

Joint OECD-Eurostat-Russian Statistical State Committee Workshop
on Measurement of the Non-Observed Economy
Hosted by Russian State Statistical Committee

RUSSIAN FEDERATION

16 - 20 October 2000

A.VELIYEV
State Statistical Committee
Azerbaijan

Источники формирования и развития теневой экономики в Азербайджане и состояние работ в области ее учета и оценки.

Элементы теневой экономики в той или иной степени существуют во всех странах независимо от социально-экономической формации и уровня экономического и социального развития. В меру того, что теневая экономика является неотъемлемой, а в некоторых случаях довольно значительной частью экономики в целом, в современных условиях во всем мире резко обозначилась необходимость ее учета и использования данных о ней во всевозможных экономических и статистических разработках.

До распада Советского Союза, при административно-командной системе управления в Азербайджане, как и в других союзных республиках, количество хозяйствующих субъектов было ограничено и все они находились в собственности и под контролем государства. Это давало возможность вести их полный учет, планировать и наблюдать их деятельность. Вместе с тем, скрываемая экономическая деятельность существовала еще во времена централизованной экономики в масштабах и формах характерных для этого периода. Наиболее распространенным видом скрытой экономической деятельности было исполнение дополнительных незарегистрированных работ людьми, занятыми на государственных предприятиях или вовсе не работающими. Это была деятельность связанная со строительством, ремонтом квартир, предоставлением различных бытовых услуг, услуг по уходу за детьми, обучением, пошиву одежды и т.д. Кроме того, характерным для того времени было существование незаконного производства незарегистрированной продукции на государственных предприятиях и в «подпольных» цехах, сокрытие от учета реальных объемов добытого, выращенного и переработанного сырья, наличие так называемого «черного рынка».

Однако, в силу того, что уровень этого явления в масштабах экономики в целом был незначительным, оно не представляло большого интереса для статистического наблюдения. Выявлением и пресечением «подпольной» деятельности занимались только следственные и правоохранительные органы

призванные бороться с хищением «социалистической собственности» и прочей незаконной деятельностью.

В переходный период от централизованной экономики к рыночной создались совершенно иные условия для роста уровня теневой экономики и неучтенной деятельности в целом. Этот рост отчасти вызван экономическими причинами, связанными с процессом развития рыночных отношений, а отчасти – неэффективной организацией и функционированием банковской и налоговой систем, таможенных учреждений и слабым нормативно-юридическим регулированием, изменения в которых не всегда успевают за быстро меняющимися экономическими условиями.

С переходом к свободной рыночной экономике и появлением частного сектора число хозяйствующих субъектов в Азербайджане резко возросло. В этих условиях методы сплошного статистического наблюдения требующего больших затрат времени, материальных и людских ресурсов становятся малопригодными для применения, что заставляет нас переходить на методы сбора статистической информации более приемлемые для изменившейся ситуации.

Хотя на основании Закона Азербайджанской Республики «О статистике», статистическими органами установлен обязательный порядок предоставления статистических отчетов всеми предприятиями действующими на территории страны независимо от их вида собственности, часть из них, по той или иной причине, оказывается вне поля зрения статистических органов. Часть же предприятий, которые предоставляют отчеты в налоговые и статистические органы стараются занижить данные о своей прибыли с целью снижения платежей в виде налогов и социальных отчислений, что является одной из форм проявления скрытой экономики. Сокранию доходов способствует также огромная доля сделок за наличные деньги во всех хозяйственных операциях.

Другим немаловажным элементом теневой экономики в Азербайджане является незарегистрированная трудовая деятельность. Люди, официально нигде не работающие выполняют определенные работы на предприятиях, занимаются уличной торговлей, строительством, ремонтом и прочей деятельностью в области производства товаров и услуг. Большую часть из них составляют приехавшие на заработки

в город жители сел и деревень, занимавшиеся сельским хозяйством но, по тем или иным причинам, не нашедшие работу или не желающие работать на селе. Масштабы этого фактора сильно увеличивает наличие беженцев с захваченных во время военных действий территорий республики, оторванные от своих домов и привычной деятельности.

Еще один фактор интенсификации теневой экономики в переходный период связан с открытием страны внешнему миру и расширением международных связей. Этот процесс наряду с положительным влиянием на экономику имел и свои отрицательные последствия в плане появления массовой контрабанды на коммерческом уровне, изготовления и сбыта наркотиков.

В создавшемся положении, в связи с увеличением своих масштабов теневая экономика не могла больше оставаться вне поля зрения статистики. Проблема ее учета несколько раз была предметом обсуждения коллегии Государственного Комитета Азербайджанской Республики по Статистике.

Учитывая малый опыт в этой области Управление Статистики Национальных счетов, совместно с другими отраслевыми управлениями и отделами приступило к изучению источников, объема и отдельных форм проявления этого явления во всех отраслях экономики. Уже с 1998 года данные об объеме теневой экономики полученные из отраслевых отделов стали использоваться при расчете Валового внутреннего продукта, но по сей день из-за отсутствия хороших методологических материалов и единой программы по изучению и расчету объемов теневой экономики результаты расчетов и оценок не дают полной картины этого явления.

Для определения понятия «теневая экономика» в Госкомстате Азербайджанской Республики пользуются терминологией и определениями встречающимися в последних разработках Евростата и ОЭСР, использующие термин «ненаблюдаемая экономика» который включает понятия *незаконной*(нелегальной) экономической деятельности, *скрытой*(теневой или подпольной) и *неформальной* деятельности.

Объем производства по скрытой и неформальной деятельности в промышленности образуется из: продукции произведенной в домашних хозяйствах; услуг промышленного

характера оказанных физическими лицами; скрытого юридическими лицами объема производства продукции.

Основными источниками информации по индивидуальной предпринимательской деятельности являются выборочные бюджетные обследования семей, которые содержат данные о расходах на покупку товаров и услуг у частных лиц, поступлениях из подсобного хозяйства и самозаготовках, продукции, которая прошла первичную переработку в хозяйствах населения, доходах индивидуальной трудовой деятельности по производству товаров и услуг.

Начиная с 1996-го года Государственный Комитет Азербайджанской Республики по Статистике учитывает неформальную деятельность по производству хлебобулочных изделий. Расчеты основываются на показателях «спроса». В настоящее время физиологическая годовая потребность населения страны в этом продукте 1 млн. тонн. Таким образом, для удовлетворения этих потребностей каждый месяц производится 83 тыс. тонн хлеба и хлебобулочных изделий.

Учитывая хлеб испеченный в домашних условиях для удовлетворения собственных потребностей примерно половины сельского и части городского населения и вычитая из объема хлебобулочных изделий произведенных за 1 месяц определяется объем товарной продукции. Затем из этого вычитается объем продукции произведенной хозяйственными единицами, представившими в официальном порядке государственные статистические отчеты и таким образом, определяются объем производства данного продукта в неформальном секторе.

Автомобильные перевозки в секторе транспорта – это та часть экономики Азербайджана где велика доля незаконной и скрытой экономической деятельности, состоящей в основном, из деятельности физических лиц, работающих без лицензий и скрытых от учета объемов перевозочной деятельности официально зарегистрированных единиц.

Обратимся к следующим данным таблицы по количеству автомобилей, находящихся в личной собственности граждан на 1.01.1999-го года:

Типы	Всего у	В том числе,	Из них,	Автомобили,	Теневая
------	---------	--------------	---------	-------------	---------

автомобилей	физичес- ких лиц	технически исправные	регулярно занимающиеся перевозка-ми	владельцы которых имеют лицензии	экономика
1	2	3	4	5	6
Легковые	271977	253902	10339	1330	9009
Автобусы	3617	2997	2997	757	2240
Грузовые	9443	8047	8047	730	7317
Итого	285037	264946	21383	2817	18566

Данные гр.2 и 3 получены из информации Государственной Дорожной Полиции. Данные гр.4 были рассчитаны следующим образом: строка «легковые автомобили» была дезагригирована по моделям и маркам автомобилей, после чего из 253902 были исключены те марки автомобилей, владельцы которых не занимаются перевозками на платной основе (например, владельцы иномарок потому, что они состоятельные люди, владельцы двдверных автомобилей (так-как эти модели не совсем подходят для перевозок или владельцы тех моделей легковых машин, которые потребляют много топлива и поэтому, нерентабельны для перевозочной деятельности. Из оставшегося количества в 206775 потенциальных перевозчиков методом экспертной оценки было определено 10339 (5%) физических лиц систематически занимающихся перевозками за плату.

Строки «Автобусы» и «Грузовые Автомобили» не претерпели изменений по следующей причине: - сегодня в Азербайджане вряд ли найдется человек, который купит автобус для того, чтобы возить свою семью, а тем более грузовик. Следуя этой логике можно утверждать, что физические лица, которые приобрели эти автобусы и грузовые автомобили с целью извлечения прибыли от перевозочной деятельности.

Общие данные гр.5 получены из информации налоговых органов и детализированы нами по типам машин после проведенного обследования. Из приведенных в таблице данных видно, что на момент обследования количество нелегально работающих в области перевозок составляет почти 87% от общего числа регулярно занимающихся перевозками.

В неорганизованной торговле учет товарооборота также осуществляется путем проведения выборочных обследований и последующих расчетов. Так, на всех прдовольственных, непродовольственных и смешанных рынках 2 раза в год

проводятся обследования числа продавцов, количества и цен по группам товаров в результате чего, рассчитывается товарооборот и определяется структура товаров. На сельскохозяйственных рынках практикуются ежемесячные выборочные обследования, а 2 раза в год проводится сплошной учет.

Объем платных услуг населения формируется на основании статистического учета официально зарегистрированных хозяйствующих единиц и рынка услуг неформального сектора. Неформальный сектор рассчитывается на основании экспертных оценок.

Кроме того, результаты различных выборочных обследований предприятий и домашних хозяйств используются для выявления объема скрытой, незаконной и неформальной экономической деятельности в области строительства, сельского хозяйства и социальных услуг.

Сегодня в период экономических преобразований перед статистиками Азербайджана остро стоит проблема совершенствования статистической оценки и учета ненаблюдаемой экономики для корректного формирования макроэкономических показателей. Для решения этой задачи необходимо в вести целенаправленные работы по:

- формированию общих методологических принципов отражения теневой экономики в национальных счетах;
- разработке конкретных методов оценки отдельных элементов теневой экономики;
- разработка системы статистики неформального сектора экономики с учетом международных стандартов;
- организация и проведение обследований по всем отраслям экономики, включая обследования домашних хозяйств, с целью оценки объема теневой экономики в республике.

До последнего времени в Госкомстате Азербайджана не было отдельной программы по изучению и оценке теневой экономики в стране. Все работы проводились собственными силами на основании разрозненных материалов и рекомендаций получаемых из Евростата, ОЭСР, Статкомитета СНГ. В этом году в Государственном Комитете Азербайджанской Республики по Статистике, в рамках программы TACIS должна начаться работа по проекту «Теневая экономика», осуществление которого намечено на 2000-2002 годы. Мы надеемся, что в результате

тесного сотрудничества со статистическим офисом страны-донора, совместных работ по реализации проекта мы достигнем хороших результатов в области наблюдения и оценки объемов теневой экономики в нашей стране и в использовании полученных данных при составлении Национальных счетов. Это обеспечит полноту охвата показателей СНС и их сопоставимость с показателями других стран.

Н.Сулейманов,

начальник управления
Статистики Национальных
Счетов