будет составлен глоссарий терминов, используемых в международных конвенциях по борьбе против коррупции, включая определения понятий, используемых в этих конвенциях, и иллюстрации их применения в национальных законодательствах. Глоссарий также будет предоставлен в распоряжение стран Стамбульского плана действий.

5.6. КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ

В течение двух последних лет АКС оказывала содействие работе по предотвращению конфликта интересов в странах SPAI и ВАСИ. Директорат ОЭСР по вопросам государственного управления будет продолжать эту тематическую деятельность в странах Юго-Восточной Европы. Одновременно АКС будет поддерживать субрегиональный обмен опытом и обсуждение международного передового опыта среди стран Стамбульского плана действий с целью оказания практического содействия странам в реализации рекомендаций в данной области.

В тематическом обзоре будут использованы уже существующие международные стандарты – Руководство ОЭСР по управлению конфликтом интересов в государственном секторе и инструментарий по управлению конфликтом интересов, разработанные ОЭСР в 2003 году и примененные в некоторых странах АКС, которые могут оказать практическую поддержку странам Стамбульского плана действий. Представителям других регионов также будет предложено вносить свой вклад и делиться опытом; в частности, совместный проект ОЭСР и Совета Европы для Юго-Восточной Европы, направленный на оценку эффективности и воздействия политики в области конфликта интересов, может оказаться ценным вкладом.

В рамках тематического обзора будет организован семинар экспертов для стран Стамбульского плана действий. Его результаты будут отражены в документах семинара и использованы в процессе мониторинга, проводимого в ходе данной субрегиональной инициативы.

5.7. ПРОЗРАЧНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

Аналогично предыдущему виду деятельности, АКС оказывала содействие работе по обеспечению прозрачности государственного бюджета в странах SPAI и BACI. Директорат ОЭСР по вопросам государственного управления будет продолжать эту тематическую деятельность в странах Юго-Восточной Европы. АКС будет поддерживать субрегиональный обмен опытом и обсуждение международного передового опыта среди стран Стамбульского плана действий с целью оказания практического содействия странам в реализации рекомендаций в данной области.

Данный тематический обзор для стран Стамбульского плана действий первоначально будет сосредоточен на вопросах прозрачности государственного бюджета и финансового контроля, которые будут разрабатываться на основе Оптимальных подходов ОЭСР к обеспечению прозрачности государственного бюджета и с учетом опыта АКС в этой области.

Данная деятельность, включающая практический семинар и, возможно, обзор бюджетной системы выборочных стран, позволит создать базу для последующих мероприятий в этой области. Ее результаты будут отражены в документах семинара и использованы в процессе мониторинга, проводимого в ходе данной субрегиональной инициативы.

6. СВОДНАЯ ТАБЛИЦА

Направление деятельности	Цель и описание	Мероприятия и результат
Региональные мероприятия		
Ежегодные встречи	Региональный антикоррупционный форум: оценка прогресса, достигнутого странами АКС в борьбе против коррупции, разработка оптимальных подходов в поддержку исполнения антикоррупционной политики, мониторинг выполнения Программы действий АКС.	Шестая ежегодная встреча, весна 2005 года; Седьмая ежегодная встреча, 2006 год.
Руководящая группа	Разработка и контроль за выполнением Программы действий (параллельно со встречами Руководящей группы Стамбульского плана действий, каждые 6 месяцев).	Четыре встречи Руководящей группы (см. Стамбульский план действий).
Web-сайт	Усовершенствование дизайна и обеспечение регулярного обновления.	Дизайн в 2005 году; Регулярное обновление.
Субрегиональные инициативы		
Стамбульский план действий	Мониторинг национальных мероприятий по выполнению рекомендаций; координация деятельности доноров; возможно, четвертая оценочная встреча по рассмотрению доклада Казахстана (в ходе следующей встречи Совещательной группы Совещательной группы).	Четыре встречи Совещательной группы (каждые 6 месяцев); обзор по Казахстану, июнь 2005 года.
Тематические обзоры		
Измерение уровня коррупции	Оценка методик измерения уровня коррупции и антикоррупционных мероприятий; подготовка рекомендаций.	Семинар 2005 года; подготовка предварительных документов и составление сводного отчета.
Политическая коррупция	Обсуждение возможного масштаба работы по данному вопросу в рамках АКС.	Практический семинар в ходе Шестой ежегодной встречи АКС.
Специальные органы по борьбе с коррупцией	Обмен опытом и оптимальными подходами к деятельности специальных антикоррупционных органов; семинар экспертов по обсуждению справочных материалов и следующих шагов,	Два семинара в 2005–2006 годах; отчеты и справочные материалы.

Честность в проведении деловых операций	Обмен опытом и оптимальными подходами в области инициатив частного сектора и государственных инструментов содействия честности в проведении деловых операций; семинары экспертов по разработке оптимальных подходов.	Два семинара в 2005 и 2006 годах; отчеты; образцовая практика.
Международные стандарты в области борьбы против коррупции	Обзор международных стандартов; составление глоссария; семинары по презентации глоссария и обсуждения способов распространения данных стандартов.	Первый семинар в 2005 году; второй семинар в 2006 году; глоссарий.
Конфликт интересов	Внедрение Руководства ОЭСР и инструментария по управлению конфликтом интересов; семинары экспертов.	Семинар 2005–2006 годов; перевод Руководства и инструментария на русский язык; отчеты.
Финансовый контроль	Внедрение Руководства ОЭСР по обеспечению прозрачности государственного бюджета и финансового контроля; возможно, выборочный обзор бюджетов стран; практический семинар экспертов.	Семинар 2005–2006 годов; перевод Руководства на русский язык; возможно, обзор бюджетов; отчеты.