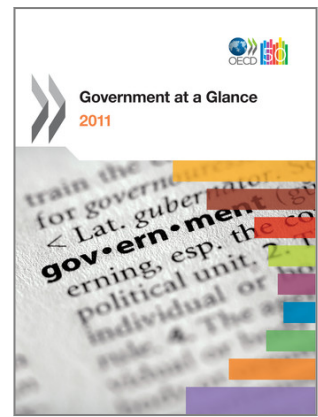


OECD *Multilingual Summaries*

Government at a Glance 2011

Summary in Chinese



2011 年政府概览

中文概要

- 衡量政府业绩很久以来都被视为改进公共部门效率必不可少的手段。自 2008 年发生财政经济危机之后，就比以往更需要准确及时的数据帮助各国政府作出知情决定，了解如何及在何处确定公共行政开支重点、减少费用及促进创新。实际上为恢复公共财政，许多经合组织成员国已在 2010 年进行了裁减预算、冻结公共部门工资、减少政府工作人员等努力。2011 年政府概览的分析结果对多数经合组织成员国目前采取紧缩措施产生的政策问题有重要影响。
- 2011 年政府概览汇集了近 60 项成员国及伙伴国指标，可帮助决策者和公众分析衡量政府业绩。报告收集的数据涵盖政府所有活动的整个“生产链”：财政收入信息，开支、人员、报酬方面的输入指标，政府整体及教育、医疗卫生、税收等各部门的产出、结果数据。此外在公共服务、服务提供的透明度及廉政、监管、人力资源管理等方面，政府概览也公布了各国公共管理惯例的可比数据。通过透视这些指标，能对政策方针及可行性或不可行性实例进行分析，也能为讨论公共部门改革政策提供信息。

政府是重要的经济及社会主体，因此它是否良好运作举足轻重。

各国政府都负有促进经济增长社会发展、提供物品及服务、规范企业及个人行为、进行收入再分配等方面责任。一个事实可以反映各国政府活动的范围广度：2009年政府一般性开支平均占经合组织成员国GDP的近一半。按当年购买力平价相当于人均16000美元左右。对多数经合组织成员国而言社会保障是最大开支类，2008年平均占总开支近34%。总开支中占大头的还有医疗保健开支（总开支的14.7%），一般公共服务（包括偿债利息占13.1%），及教育（13.1%）。政府除了是开支大户也是大雇主：经合组织成员国职工总数的平均近四分之一是为政府打工。

危机后各国政府的经济足迹大增

政府概览的数据反映出危机前后各国政府开支占GDP份额的增加幅度。危机前，2000年至2007年经合组织成员国政府开支占GDP份额平均下降了0.6个百分点。而在危机发生后，2007至2009年经合组织各国政府开支在GDP中所占比例增加了4.9个百分点。这种增加仅部分归因于GDP下降，另一原因是政府为应对危机，保障金融系统稳定和刺激经济增长不得不增加开支。在2007至2009年期间，政府开支占GDP份额增幅最大的两个国家是爱尔兰（增加12.1个百分点）及爱沙尼亚（增加10.8个百分点）。

许多经合组织成员国政府需要实施大规模整顿财政的计划，以减少或稳定债务。

经合组织内的普遍共识是，许多成员国走的公共财政道路是无法持久的。为提高对今后若干年财政政策影响的认识，经合组织对各国财政整顿的需要作了估计。据估计，仅为使债务与GDP之比在2026年趋稳，就需在2010年财政基础上实现将近4%潜在性GDP的改善。此外，今后15年内还需找到平均相当于GDP的3个百分点的财源，应付包括医疗保健和养老金增加等老龄化带来的开支压力。走上财政可持续道路要求公民、企业及政府达成共识，确定公众要求政府提供什么程度的服务，以及愿意为这些服务支付多少资金。

多数经合组织成员国正在实行或计划将要实行削减或改组公共服务的计划。

在对2010年经合组织人力资源管理战略调查作出答复的国家中，四分之三以上国家指出已经或计划在一半以上中央部委机构削减公职人员的目前规模。此外，十五个经合组织成员国已制定出政府员工退休替补率，从西班牙的十人替补一人到以色列韩国的十人替补八人。

有关各国中央政府主要专业人员报酬的新数据反映，公共部门有比较平均主义的薪酬结构。

经合组织首次收集了关于各国中央政府核心部委雇佣人员，尤其是高中级管理者、专业及秘书人员构成情况的数据。数据显示了经合组织各国此类专业人员的相对总体报酬，包括薪资以及社会福利和今后养老收入。提供答复的国家平均而言，高管人员每年总体报酬按2009年购买力平价稍低于二十三万五千美元，经济师统计师等专业技术人员为购买力平价约九万美元。执行秘书行政秘书购买力平价收入平均五万至六万美元。各国之间的差异，部分归因于劳动市场条件不一（如私营部门类似岗位的报酬），特殊工种缺乏情况，及政府就业吸引力大小等因素。政府概览报告还提供了各国教师、医生、护士的薪资数据，与就业市场上其它受过高等教育的专业人士平均工资对比。

并不总要求担任“有风险”公职人员公布其私人利益，或供公众监督。

2011年政府概览提供了财政主管部门、采购机构、海关等三个政府部门披露私人利益的新数据，以及对“有风险职务”的披露要求。结果显示，预防有风险领域潜在利益冲突的重点是：要求披露或禁止在外兼职及收礼。同时显示63%成员国并不要求财务监管官员披露以前就职情况，一半以上成员国不要求这些官员披露收入来源及数额。

政府在线服务的使用率，企业继续超过个人

无论公民还是企业都日益更愿意通过电子渠道与政府互动。据欧盟欧委会监测，尽管近年来经合组织所有成员国的公民都增加了对在线服务的使用，但电子政务的主要受惠者还是企业。2011年平均约80%企业、40%公民使用了电子政务服务。企业网上服务使用率较高的原因，可能是宽带普及率更高，政府奖励在公共采购等活动中使用电子通信手段等。提高用户使用率，对提高电子政务成本效益，使之成为政府提供服务的可行模式将是关键因素。

各国正通过开放政府信息数据等措施恢复信心

信息自由法是开放性政府的根本支柱，有助于提高透明度、增强政府问责制、促进知情参与决策，以保障人民知情权。信息自由法的覆盖范围，多数经合组织成员国从纵向已延伸到各级政府，约半数成员国的横向范围涵盖中央政府每个分支（包括立法、司法和执法机构）。而且所有经合组织成员国都以积极主动方式公示公共信息。尽管各国在必须主动披露的信息类型方面差别较大：多数国家主动公布预算文件、部委年度报告及审计报告，但较少国家主动公布公务员名录及其薪酬。经合组织一个趋势是政府信息的公布越来越多采用开放数据格式，使其它方面能重复利用公共信息，也有利于促进创新。

政府部门的战略思维和有力领导空前重要

加强政府在战略展望、风险管理方面的能力建设，对减少今后风险、顺应情况变化至关重要。反映经合组织各国中央政府使用战略管理程度的新数据显示：虽然多数国家有考虑人口变化等因素的人员规划机制，但执行时很多只是就事论事。其它如提供服务所需信息技术应通过外包还是内部解决等问题，在人力资源规划中也未得到应有重视。根据变化趋势和公民需要制定战略政策固然重要，但在整个政府部门有效统一地实施措施也要求一个高素质强有力的高级公务员班子。多数经合组织成员国都在政府招聘总纲中将高级公务员单列一类。但调查结果反映，在对潜在高级公务员的早期识别、注重业绩考评、奖励发挥最大能动性等方面，经合组织各国实际上参差不齐。

经合组织各国公共采购的平均开支规模巨大，既可导致风险也可产生机遇。

估计经合组织地区公共采购市场的规模平均超过12%GDP。因此政府掌握巨大潜力，可利用采购资金作为政策手段，促进创新及更可持续的消费及生产方式。但仅57%成员国有关于绿色采购的正式定义，很少国家有数据反映按环保标准批准采购合同的数目数额。同时，此类交易的规模及复杂性也容易导致浪费、舞弊及腐败，各国政府必须加强透明度和披露措施，以杜绝此类危险。

2011年政府概览报告的这些及其它重要结论，显示证据在决策中能够和应该具有的价值、可发挥的作用。通过www.oecd.org/gov/indicators/govataglance 网址，还能查阅有关本项目的其他信息、补充数据及国别说明。本报告还提供 StatLinks 服务，使读者能下载所提供数据的 Excel 文档。

© OECD

本概要并非经合组织的正式译文。

在提及经合组织版权以及原著标题的前提下允许复印本概要。

多语种概要出版物系经合组织英法双语出版原著的摘要译文。

由经合组织在线书店免费提供 www.oecd.org/bookshop

如需更多信息，请与经合组织出版事务及通信总司版权及翻译处联系 rights@oecd.org 或传真：+33 (0)1 45 24 99 30。

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, France

请访问我们的网址 www.oecd.org/rights

