



Министерство экологии и природных ресурсов Республики Молдова

Оценка потенциала в области охраны окружающей среды в Молдове: ситуационное исследование

Т. Плешко, ведущий эксперт
Управление анализа, мониторинга и оценки
политики

23-24 октября 2008 г., Астана



Министерство экологии и природных ресурсов Республики Молдова

Исходная информация

- Высокие издержки разрушения окружающей среды
 - Деградация земель: около 250 млн долл. США (данные 2005 г.)
 - Загрязнение вод: до 115 млн долл. США (данные 1995 г.)
 - Наводнения: в 2008 г. ущерб составил 120 млн долл. США
- Шесть природоохранных целевых показателей в Стратегии национального развития на 2007 г. (СНР II)



Министерство экологии и природных ресурсов Республики Молдова

Стратегия национального развития II: приоритеты на 2008-2011 гг.

- Продвижение демократии и законности
- Территориальная реинтеграция
- Создание конкурентоспособной экономики
- Развитие кадров и социальная интеграция
- Территориальное развитие, в том числе охрана окружающей среды:
 - инфраструктура водоснабжения и водоотведения
 - восстановление лесов
 - разработка Стратегии управления отходами
 - модернизация систем мониторинга окружающей среды
- Мониторинг и оценка



Министерство экологии и природных ресурсов Республики Молдова

Планы институционального развития (ПИР)

- Внедрены в 2008 г. как инструмент реализации СНР II
- Обязательны для всех министерств (секторов)
- Стандартная структура: миссия, видение, приоритеты, программы
- Разработке ПИР предшествовала оценка потенциала, которая проводилась во всех министерствах внешними консультантами
- Увязаны со среднесрочным бюджетом



Графики разработки ПИР и СБ в 2008 г.

- **Разработка ПИР**
 - апрель: отчет об оценке потенциала
 - июнь: проект ПИР для комментариев
 - июль: утверждение ПИР
- **Разработка СБ**
 - февраль: цифровые данные СБ предоставлены Министерством финансов
 - март: описание бюджетных программ предоставлено Министерству финансов
 - июль: утверждение СБ



Отчет об оценке потенциала

- Содержит информацию о кадрах и результатах внутренней оценки, проведенной персоналом министерства
- В обследовании приняли участие только 33 сотрудника из более чем 800 человек, работающих в министерстве и его подразделениях
- Основное внимание уделяется индивидуальному и организационному потенциалу; мало природоохранной специфики
- Разрыв между фактическим и необходимым потенциалом не определен
 - При проведении оценки не было ориентации на цели развития
 - Не проведено сопоставление с потенциалом других министерств
 - Не проведено сопоставление с международными эталонами
- Выводы были сделаны в отрыве от критериев оценки
- Приоритеты развития потенциала определены весьма смутно
- Отсутствуют оценки ресурсов для развития потенциала



Основные показатели потенциала

- **Квалификация кадров**
 - Количество сотрудников, их распределение по возрастным группам, образование и опыт работы
 - Посещение учебных курсов в 2007 г. (дней)
 - Знание английского языка (на основе самооценки)
 - Навыки работы на компьютере
 - Частота посещения веб-страницы «Реформа государственного управления»
- **Организационный потенциал**
 - Прозрачность найма персонала (1 – непрозрачный; 5 – совершенно прозрачный)
 - Сотрудничество заинтересованных сторон (1 – эффективное; 5 – совершенно неэффективное)
 - Полезность мероприятий, организуемых министерством (1 – бесполезные; 3 – полезные)
 - Потенциал разработки и реализации мер политики (1 – слабый; 5 – отличный)
 - Потенциал стратегического планирования (то же)
 - Финансовое управление (то же)
 - Потенциал управления кадрами (то же)



Организация процесса

- Методология и вопросы обследования не обсуждались с персоналом
- Отсутствовали стимулы для открытых дискуссий и признания проблем с потенциалом;
- Весь процесс был воспринят людьми как некое «абстрактное упражнение»;
- Не было обратной связи с персоналом по результатам оценки потенциала
- Нереалистичные сроки
- Результаты оценки «чрезмерно оптимистичны»
- Слабая связь с разработкой СБ



Министерство экологии и природных ресурсов Республики Молдова

Проект ПИР, разработанный в результате

- Определены некоторые целесообразные меры по развитию организационного потенциала
- Слабо увязан с СНР и планом на 2008-2011 гг., практически сводится к «разработке стратегии управления отходами»; многие функции не включены
- В нем не нашло отражение все многообразие функций, направлений и инструментов политики, и он не согласуется с существующими стратегиями
- Не соответствует СБ и бюджетным программам



Министерство экологии и природных ресурсов Республики Молдова

Главные вынесенные уроки

- Увязка оценки потенциала со стратегиями национального развития – непростой и длительный процесс
- Система ориентиров для проведения таких оценок позволит повысить их эффект и действенность
- Следует создать стимулы персоналу и обучать персонал для оценки и планирования им потенциала
- Организацию процесса необходимо тщательно продумать



Министерство экологии и природных ресурсов Республики Молдова

Проект СРГ ПДООС

- Провести оценку потенциала во всех подразделениях министерства
- Улучшить структуру и содержание ПИР
- Создать систему мониторинга за реализацией мероприятий, намеченных в ПИР



Министерство экологии и природных ресурсов Республики Молдова

Благодарю за внимание