



**ENVIRONMENT DIRECTORATE  
ENVIRONMENT POLICY COMMITTEE  
TASK FORCE FOR THE IMPLEMENTATION OF THE ENVIRONMENTAL ACTION  
PROGRAMME FOR CENTRAL AND EASTERN EUROPE, CAUCASUS AND CENTRAL ASIA**

ENV/EPOC/EAP/RD(2008)1/REV1  
Unclassified

**РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ ПРИОРИТЕТНОСТИ ПРОЕКТОВ СРГ ПДООС В 2008 Г**

**RESULTS OF THE SURVEY ON PRIORITISATION OF THE EAP TASK FORCE PROJECTS IN 2008**

**Ежегодное совещание СРГ ПДООС**

**7-8 февраля 2008, Париж**

*На встрече в декабре 2007 г. Бюро СРГ ПДООС, завершившее выполнение своих функций, обратилось в секретариат с просьбой предложить членам СРГ ПДООС определить приоритетность проектов, представленных в проекте Консолидированной программы работ на 2008 г., в случае нехватки финансовых ресурсов на их реализацию. В настоящем документе резюмируются отзывы двенадцати стран и Европейской комиссии о приоритетности каждого из проектов, предусмотренных проектом программы работ. Кроме того, получены отзывы сети неправительственных организаций «Эко-Форум», которые будут представлены отдельно.*

*Этот документ будет служить основой для дискуссий по пункту 6 Повестки дня. С ним следует знакомиться вместе с документом ENV/EPOC/EAP(2008)1 «Проект консолидированной программы работ и бюджета СРГ ПДООС на 2008 г.».*

*Требуемое действие: СРГ ПДООС будет предложено рассмотреть результаты оценки относительной важности различных проектов и обсудить их приоритетность в случае дефицита финансирования, требуемого на их реализацию.*

Russian - Or. English

## РАБОЧАЯ ПРОГРАММА СРГ ПДООС НА 2008 Г.

## ПРИОРИТЕЗАЦИЯ ПРОЕКТОВ СРГ ПДООС

В нижеследующей матрице резюмируются отзывы стран о приоритетности каждого из проектов, предусмотренных проектом объединенных Программы работ и Бюджета СРГ ПДООС на 2008 г.

**3 = Высокая** – проект должен быть выполнен как один из наиболее приоритетных

**2 = Средняя** – проект следует выполнить при наличии возможностей

**1 = Низкая** – от проекта можно отказаться в том случае, если не будут найдены средства на его выполнение

ПРОЕКТЫ	АРМ	АЗЕ	БЕЛ	ГРУ	КАЗ	КГЗ	МЛД	РОС	ТДЖ	ТКМ	УКР	УЗБ	Среднее по ВЕКЦА	ЕК	ГЕР	НДЛ	ШВЦ	Среднее по донорам	ВСЕГО среднее
<b>СОВМЕСТНЫЕ ПРОЕКТЫ, ВЫПОЛНЯЕМЫЕ СЕКРЕТАРИАТОМ СРГ ПДООС/ОЭСР И РЭЦ ВЕКЦА</b>																			
<b>Реформирование сектора водоснабжения и водоотведения</b>																			
Совместный проект/1.2.3: Развитие потенциала муниципалитетов и предприятий ВКХ в сфере финансового планирования	1	2	2	3	2	2	2		3	3		3	2,2	3	3	3	2	2,8	2,5
<b>Реформа экологической политики</b>																			
Совместный проект/2.1.3: Финансовые санкции и ответственность	3	2	3	3	3	3	3	3	2	3		2	2,7	1	1	3	2	1,8	2,2
Совместный проект/2.1.4: Расширение доступа к информации и привлечение общественности к ОВОС и процедуре выдачи природоохранных разрешений	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2		1	2,0	3	2	2	3	2,5	2,3

ПРОЕКТЫ	АРМ	АЗЕ	БЕЛ	ГРУ	КАЗ	КГЗ	МЛД	РОС	ТДЖ	ТКМ	УКР	УЗБ	Среднее по ВЕКЦА	ЕК	ГЕР	НДЛ	ШВЦ	Среднее по донорам	ВСЕГО среднее
Совместный проект/2.2.4: Обучение персонала природоохранных инспекций	3	3	3	3	3	3	3	2	3	2		2	2,7	2	3	2	3	2,5	2,6
<b>ПРОЕКТЫ, ВЫПОЛНЯЕМЫЕ СЕКРЕТАРИАТОМ СРГ ПДООС/ОЭСР</b>																			
<b>Реформирование сектора водоснабжения и водоотведения</b>																			
Направление 1.1: Мониторинг хода достижения ЦРТ по воде (начало в 2009 г.)																			
Направление 1.2: Более эффективное и действенное управление сектором водоснабжения и водоотведения:																			
• Проект 1.2.1: Руководство по использованию контрактов, основанных на показателях деятельности	1	2	2	3	3	2	2		2	3		1	2,1	1	3	3	3	2,5	2,3
• Проект 1.2.2: Диалог по вопросам участия частных операторов в ВКХ: возможности и препятствия	1	1	2	2	2	2	2		3	1		1	1,7	2	3	1	2	2,0	1,9
• Проект 1.2.3: Развитие потенциала муниципалитетов и предприятий ВКХ в сфере финансового планирования (тот же, что и Совместный проект/1.2.3 выше)	1	2	2	3	2	2	2		2			1	1,9	3			2	2,5	2,2
• Проект 1.2.4: Отчет о мерах по преодолению чрезмерной фрагментации в секторе водоснабжения и водоотведения (начало в 2009)	1		2	2	2	2	2		3	2		2	2,0	3		1	1	1,7	1,8
Направление 1.3: Национальный диалог по вопросам более эффективного финансового управления в секторе водоснабжения и водоотведения:																			
• Проект 1.3.1: Содействие национальному диалогу в сфере ВКХ посредством разработки финансовых стратегий, направленных на достижение ЦРТ по воде	1	2	2	2	2	3	2		3			3	2,3	3	3	3	3	3,0	2,6

ПРОЕКТЫ	АРМ	АЗЕ	БЕЛ	ГРУ	КАЗ	КГЗ	МЛД	РОС	ТДЖ	ТКМ	УКР	УЗБ	Среднее по ВЕКЦА	ЕК	ГЕР	НДЛ	ШВЦ	Среднее по донорам	ВСЕГО среднее
• Проект 1.3.2: Совершенствование модели FEASIBLE и расширение методологии финансовой стратегии для ВКХ за счет включения вопросов управления водными ресурсами	1	2	2	3	1	2	3		3	3		3	2,3	3		1	1	1,7	2,0
<b>Реформа экологической политики</b>																			
Направление 2.1: Инструменты экологической политики:																			
• Проект 2.1.1: Система комплексных разрешений	3	3	3	1	3	3	3	1	2			3	2,5	2	3	3	3	2,8	2,6
• Проект 2.1.2: Стандарты качества поверхностных вод	3	3	3	2	3	3	3	2	2	3		3	2,7	2	3	3	3	2,8	2,7
Направление 2.2: Соблюдение и контроль за соблюдением природоохранных требований																			
• Проект 2.2.1: Эффективность мониторинга соблюдения требований	3	3	3	3	3	3	3	3	3	2		2	2,8	2	3	1	2	2,0	2,4
• Проект 2.2.2: Эталонный анализ показателей природоохранных инспекций и совершенствование деятельности природоохранных инспекций	3	2	3	3	3	3	3	3	3	2		3	2,8	1	3	3	2	2,3	2,5
• Проект 2.2.3: Стимулы природоохранной деятельности предприятий	3		3	2	3	3	3	3	3			2	2,8	2		1	1	1,3	2,1
Направление 2.3: Институциональный потенциал и финансирование:																			
• Проект 2.3.1: Институциональное развитие природоохранных министерств	3	2	3	3	2	3	3	1	2	2		3	2,5	3	3	1	3	3,0	2,7
• Проект 2.3.2: Среднесрочное бюджетное планирование	3	2	3	3	3	3	3	2	3	2		3	2,7	2		2	1	1,5	2,1

ПРОЕКТЫ	АРМ	АЗЕ	БЕЛ	ГРУ	КАЗ	КГЗ	МЛД	РОС	ТДЖ	ТКМ	УКР	УЗБ	Среднее по ВЕКЦА	ЕК	ГЕР	НДЛ	ШВЦ	Среднее по донорам	ВСЕГО среднее
<b>ПРОЕКТЫ, ВЫПОЛНЯЕМЫЕ РЭЦ ВЕКЦА</b>																			
<b>Реформирование водного сектора</b>																			
<ul style="list-style-type: none"> <li>Проект 1: Совершенствование трансграничного управления водными ресурсами в регионе ВЕКЦА на основе обучения персонала</li> </ul>	2	3	2	2	2	2	3	2	3	2		1	2,1	1	2	1	3	1,8	1,9
<b>Реформа экологической политики</b>																			
Направление 2.1: Соблюдение и контроль за соблюдением природоохранных требований																			
<ul style="list-style-type: none"> <li>Проект 2.1.1: Поддержка и реализация местных планов действий по охране окружающей среды (МПДООС) в странах ВЕКЦА</li> </ul>	3	3	3	2	3	2	3	1	3	2		1	2,4	2	2	3	2	2,3	2,3

## КОММЕНТАРИИ

### Общие комментарии:

**Швеция:** Швеция также хотела бы увидеть проект(-ы) по устойчивому потреблению и производству в регионе (см. Белградскую декларацию министров), и мы будем заинтересованы в диалоге в этой сфере с ОЭСР, ЮНЕП и другими партнерами в регионе.

**Нидерланды:** Нидерланды хотели бы видеть фокус на следующих направлениях работы СРГ ПДООС:

- вода
- коммунальные предприятия водоснабжения и водоотведения
- должное финансовое управление
- устранение преград государственным инвестициям
- проекты сотрудничества по передаче опыта и знаний.

**Конкретные комментарии:**

ПРОЕКТЫ	КОММЕНТАРИИ
<b>СОВМЕСТНЫЕ ПРОЕКТЫ, ВЫПОЛНЯЕМЫЕ СЕКРЕТАРИАТОМ СРГ ПДООС/ОЭСР И РЭЦ ВЕКЦА</b>	
<b>Реформирование сектора водоснабжения и водоотведения</b>	
Совместный проект/1.2.3: Развитие потенциала муниципалитетов и предприятий ВКХ в сфере финансового планирования	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Азербайджан:</b> В каких определенных странах пройдет обучение персонала?</li> <li>• <b>Таджикистан:</b> Реализация проектов сектора водоснабжения и водоотведения с учетом интересов страны</li> <li>• <b>Туркменистан:</b> При существующем состоянии водных, земельных ресурсов в странах региона Центральной Азии данный проект по укреплению институционального, кадрового потенциалов предприятий ВКХ и муниципалитетов весьма актуален.</li> </ul>
<b>Реформа экологической политики</b>	
Совместный проект/2.1.3: Финансовые санкции и ответственность	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Азербайджан:</b> В Азербайджане выполняются определенные работы в этой сфере</li> <li>• <b>Беларусь:</b> В результатах проекта нет вопросов касающихся возмещения вреда, причиненного окружающей среде (предложила бы выработать рекомендации по оценке в натуре и денежной оценке такого вреда, рассмотреть возможные режимы ответственности и восстановления окружающей среды с привлечением специалистов Европейской комиссии, может быть Mr.G.Kremlis, как разработчика Директивы ЕС по экологической ответственности)</li> <li>• <b>Таджикистан:</b> Осуществление проектов реформы экологической политики дают основание для продуктивного регионального экологического сотрудничества</li> <li>• <b>Туркменистан:</b> Совершенствование контрольно-надзорных санкций будет способствовать рациональному природопользованию, дальнейшему улучшению существующих правовых режимов, природоохранной деятельности в регионе.</li> <li>• <b>Узбекистан:</b> В странах ВЕКЦА существует разное законодательство, методика, подходы по данному направлению. Необходимо направить вопросники, чтобы эти материалы и рекомендации были собраны от всех стран ВЕКЦА. Должно быть участие всех стран, а не только Грузии, Казахстана, России и</li> </ul>

ПРОЕКТЫ	КОММЕНТАРИИ
	<p>Молдовы.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Нидерланды:</b> с фокусом на ответственность <i>liability</i> (должное усердие)</li> </ul>
<p>Совместный проект/2.1.4: Расширение доступа к информации и привлечение общественности к ОВОС и процедуре выдачи природоохранных разрешений</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Азербайджан:</b> Ведутся соответствующие работы в данной сфере</li> <li>• <b>Беларусь:</b> Это последовательное продолжение институционального развития в этой области</li> <li>• <b>Туркменистан:</b> Выполнение данного проекта будет способствовать развитию демократизации в регионе</li> <li>• <b>Узбекистан:</b> По данному направлению в странах проделана большая работа. Было бы целесообразным собрать информацию о состоянии дел проанализировать и выявить наилучший опыт и практику, а затем подготовить Программу обучения, провести ее и на ее основе подготовить конкретные результаты.</li> </ul>
<p>Совместный проект/2.2.4: Обучение персонала природоохранных инспекций</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Азербайджан:</b> Азербайджан также заинтересован в проведении данных мероприятий</li> <li>• <b>Беларусь:</b> Министерство природы Республики Беларусь может стать пилотной страной для проекта</li> </ul>
<p><b>ПРОЕКТЫ, ВЫПОЛНЯЕМЫЕ СЕКРЕТАРИАТОМ СРГ ПДОС/ОЭСР</b></p>	
<p><b>Реформирование сектора водоснабжения и водоотведения</b></p>	
<p>Направление 1.1: Мониторинг хода достижения ЦРТ по воде (начало в 2009 г.)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Узбекистан:</b> Данный мониторинг осуществляется в странах международными организациями ПРООН, ЮНЕП, Всемирным банком. Необходимо запросить у стран информацию о том, что уже сделано по этому направлению, чтобы исключить дублирование работ.</li> </ul>
<p>Направление 1.2: Более эффективное и действенное управление сектором водоснабжения и водоотведения:</p>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проект 1.2.1: Руководство по использованию контрактов, основанных на показателях деятельности</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Туркменистан:</b> Реализация проекта будет способствовать усилению потенциала ВКХ.</li> <li>• <b>Узбекистан:</b> По данному направлению во всех странах проведены реформы. Руководство необходимо подготовить для всех стран или только по наилучшей практике реформирования, с учетом состояния дел в странах.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проект 1.2.2: Диалог по вопросам</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Туркменистан:</b> У нас пока рано выполнять данный проект.</li> </ul>

ПРОЕКТЫ	КОММЕНТАРИИ
участия частных операторов в ВКХ: возможности и препятствия	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Узбекистан:</b> В Узбекистане система ВКХ находится на балансе хокимиятов (органов власти и управления), частично у предприятий. Частных операторов пока нет, практика отсутствует и даже не рассматривается.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проект 1.2.3: Развитие потенциала муниципалитетов и предприятий ВКХ в сфере финансового планирования (тот же, что и Совместный проект/1.2.3 выше)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Нидерланды:</b> удалить: дублирует проект Совместный проект 1.2.3</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проект 1.2.4: Отчет о мерах по преодолению чрезмерной фрагментации в секторе водоснабжения и водоотведения (начало в 2009 г.)</li> </ul>	
Направление 1.3: Национальный диалог по вопросам более эффективного финансового управления в секторе водоснабжения и водоотведения:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проект 1.3.1: Содействие национальному диалогу в сфере ВКХ посредством разработки финансовых стратегий, направленных на достижение ЦРТ по воде</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Азербайджан:</b> Ведутся определенные работы, но есть необходимость в совершенствовании финансового планирования</li> <li>• <b>Германия:</b> Высокий приоритет в связи с упором на <u>сельское</u> ВКХ.</li> <li>• <b>Узбекистан:</b> В сотрудничестве с Министерством экономики.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проект 1.3.2: Совершенствование модели FEASIBLE и расширение методологии финансовой стратегии для ВКХ за счет включения вопросов управления водными ресурсами</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Узбекистан:</b> Целесообразно сначала реализовать пилотный проект.</li> </ul>
<b>Реформа экологической политики</b>	

ПРОЕКТЫ	КОММЕНТАРИИ
Направление 2.1: Инструменты экологической политики:	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Узбекистан:</b> Осуществлять на паритетной основе, не только Грузия и Казахстан.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проект 2.1.1: Система комплексных разрешений</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Азербайджан:</b> Считаю целесообразным участие в соответствующих заседаниях, а также проведение семинаров по обучению инструкторов</li> <li>• <b>Грузия:</b> Уже сделано в Грузии.</li> <li>• <b>Узбекистан:</b> При обучении инспекторов, предусмотреть участие всех стран ВЕКЦА.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проект 2.1.2: Стандарты качества поверхностных вод</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Азербайджан:</b> В Азербайджане ведутся определенные работы в данной сфере и целесообразно внедрение реалистичных и выполнимых стандартов качества воды</li> <li>• <b>Узбекистан:</b> Необходима оценка ситуации и проведение исследований опросным методом по странам Центральной Азии.</li> </ul>
Направление 2.2: Соблюдение и контроль за соблюдением природоохранных требований	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проект 2.2.1: Эффективность мониторинга соблюдения требований</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Азербайджан:</b> Есть необходимость</li> <li>• <b>Узбекистан:</b> На паритетной основе (не только в Грузии, Казахстане и Молдове).</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проект 2.2.2: Эталонный анализ показателей природоохранных инспекций и совершенствование деятельности природоохранных инспекций</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>ЕК:</b> Его можно объединить с проектом Совместный проект/2.2.4</li> <li>• <b>Туркменистан:</b> Будет интересен опыт Казахстана в данном направлении.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проект 2.2.3: Стимулы природоохранной деятельности предприятий</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Узбекистан:</b> На паритетной основе (не только в Грузии, Казахстане и Молдове).</li> </ul>
Направление 2.3: Институциональный потенциал и финансирование:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проект 2.3.1: Институциональное</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Туркменистан:</b> Данный проект позволит оценить и усилить природоохранный институциональный</li> </ul>

ПРОЕКТЫ	КОММЕНТАРИИ
развитие природоохранных министерств	<p>потенциал стран ВЕКЦА.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● <b>Узбекистан:</b> Участие не только Грузии.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>● Проект 2.3.2: Среднесрочное бюджетное планирование</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● <b>Германия:</b> Можно включить в 2.3.1 с частичным увеличением финансирования соответствующим образом.</li> <li>● <b>Узбекистан:</b> С участием всех стран ВЕКЦА</li> </ul>
<b>ПРОЕКТЫ, ВЫПОЛНЯЕМЫЕ РЭЦ ВЕКЦА</b>	
<b>Реформирование водного сектора</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>● Проект 1: Совершенствование трансграничного управления водными ресурсами в регионе ВЕКЦА на основе обучения персонала</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● <b>Азербайджан:</b> Приоритетное направление. Считаю необходимым проведение обучающих семинаров в регионе для достижения эффективности в трансграничном управлении водными ресурсами.</li> <li>● <b>ЕК:</b> Риск совпадения с деятельностью ЕЭК ООН</li> <li>● <b>Германия:</b> Необходимы дальнейшие уточнения</li> <li>● <b>Туркменистан:</b> Когда-то надо начинать...</li> <li>● <b>Узбекистан:</b> Какие затраты? Нет описания проектов. Если проводить эти работы, то каким именно образом? Не ясны полномочия РЭЦ ВЕКЦА. Каков статус, мандат, устав РЭЦ ВЕКЦА? Кто конкретно будет отвечать за эти работы, где будет расположен офис и т.д.?</li> </ul>
<b>Реформа экологической политики</b>	
Направление 2.1: Соблюдение и контроль за соблюдением природоохранных требований	
<ul style="list-style-type: none"> <li>● Проект 2.1.1: Поддержка и реализация местных планов действий по охране окружающей среды (МПДООС) в странах ВЕКЦА</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● <b>Азербайджан:</b> Считаю необходимым проведение данного проекта</li> <li>● <b>Германия:</b> Ограничение сферы охвата проекта в связи с бюджетными ограничениями</li> <li>● <b>Туркменистан:</b> Пока не было условий, благоприятных для реализации МПДООС</li> <li>● <b>Узбекистан:</b> Не актуально заниматься этим направлением. Необходимо провести Обзоры результативности, что сделано, как ведется работа по МПДООСам. Необходимо готовить МПДООС Второго поколения, где будут включены вопросы не только охраны окружающей среды, а шире в</li> </ul>

ПРОЕКТЫ	КОММЕНТАРИИ
	«Достижение ЦРТ».