

Unclassified

ENV/EPOC/EAP/M(2008)2



Organisation de Coopération et de Développement Économiques
Organisation for Economic Co-operation and Development

Russian - Or. English

ENVIRONMENT DIRECTORATE
ENVIRONMENT POLICY COMMITTEE
TASK FORCE FOR THE IMPLEMENTATION OF THE ENVIRONMENTAL ACTION
PROGRAMME FOR CENTRAL AND EASTERN EUROPE, CAUCASUS AND CENTRAL ASIA

ENV/EPOC/EAP/M(2008)2
Unclassified

**КРАТКИЙ ПРОТОКОЛ ЕЖЕГОДНОЙ ВСТРЕЧИ СПЕЦИАЛЬНОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО
РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ДЛЯ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ И ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ (СРГ ПДОЭС)**

23-24 октября 2008 г., Астана (Казахстан)

Г-н Брендан Гиллеспи, Отдел по вопросам охраны окружающей среды и глобализации
Директората по охране окружающей среды, тел.: +33 1 45 24 93 02, факс: +33 1 44 30 61 83,
электронный адрес: brendan.gillespie@oecd.org

Russian - Or. English

Document complet disponible sur OLIS dans son format d'origine
Complete document available on OLIS in its original format

Процедура открытия встречи

1. Сопредседатель СРГ ПДООС, г-жа Эдрид Нордбо (Норвегия), и первый вице-министр охраны окружающей среды, г-н Зейнулла Сарсембаев (Казахстан), открыли Ежегодную встречу СРГ ПДООС. Г-н Сарсембаев поприветствовал участников от имени Правительства Казахстана. Г-н Андрей Корчевский, заместитель сопредседателя (Казахстан), руководил дискуссиями на ежегодной встрече вместо г-жи Виолеты Ивановой, сопредседателя СРГ ПДООС от стран ВЕКЦА, которая не смогла принять участие во встрече.
2. На встрече присутствовали делегации из 16 стран, а также представители ЕЭК ООН, ЕБРР, неправительственных организаций, деловых кругов и региональных экологических центров (см. список участников в приложении 1).
3. СРГ ПДООС приняла проект Повестки дня встречи с комментариями¹ [ENV/EPOC/EAP/A(2008)2].

Утверждение проекта краткого протокола Внеочередной встречи СРГ ПДООС

4. СРГ ПДООС утвердила проект краткого протокола Внеочередной встречи СРГ ПДООС [ENV/EPOC/EAP/M(2008)1], проходившей 7-8 февраля 2008 г. в главном учреждении ОЭСР, без внесения в него изменений.

Специальное заседание «Развитие потенциала в области охраны окружающей среды»

5. Участники приняли к сведению основные выводы Специального заседания, проведенного 23 октября 2008 г. (см. резюме итогов Специального заседания в приложении 2).

Выполнение Программы работ Специальной рабочей группы

Прогресс, достигнутый Секретариатом ОЭСР в 2008 г., и работы, предлагаемые на 2009 г.

6. Участники приняли к сведению прогресс, достигнутый в реализации программы работ СРГ ПДООС в 2008 г., как указано в документе [ENV/EPOC/EAP(2008)2], и одобрили предложенный проект Программы работ и бюджета СРГ ПДООС на 2009 г. [ENV/EPOC/EAP(2008)3]. Секретариат принял к сведению конкретные комментарии делегаций и договорился учесть их при дальнейшей проработке и реализации предлагаемых мероприятий.
7. Участники приняли к сведению оценку бюджета предлагаемой программы. Нидерланды и Швейцария сообщили о выделении грантов на реализацию программы работ в 2009 г. Участники были проинформированы о том, что требуется привлечь еще более половины запланированного бюджета на ту часть программы работ, которая будет выполняться ОЭСР.

Роль РЭЦ ВЕКЦА в реализации деятельности СРГ ПДООС

8. Специальная рабочая группа отметила, что РЭЦ ВЕКЦА не получили средства на реализацию той части программы работ СРГ ПДООС, которая закреплена за ними. Участники встречи высказали мнение о том, что это мешает реализации программы СРГ ПДООС, но это также связано

¹ Дополнительная информация о встрече СРГ ПДООС, исходная документация и доклады находятся по адресу: http://oecd.org/document/52/0,3343,en_2649_34291_41423412_1_1_1_1,00.html.

с более широким вопросом финансирования РЭЦ ВЕКЦА. Было предложено, чтобы доноры провели встречу, с тем чтобы более скоординированно обсудить финансирование РЭЦ ВЕКЦА, возможно, в непосредственной связи со следующей встречей по реформе процесса «Окружающая среда для Европы», которая состоится 27-29 января 2009 г. в Женеве. Секретариату было предложено проинформировать ЕК об этой дискуссии.

9. В ходе дискуссии была достигнута договоренность о том, что проект управления трансграничными водами будет изъят из предложенной программы на 2009 г.

**Заседание ЕБРР: Последние сведения о прогрессе и дальнейшая деятельность EBRD session:
Update on progress and future activities**

10. СРГ ПДООС приняли к сведению доклад г-на Улфа Хиндстрема, старшего банкира, ЕБРР, о деятельности ЕБРР в Казахстане и по поддержке деятельности по устойчивому природоохранному развитию, поскольку бывший Комитет по Подготовке Проектов (КПП) был интернализирован в рамках ЕБРР в начале 2008 г. Участники приветствовали прогресс, достигнутый ЕБРР после Белградской конференции, и рекомендовали, чтобы тесное сотрудничество СРГ ПДООС с ЕБРР было продолжено. Кроме того, СРГ ПДООС предложила ЕБРР и далее участвовать в ежегодных встречах СРГ ПДООС и ее Бюро, когда в этом имеется взаимная заинтересованность.

Взаимосвязи с процессом «Окружающая среда для Европы» в целом

i. Реформа процесса «Окружающая среда для Европы»

11. СРГ ПДООС приняла к сведению доклад г-жи Натальи Головки (Секретариат ЕЭК ООН) о дискуссиях по реформированию процесса «Окружающая среда для Европы». Новый план реформы процесса «Окружающая среда для Европы» будет обсуждаться на Специальном заседании КЭП, которое состоится 27-29 января 2009 г.

ii. Документы СРГ ПДООС, которые будут доступны к Конференции на уровне министров в Астане

12. Специальная рабочая группа приняла к сведению документ [ENV/EPOC/EAP(2008)4], который был подготовлен Секретариатом, в котором перечисляются доклады, которые будут представлены СРГ ПДООС к Конференции на уровне министров «Окружающая среда для Европы» в Астане. Многие участники высказали мнение о том, что Специальная рабочая группа может внести ценный вклад в Конференцию на уровне министров «ОСЕ» в Астане в соответствии с повесткой дня конференции. Специальная рабочая группа договорилась о том, что Бюро следует обсудить и определить порядок информирования КЭП о возможном вкладе СРГ ПДООС в следующую Встречу на уровне министров «ОСЕ».

Дата и место проведения следующей встречи СРГ ПДООС

13. Члены СРГ ПДООС договорились провести следующую ежегодную встречу 15-16 октября 2009 г. в главном учреждении ОЭСР в Париже, при условии, что она состоится до ежегодной встречи КЭП. Кроме того, члены СРГ ПДООС отметили, что СРГ ПДООС соберется непосредственно после Ежегодной встречи и что следующая встреча Бюро будет проведена 26 июня 2009 г. в Париже.

Разное

14. Г-жа Эдрид Нордбо сообщила СРГ ПДООС о том, что она уходит с поста сопредседателя СРГ ПДООС. Специальная рабочая группа выбрала новым сопредседателем г-на Юргена Кайнхорста из Федерального Министерства Германии по охране окружающей среды, природных ресурсов и ядерной безопасности. Г-жа Нордбо будет и далее выполнять функции члена Бюро. Участники встречи выразили г-же Нордбо глубокую признательность за вклад в работу СРГ ПДООС.

15. Г-н Эдвин Конинг (Нидерланды) вновь от имени правительства Нидерландов пригласил представителей стран ОЭСР и ВЕКЦА принять участие во Встрече на высоком уровне по транспорту, здравоохранению и охране окружающей среды (22-23 января 2009 г., Амстердам).

16. Специальная рабочая группа отметила, что работа СРГ ПДООС будет представлена на 5^{ом} Всемирном форуме по водным ресурсам, который будет проходить в марте 2009 г. в Стамбуле.

17. Участники выразили благодарность правительству Казахстана, выступившему принимающей стороной встречи.

Приложение 1

Ежегодная встреча СРГ ПДООС 23-24 октября 2008 г., Астана (Казахстан)

Список участников

ARMENIA	Ms. Ruzanna DAVTYAN Head of the International Cooperation Department Ministry of Nature Protection 3 Government Building Republic Square Yerevan 0010	Tel: +374 10 58 53 49 +374 10 58 54 69 Fax: +374 10 58 54 69 E-mail: interdpt@mnp.am ruzikdav@rambler.ru
AZERBAIJAN	Mr. Emin GARABAGHLI Head of sector for international projects and environmental investments Department of International Cooperation Ministry of Ecology and natural Resources 100 A, B. Aghayev Baku AZ1073	Tel: +994 12 438 84 89 Fax +994 12 492 59 07 E-mail: garabaghli@yahoo.co.uk
BELGIUM	H.E. Mr. Christian MEERSCHMAN Ambassador of Belgium in Kazakhstan 62 Kosmonavtov str. Micro dist. Chubary Astana 010000 Kazakhstan	Tel.: + 7 7172974485 Fax: + 7 7172 977849 E-mail: embassy.astana@diplobel.fed.be
CZECH REPUBLIC	Ms. Marketa RENEOVA Ministry of Environment 65 Vrsovicka 100 000 Prague 10	Tel: +420 267 122 110 Fax: +420 267 310 015 E-mail: marketa.reneova@mzp.cz
FINLAND	Mr. Martti POUTANEN Counsellor International Affairs Unit Ministry of the Environment Kasarminkatu 25, P.O.Box 35 00023 Government	Tel: +358 50 300 63 79 Fax: +358 91 603 93 89 E-mail: martti.poutanen@ymparisto.fi
GEORGIA	Mr. Andro KACHKACHISHVILI Counsul of Georgia in Kazakhstan Diplomatic city C-4 Astana 010000 Kazakhstan	Tel: + 7 7172 24 32 58 Fax: + 7 7172 24 34 26 Email: astana.con@mfa.gov.ge

GERMANY **Ms. Marie-Louise Von MÜNCHHAUSEN** Tel :+49 1888 305 23 77
Federal Ministry for the Environment, Nature Fax :+49 1888 103052377
Conservation and Nuclear Safety Email:
3, Alexanderstrasse marie.muenchhausen@bmu.bund.de
D-10178 Berlin

KAZAKHSTAN **Mr. Zeynulla SARSEMBAEV** Tel :+7 7172 74 00 69
Vice Minister Fax :+7 7172 74 08 02
Ministry of Environment Protection E-mail: a_bragin@moos.kz
House of Ministers
Astana 00001

Mr. Rustem KHAMZIN Tel :+7 7172 74 00 72
Executive Secretary Fax :+7 7172 74 08 02
Ministry of Environment Protection E-mail: a_bragin@moos.kz
House of Ministers
Astana 00001

Mr. Al'jan BRALIEV Tel :+7 7172 74 00 73
Vice Minister Fax :+7 7172 74 08 02
Ministry of Environment Protection E-mail: a_bragin@moos.kz
House of Ministers
Astana 00001

Mr. Andrey KORCHEVSKY Tel :+7 7172 74 08 70
Advisor Fax :+7 7272 55 75 45
Ministry of Environment Protection E-mail: chp@chp.kz
House of Ministers aakorchevsky@mail.ru
Astana 00001

Mr. Alexandr BRAGIN Tel: + 7 7172 740065
Director Fax: + 7 7172 740866
Department for International Cooperation E-mail: a_bragin@moos.kz
Ministry of Environment Protection
House of Ministers
Astana 00001

Ms. Shoplan ERGALEEVA Tel :+7 777 244 15 22
Senior expert Fax :+7 7272 74 32 46
Ministry of economy and budget planning E-mail: ergaleeva_shk@minplan.kz
House of Ministers
Astana 00001

Ms. Olga MELNIK Tel/Fax :+7 7172 74 08 25
Ministry of Environment Protection E-mail: melnik@moos.kz
House of Ministers melnik.29@mail.ru
Astana 00001

KYRGYZSTAN	<p>Ms. Irina GORSHKOVA Senior Specialist, Department of Environmental Strategy and Policy State Agency for Environmental Protection and forestry 142 Goykiy str. Bishkek</p>	<p>Tel: +996 312 54 91 52 Fax: +996 312 56 06 37 E-mail: demos@intranet.kg</p>
MOLDOVA	<p>Ms. Tatiana PLESCO Consultant Ministry of Ecology and Natural Resources 9, Cosmonautilor Str. MD-2005 Chisinau</p>	<p>Tel: +373 22 20 45 29 Fax: +373 22 22 68 58 E-mail: plesco@mediu.gov.md</p>
THE NETHERLANDS	<p>Mr. Edwin KONING Senior Policy Adviser Ministry of Housing, Spatial Planning and the Environment Rijnstraat 8 P.O. Box 20951 ICP 670 2500 EZ The Hague</p>	<p>Tel: +31 70 339 21 85 Fax: +31 70 339 1306 E-mail: Edwin.koning@minvrom.nl</p>
NORWAY	<p>Ms. Eldrid NORDBØ EAP Task Force Co-Chair Special Advisor Department for International Cooperation Ministry of Environment P.O. Box 8013 Dep. N-0030 Oslo</p> <p>Mr. Jon OPEM Senior Adviser Ministry of the Environment P.O. Box 8013 Dep. N-0030 Oslo</p>	<p>Tel: +47 22 24 59 80 Fax: +47 22 24 27 55 E-mail: eno@md.dep.no</p> <p>Tel +47 22 24 58 40 Fax +47 22 24 27 55 E-mail : op@md.dep.no</p>
SWEDEN	<p>Mr. Anders BOHEMAN Senior Adviser Swedish Environmental Protection Agency Valhallavägen 195 Stockholm SE-106 48</p>	<p>Tel :+46 8 698 16 66 Fax :+46 8 698 10 99 Email: anders.boheman@naturvardsverket.se</p>
SWITZERLAND	<p>Ms Martine ROHN-BROSSARD Senior Advisor Federal Office for the Environment CH-3003 Bern</p>	<p>Tel: +41 31 322 92 41 Fax: +41 31 323 03 49 E-mail: martine.rohn@bafu.admin.ch</p>

TURKMENISTAN	Ms. Ogulsona KARYEVA Deputy Director of the Institute of Desert Ministry of Nature Protection 15, Bitarap Turkmenistan str. 74400 Ashgabad	Tel: +993 12 39 64 95 Fax: +993 12 39 64 08 E-mail: sonanym@mail.ru
UZBEKISTAN	Mr. Sadirjon DJAKBAROV Deputy Head of the Department of Economy and Environmental Management State Committee for Nature Protection 5 Mustakillik Maydoni 100017 Tashkent	Tel: +998 71 239 16 05 Fax: +998 71 239 14 94 E-mail: economy@uznature.uz;
EBRD	Mr. Ulf HINDSTRÖM Senior Banker, Infrastructure EBRD office in Astana 12 Samal Microdistrict Astana Tower Business Centre Astana 010000 Kazakhstan	Tel :+7 7172 58 02 04 Fax :+7 7272 58 02 01 E-mail: hindstru@ebrd.com
UNECE	Ms. Natalia GOLOVKO Economic Affairs Officer UN Economic Commission for Europe 8 avn de la Paix CH-1202 GENEVA Switzerland	Tel: +41 22 9172791 Fax: +41 22 9170107 Email: natalia.golovko@unece.org
	Ms. Catherine MASSON Programme Leader UN Economic Commission for Europe 8 avn de la Paix CH-1202 GENEVA Switzerland	Tel: +41 22 917 23 56 Fax: +41 22 917 01 07 Email: catherine.masson@unece.org
PRIVATE SECTOR	Ms. Svetlana IVANOVA Kazakh association for sustainable development Almaty Kazakhstan	Tel: +7 7272 93 01 22 Email: kbcasd@kap.kz
	Ramil DISSEMBAYEV Lead Environmental Expert, Kazakhstan Association of Nature Users for Sustainable Development (KAPUR) 30-A, Kabanbay Batyr St., office 506, Astana 010000	Tel.: +7 717 259 21 86 Fax: +7 717 259 20 99 E-mail: rdissembayev@kz.enrc.com

**REC CENTRAL
ASIA**

Mr. Talaibek MAKEEV
Executive Director
Regional Environmental Centre for Central
Asia (CAREC)
40, Orbita-1
480043 Almaty, Kazakhstan

Tel: +7 3272 785 110
Fax: +7 3272 705 337
E-mail: carec@carec.kz

Mr. Yerken AZHJIGALIEV
Manager of environmental
management programme
Regional Environmental Centre for Central
Asia (CAREC)
40, Orbita-1
480043 Almaty, Kazakhstan

Tel: +7 3272 785 110
Fax: +7 3272 705 337
E-mail: yazhigaliyev@carec.kz

Ms. Lyudmila KIKTENKO
Fundraising coordinator
Regional Environmental Centre for Central
Asia (CAREC)
40, Orbita-1
480043 Almaty, Kazakhstan

Tel: +7 3272 785 110
Fax: +7 3272 705 337
E-mail: lkiktenko@carec.kz

Ms. Gulzhamal ISSAEVA
Project manager
Regional Environmental Centre for Central
Asia (CAREC)
40, Orbita-1
480043 Almaty, Kazakhstan

Tel: +7 3272 785 110
Fax: +7 3272 705 337
E-mail: gissaeva@carec.kz

REC MOLDOVA

Mr. Victor COTRUTA
Director of Finance and Development
Regional Environmental Centre Moldova
31 Mateevici str.
2009 Chisinau
Republic of Moldova

Tel: +373 22 23 86 86
Fax: +373 22 23 86 85
Email: Victor.Cotruta@rec.md

REC RUSSIA

Mr. Andrei TERENCEV
Principal Administrator
Head of the Expert Division
Russian Regional Environmental Centre
13, building 2, 1-st Volkonsky per.,
Moscow, 127473
Russian Federation

Tel: +7 495 737 64 48
Fax: + 7 495 737 64 48
E-mail: terentiev@rusrec.ru

NGOs

Ms. Elena VASILYEVA
Director
Volgograd-Ecopress Informational Centre
14, Pushkina St.,
400131 Volgograd
Russian Federation

Tel: +7 8442 388 358
Fax: +7 8442 388 358
Email: valyon@online.ru
valyon@bk.ru

Mr. Oleg PECHENIUK
Chairman
Independent environmental Expertise
30, Mikrorayon 7, apt. 30
Bishkek

Tel/Fax: +996 312 57 83 72
E-mail: op@mail.ru

Mr. Nurlan YESKENDIROV,
Director,
Central Asia Sustainability Partnership
Abylai-khana 27/1 - 142,
Astana, 010000,
Kazakhstan

Tel/fax: +7 7172 33 64 68
mobile: +7 705 256 6986
email: yes_nurlan@yahoo.com

OBSERVERS

Mr. Bular YESSEKIN
Special Adviser
Ministry of Environment Protection
House of Ministers, Astana 00001
Kazakhstan

Tel :+7 7172 74 00 73
Fax :+7 7172 74 08 02
e-mail: byessekin@mail.ru

**OECD /
EAP TASK
FORCE
SECRETARIAT**

Mr. Brendan GILLESPIE
Head, Environment and Globalisation
Division
Environment Directorate, OECD
2, rue André Pascal
75775 Paris Cedex 16
France

Tel: +33 1 45 24 93 02
Fax: +33 1 44 30 61 83
E-mail: Brendan.Gillespie@oecd.org

Ms. Angela BULARGA
Environmental Policy
Environment and Globalisation Division
Environment Directorate, OECD
2, rue André Pascal
75775 Paris Cedex 16
France

Tel: +331 45 24 98 63
Fax: +331 44 30 61 83
E-mail: Angela.Bularga@oecd.org

Mr. Peter BORKEY
Water Supply and
Sanitation Reforms Team
Environment and Globalisation Division
Environment Directorate, OECD
2, rue André Pascal
75775 Paris Cedex 16
France

Tel: +331 45 24 13 85
Fax: +331 44 30 61 83
E-mail: Peter.Borkey@oecd.org

Mr. Shukhrat ZIYAVIDDINOV
Environment and Globalisation Division
Environment Directorate, OECD
2, rue André Pascal
75775 Paris Cedex 16
France

Tel: +33 1 45 24 93 03
Fax: +33 1 44 30 61 83
E-mail:
Shukhrat.Ziyaviddinov@oecd.org

Приложение 2

Резюме итогов специального заседания СРГ ПДООС «Развитие потенциала в области охраны окружающей среды» (23 октября 2008 г.)

Специальное заседание имело своей целью обсудить достижения в области развития природоохранного потенциала², современные подходы к его развитию и задачи развития потенциала в области охраны окружающей среды в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА). Для поддержки дискуссий Секретариатом была подготовлена аналитическая записка [ENV/EPOC/EAP(2008)6]. Г-н Алжан Бралиев, заместитель министра охраны окружающей среды Казахстана, председательствовал на заседании. В настоящем приложении кратко излагаются итоги дискуссий, состоявшихся на специальном заседании.

Этот региональный диалог был организован ввиду изменения структуры помощи: доноры постепенно заменяют финансирование проектов поддержкой общих национальных/отраслевых программ, которые воспринимаются страной как свои собственные, и предоставляют помощь в виде прямой поддержки бюджета (ППБ). Это изменение означает, прежде всего, что природоохранным и прочим отраслевым министерствам необходимо демонстрировать, как их деятельность способствует осуществлению национальных приоритетов, и полностью интегрировать отраслевые программы в программы национального развития и бюджеты. Еще одним важным следствием является необходимость внедрить методы оценки и развития потенциала, отвечающие национальным приоритетам, а не природоохранным приоритетам стран-доноров, как это часто происходило в прошлом. В этой связи взаимное обучение может играть важную роль в переходе к полноценному использованию новых методов предоставления помощи и развития потенциала.

Потребности, практика и движущие силы развития потенциала. Потребности и современная практика развития потенциала в странах ВЕКЦА были проиллюстрированы тремя докладами, в частности (i) о приоритетах развития потенциала в Казахстане, определенных в ходе Второго обзора природоохранной деятельности в стране (г-жи Катрин Мэсон, Секретариат ЕЭК ООН); (ii) о новаторских подходах к институциональному развитию в Казахстане (г-на Андрея Корчевского, члена Совета по устойчивому развитию при Правительстве); и (iii) об использовании «планов институционального развития» в Молдове (г-жи Татьяны Плешко, ведущего эксперта Министерства экологии и природных ресурсов).

Доклады и последовавшие пленарные дискуссии подтвердили тезис о том, что совершенствование системы государственного управления является решающей движущей силой институционального развития, в котором международные процессы и двустороннее сотрудничество играют каталитическую и вспомогательную роль. Достигнут заметный прогресс во внедрении стратегического планирования, которое позволило сформулировать цели национального развития и разработать исходя из них внутриведомственные планы действий. В рамках этого процесса среднесрочное планирование расходов бюджета (СПРБ) помогает свести воедино финансирование из различных внутренних и внешних источников.

² Потенциал можно определить как способность устанавливать цели, выполнять задачи и получать результаты. Понятие «потенциал» весьма всеобъемлюще и включает в себя (i) квалификацию сотрудников; (ii) потенциал организации; (iii) партнерства/сеть организаций; и (iv) благоприятные условия (правовая и стратегическая основы и методы работы). Потенциал сотрудников в сочетании с потенциалом организации, вместе с механизмами партнерства и благоприятными условиями, характеризуют качество «институциональной основы».

Опыт Молдовы показал, что, несмотря на внедрение структурированного подхода к оценке и развитию потенциала в рамках стратегического планирования, в странах отсутствуют инструменты, специально приспособленные к охране окружающей среды, позволяющие им оценивать потенциал и соотносить цели с бюджетами. В связи с разработкой таких инструментов необходимо добиться понимания того, что «потенциал» – это нечто большее, чем квалификация сотрудников и наличие материальных ресурсов.

Более того, должен получить признание новый статус негосударственных партнеров, а их потенциал следует учитывать в более широкой системе развития общенационального потенциала в области охраны окружающей среды. Представители частного сектора высказали мысль о том, что в некоторых инициативах по институциональному развитию можно использовать преимущества совместного обучения, например, когда внедряются новые инструменты регулирования.

Участники подчеркнули, что снижение эффективности функционирования природоохранного сектора в странах ВЕКЦА обусловлено несколькими системными факторами. Отсутствие преемственности в организациях в связи с частыми реорганизациями и высокой текучестью кадров является одной из основных причин институциональной инертности, наряду с раздробленностью природоохранных стратегий и ответственности за охрану окружающей среды. Кроме того, в некоторых случаях институциональное развитие подавляется устаревшим законодательством и негибким управлением, несмотря на то, что во многих странах проведены всесторонние реформы правовой базы.

От дефицита ресурсов страдают все страны региона, но в разной мере. Во многих странах ВЕКЦА с низким уровнем дохода изначально слабая материальная база дополнительно подрывается краткосрочным характером моделей развития и тем, что государственные ресурсы выделяются на сиюминутные задачи. В некоторых странах со средним уровнем дохода все шире признаются сквозной характер вопросов охраны окружающей среды и значение надлежащей охраны окружающей среды для экономического развития. Это дает толчок к увеличению ассигнований, хотя не всегда – министерствам охраны окружающей среды.

Европейские директивы, используемые в качестве эталонных показателей, играют позитивную роль, как это было в странах Центральной Европы. Вместе с тем, странам ВЕКЦА необходимо в большей степени сосредоточиться на содержании экологических стратегий ЕС (то есть желаемых результатах и инструментах политики), а не ускоренном переносе положений *acquis communautaire*.

Сертификация в соответствии со стандартом серии ISO 14001 является еще одной важной движущей силой постоянного укрепления институционального потенциала, как показывает пример Казахстана. Такой новаторский подход позволил Министерству охраны окружающей среды, например, оценить внутренние потребности в подготовке персонала и создать систему постоянного повышения квалификации сотрудников. В настоящее время министерство изучает способы передачи этого опыта другим государственным ведомствам.

Наконец, были затронуты некоторые аспекты экономической теории институционального развития. Участники указали на недостатки, связанные с выборочным характером преобразований в ВЕКЦА, когда на протяжении десятилетия системы охраны окружающей среды претерпевают мелкие изменения без видимого улучшения результатов работы. Реформа одного инструмента, например, системы выдачи разрешений, будет иметь обратный результат, если сопряженные с ним инструменты останутся устаревшими. Кроме того, приемлемость того или иного преобразования весьма часто определяется социально-культурной средой.

Потоки и инструменты предоставления помощи. Ситуационное исследование Кыргызстана, представленное г-ном Олегом Печенюком, директором НПО «Независимая экологическая экспертиза», показало, что объем помощи, предоставляемой природоохранному сектору, может быть равен ресурсам, выделяемым бюджетным министерствам. Однако весьма часто использование этих финансовых ресурсов без применения жестких правил подотчетности значительно снижает эффективность помощи. Так, результаты проектов (как правило, стратегические рекомендации и технические исследования) могут не использоваться в полной мере, если они вообще используются. Координация проектов по-прежнему проблематична, хотя многие страны сообщили о том, что самими странами и сообществом доноров созданы официальные механизмы координации доноров.

Вместе с тем, системы мониторинга эффективности помощи пока не существует. Некоторые участники отметили, что дальнейшее содействие работе ОЭСР/СРГ ПДООС в сфере управления государственными природоохранными расходами (УГПР) позволит в значительной степени повысить эффективность ППБ.

Однако ППБ вызывает беспокойство природоохранных органов стран ВЕКЦА. Природоохранный сектор часто оттеснен на второй план в повестке правительства. Вместе с тем, решения не всегда принимаются исходя из неоспоримых фактов. Поэтому возможности использования экономических аргументов в пользу увеличения природоохранных расходов ограничены. Отраслевой подход, особенно когда он применяется в сочетании с программно-целевым бюджетным планированием, может повысить эффективность помощи (равно как и обычных государственных расходов), но на это потребуется время. В целом природоохранные министерства стран ВЕКЦА нуждаются в более четком понимании ППБ и ее значения.

Участники выразили точку зрения о том, что пакет инструментов помощи послужит лучшим способом эффективного и действенного развития потенциала. Так, помимо ППБ, Финляндия намерена использовать дополнительный «Инструмент институционального развития», который даст возможность государственным органам Финляндии наладить партнерские отношения с коллегами в развивающихся странах. Структура этого инструмента была представлена Мартти Путаненом, сотрудником Министерства охраны окружающей среды Финляндии. Однако несколько участников из стран ОЭСР отметили, что широкое применение инструмента партнерских отношений может создать дефицит кадровых ресурсов в министерствах охраны окружающей среды стран ОЭСР, поскольку увеличится их рабочая нагрузка. Некоторые страны уже сталкиваются с этой проблемой, и, как правило, они нанимают консультантов для реализации проектов партнерства.

Использование общей системы ориентиров для оценки потенциала. Приняв к действию Программу по реструктуризации внешней помощи, которая была утверждена в Аккре (Гана) в 2008 г., страны, получающие внешнюю помощь, подтвердили свою ответственность за процесс и результаты развития потенциала. В контексте этого целевые показатели развития потенциала должны определяться, прежде всего, необходимостью осуществления целей национального развития. Вместе с тем, целям развития потенциала служит и его глубокий анализ в сравнении с надлежащей международной практикой и достижениями других стран.

СРГ ПДООС традиционно поддерживает процессы обозначения ориентиров развития и обеспечивает мониторинг прогресса по их достижению. Так, в предыдущем цикле работ Секретариатом СРГ ПДООС в сотрудничестве со странами ВЕКЦА была разработана система рейтинга прогресса в реформировании экологической политики, законодательства и организационного потенциала в соответствии с целями, обозначенными Стратегией экологических партнерств. Рабочая программа на период после Белградской конференции дает возможность усовершенствовать эту методологию и процесс, связанный с ее применением.

Г-жа Анжела Буларга (ОЭСР/Секретариат СРГ ПДООС) представила предлагаемые составляющие работы по этому направлению. К их числу относится разработка методологии самооценки потенциала странами, ведение диалога по вопросам стратегии и тактики разработки программ развития потенциала и сопоставление с эталонными критериями потенциала на региональном уровне.

Как страны ВЕКЦА, так и страны ОЭСР оценили предлагаемые работы как целесообразные, поскольку обозначение приоритетов развития потенциала позволит определить направленность деятельности внутри стран и деятельности доноров. Страны договорились сотрудничать в создании системы ориентиров для оценки потенциала и обратились в Секретариат с просьбой сообщить о достигнутом прогрессе на следующей встрече Специальной рабочей группы.

Дополнительная информация о специальном заседании, в частности все доклады, находятся по адресу: www.oecd.org/env/eap.