



ORGANISATION FOR ECONOMIC  
CO-OPERATION AND DEVELOPMENT

Специальное заседание  
Ежегодной встречи СРГ ПДООС  
(23-24 октября 2008 г., Астана)



## Использование общей основы оценки и развития институционального потенциала

Анжела Буларга  
ОЭСР/Секретариат СРГ ПДООС  
23 октября 2008 г.



## Введение

- Роль и методы ОЭСР/СРГ ПДООС:
  - поддержка и мониторинг прогресса в реформе политики и институциональных реформах
  - руководства и аналитические отчеты
- Новые потребности в связи с меняющимися условиями:
  - измерение потенциала – «количественная оценка того, что не поддается количественной оценке»
  - создание стимулов к институциональному развитию
  - методические указания по самооценке потенциала
- Необходимость корректировки методов работы с учетом новых потребностей и сокращающегося объема ресурсов



## Рекомендации, полученные от стран

- Чаще проводить оценки (Россия)
- Использовать целевые показатели (Казахстан)
- Увязывать потенциал с результатами (Грузия)
- Определить последовательность реформ (Беларусь)
- Задействовать партнеров (Кыргызстан)
- Оказать помощь в привлечении ресурсов (Молдова)
- Обеспечить объективность (Эко-Форум)
- ...и соблюдать краткость (Норвегия)

Вот лишь некоторые предложения, полученные за последние несколько лет



## Что можно сделать на (суб)региональном уровне?

- Создать систему ежегодного обзора тенденций в области природоохранного потенциала [и результативности] – с упором на основные цели развития потенциала!
- Сочетать информацию, вытекающую из контекста стран, с оценками на основе общей системы ориентиров
- Использовать систему рейтинга для количественной оценки «потенциала»
- Внедрить ограниченный набор количественных показателей и представить их графически
- Задействовать заинтересованных сторон и поддерживать с ними обратную связь



## Что можно сделать на национальном уровне?

- Дальнейшие диалоги по вопросам стратегии и тактики институциональных реформ
  - как основа деятельности по определению потребностей и стратегии развития потенциала
  - иницилируемые и возглавляемые партнерами внутри стран
  - при методологической поддержке Секретариата
- Методология самооценки потенциала
  - Описание содержания
  - Описание процесса



## Основные элементы оценок

- Страница 1
  - Социально-экономические показатели
  - Целевые показатели в природоохранной сфере, указанные в стратегиях национального развития
- Страница 2
  - Матрица мер политики
- Страница 3
  - Матрица заинтересованных сторон
- Страница 4
  - Результаты внутренней процедуры определения рейтинга
- Страница 5-6
  - Диаграммы, показывающие до 12 показателей в развитии



## Матрица мер политики

- Изменение общих условий (новые стратегии, законы и инструменты политики) по основным направлениям, например:
  - управление водными ресурсами
  - управление отходами
  - энергосбережение и альтернативные источники энергии
  - контроль за промышленным загрязнением
  - контроль за сельскохозяйственным загрязнением
  - сохранение биоразнообразия
  - лесное хозяйство



## Матрица заинтересованных сторон

- Основные органы, вовлеченные в деятельность по охране окружающей среды
  - общенационального уровня
  - территориального уровня
- Количество сотрудников различных организаций, выполняющих эту работу, и их бюджеты на эти цели
- Сети НПО
- Бизнес-структуры



## Рейтинг стран

- На основе существующей системы рейтинга
  - Разработана для удовлетворения потребностей в комплексной оценке прогресса, достигнутого странами в достижении целевых показателей, установленных в рамках цели 1 Экологической стратегии для стран ВЕКЦА
  - Общая основа оценки: двадцать критериев, пять уровней потенциала
  - Критерии оценки, согласованные с членами Сети REPIN
  - Используется в соответствии с отчетом «Меры по улучшению экологической политики», подготовленным для Белградской конференции
- Обновление перечня и описания критериев
- Использование разветвленных диаграмм для определения самых проблемных направлений


### «На чем сосредоточить реформы?»





## Графическое отображение информации: возможные количественные показатели

- Индивидуальный потенциал
  - Текущая кадров (на национальном и территориальном уровнях)
  - Жалованье в сопоставлении с прожиточным минимумом (руководителей и персонала на местах)
- Организационный потенциал
  - Соотношение бюджетов на деятельность и бюджетов на персонал
  - Соотношение количества отслеживаемых параметров и международно-рекомендованных параметров
- Взаимодействие заинтересованных сторон
  - Доля нормативных документов, обсуждаемых с бизнесом
  - Доля ОВОС, рассматриваемых на общественных слушаниях
- Общие условия
  - Природоохранные расходы
  - Помощь доноров
- Результаты
  - Уровень несоблюдения требований
  - Разграничение: загрязнение воздуха
  - Разграничение : загрязнение воды
  - Энергоэффективность



## Преимущества предлагаемого подхода

- Коллегиальность
- Представление информации в оптимизированной для руководящего состава форме
- Определение проблемных направлений
- Вклад в стратегии развития потенциала
- Аргументы в пользу заявок на выделение ресурсов
- Повышенная прозрачность и общественная оценка
- **Необходимо учитывать динамику условий!**



## Предлагаемое разделение обязанностей

### Страны

- Вклад в разработку методологии
- Сбор и обоснование данных в согласованные сроки
- Комментарии к проекту
- Обсуждение выводов в области политики на встречах СРГ

### Секретариат и, возможно, РЭЦ ВЕКЦА

- Разработка методологии
- Подготовка данных
- Подготовка краткого резюме для обзора тенденций
- Опубликование
- Распространение



## Резюмируя вышесказанное:

- Два потока работы в области институционального развития
  - межстрановые сравнения
  - помощь в определении потребностей развития потенциала на национальном уровне
- Общая основа оценки
  - контекстуальная информация в сочетании с методом ранжирования, матрицами мер политики и заинтересованных сторон и количественными показателями потенциала и результативности
- Партнеры внутри стран будут играть главную роль
- Секретариат может поддержать усилия стран, разработав методологию и служа площадкой для обмена информацией



## Вопросы для обсуждения

- Каким образом повысить эффект сравнительных оценок ?
- Какую роль может играть СРГ ПДООС в мониторинге и развитии потенциала в свете последних изменений механизма внешней помощи?