



IMTA-OCDE Reunión de Expertos

En búsqueda de esquemas apropiados de participación del sector privado en el suministro de agua potable y saneamiento. Experiencias recientes en América Latina

Jiutepec, Mor., México, 4-5 Septiembre, 2008

Reunión de trabajo organizada por el Instituto Mexicano de Tecnología del Agua (IMTA) y el Comité de Inversión de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE)

I. Antecedentes

El suministro de agua potable y el saneamiento son elementos claves para el sector agua, y muchos son los esfuerzos que aún se requieren para optimizar estos servicios. A pesar del considerable avance desde la década de los noventa, actualmente en América Latina una de cada 10 personas carece de acceso adecuado al agua potable y una de cada 4 carece de servicios eficaces de saneamiento. Para lograr las metas de reducir a la mitad la proporción de la gente sin acceso al agua se requiere una inversión de aproximadamente US\$220 millones por año hasta el 2015 para Argentina; US\$450 millones por año para México, incluyendo zonas rurales; y en general el 0.12 del Producto Interno Bruto para toda América Latina y el Caribe.

Para resolver estas necesidades se requiere modernizar y expandir la infraestructura de agua y saneamiento. En las últimas dos décadas, varios países de América Latina han apostado a la participación del sector privado. En cada país se han desarrollado diferentes modos y grados de participación de este sector, con diversos y variados resultados. Actualmente, Chile es el líder sectorial en términos de profundos compromisos contractuales, con amplio espectro de la participación privada y el accionar industrial. Argentina también comenzó un amplio programa de gran inversión privada en la década de los noventa, pero con resultados muy pobres y con un alto índice de cancelaciones. En contraste, la participación privada en Brasil y las redes de inversión en Colombia en su mayoría ha ocurrido a nivel local a través de contratos municipales. Recientemente, “las concesiones mixtas” han incluido inversiones conjuntas entre el sector privado y el sector público (incluyendo en algunos casos organizaciones con base comunitaria).

Hay una necesidad hoy de documentar estas experiencias y de evaluar los esquemas novedosos que se han venido desarrollando en América Latina, con el objetivo principal de suministrar a la población, servicios de agua que permitan elevar su calidad de vida.

La reunión de la OCDE/IMTA en Jiutepec, Morelos, México, en septiembre de 2008, completará el trabajo hecho por la OCDE basado en la reciente edición “*Principles for Private Sector Participation in Infrastructure*”¹, como parte de su programa “Sustainable Financing to Ensure Affordable Access to Water and Sanitation”. Esta reunión es la continuación de reuniones similares organizadas en Lusaka (Zambia) el 27 y 28 de noviembre de 2007, conjuntamente con la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD) y en Manila (Filipinas) el 5 de marzo de 2008 conjuntamente con el Banco Asiático de Desarrollo².

II. Objetivos y resultados esperados

El objetivo general de la reunión de expertos es documentar las experiencias y avanzar en el debate sobre la participación privada y social en el sector agua y saneamiento –incluye las iniciativas de participación de organizaciones privadas a pequeña y mediana escala y organizaciones de base comunitaria.

Resultados concretos esperados de la reunión:

- a) Una mejora en el conjunto de recomendaciones de la OCDE respecto a la participación del sector privado en la infraestructura de agua, basada en la experiencia de los países de América Latina.
- b) Documentar y clasificar las experiencias pasadas y recientes de la participación del sector privado en América Latina.
- c) Desarrollar una red de expertos para intercambiar ideas y promover el mayor entendimiento y adoptar donde sea necesario instrumentos de regulación y mecanismos de solución de conflictos para una asociación de beneficio mutuo.

III. Agenda

¹ www.oecd.org/daf/investment/ppp

² www.oecd.org/daf/investment/water

Día 1.- Jueves 4 de septiembre de 2008

BIENVENIDA y GUIA DE OPERACIÓN	
09:00 – 09:20	<p>Palabras de bienvenida e introducción al trabajo del IMTA y de la OCDE</p> <ul style="list-style-type: none"> • IMTA, Director General, <i>Dr. Polioptro Martínez Austria</i> • OECD Water Programme, <i>Céline Kauffmann</i> • CEPAL, Oficial para Asuntos Económicos, <i>Andrei Jouravlev</i> • Conagua, Subdirector General de Agua Potable, Drenaje y Saneamiento. <i>Ing. J. R. Ardavín I.</i>
09:20 – 11:00	<ul style="list-style-type: none"> • Panorama de los casos de participación social, privada, regulación y resolución de conflictos en Latinoamérica, <i>Miguel Solanes y Andrei Jouravlev, CEPAL</i> • Progresos en la guía de la OCDE para esquemas exitosos de participación privada, <i>Céline Kauffmann, OECD Water Investment Project Manager</i> <p>Preguntas y respuestas</p>
11:00 – 11:30	Descanso para té o café
SESIÓN 1: PARTICIPACIÓN PRIVADA Y SOCIAL EN SERVICIOS DE AGUA Y SANEAMIENTO EN AMÉRICA LATINA: EXPERIENCIAS RECIENTES	
<p>En esta sesión se discutirán experiencias recientes de participación privada y social en servicios públicos de agua y saneamiento. Esto permitirá compartir experiencias recientes sobre éxitos y fracasos y discutir soluciones innovadoras, incluyendo casos de asociaciones intermunicipales y de organizaciones comunitarias y cooperativas.</p> <p>Se abordarán las siguientes preguntas:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ¿Cuáles han sido los puntos fuertes y débiles de la participación privada y social en la financiación y operación de infraestructuras y servicios de agua y saneamiento? • ¿Cuáles han sido las mejores y peores experiencias de participación privada y social y las razones para su éxito o fracaso? • ¿Cuáles son las innovaciones en materia de participación privada y social – como financiero y/o como operador – de servicios de agua y saneamiento? 	
11:30 – 13:00	<p>Facilitador: Cristina Tebar OCDE</p> <p>Discusión entre expertos invitados del sector del agua y saneamiento</p>
13:00 – 14:30	Comida en instalaciones de IMTA

SESIÓN 2: HACIA UN MARCO INSTITUCIONAL Y LEGAL ADECUADO

En esta sesión se discutirá el marco institucional y legal adecuado que permita sacar máximo provecho de la participación privada en el sector del agua y saneamiento.

Se abordarán las siguientes preguntas:

- ¿Cómo crear un ambiente institucional que mejore la participación del sector privado?
- ¿Cómo desarrollar la capacidad y responsabilidad del operador?
- ¿Cómo desarrollar la capacidad de las instituciones públicas a todos los niveles, incluida la del regulador?
- ¿Cuáles son los mejores mecanismos de comunicación entre gobierno, financieros, usuarios, interesados locales y operadores?
- ¿Qué garantías legales solicitó el sector privado para realizar las inversiones requeridas para prestar el servicio de agua potable y saneamiento?
- ¿Cómo desarrollar un marco institucional y legal que favorezca la sustentabilidad ambiental, la estabilidad financiera y la calidad del servicio a largo plazo?

14:30 – 16:00

Facilitador: Alberto Esteban Marina (CONAGUA)

Discusión entre expertos invitados del sector del agua y saneamiento

16:00 – 16:30

Descanso para té o café

SESIÓN 3: ROLES Y RESPONSABILIDADES DE LOS ACTORES INVOLUCRADOS

El acceso al agua limpia para consumo humano es vital y genera externalidades positivas, como lo es la salud pública. En muchos países latinoamericanos persisten importantes faltas de cobertura que requieren alianzas entre diferentes actores e instituciones, tanto oficiales como sociales y privados. Tales alianzas deben basarse en una clara definición y comprensión de los roles y responsabilidades de cada uno.

En esta sesión se abordarán las siguientes preguntas:

- ¿Cuáles son las principales responsabilidades de las distintas agencias gubernamentales?
- ¿Cuáles son los mecanismos para controlar la corrupción, pública y privada, y los abusos de autoridad?
- ¿La participación del sector privado en el suministro de agua potable y saneamiento mejoró el servicio que recibieron los consumidores, el bienestar social y la sustentabilidad del recurso hídrico?
- ¿Cuáles son los mecanismos para asegurar que la participación privada responda efectivamente a los intereses comunitarios de bienestar social y la sustentabilidad del recurso hídrico?
- ¿Cómo lograr una efectiva y responsable participación comunitaria y de los usuarios?

16:30 – 18:00

Facilitador: Eduardo Donath (IMTA)

Discusión entre expertos invitados del sector del agua y saneamiento

Viernes 5 de septiembre de 2008

SESIÓN 4: FINANCIAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO: ¿CÓMO CONTRIBUYÓ CADA SECTOR?

La financiación continuada y duradera del suministro de agua potable y saneamiento es fundamental para garantizar la prestación del servicio. Sin embargo, esto exige importantes inversiones iniciales que el sector público no siempre es capaz de aportar. También exige ingresos que permitan financiar la operación y el mantenimiento de las infraestructuras. En la prestación del servicio de agua potable y saneamiento las tarifas han tenido una función determinante pero su fijación y revisión constituye un desafío para el sector público. Para sobrellevar el déficit financiero público se requiere un uso más eficaz de los fondos, incluyendo un mejor uso de las subvenciones destinadas a la población más necesitada y una reducción de costes.

En esta sesión se abordarán las siguientes preguntas:

- ¿Cuál ha sido la función de las tarifas, los fondos públicos, la ayuda pública y otros fondos en la financiación del servicio de agua potable y saneamiento?
- ¿Cómo financió el sector privado las inversiones realizadas en infraestructura para proporcionar el servicio de agua potable y saneamiento?
- ¿Cuál puede ser la contribución de diferentes iniciativas privadas a la financiación del servicio de agua potable y saneamiento, incluyendo una mejora de la eficacia de los sistemas de agua y saneamiento?
- ¿Cómo pueden colaborar los diferentes actores para levantar más fondos?

09:00 – 11:00

Facilitador: Cristina Tebar (OCDE)

Discusión entre expertos invitados del sector del agua y saneamiento

11:00 – 11:30

Descanso para té o café

SESIÓN 5: FORTALECIENDO LA RENDICIÓN DE CUENTAS, CERTIDUMBRE, RESPONSABILIDAD Y TRANSPARENCIA (ACCOUNTABILITY)

Es fundamental que las decisiones relativas al suministro de servicios de agua potable y saneamiento respondan a las necesidades de la población. Para ello es necesario que las opciones entre los diferentes modelos de suministro de dichos servicios tengan en cuenta el contexto político, social y económico. También es importante que haya mecanismos de transparencia y participación pública tanto en la toma de decisiones relativa al modelo de suministro del servicio como durante toda la duración del mismo.

Se dará respuesta a las siguientes preguntas:

- ¿Cómo elegir entre los diferentes modelos – público, privado, social – del suministro de servicios de agua potable y saneamiento, en función de las condiciones económicas, sociales y ambientales?
- ¿Cómo darle poder de decisión a los consumidores y comunidades para mejorar la propiedad, la rendición de cuentas, certidumbre, responsabilidad y transparencia en la prestación de los servicios de agua potable y saneamiento?
- ¿Cuáles son los instrumentos para mejorar la rendición de cuentas, certidumbre, responsabilidad y transparencia en la prestación de los servicios de agua potable y saneamiento?
- ¿Cuáles son los factores de importancia para que funcionen de manera eficiente los diferentes esquemas?
- ¿Qué lecciones se pueden aprender para mejorar en el futuro el suministro de los servicios de agua potable y saneamiento en América Latina?

11:30 – 13:30	Facilitador: Eduardo Donath (IMTA) Discusión entre expertos invitados del sector del agua y saneamiento
13:30 – 15:00	Comida en instalaciones de IMTA

SESION FINAL: RESUMEN, SIGUIENTES PASOS Y CONCLUSIONES

15:00 – 16:30	Facilitador: IMTA y OCDE
15:00 – 16:00	Resumen con participación de los expertos invitados.
16:00 – 16:30	Siguientes pasos y conclusiones por IMTA y OCDE