

Финансирование водоснабжения и канализации в странах ВЕКЦА

Конференция министров экономики/финансов, водопроводно-канализационного хозяйства и охраны окружающей среды стран ВЕКЦА и их партнеров из стран ОЭСР
17-18 ноября 2005 г., Ереван, Армения

Резюме сопредседателей конференции

- ◆ Во многих странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) предприняты меры по улучшению ситуации в водопроводно-канализационном хозяйстве (ВКХ), большинство из которых соответствуют рекомендациям, изложенным в «Алматинских руководящих принципах». В этой связи опыт Армении может служить полезным ориентиром для многих стран ВЕКЦА. В частности, центральные правительства усовершенствовали институциональную структуру водного хозяйства и разработали рамочное законодательство для более эффективного управления ВКХ на местном уровне и взаимодействия муниципалитетов и водоканалов, главным образом в том, что касается установления тарифов. Однако имеется лишь несколько примеров интеграции Целей развития тысячелетия (ЦРТ), связанных с водой, в национальные планы социально-экономического развития или, где это необходимо, в стратегии снижения уровня бедности.
- ◆ Доля городского населения, имеющего доступ к услугам централизованного водоснабжения, в странах ВЕКЦА остается высокой, но качество этого доступа снизилось: в последние годы перерывы в водоснабжении, количество прорывов труб и неучтенные расходы воды неуклонно растут. Аналогичным образом, основные финансовые показатели ВКХ не улучшаются. Вместе с тем, новая информация, представленная на Конференции, указывает на то, что данные, представленные в докладах по таким странам как Россия, отражают ситуацию, сложившуюся несколько лет назад, и что в настоящее время ситуация улучшается. Текущие показатели прогресса в решении задачи по водоснабжению и санитарии ЦРТ в странах ВЕКЦА создают чрезмерно оптимистичную картину. Они должны дополняться показателями, характеризующими *качество доступа* к услугам водоснабжения и водоотведения, для создания более полной и точной картины. Это поможет «деблокировать» потенциальную поддержку странам со стороны МФИ и доноров.
- ◆ Хотя общая тенденция в целом одинакова во всем регионе ВЕКЦА, состояние услуг водоснабжения и степень неблагоприятного воздействия плохого качества воды в разных странах серьезно различается. Некоторые позитивные достижения наблюдаются в более богатых странах ВЕКЦА и некоторых столицах и крупных городах. Однако ситуация намного хуже в малых и средних городах, а во многих сельских районах, где проживает 36 процентов населения, предоставление услуг централизованного водоснабжения полностью прекратилось. Это подчеркивает важность эффективных программ в таких районах.

- ◆ Медленное продвижение реформы ВКХ на муниципальном уровне является в настоящее время одним из самых серьезных препятствий на пути совершенствования услуг городского водопроводно-канализационного хозяйства.
- ◆ Участие общественности в реформировании водопроводно-канализационного хозяйства в странах ВЕКЦА является важной предпосылкой для более эффективной реализации реформ, которая позволит заручиться поддержкой населения. Мы приветствуем конструктивное участие НПО и региональных экологических центров и будем рады продолжить сотрудничество. Потребуются значительные дополнительные усилия по совершенствованию и созданию механизмов, позволяющих общественности участвовать в принятии решений по водоснабжению и канализации.
- ◆ Мы приветствуем выводы «круглого стола», посвященного участию частного сектора, и с удовлетворением отмечаем, что со времени нашей предыдущей встречи в Алматы дебаты заметно продвинулись, и что в настоящее время упор в них делается на практические меры, обеспечивающие эффективность участия частного сектора в ВКХ.
- ◆ Мы также приветствуем мероприятия, проведенные параллельно с данной Конференцией, позволившие дополнительно обменяться опытом и внести вклад в Конференцию.
- ◆ Эффективность эксплуатации предприятий ВКХ должна быть значительно повышена, с тем чтобы сократить эксплуатационные затраты. Удельный расход электроэнергии и неучтенные расходы воды на водоканалах стран ВЕКЦА в 2-3 раза выше, чем в странах ОЭСР. Однако для повышения эффективности зачастую требуется авансовое финансирование соответствующих инвестиций, и акционирование предприятий.
- ◆ Платежи потребителей, в сочетании с усовершенствованными процедурами выставления счетов, будут оставаться главным источником финансирования предприятий ВКХ, особенно эксплуатационных затрат и затрат на техническое обслуживание. Мы видели, как увеличение тарифов для потребителей помогло сократить чрезмерный спрос на воду, который в ВЕКЦА в расчете на душу населения намного выше, чем в странах ОЭСР.
- ◆ Государственные бюджеты будут играть весьма важную роль в большинстве стран, особенно для финансирования капитальных затрат и обеспечения доступа к услугам водоснабжения малоимущих при повышении тарифов. Они должны разрабатываться таким образом, чтобы обеспечить предсказуемый поток доходов и стимулы к надежному управлению финансами на местном уровне. Субсидии следует теснее увязывать с результатами, такими как расширение охвата потребителей услугой водоснабжения.

- ◆ Ограничения, связанные с финансовой приемлемостью, ставят правительства некоторых стран перед выбором, чувствительным с политической точки зрения: либо обеспечить меньшее количество городских жителей водой из крана в доме или квартире, либо обеспечить доступ большего числа жителей к уличным водоразборным колонкам.
- ◆ Стратегии финансирования ВКХ должны разрабатываться в рамках планов комплексного управления водными ресурсами и затем интегрироваться в бюджетные процедуры, такие как программы среднесрочных расходов.
- ◆ Официальная помощь на цели развития (ОПР) и финансирование, выделяемое международными финансовыми институтами (МФИ), будут незначительными с точки зрения общих объемов финансирования ВКХ, но, тем не менее, они могут играть важную демонстрационную роль и роль катализатора. Дополнительное внимание следует уделять заимствованию на субсуверенном уровне. Увеличение ОПР будет весьма важным для достижения ЦРТ, связанных с водой. Имеются возможности для расширения сотрудничества между донорами, а также между донорами и МФИ.
- ◆ США поделились своим опытом получения доступа к местным рынкам капитала и финансовым рынкам для финансирования инфраструктуры водоснабжения. Киотский механизм может служить источником дополнительных ресурсов для развития водоснабжения и канализации в странах ВЕКЦА. Необходимо увеличить финансирование ВКХ сельских районов и населенных пунктов городского типа, где проекты - небольшие и зачастую не достигают порогового уровня, используемого для проектов, финансируемых МФИ.
- ◆ Местным властям в странах ВЕКЦА потребуется серьезная поддержка в развитии их потенциала в сфере управления системами водоснабжения, но им также потребуется повысить политическую готовность осуществлять реформы. Местные власти в странах ВЕКЦА должны обязаться:
 - устанавливать взаимосогласованные, стабильные цели в отношении водопроводно-канализационного хозяйства в рамках генеральных планов городов, районов и регионов, и в тесной взаимосвязи с планами комплексного управления водными ресурсами;
 - разрабатывать реалистичные финансовые стратегии для достижения этих целей;
 - претворять эти стратегии в среднесрочные инвестиционные программы, а не только в годовые программы капиталовложений, которые используют в настоящее время многие муниципалитеты;
 - содействовать участию общественности в разработке и осуществлении этой деятельности;
 - уточнить взаимные обязанности предприятий ВКХ и муниципалитетов, предпочтительно посредством акционирования предприятий ВКХ и заключения между этими сторонами контрактов, предусматривающих достижение определенных результатов.

и нуждаются в поддержке по этим направлениям.

- ◆ Что касается будущего, мы поддерживаем дальнейший обмен опытом и призываем все заинтересованные стороны и далее улучшать доступ к услугам водоснабжения и водоотведения в странах ВЕКЦА, в том числе посредством развития партнерств и работы в рамках СРГ ПДООС. Мы предлагаем включить вопрос водоснабжения и санитарии в повестку дня Конференции на уровне министров «Окружающая среда для Европы» 2007 года.