

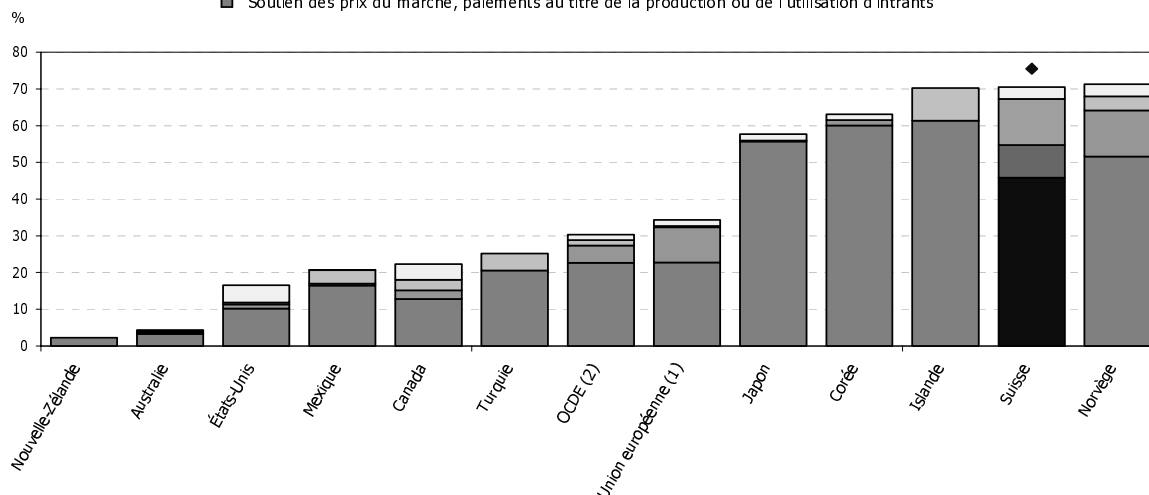
SUISSE

Évaluation de l'évolution des politiques

- Dans l'ensemble, la réforme des politiques n'a enregistré que peu de progrès. Si le niveau particulièrement élevé du soutien aux producteurs n'a guère évolué depuis 1986-88, l'écart entre les prix intérieurs et les prix aux frontières s'est considérablement réduit du fait de l'abandon progressif du soutien des prix du marché au profit des paiements à la superficie et à la tête de bétail. Toutefois, les politiques génératrices de distorsions de la production et des échanges représentent toujours l'essentiel du soutien.
- La suppression du prix indicatif du lait et la décision d'éliminer progressivement les quotas laitiers contribueront de manière significative à accroître l'efficacité économique du secteur.
- De même, la gestion plus souple des contingents tarifaires devrait renforcer le rôle joué par le marché.
- L'instauration de paiements destinés à soutenir la fourniture d'avantages pour l'environnement, l'agriculture biologique et le bien-être animal répond aux préoccupations des consommateurs. Ces prestations sont subordonnées au respect de normes environnementales et à la mise en œuvre de pratiques de gestion écologiques et comptent parmi les formes de soutien les moins créatrices de distorsions de la production et des échanges. Elles ne représentent toutefois qu'une faible part du soutien et sont mises en œuvre dans le cadre de politiques liées à la production.
- En dépit d'une prise de distance par rapport aux mesures de soutien des prix du marché, des efforts accrus s'imposent pour réduire le niveau de soutien, faciliter l'accès aux marchés et mieux cibler les politiques de soutien afin d'atteindre les objectifs grâce à des mesures faussant moins la production et les échanges.

Estimation du soutien aux producteurs par pays, 2002-04 (en pourcentage des recettes agricoles brutes)

- Paiements avec contraintes sur les intrants, au titre du revenu global de l'exploitation et divers
- ▒ Paiements au titre des droits antérieurs
- Paiements au titre de la superficie cultivée/du nombre d'animaux
- Soutien des prix du marché, paiements au titre de la production ou de l'utilisation d'intrants



Notes :

1. UE15 pour 2002-03 ; UE25 pour 2004.

2. Les six États membres de l'UE qui ne font pas partie de l'OCDE ne sont pas inclus dans le total pour l'OCDE.

Source : OCDE, Bases de données des ESP et des ESC, 2005.

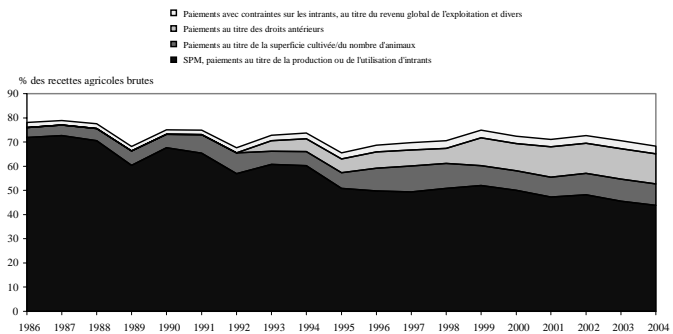
Résumé de l'évolution des politiques

La principale évolution observée en 2004 est la mise en œuvre du nouveau train de réformes de la politique agricole (« Politique agricole 2007 ») applicable à la période 2004-07. Les grands principes en sont l'élimination progressive des quotas laitiers, la modification du système de gestion des contingents tarifaires du bétail de boucherie et de la viande, la diversification des revenus ruraux, le renforcement du développement rural et l'institutionnalisation du principe de précaution dans la production alimentaire.

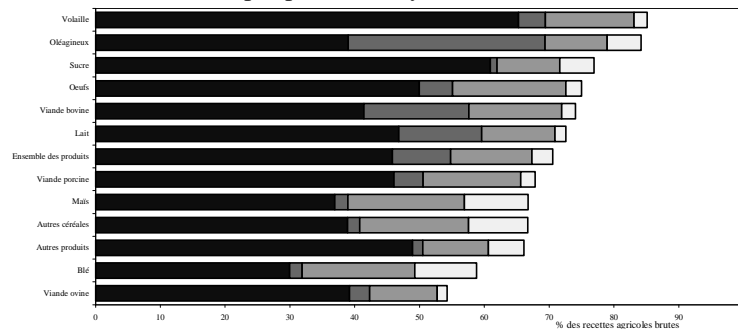
- Le soutien aux producteurs a reculé, passant de 78 % en 1986-88 à 71 % en 2002-04, ce qui représente toutefois toujours plus du double de la moyenne de l'OCDE. Le soutien est très élevé quels que soient les produits considérés.
- La part du soutien des prix du marché, des paiements au titre de la production et des paiements au titre de l'utilisation d'intrants a chuté, puisqu'elle représentait 92 % de l'ESP en 1986-88 et seulement 66 % en 2002-04. En 1986-88, les prix à la production et les prix à la consommation à la sortie de l'exploitation étaient cinq fois plus élevés que les prix mondiaux. En 2002-04, ils étaient en moyenne deux fois et demie plus élevés que les prix mondiaux. La taxe implicite supportée par les consommateurs est donc tombée de 74 % en 1986-88 à 58 % en 2001-04.
- Les paiements au titre des droits antérieurs, de la superficie cultivée et du nombre d'animaux ont connu l'augmentation la plus forte. Ils sont soumis à des mesures d'écoconditionnalité. Les paiements avec contraintes sur les intrants, qui sont essentiellement des mesures à finalité environnementale, sont en progression, mais continuent de ne représenter que 2 % du soutien aux producteurs.
- Le soutien aux services d'intérêt général a peu évolué entre 1986-88 et 2002-04 à environ 6.5 % du soutien total à l'agriculture. Le soutien total à l'agriculture représentait 1.8 % du PIB en 2002-04, soit près de la moitié de la part qu'il atteignait en 1986-88.

Estimation du soutien aux producteurs (ESP)

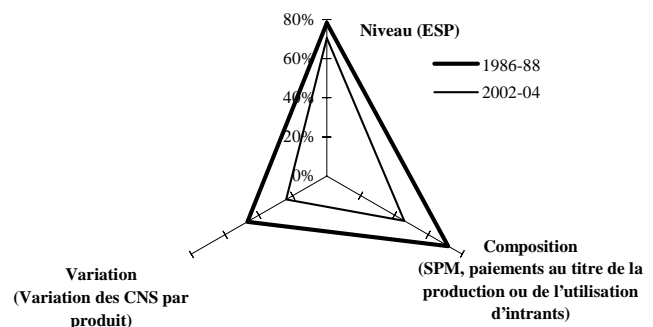
Évolution du niveau et de la composition ...



... ESP par produit, moyenne 2002-04



... et avancement des réformes



L'ensemble du secteur agroalimentaire représente 8 % du PIB. L'agriculture représente à elle seule 1.3 % du PIB et 4 % de l'emploi total. Durant la période comprise entre 2000 et 2003, la superficie totale mise hors production aux fins de compensation écologique a augmenté de 3 % et la superficie totale consacrée à l'agriculture biologique a augmenté de 7 %. Toutefois, l'utilisation de pesticides contenant des nitrates et des phosphates n'a pas diminué.

Tableau 2.11. Suisse : Estimation du soutien à l'agriculture

(Millions de CHF)	1986-88	2002-04	2002	2003	2004p
Valeur totale de la production (à la sortie de l'exploitation)	9 482	7 152	7 187	6 935	7 333
<i>dont part de produits SPM (%)</i>	85	78	78	79	77
Valeur totale de la consommation (à la sortie de l'exploitation)	11 624	8 629	8 631	8 350	8 908
Estimation du soutien aux producteurs (ESP)	8 553	7 339	7 605	7 175	7 238
Soutien des prix du marché	7 094	4 085	4 329	3 949	3 976
<i>dont produits SPM</i>	6 000	3 179	3 361	3 109	3 066
Paiements au titre de la production	102	348	363	349	332
Paiements au titre de la superficie cultivée/du nb d'animaux	494	936	923	936	950
Paiements au titre des droits antérieurs	0	1 307	1 316	1 284	1 320
Paiements au titre de l'utilisation d'intrants	647	332	350	321	324
Paiements avec contraintes sur les intrants	0	141	129	142	151
Paiements au titre du revenu global de l'exploitation	0	0	0	0	0
Paiements divers	216	191	195	194	185
ESP en pourcentage	78	71	73	71	68
CNP des producteurs	5.10	2.57	2.81	2.54	2.36
CNS aux producteurs	4.59	3.41	3.66	3.40	3.16
Estimation du soutien aux services d'intérêt général (ESSG)	688	518	521	535	498
Recherche et développement	135	91	90	94	89
Établissements d'enseignement agricole	38	20	22	20	18
Services d'inspection	14	12	13	12	12
Infrastructures	137	96	90	102	95
Commercialisation et promotion	45	63	64	69	56
Stockage public	103	45	47	44	44
Divers	216	191	195	194	185
ESSG en pourcentage de l'EST (%)	6.7	6.5	6.2	6.8	6.4
Estimation du soutien aux consommateurs (ESC)	-7 872	-4 877	-5 055	-4 667	-4 908
Transferts des consommateurs aux producteurs	-7 306	-4 103	-4 424	-3 855	-4 030
Autres transferts des consommateurs	-1 960	-1 048	-986	-1 117	-1 042
Transferts des contribuables aux consommateurs	1 020	162	219	210	57
Surcoût de l'alimentation animale	374	113	136	96	107
ESC en pourcentage	-74	-58	-60	-57	-55
CNP des consommateurs	4.93	2.49	2.68	2.47	2.32
CNS aux consommateurs	3.88	2.36	2.51	2.34	2.25
Estimation du soutien total (EST)	10 261	8 019	8 345	7 920	7 792
Transferts des consommateurs	9 266	5 151	5 410	4 972	5 072
Transferts des contribuables	2 955	3 916	3 921	4 064	3 762
Recettes budgétaires	-1 960	-1 048	-986	-1 117	-1 042
EST en pourcentage du PIB (%)	3.95	1.84	1.94	1.83	1.75
Déflateur du PIB 1986-88 = 100	100	130	129	130	132

Notes : p : provisoire. CNS : Coefficient nominal de soutien. CNP : Coefficient nominal de protection. Le soutien des prix du marché s'entend net de prélèvements aux producteurs et de surcoût de l'alimentation animale. Les produits SPM pour la Suisse sont: le blé, le maïs, les autres céréales, les graines oléagineuses, le sucre, le lait, la viande bovine, la viande ovine, la viande porcine, la volaille et les oeufs.
Source : OCDE, Base de données des ESP et des ESC, 2005.