

中国国民经济核算领域的国际合作需求

许宪春

中国国家统计局国民经济核算司

2004 年 12 月 6 日

一、GDP 核算方面的国际合作需求

(一) 经济普查年度 GDP 核算方案的制定

目前，中国正在开展 2004 年度经济普查的各项准备工作。这次经济普查将对除农林牧渔业以外的所有经济活动进行调查，包括采掘业，制造业，电力、煤气及水的生产和供应业，以及除农林牧渔服务业之外的所有服务业。这次经济普查将为 GDP 核算提供比较完整的资料来源。我们正在准备制定 2004 年经济普查年度的 GDP 核算方案。该方案将根据经济普查方案制定出生产法、收入法和支出法 GDP 计算方法。就生产法和收入法 GDP 来说，要以普查方案为基础，针对比较详细的行业类别制定出生产法和收入法增加值的计算方法。就支出法 GDP 来说，要以普查方案、住户调查和国际收支平衡表为基础，针对最终消费、固定资本形成总额以及货物和服务进出口等最终使用项目，制定出比较详细的分项目的计算方法。同时，我们要利用这次经济普查的机会，扩大 GDP 的核算范围，比如房地产业的核算范围、家政服务的核算范围，等等（见许宪春：中国服务业核算及其存在的问题研究，《经济研究》2004 年第期），使中国的 GDP 核算范围更加完整；我们还要利用这次普查的机会，对生产法、收入法和支出法 GDP 核算中某些与国际标准不一致的处理方法进行调整，提高中国 GDP 数据的国际可比性。这些不一致的处理方法包括金融媒介服务的处理方法、进口关税的处理方法、计算机软件的处理方法，等等（见许宪春：

中国 GDP 核算与 1993 年 SNA 中的 GDP 核算之间的若干差异,《经济研究》2001 年第期)。

我们希望在这一领域借鉴国际上的有益经验。

(二) 经济普查之后 GDP 历史数据修订方案的制定

借鉴其他国家的做法,我们准备在经济普查之后对 GDP 历史数据进行修订。为了保证历史数据修订的科学性和规范性,我们正在准备制定经济普查之后 GDP 历史数据的修订方案,这一方案将以经济普查方案为基础,深入研究普查资料与经常性统计调查资料之间的差距情况,同时要考虑到与普查年度 GDP 核算方案相衔接,扩大 GDP 的核算范围和调整生产法、收入法和支出法 GDP 核算中某些与国际标准不一致的处理方法,使得非普查年度与普查年度的计算方法相衔接,数据具有可比性。

我们也希望在这一领域借鉴国际上的有益经验。

(三) 现价

(三) 服务业核算

中国限价服务业核算问题主要是资料来源方面问题,重点表现为两个方面:一是服务业企业和个体经营单位没有建立起经常性的统计调查制度,特别是私营和个体经营单位从事的物业管理、计算机服务、商务服务、信息咨询、会计师服务、律师服务等新兴服务行业,其经常性的资料来源基本上处于空白状态。二是有关管理部门的服务业统计一般仅限于本系统,范围过窄,而且重实物量统计,轻价值量统计,满足不了 GDP 核算的需要。

亚洲开发银行资助的服务业统计项目将重点放在前一个方面。后一个方面也需要开展国际合作。

(四) 支出法 GDP 核算

中国的 GDP 核算一直是以生产核算为主。近些年来，宏观经济管理和分析部门对 GDP 使用核算的需求越来越迫切。但是，由于历史的原因，中国支出法 GDP 核算的方法还不够完善，还有很多地方需要改进。因此，需要借鉴和吸收国际上的先进经验，改进中国的支出法 GDP 核算，使之逐步完善。从支出法 GDP 核算的构成项来看，主要应在以下几个方面加以改进：

1、居民消费

目前，中国的居民消费是将住户调查资料与社会消费品零售总额资料结合起来计算，由于社会消费品零售额的分类与住户调查的相应分类不同，同时两者之间的数据差距较大，对于细化居民消费和提高居民消费的数据质量产生影响，因此，我们正准备向单独利用住户调查资料计算居民消费过渡。希望在这方面借鉴国际上的先进经验。

2、政府消费

中国现行的政府消费主要利用财政决策资料进行计算，由于财政决算资料与国际标准分类不一致等方面的原因，在资料的获得和利用方面存在困难，影响了政府消费数据的准确性。希望学习国际上的先进经验，有效利用财政决算资料计算政府消费。

3、存货变动

存货变动是支出法 GDP 核算中的一个难点，资料获取较为困难。希望学习先进国家的经验，以改进中国存货变动的计算方法。

4、季度支出法 GDP 核算

到目前为止，中国还没有正式建立起季度支出法 GDP 核算制度。我们希望借鉴先进国家的经验，尽快建立起这一核算制度。

（五）不变价 GDP 核算

中国从 1985 年开展 GDP 核算以来，不变价计算方法一直不太成熟，不变价 GDP 数据一直没有对外公布。因此，借鉴国外的经验，完

善不变价核算方法，提高不变价数据质量显得越来越迫切。针对目前存在的问题，希望在以下几个方面学习其他国家的经验：

- 详细了解具有代表性的国家不变价 GDP 核算的实际操作方法（包括生产法和支出法），特别是各种类型服务业不变价增加值的计算方法和不变价政府消费、不变价服务进出口的计算方法
- 不变价基期更换和历史数据序列连接的方法
- 环比指数与定基指数之间的转换方法。

（六）地区 GDP 核算

中国目前 GDP 核算采用分级核算制度，即国家统计局核算国家 GDP，各省区市统计局核算本地区 GDP，这种核算制度的结果导致国家数据和地区数据之间存在差异，近年来差距有所扩大。为了完善地区 GDP 核算方法，提高地区 GDP 数据质量，实现地区 GDP 数据与国家数据之间的衔接，近日，国务院办公厅向各地区转发了国家统计局关于改进地区 GDP 核算工作的意见。因此，提高地区 GDP 核算水平已成为一项重要的工作。针对当前存在的问题，需要在以下几个方面开展国际合作：

- 了解其他国家地区 GDP 核算的实际操作方法
- 跨地区单位和中央性单位的处理方法
- 在不变价 GDP 核算中如何确定不同地区的价格指数，保证地区不变价 GDP 数据与国家不变价 GDP 数据的一致性。
- 地区与国家数据的衔接方法

二、投入产出核算方面的国际合作需求

中国目前的投入产出表编制方法采用的是直接分解法，即在基层调查时直接由被调查单位填报分产品部门的投入构成，然后根据调

查资料直接编制产品部门 X 产品部门的投入产出表。这种编表方法，企业的填报负担非常重。随着市场经济的发展、私有经济成分的不断加大，企业的配合程度大大下降，调查难度不断增加，数据质量越来越难以保证，因此有必要从根本上改变现行的编表方法。为了充分借鉴其他国家使用 U、V 表间接推导对称表的经验，尽快将商品流量法应用到 2007 年投入产出表的方案设计与基层调查中去，我们希望在以下几方面开展国际合作：

（一）课程培训

- 介绍商品流量法的编表方法，包括使用该方法的数据基础和需要注意的事项。
- 介绍 OECD 国家编表的实践经验，包括编表所采用的部门分类、资料来源、基层调查的方法与调查表表式、难点问题的处理、具体的编表流程及所使用的相关软件等。
- 介绍如何在方案设计中兼顾 GDP 年度与季度核算的需求，如何兼顾环境核算的需求，如何充分发挥 U、V 表在国民核算中的框架作用等，给出相关案例。
- 介绍投入产出表的应用领域及发展趋势。

（二）方案设计

- 希望国际专家参与指导中国 2007 年投入产出表的方案设计。

（三）操作实习

- 在 2005-2006 年期间到 UV 编表法比较成熟的国家进行工作实习，掌握具体操作方法与编表技术。

三、机构部门账户方面的国际合作需求

中国自 1992 年开始编制机构部门账户，目前已经编制了 1992 年至 2002 年的账户，但由于编制方法不完善、资料来源短缺等原因

影响了账户的编制质量，有些指标的处理方法与 SNA 不同，与世界其他国家的有关账户数据存在不可比性。因此机构部门账户目前还处于试编阶段，不能对社会和国际组织提供机构部门账户的全面信息，不能发挥机构部门账户在宏观经济管理和对外交流中的作用。

需要学习先进国家的经验，改进和完善机构部门账户的编制方法。

（一）在金融账户中反映金融变革与创新

近些年来，中国金融改革和创新发展很快。新的金融机构和金融交易工具不断涌现。这些都给编制金融账户带来了很大的挑战。以中国金融机构部门的发展为例，证券公司、投资基金等非存款金融机构的快速发展，要求金融账户在金融机构部门中涵盖它们。但是，由于各种原因，目前中国的金融账户还没有包括这些金融机构。同样，一些新的金融工具，如开放基金份额和信托等，也没有纳入金融账户中，影响了金融账户的完整性和准确性。因此在编制金融账户中我们需要了解和借鉴其他国家的先进经验，把这些金融改革和创新中日益扩大的数据纳入到金融账户中。

（二）改进非金融企业部门账户的编制方法。

非金融企业部门是国民经济账户核算中非常重要的部门，编制该部门账户的最大问题是资料短缺。非金融企业部门账户中的许多指标如增加值、劳动者报酬、生产税等指标是通过总量倒挤其他部门的数据轧差得到的，影响了该部门账户的编制质量，希望了解其他国家相应部门账户的编制方法，提高中国非金融企业部门账户的编制质量。

（三）解决机构部门分类过粗的问题

中国机构部门账户只区分为五个部门，即非金融企业部门、金

融机构部门、政府部门、住户部门和国外部门，分类过粗，不能满足分析的需要。发达国家如美国，机构部门分类达到 33 个，日本为 46 个，发展中国家如泰国，机构部门分类也达到 23 个，印度尼西亚为 8 个机构部门。中国机构部门分类过粗的主要原因是统计资料不全，搜集渠道不畅通，有些部门的核算方法不完善。

希望学习先进国家的做法，细化机构部门账户中的部门分类。

四、资源环境核算领域的国际合作需求

随着中国经济的迅速发展，资源环境问题变得越来越突出，有关管理部门和社会各界要求开展绿色国民经济核算的呼声越来越高。为此，国家统计局打算与有关部门合作逐步建立中国绿色国民经济核算体系的基本框架；开展土地、森林、矿产资源、水资源核算；开展环境退化与污染损失的调查与估价；利用投入产出表开展环境保护支出调查并建立环境保护支出账户。

为此，中国需要在这些领域开展国际合作。借鉴国际上的经验和做法。目前初步确定与加拿大统计局合作的内容有：建立中国绿色国民经济核算体系的框架；建立森林资源(in suspense)、矿产资源核算账户（实物量核算与部分价值量核算）；开展环境退化与污染损失的调查与估价工作。

除此以外的其他资源环境核算内容希望与其他国家或国际组织合作。

五、分析研究领域的国际合作需求

国家统计局与 OECD 在循环指标分析研究方面的合作始于 1998 年，合作的第一阶段重点放在全国的复合先行指标的构造上，并在 OECD 专家的大力指导和帮助下，于 2001 年 3 月联合出版了中英文对

照的《中国经济循环与循环指标》。合作的第二阶段探索了利用 OECD 的方法构造中国主要经济区域的复合先行指标的可能性，并于 2002 年 4 月联合出版了中英文对照《中国上海区域性复合先行指标》。目前 OECD 正与陕西省统计局进行合作，旨在为陕西省经济建立一套科学的先行指标体系。通过与 OECD 的合作，中方有关人员目前已基本掌握了 OECD 为其成员国开发的一套循环指标分析系统及相关软件的使用，包括季节调整、转折点识别、指标的选择、复合先行、同步和滞后指标的构造等等。

我们希望与 OECD 合作下一步合作的重点是如何合理解释复合先行指标的经济含义，并如何将循环指标分析的结果运用到实际的宏观经济分析中去。如有可能，在这方面我们也希望得到德国 IFO 研究所的帮助。

另外，如何通过建立季度计量经济模型，进行政策效果评估和预测分析，也希望得到法国 INSEE 的大力指导。