

**ENVIRONMENT DIRECTORATE
ENVIRONMENT POLICY COMMITTEE
TASK FORCE FOR THE IMPLEMENTATION OF THE ENVIRONMENTAL ACTION
PROGRAMME FOR CENTRAL AND EASTERN EUROPE, CAUCASUS AND CENTRAL ASIA****PROGRESS REPORT ON PARTNERSHIPS
ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПАРТНЕРСТВ****Пятое совместное совещание СРГ по реализации ПДООС и Комитета по подготовке проектов (КПП)****15-16 марта 2007, Брюссель***Пункт б(ii) Повестки дня*

В настоящем проекте отчета о ходе реализации партнерств представлен предварительный частичный обзор партнерств, созданных и реализованных в рамках Экологической стратегии для стран ВЕКЦА. Данные, представленные странами ВЕКЦА и странами-донорами, а также международными организациями, МФО и НПО, являются неполными, поэтому выводы на этом этапе были бы неверными. Поэтому в настоящем варианте документа партнерства проанализированы в различных аспектах, но в нем не делается попытка сформулировать общие выводы. Членам СРГ ПДООС предлагается обеспечить представление данных по всем соответствующим партнерствам в Базу данных по Стратегии для стран ВЕКЦА до конца марта 2007 г. Секретариат СРГ ПДООС пересмотрит анализ исходя из новой информации.

НЕОБХОДИМОЕ ДЕЙСТВИЕ: Участникам предлагается одобрить отчет для его представления на Белградской конференции с учетом комментариев и обновленной информации о партнерствах, представленных в Секретариат до 30 марта 2007 г.

За дополнительной информацией просьба обращаться к г-же Эйе Киискинен, Отдел по охране окружающей среды и глобализации и . Телефон: + 33 (0) 1 45 24 18 40, эл. почта: eiija.kiiskinen@oecd.org

СОДЕРЖАНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ	3
1.1. Исходная информация	3
1.2. Цель отчета	3
2. ОПРЕДЕЛЕНИЕ, СФЕРА ОХВАТА И ПРОЦЕСС	4
2.1. Определение партнерства	4
2.2. Процесс.....	5
2.3. Сфера охвата отчета	5
3. ХОД РЕАЛИЗАЦИИ ПАРТНЕРСТВ	6
3.1. Общие сведения.....	6
3.2. Взаимосвязь с целями Стратегии для стран ВЕКЦА	6
3.3. Географическая направленность партнерств.....	8
3.4. Участие заинтересованных сторон в партнерствах (участвующие партнеры).....	9
3.5. Типы партнерств.....	10
3.6. Финансовые аспекты партнерств.....	11

Рисунки

Рисунок 1. Основные и вторичные цели партнерств.....	7
Рисунок 2. Географическая направленность партнерств, доля в общем числе партнерств	8
Рисунок 3. Участие каждой страны ВЕКЦА в партнерствах в разбивке по географической направленности	9
Рисунок 4. Участие партнеров в разбивке по типам партнеров, процентная доля в общем числе партнерств	10
Рисунок 5. Типы партнерств.....	11
Рисунок 6. Распределение финансирования по целям Стратегии для стран ВЕКЦА	12
Рисунок 7. Географическое распределение финансирования в ВЕКЦА	13

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1. Исходная информация

1. Партнерства занимали важное место в дискуссиях Всемирного саммита по устойчивому развитию (ВСУР), который проходил в 2002 г. в Йоханнесбурге, на котором правительствам было рекомендовано начать реализацию новых партнерств. Реализация Экологической стратегии для стран ВЕКЦА – широкого рамочного партнерства, направленного на стимулирование сотрудничества в регионе ВЕКЦА – была начата в рамках процесса ВСУР.

2. На 5^{ой} конференции министров «Окружающая среда для Европы», состоявшейся в мае 2003 г. в Киеве, министры подчеркивали, что развитие сотрудничества и партнерств между странами Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) и другими странами ЕЭК ООН является одним из приоритетов процесса «Окружающая среда для Европы». Они приняли Экологическую стратегию для стран ВЕКЦА и отметили, что ее общей целью является содействие улучшению состояния окружающей среды и реализации Плана выполнения решений ВСУР в ВЕКЦА путем разработки планов действий и развития партнерств на общенациональном, субрегиональном, двустороннем и многостороннем уровнях. Кроме того, министры договорились о том, что в Стратегии будут определены направления, по которым требуются природоохранные меры и по которым можно укрепить партнерство со странами ВЕКЦА.

3. На Тбилисской конференции министров охраны окружающей среды стран ВЕКЦА и их партнеров, состоявшейся в 2004 г., министры далее поддержали решение важнейших задач в регионе ВЕКЦА путем создания партнерств заинтересованных сторон. В частности, ими была признана необходимость дальнейшего совершенствования методов сотрудничества природоохранных органов с НПО и частным сектором. В качестве информационно-аналитического документа к Тбилисской конференции министров был подготовлен 1^{ый} отчет о ходе реализации партнерств, направленных на содействие реализации Стратегии для стран ВЕКЦА.

1.2. Цель отчета

4. Настоящий документ имеет своей целью сообщить о ходе развития и реализации партнерств в регионе ВЕКЦА и представить исходную информацию для обсуждения партнерств на Белградской конференции министров «Окружающая среда для Европы», которая состоится в октябре 2007 г.

5. В отчете обсуждается понятие «партнерство» и анализируется имеющаяся информация о партнерствах, завершенных, действующих и планируемых в регионе ВЕКЦА, зарегистрированных в Базе данных по партнерствам по реализации Стратегии для стран ВЕКЦА (www.eecca.net).

2. ОПРЕДЕЛЕНИЕ, СФЕРА ОХВАТА И ПРОЦЕСС

2.1 Определение партнерства

6. Термин «партнерство» используется в разных значениях и разных контекстах. Согласованного определения партнерства не существует. В технических публикациях и обычных средствах массовой информации этот термин используется свободно и обозначает любой тип отношений и объединений. В силу роста популярности понятия «партнерство» многие традиционные договоренности были реклассифицированы в партнерства, иногда исключительно в целях связей с общественностью.

7. В работе Комиссии ООН по устойчивому развитию (КУР) партнерства создаются и реализуются в соответствии с согласованным набором критериев и руководящих принципов. Некоторыми из ключевых элементов определения партнерств КУР являются следующие:

- добровольные
- с участием различных заинтересованных сторон
- способствуют выполнению межправительственных обязательств по Повестке дня на XXI век, Программе дальнейшей реализации Повестки дня на XXI век и Плану выполнения решений ВСУР в Йоханнесбурге
- дополняют межправительственные обязательства, но не заменяют их
- ориентированы на устойчивое развитие.

8. Многие из партнерств, зарегистрированных КУР, могут считаться «макропартнерствами» в том смысле, что они служат основой для формирования и реализации отношений сотрудничества на уровне проектов («микropартнерств»). Как Экологическая стратегия для стран ВЕКЦА, так и Водная инициатива ЕС служат примерами «макропартнерств», а отдельные проекты, реализуемые в рамках Стратегии для стран ВЕКЦА и Водной инициативы ЕС, представляют собой «микropартнерства».

9. В настоящем отчете принимается прагматичный и всеобъемлющий подход. Этот подход был одобрен в процессе подготовки к Тбилисской конференции министров 2004 г. В целях настоящего отчета «партнерствами» считаются все проекты с четкими финансовыми показателями, осуществляемые в регионе ВЕКЦА и сосредоточенные на достижении целей Стратегии для стран ВЕКЦА. В результате приняты следующие критерии партнерств:

- партнерства должны представлять собой добровольные инициативы/проекты сотрудничества, осуществляемые органами государственного управления и соответствующими заинтересованными сторонами, например, международными организациями, неправительственными организациями, частным сектором;
- они должны быть сосредоточены на странах региона ВЕКЦА и реализовываться на международном (посредством двусторонних и многосторонних программ) или общенациональном/территориальном уровнях;

- они должны способствовать достижению целей Стратегии экологических партнерств для стран ВЕКЦА и должны не заменять собой обязательства, принятые правительствами, а дополнять их;
- они должны быть завершены, быть действующими или планироваться после 2002 г.; они должны представлять собой инициативы/проекты, обеспеченные финансированием.

10. Ссуды, предоставленные на коммерческих (нелюбимых) условиях без безвозмездного компонента, не считаются партнерствами, так как они не отличаются от обычных коммерческих операций. Они не анализируются в настоящем отчете.

2.2. Процесс

11. После Тбилисской конференции министров 2004 г. СРГ ПДООС решила далее осуществлять контроль за развитием партнерств, содействующих достижению целей Стратегии для стран ВЕКЦА в ВЕКЦА. С этой целью Секретариатом СРГ ПДООС была создана визуальная интерактивная База данных по партнерствам, работающая на базе интернета. Эта База данных позволяет получить доступ к зарегистрированной информации о партнерствах, созданных и реализованных в регионе ВЕКЦА после 2002 г. Кроме того, она позволяет разным партнерам обмениваться информацией и распространять информацию о новых партнерствах и просматривать социально-экономические данные, а также статистику по отдельным странам ВЕКЦА, непосредственно отражающие информацию, относящуюся к партнерствам, введенным в База данных. Английская версия Базы данных была запущена в ноябре 2005 г., а русская версия – в мае 2006 г.

12. Всем партнерам было предложено обновить информацию о партнерствах в Базе данных. Представители министерств охраны окружающей среды стран ВЕКЦА, отдельных международных организаций и НПО были проинформированы о Базе данных на региональном совещании, организованном в мае 2006 г. в Киеве (Украина). В начале июля 2006 г. было направлено письмо донорам с просьбой представить обновленную информацию до 31 августа 2006 г. По многочисленным просьбам крайний срок обновления информации о партнерствах для настоящего отчета был продлен до 30 ноября 2006 г. Несмотря на эти усилия, в Базу данных были сообщены сведения лишь об ограниченном числе новых партнерств.

2.3. Сфера охвата отчета

13. Информация Базы данных по партнерствам по реализации Стратегии для стран ВЕКЦА служит основой для настоящего Отчета о ходе реализации партнерств. Анализом охватываются партнерства, созданные в связи с семью целями Стратегии для стран ВЕКЦА и их подцелями, равно как и их географическая направленность, участие партнеров (например, органов государственного управления, международных/содействующих организаций, НПО), типы (например, создание потенциала, техническая помощь, инвестиции, передача технологий) и финансовые ресурсы. В настоящий отчет включены только те партнерства, которые были внесены в Базу данных до 31 января 2007 г. и по которым была представлена основная информация (по всем вышеуказанным категориям сведений).

14. Секретариат СРГ ПДООС потратил больше времени, чем первоначально ожидалось, на рассмотрение информации Базы данных по партнерствам и исключение двойной отчетности по партнерствам. Этот процесс рассмотрения информации все еще продолжается, и для проведения качественного анализа необходимо провести дополнительную работу. Кроме того, при рассмотрении партнерств должны быть прояснены такие аспекты, как определение ссуд, финансовый вклад стран ВЕКЦА и годовой вклад доноров (в случае долгосрочных партнерств).

3. ХОД РЕАЛИЗАЦИИ ПАРТНЕРСТВ

15. Экологическая стратегия для стран ВЕКЦА служит целесообразным инструментом стимулирования сотрудничества в природоохранной сфере в регионе ВЕКЦА. База данных по партнерствам является инструментом представления информации об эффективных формах сотрудничества между партнерами в природоохранной сфере в процессе «Окружающая среда для Европы». Обмен информацией и контроль за партнерствами консолидируют деятельность партнеров, направленную на достижение прогресса, более эффективное использование ограниченных ресурсов и стимулирование различных инновационных форм сотрудничества.

3.1 Общие сведения

16. По состоянию на 31 января 2007 г. в Базе данных по партнерствам по реализации Стратегии для стран ВЕКЦА было зарегистрировано в общей сложности 318 партнерств. К их числу относятся партнерства, созданные и реализованные в регионе ВЕКЦА после 2002 г. Из общего числа партнерств, включенных в настоящий обзор, 42 процента являются действующими, а 58 процентов – завершенными. Хотя многие из этих партнерств/проектов, вероятно, нельзя напрямую увязать с принятием Экологической стратегии для стран ВЕКЦА, они включены, так как они способствовали достижению конкретных целей Стратегии для стран ВЕКЦА. Такой же подход был принят при подготовке аналогичного отчета к совещанию министров охраны окружающей среды стран ВЕКЦА и их партнеров в октябре 2004 г. в Тбилиси.

17. Обновленная информация о партнерствах и сведения о новых партнерствах были представлены только несколькими странами/организациями: Германией, Финляндией, Норвегией, ЕЭК ООН и ОЭСР/Секретариатом СРГ ПДООС. Несомненно, информация, представленная в настоящем документе, является далеко не полной, и все выводы на этом этапе следует считать предварительными.

3.2 Взаимосвязь с целями Стратегии для стран ВЕКЦА

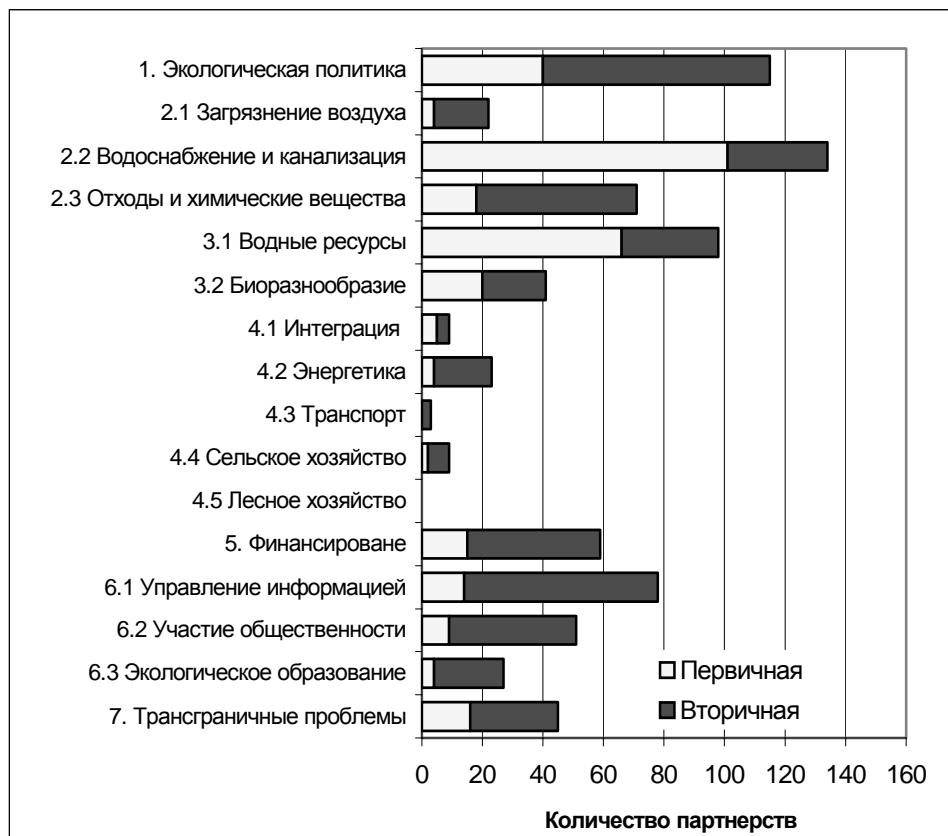
18. Почти все цели Стратегии для стран ВЕКЦА являются предметом некоторого числа партнерств. Наибольшее число партнерств способствует достижению цели 2.2 Стратегии, внимание которой сосредоточено на городском водопроводно-канализационном хозяйстве. Это направление указано в качестве основной цели 32 процентов партнерств. Цель 3.1, Комплексное управление водными ресурсами (КУВР), находится в центре внимания приблизительно 21 процента партнерств, зарегистрированных в Базе данных. Третьим наиболее распространенным направлением деятельности партнерств являются экологическая политика и законодательство (цель 1), на которые приходится 13 процентов общего числа партнерств. Реже всего встречаются сельское хозяйство (цель 4.4), энергетика (цель 4.2), уменьшение загрязнения воздуха в городах (цель 2.1) и экологическое образование (цель 6.3). Транспорт (цель 4.3) и лесное хозяйство (цель 4.5) не являются предметом ни одного из партнерств, зарегистрированных в Базе данных.

19. Экологическое законодательство и политика (цель 1) и усиление мониторинга окружающей среды и управление информацией (цель 6.1) наиболее часто упоминаются как вторичная цель партнерств (соответственно 24 процента и 20 процентов общего числа). Совершенствование практики обращения с отходами и химическими веществами (цель 2.3), участие общественности

(цель 6.2) и финансирование природоохранной деятельности (цель 5) также являются важными вторичными целями. Наименее часто упоминаются в качестве вторичной цели партнерств, зарегистрированных в Базе данных, общая отраслевая интеграция, транспорт, сельское хозяйство и лесное хозяйство. Это может быть обусловлено тем, что информация о партнерствах собиралась главным образом в министерствах охраны окружающей среды.

20. Сопоставление информации только по семи основным целям показывает, что предотвращение загрязнения (цель 2) и устойчивое управление природными ресурсами (цель 3) по-прежнему являются наиболее часто преследуемыми целями Стратегии в силу важности их водных компонентов. В этом сопоставлении экологическое законодательство и политика (цель 1) вновь занимают третье место. Однако если учитывать как основные, так и вторичные цели, информация, участие общественности и образование (цель 6) занимают второе место после предотвращения загрязнения (цель 2) как наиболее часто преследуемая цель Стратегии. На следующем графике подробно показано распределение различных целей/подцелей в разбивке по основным и вторичным целям.

Рисунок 1. Основные и вторичные цели партнерств



Примечание: Основная цель партнерства является единственной. Вторичных целей может быть более одной. Поэтому число вторичных целей партнерств не соответствует общему числу проанализированных партнерств.

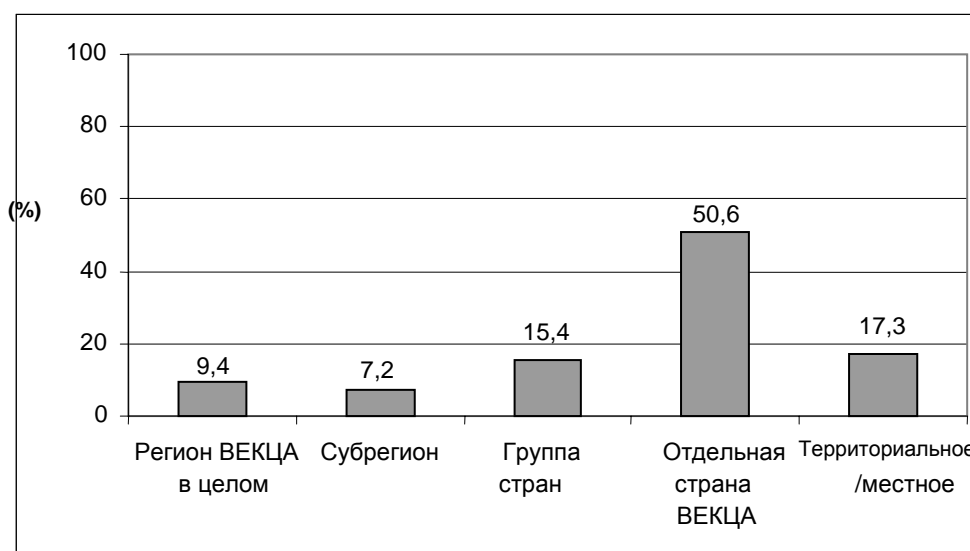
Источник: База данных по партнерствам ВЕКЦА.

3.3 Географическая направленность партнерств

21. Распределение партнерств по географической направленности показывает, что большинство партнерств (50,6 процента) реализовывались в отдельных странах ВЕКЦА. Партнерства, реализуемые на территориальном/местном уровне, составляют 17,3 процента их общего числа. Пятнадцать целых четыре десятых процента были сосредоточены на группе стран. Число стран в группе варьируется от двух (в одном или разных субрегионах) до семи (представляющих разные субрегионы). Семь целых две десятых зарегистрированных партнерств реализуются в субрегионах Кавказа и Центральной Азии. (Западная часть региона ВЕКЦА как субрегион не охватывалась ни одним из партнерств.) Партнерства, ориентированные на весь регион ВЕКЦА, составляют 9,4 процента общего числа партнерств, о которых было сообщено.

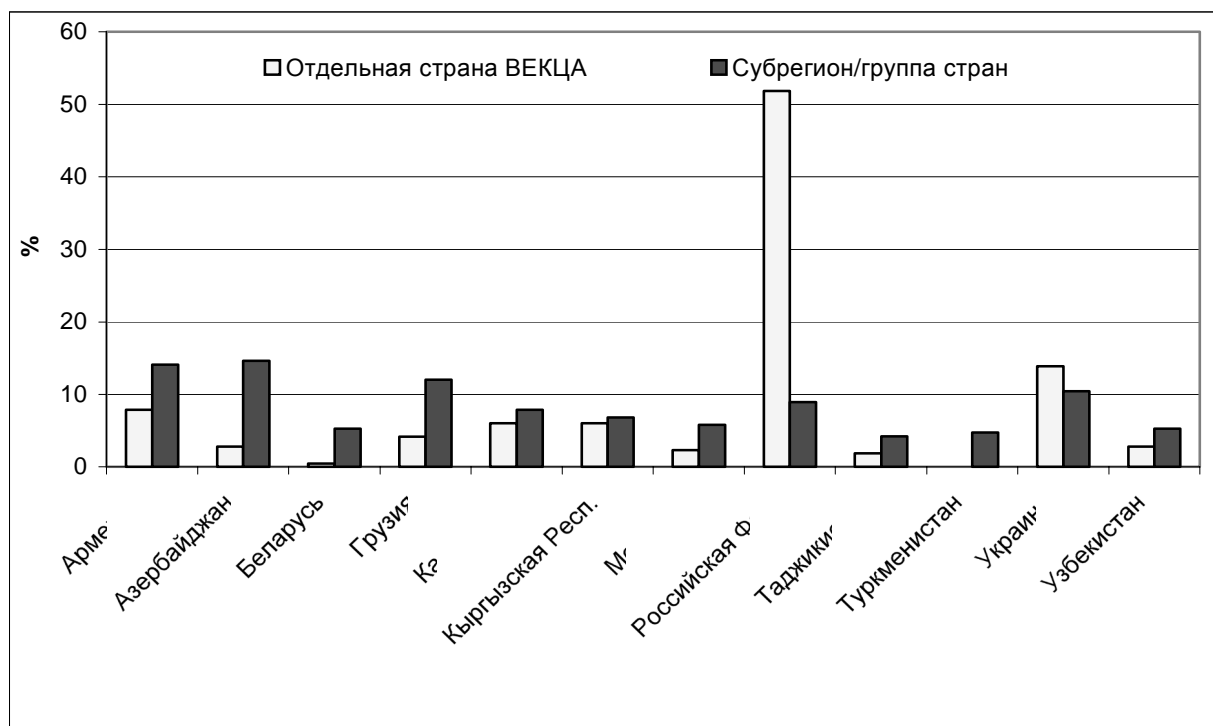
22. Партнерства, ориентированные на отдельную страну ВЕКЦА, реализуются главным образом в России (52 процента), Украине (14 процентов) и Армении (8 процентов). В России большинство из этих партнерств реализуются на территориальном/местном уровне. До настоящего времени не сообщалось о партнерствах этой группы в Туркменистане. Следующие два графика иллюстрируют географическую направленность партнерств.

Рисунок 2. Географическая направленность партнерств, доля в общем числе партнерств



Источник: База данных по партнерствам ВЕКЦА.

Рисунок 3. Участие каждой страны ВЕКЦА в партнерствах в разбивке по географической направленности



Примечание: Категория «Отдельная страна ВЕКЦА» включает в себя партнерства, реализуемые на территориальном/национальном уровне.

Источник: База данных по партнерствам ВЕКЦА.

23. Как показывают сведения о странах Центральной Азии, партнерства там чаще всего развиваются на субрегиональном уровне. Предпочтения западных стран ВЕКЦА в отношении географической направленности варьируются. В России реализуются в основном территориальные/местные и национальные партнерства, в Украине – национальные, Беларусь и Молдова чаще всего участвуют в партнерствах, реализуемых в группе стран. Страны Кавказа чаще всего участвуют в партнерствах, ориентированных на субрегион/группу стран. В Армении реализуется основная часть партнерств стран Кавказа, географическая направленность которых является национальной.

24. В предпочтениях партнеров реализовывать партнерства в странах и субрегионах ВЕКЦА вырисовываются некоторые тенденции. Партнерства, упор в которых делается на городское водоснабжение и канализацию (цель 2.2), реализуются во всех странах ВЕКЦА. Наибольшее число партнерств в секторе водоснабжения и канализации, а также в сфере обращения с отходами и химическими веществами (цель 2.3) реализуются в Российской Федерации и Украине. В Центральной Азии реализуются партнерства в области КУВР (цель 3.1). Сохранению биоразнообразия и экосистем (цель 3.2) на Кавказе уделяется меньше внимания по сравнению с другими субрегионами ВЕКЦА.

3.4 Участие заинтересованных сторон в партнерствах (участвующие партнеры)

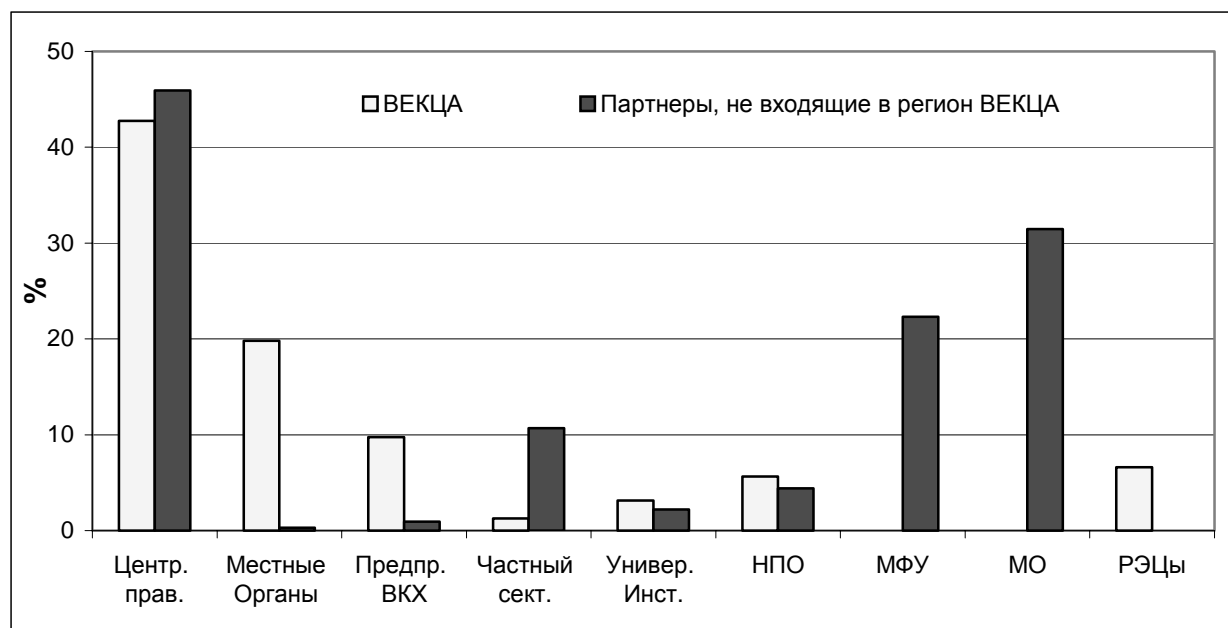
25. В большинстве партнерств участвуют национальные и местные органы государственного управления стран ВЕКЦА (63 процента) и органы государственного управления стран, не входящих в регион ВЕКЦА (46 процентов). Международные организации участвуют в

31 проценте зарегистрированных партнерств. Международные финансовые организации (МФО) задействованы в 22 процентах партнерств, по которым получена информация, большинство из которых сосредоточены на капиталовложениях в водопроводно-канализационное хозяйство. НПО участвуют в 10 процентах; предприятия коммунального обслуживания – в 11 процентах; частный сектор – в 12 процентах; научно-исследовательские учреждения – в 5 процентах зарегистрированных партнерств.

26. В большинстве партнерств ведущим партнером являются национальные или местные органы государственного управления стран ВЕКЦА. Более половины этих партнерств являются государственно-государственными партнерствами. В остальных партнерствах этой группы к числу «прочих партнеров» относятся международные организации (ОЭСР, ОБСЕ, ЕЭК ООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО, страновые отделения ПРООН, ВОЗ), международные финансовые организации (например, ЕБРР, ГЭФ, ИБСЕ, ЭФКСЕ, Всемирный банк), НПО, местные предприятия ВКХ, научно-исследовательские учреждения. Сравнительно высокий процент партнерств с участием частного сектора объясняется тем фактом, что в Базе данных о частных консалтинговых фирмах сообщается как о представителях частного сектора. На рисунке ниже показано распределение участия партнеров в разбивке по категориям партнеров.

27. Имеющейся информации недостаточно для более точного анализа числа партнерств и руководящей роли партнеров, участвующих в каждом партнерстве.

Рисунок 4. Участие партнеров в разбивке по типам партнеров, процентная доля в общем числе партнерств



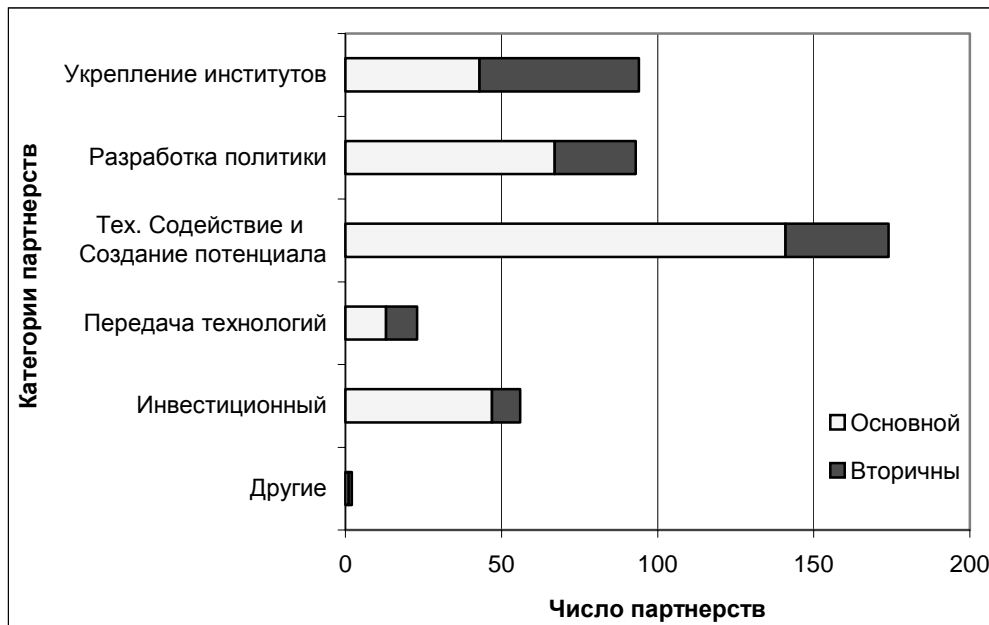
Источник: База данных по партнерствам ВЕКЦА.

3.5 Типы партнерств

28. Большинство партнерств, зарегистрированных в Базе данных, занимаются «оказанием технической помощи и созданием потенциала». Другие наиболее часто используемые типы партнерств в странах ВЕКЦА сосредоточены на «разработке политики» и «инвестициях». Почти все партнерства, реализуемые путем осуществления инвестиций, занимаются вопросами,

связанными либо с водоснабжением и канализацией (цель 2.2), либо с комплексным управлением водными ресурсами (цель 3.1). «Укрепление институциональной основы» чаще всего считается вторичным типом партнерств.

Рисунок 5. Типы партнерств



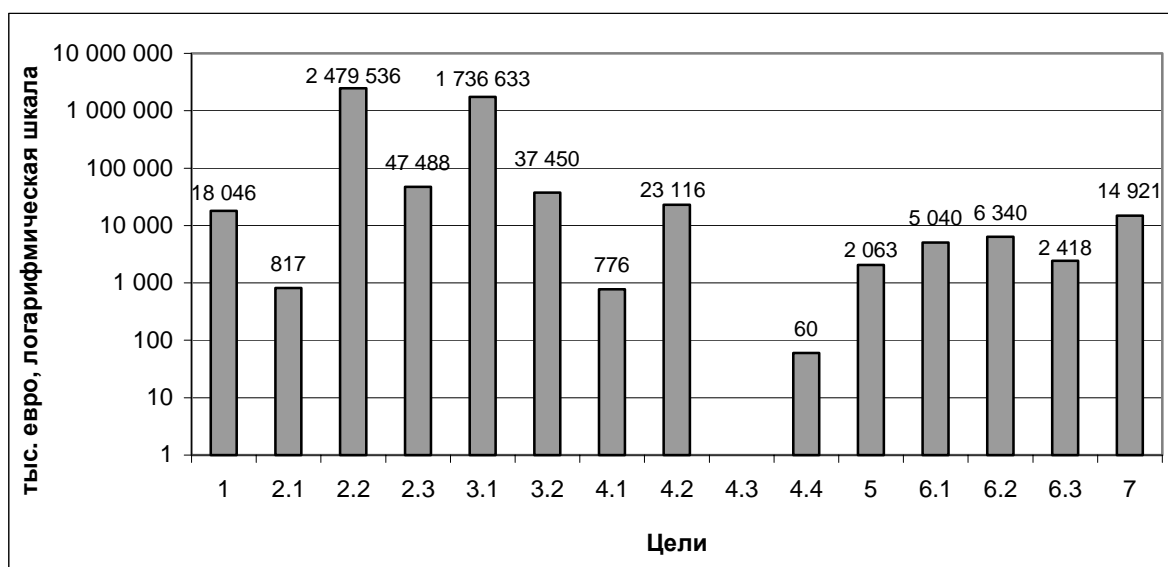
Примечание: Основной тип партнерства является единственным. Вторичных типов может быть более одного. Поэтому число вторичных типов партнерств не соответствует общему числу проанализированных партнерств.

Источник: База данных по партнерствам ВЕКЦА.

3.6 Финансовые аспекты партнерств

29. С 2002 г. общая сумма финансовых ресурсов, полученных зарегистрированными партнерствами на осуществление всех семи целей (в том числе подцелей), составляет приблизительно 4,4 млрд евро. Партнерства, занимающиеся прежде всего водоснабжением и канализацией (цель 2.2) и КУВР (цель 3.1), сообщили о самых высоких долях финансирования, составляющих, соответственно, приблизительно 2,5 млн евро и 1,7 млн евро. Вместе они составили 96 процентов общего финансирования партнерств, о которых было сообщено. [Возможно, эти цифры включают нельготные займы.]

Рисунок 6. Распределение финансирования по целям Стратегии для стран ВЕКЦА

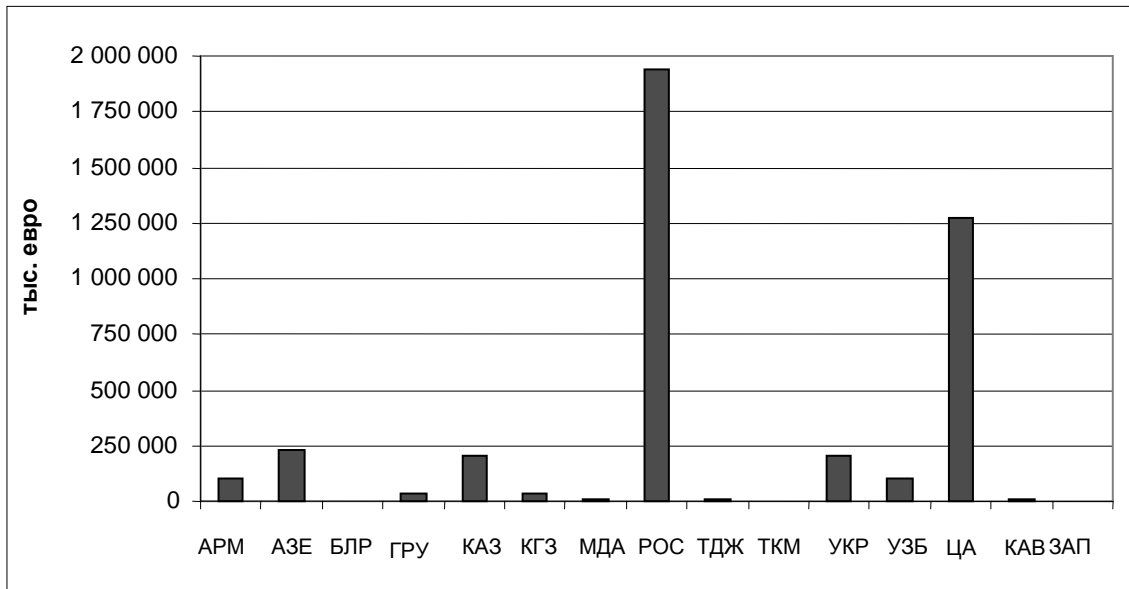


Источник: База данных по партнерствам ВЕКЦА.

30. Доля цели 2.3 (партнерства в сфере обращения с отходами и химическими веществами) составляет около 47,5 млн евро. На цель 3.2 (партнерства в сфере сохранения биоразнообразия и экосистем), по имеющимся данным, до настоящего времени получено финансирование в размере около 37,5 млн евро. 23,1 млн евро было получено на цель 4.2 (отраслевая интеграция: энергетика). 18 млн евро было выделено на цель 1 (экологическое законодательство и политика). На цель 7 (трансграничные вопросы и конвенции) было выделено приблизительно 15 млн евро. Остальные партнерства сообщают о финансировании в размере 0,8-6,3 млн евро. Партнерства, сосредоточенные на уменьшении загрязнения воздуха в городах, общей отраслевой интеграции и сельском хозяйстве, сообщают о наименьших долях ресурсов: соответственно, 817 тыс. евро, 776 тыс. евро и 60 тыс. евро.

31. С точки зрения географического распределения финансирования наибольшая доля выделяется отдельным странам ВЕКЦА и составляет в целом около 2,9 млрд евро. Приблизительно 1,94 млрд евро (67 процентов) из этой суммы используется на действующие и завершенные партнерства в Российской Федерации, сосредоточенные в основном на городском водоснабжении и канализации. Приблизительно 233 млн евро (или 8 процентов остальной суммы) расходуется в Азербайджане, 207 млн евро – в Украине и 201 млн евро – в Казахстане (еще 7 процентов остальной суммы). Приблизительно по 100 млн евро (около 4 процентов) выделено на реализацию партнерств в Армении (106 млн евро) и Узбекистане (101,5 млн евро). По полученным до настоящего времени сведениям, наименьшую долю финансовой поддержки получают Беларусь и Молдова. Не получена информация по этой категории партнерств в Туркменистане.

Рисунок 7. Географическое распределение финансирования в ВЕКЦА



Источник: База данных по партнерствам ВЕКЦА.

32. К числу основных источников финансирования партнерств в ВЕКЦА относятся МФО, Европейский Союз/программа ТАСИС, ПРООН, Дания, Финляндия, Германия, Нидерланды, Норвегия, Швеция, Швейцария, Соединенное Королевство. Рассчитать относительный финансовый вклад стран ВЕКЦА, доноров и других партнеров было невозможно.

