

**Семинар по измерению ненаблюдаемой экономики  
Сочи, 16-20 октября**

**Обзор методов, направленных на обеспечение полноты  
Национальных счетов Литвы**

**Гайлюте Юскиене  
Заместитель начальника  
Управления национальных счетов  
Департамента статистики  
при правительстве Литвы**

## **Обзор допустимых пределов исчерпывающего характера национальных счетов**

Существующий сбор данных и система обработки в ведущих отделах Центрального статистического бюро Литвы, а также дополнительная информация, полученная при проведении конкретных обследований с участием других учреждений, определяют действия, направленные на обеспечение полноты Национальных Счетов (НС.). Проводимый Евростатом Пилотный проект по полноте (ППП) Национальных счетов подтолкнул специалистов по Национальным счетам обобщить методы урегулирования различных показателей НС и согласовать их. Кроме того, различные виды поправки были классифицированы согласно видам, которые были отражены в Решении Совета (94/168). Во время проведения Проекта было изучено состояние НС. на 1997 год, и результаты относятся только к этому конкретному году.

Значительные изменения произошли в Центральном статистическом бюро Литвы за последнее десятилетие. Были отмечены существенные улучшения в разработке Регистров, технике сбора данных ООН в микро и макро показателях, а так же системе распространения статистических данных. Это означает, что результаты ППП на 1997 год (доля общих поправок по отношению к ВВП или доля различных видов поправок) не являются постоянными и процесс, направленный на улучшение НС продолжается. Были учтены рекомендации специалистов (очень высоко ценится работа и предложения господина Роберта ван Эка), а так же осуществлены действия по изучению некоторых несовершенных частей НС и изысканию проблем противоправных действий.

Метод оценки доли ненаблюдаемой экономики в Пилотном Исследовании несколько отличался от того, который использовался в НС Литвы. До использования Пилотного Исследования анализ видов поправок не был детализированным и не полностью соответствовал Решению Совета. Специалисты по национальным счетам в ходе проведения Пилотной Программы были ознакомлены с требованиями Документа и предприняли усилия отразить все доступные виды поправок с целью обобщения первоначальных данных.

Первые оценки ненаблюдаемой экономики перед проведением ППП основывались на результатах специального обследования, описанного ниже.

В 1996 году в Литве было проведено Пилотное обследование по оценке ненаблюдаемой экономики. Данное обследование проводилось за счет средств Мирового Банка, и была оказана методологическая поддержка другими международными организациями. Результаты обследования были включены в оценку Национальных Счетов наряду с другими усовершенствованиями при проведении переработки временного ряда НС. По итогам специального наблюдения была издана публикация: “Ненаблюдаемая экономика: концепции, обзор, проблемы”, Вильнюс, 1998 год. В докладе представлено разностороннее разъяснение такого экономического явления как неучтенный оборот предприятий, зарплата в “конверте”, оказание услуг без предоставления чеков, работа на стороне, некоторые конкретные виды противоправных действий. Результаты обзора, главным образом, основывались на оценке специально приглашенных экспертов из налоговых органов и органов социального обеспечения, а так же на дополнительных вопросниках при обследовании бюджетов домашних хозяйств.

В связи с изменениями, стремительно происходящими в экономике и технике разработки статистических методов по сбору и обработке информации, все более очевидной становится необходимость дальнейших исследований и более разностороннего обобщения сведений.

Поправки, предложенные в рамках вышеупомянутого обследования, не соответствовали непосредственно требованиям Пилотного Исследования по полноте, поэтому с целью отражения различных видов поправок для ППП в оценках ВВП на 1997 год были проведены дополнительные расчеты.

### **Поправка полноты и достигнутая полнота**

#### **Внесенная поправка по методу производства**

Метод производства является главным способом, используемым в Литве для оценки уровня ВВП, в то время как ВВП по методам затрат и прибыли сопоставляется с первым методом и расхождение учитывается в соответствующих статьях. Поэтому, особое внимание было уделено определению внесенных поправок при разработке ВВП по методу производства. Оценки составляющих затрат и прибыли ВВП в отношении полноты еще не достаточно изучены. Это является главной причиной, почему в данном представлении не разъясняются способы измерения ненаблюдаемых сделок в этой части Национальных Счетов.

Общие поправки по методу производства составили 21.0 процент от ВВП в 1997 году. Оценки ВВП на 1998 год в части поправок полноты отражают несколько другие результаты (17.9 процента от ВВП). Вот почему были внесены значительные изменения в процесс сбора и обработки данных в бизнес статистике. Прежде всего, данные изменения касаются внедрения новых выборочных методов для обзора нефинансовых корпораций. Во вторых, необходимо упомянуть о методах работы с Регистром предприятий на стадии подготовки выборочной основы.

В данный момент в ходе обеспечения полноты исчислений ВВП по стороне продукции доступны следующие виды поправок, которые выделяют:

T1	Неответ
T2+T3	Неактуализированный, не зарегистрированный регистр
T4	Занижение отчетных данных
T6	Неофициальный сектор
T8	Прочая неполнота охвата ВВП

Эти поправки относятся, главным образом, к нефинансовым объединениям (S.11) и к сектору домашних хозяйств (S.14).

Согласно институциональному сектору тип поправок также различается как вид деятельности. В приведенной ниже таблице представлена основная информация относительно источника данных и типов поправок, используемых для расчета валовой продукции, промежуточного потребления и валовой добавленной стоимости по виду деятельности.

**Источники данных и поправки полноты, используемые для расчета ВВП по методу производства**

Код NACE	Источники данных для расчета ВВП	Внесенные поправки
А	Обследование, типа перепись, сельскохозяйственных товариществ, выборочное обследование фермерских хозяйств и нефинансовых предприятий (F-01)	Поправки внесены по причине неответа, занижения отчетных данных и прочее;
В	Выборочное обследование нефинансовых предприятий (F-01), данные из налоговых деклараций, обследования рынка рабочей силы, информация из регистров, специальный обзор по ненаблюдаемой экономике	Поправки внесены по причине неответа, нерегистрации, занижения отчетных данных и прочее;
С	Выборочное обследование нефинансовых предприятий (F-01), данные из налоговых деклараций, обследования рынка рабочей силы, информация из регистров, специальный обзор по ненаблюдаемой экономике	Поправки внесены по причине неответа, нерегистрации, занижения отчетных данных и прочее;
D	Выборочное обследование нефинансовых предприятий (F-01), данные из налоговых деклараций, обследования рынка рабочей силы, информация из регистров, специальный обзор по ненаблюдаемой экономике	Поправки внесены по причине неответа, нерегистрации, занижения отчетных данных и прочее;
Е	Выборочное обследование нефинансовых предприятий (F-01), специальный обзор по ненаблюдаемой экономике	Поправки внесены по причине занижения отчетных данных;
F	Выборочное обследование нефинансовых предприятий (F-01), данные из налоговых деклараций, обследования рынка рабочей силы, информация из регистров, данные о количестве, специальный обзор по ненаблюдаемой экономике	Поправки внесены по причине неответа, нерегистрации, занижения отчетных данных и прочее;
G	Выборочное обследование нефинансовых предприятий (F-01), данные из налоговых деклараций, обследования рынка рабочей силы, информация из регистров, специальный обзор по ненаблюдаемой экономике	Поправки внесены по причине неответа, нерегистрации, занижения отчетных данных и прочее;

Н	Выборочное обследование нефинансовых предприятий (F-01), данные из налоговых деклараций, обследования рынка рабочей силы, информация из регистров, специальный обзор по ненаблюдаемой экономике	Поправки внесены по причине неответа, нерегистрации, занижения отчетных данных и прочее;
И	Выборочное обследование нефинансовых предприятий (F-01), данные из налоговых деклараций, обследования рынка рабочей силы, информация из регистров, специальный обзор по ненаблюдаемой экономике	Поправки внесены по причине неответа, нерегистрации, занижения отчетных данных и прочее;
Ж	Полная информация, предоставленная органами по надзору за банками, информация страховых компаний и других финансовых посредников	Поправки не внесены;
К	Выборочное обследование нефинансовых предприятий (F-01), данные из налоговых деклараций, обследования рынка рабочей силы, информация из регистров, специальный обзор по ненаблюдаемой экономике	Поправки внесены по причине неответа, нерегистрации, занижения отчетных данных и прочее;
Л	Бюджетные данные	Поправки не внесены;
М	Выборочное обследование нефинансовых предприятий (F-01), данные из налоговых деклараций, обследования рынка рабочей силы, информация из регистров, специальный обзор по ненаблюдаемой экономике	Поправки внесены по причине неответа, нерегистрации, занижения отчетных данных и прочее;
Н	Выборочное обследование нефинансовых предприятий (F-01), данные из налоговых деклараций, обследования рынка рабочей силы, информация из регистров, бюджетные данные, специальный обзор по ненаблюдаемой экономике	Поправки внесены по причине неответа, нерегистрации, занижения отчетных данных и прочее;
О	Выборочное обследование нефинансовых предприятий (F-01), данные из налоговых деклараций, обследования рынка рабочей силы, информация из регистров, специальный обзор по ненаблюдаемой экономике	Поправки внесены по причине неответа, нерегистрации, занижения отчетных данных и прочее;

Описание поправок полноты представлено ниже.

**T1: Статистическое подполье (неответ)**

В процессе оценки ВВП по методу производства тип поправки T1 (неответ) выделяется только в секторе нефинансовых объединений, где данные по наблюдаемым единицам были собраны в 1998 году с применением метода выборочного обследования. Информация по другим источникам, включенным в процесс производства, была получена из административных источников данных (правительственные органы и органы местного самоуправления, налоговые органы, система социального страхования) и законченных наблюдений финансовых посредников (информация из всех банков получена через органы надзора, все страховые компании предоставляют информацию в Центральное статистическое бюро Литвы).

При сравнении условий проведения статистических обследований 1997 и 1998 годов следует упомянуть о разработке и совершенствовании главного делового регистра в Центральном статистическом бюро Литвы. Усовершенствованный регистр являлся основой для большинства обследований, проводимых основными статистическими отделами в 1998 году.

Согласно регистру 20546 нефинансовых предприятий (за исключением неакционерных) осуществляло свою деятельность в течение 1998 года. Охват обследования в сумме составил 15257 из всех осуществляющих свою деятельность предприятий. В отношении числа работников, работающих по найму, коэффициент ответа был равен приблизительно 86 процентам. Неответ был незначительным среди крупных предприятий с государственной собственностью и, что более важно, малых единиц, занимающихся производством и оказанием услуг.

В том случае, когда компания не предоставляла ответ, но была известна как действующая, вместо неполученных данных регистрировалась информация за предыдущий период. По возможности также использовались контакты посредством телефона.

В случаях, когда предприятия являлись зарегистрированными, но получение сведений не давало каких либо результатов, в этих случаях оценивались показатели с учетом выработки отчетных предприятий в соответствующих для них направлениях деятельности. Коэффициент промежуточного потребления на единицу продукции в подобных предприятиях был получен на основе финансовых отчетов и лег в основу оценки промежуточного потребления в

предприятиях, от которых не было получено сведений. Валовая добавленная стоимость была рассчитана как разность между валовой продукцией и промежуточным потреблением.

При проведении анализа предприятий по группам численности персонала мог быть получен более совершенный результат. Несовершенной деталью выборочного метода, принятого для проведения обследования 1998 года, было то, что при получении итогового результата нельзя было предусмотреть классифицирование по группам численности персонала. С 1998 года досчет по причине неответа является предметом подразделения бизнес статистики, который собирает отчеты предприятий.

Досчет по причине неответа также относится к сектору NPISH, но его величина и влияние на ВВП незначительна.

Коэффициент досчета по причине неответа различается согласно виду деятельности.

**T2+T3:      Статистическое      подполье      (неактуализированные      регистры;  
незарегистрированный; необследованный)**

Ответственность за актуализирование Регистра предприятий возложена на отдел Статистического регистра данных Центрального статистического бюро Литвы. В прошлом году были предприняты значительные усилия с целью подготовки статистического регистра, который был бы применим для всех статистических обследований. Созданные заново единицы обследуются через полгода по специальному вопроснику, и информация о единицах, которые прекратили свою деятельность, поступает в регистр каждый день. Актуализирование регистров позволило усовершенствовать все обследования, проводимые Центральным статистическим бюро Литвы.

Поскольку Регистр предприятий не учитывает юридические и адвокатские конторы, а также все виды физических лиц, таких как работающих по договору на обслуживание, держателей лицензий, фермеров, то информация о них поступает из других специальных регистров (регистр налогоплательщиков в социальное страхование, регистр налоговых органов, регистр хозяйств фермеров). На базе информации из этих источников формируется оценка валовой продукции, промежуточного потребления и добавленной стоимости. Данные виды оценок не обрабатываются как поправки по полноте и обычно используются при расчетах ВВП. Численная величина поправок для T2+T3 определяется на основе не прямых оценок – используя метод занятости. Она относится только к сектору нефинансовых объединений.

Предполагается, что часть незарегистрированных служащих могла быть отнесена в сектор зарегистрированных частных малых и средних единиц, но определена как активная в статистическом регистре. Малые действующие и статистически наблюдаемые единицы могут также нанимать работающих на стороне незарегистрированных служащих.

Были вычислены коэффициенты поправок по виду деятельности, предполагая, что разница в данных, полученных после обследований рынка рабочей силы и обследований предприятий, встречается вследствие наличия нерегистрации и неактуализированных регистров. Тем самым, коэффициенты учитывали оба вида (Т2+Т3) статистического подполья. Несомненно, могут возникнуть сомнения относительно данных по рабочей силе по виду деятельности, т.к. они основаны на обследовании домашних хозяйств. Специалисты по национальным счетам знакомы с данной проблемой, и более детальное обследование процесса предложения рабочей силы намечается в перспективе.

#### **Т4: Экономическое подполье (недоучет)**

Согласно результатам вышеприведенных специальных обследований по ненаблюдаемой экономике, можно сделать вывод, что даже отчеты, предоставляемые крупными предприятиями, могут содержать незначительную часть занижения отчетных данных. Нефинансовые предприятия склонны к укрытию доходов от продажи, а также к неправильному предоставлению информации о зарплатах и жалованьях. Оценка специалистов (налоговых инспекторов) использовалась для измерения величины упомянутых индикаторов. Коэффициенты поправки по причине неответа, использовавшиеся в вышеупомянутых обследованиях, применяются до сих пор с небольшими исправлениями. Они различаются по виду деятельности, форме собственности и численности персонала наблюдаемой единицы.

Допускается, что к коэффициентам поправок по недоучету прибыли относятся коэффициенты, отражающие прибыль от чаевых, полученную служащими отелей и ресторанов, водителями такси, почтальонами, медицинскими работниками.

Промежуточное потребление является тем пунктом, которое часто завышается в отчетах предприятий с целью укрытия действительной прибыли и уменьшения налоговых выплат. Обследование доли промежуточного потребления к валовой продукции в нефинансовых объединениях и в секторе домашних хозяйств видится важной частью в процессе выявления скрытых потоков поступлений. Было проведено сопоставление результатов, полученных при

вычислении показателя промежуточного потребления, и результатов опроса, а также финансовых отчетов предприятий.

В статью “другие издержки” статистических отчетов предприятий часто включаются расходы единиц на оплату труда своих служащих в виде зарплат и выплат в натуральном выражении. Данный вид поправок переведен из Т4, отражающего промежуточное потребление, и включен в тип Т8 (W&S в натуральном выражении), величина которого оценивается вместе со всеми выполненными досчетами по выплатам служащим.

Оценка объема производства в секторе домашних хозяйств, основанная на информации из налоговых деклараций, значительно занижена. Сопоставление производительности малых нефинансовых объединений с неакционерными предприятиями того же вида деятельности дают возможность выявить недоучтенную прибыль. Представленные в отчете сведения о жалованиях и зарплатах обычно не превышают минимальной оплаты, установленной законодательством. Поэтому, для измерения созданной добавленной стоимости были учтены средняя зарплата и жалование на служащего в соответствующем виде деятельности.

### **Т6: Неофициальная деятельность**

Из-за недостатка приемлемых источников получения данных и специальных исследований, оценка производства незарегистрированной неофициальной деятельности является одной из сложных частей оценивания. Проведение расчетов основано на анализе и сочетании всех представленных данных, относящихся к занятости. Обследование рынка рабочей силы является главным, но неполным источником для обследования скрытого незарегистрированного труда. Незарегистрированные неоплачиваемые работники семейных предприятий (нелицензированные) рассматриваются как работники домашних хозяйств. Поэтому, поправки, относящиеся к международной нерегистрации малого бизнеса, выполненные по объему производства, промежуточному потреблению и добавленной стоимости по виду деятельности, были включены в досчет по сектору домашних хозяйств.

В рамках ранее упомянутого обследования по ненаблюдаемой экономике проводились дополнительные исследования. Домашние хозяйства обследовались на предмет расходов на товары и услуги, предоставленные частными лицами или предприятиями без оформления счетов или других документов. Это относится к физическим лицам, занимающихся

незарегистрированной деятельностью, главным образом в секторе услуг. Их количество и видов деятельности, которой они занимаются, может быстро меняться, и, поэтому, измерение величины произведенной продукции видится затруднительным процессом.

#### **T8: Прочая неполнота наблюдений ВВП**

Оценка **зарплаты и жалованья в натуральном выражении (W&S)** попадают под статью с одноименным названием. Как упоминалось выше, данные по промежуточным издержкам согласно отчетам, которые были представлены предприятиями, обычно завышаются и отражают расходы по некоторым товарам и услугам, предоставленными служащим. Это следует трактовать как W&S в натуральном выражении. Все источники информации, находящиеся в распоряжении Центрального статистического бюро Литвы, имеют некоторые недостатки:

Обследование стоимости труда не учитывает информацию по использованию служащими служебного автотранспорта в личных целях, телефонов и других предметов длительного пользования;

Обследование бюджета домашних хозяйств отражает приведенные типы W&S в натуральном выражении как самый значительный, но использование их для измерения уровня невозможно.

Тем не менее, в 1998 году сочетание данных источников было применено для проведения оценок. Итоги были включены в выплаты служащим на стороне “прибыль” и, следовательно, были проведены уточнения по соответствующим величинам промежуточного потребления и добавленной стоимости на стороне “производство”.

Дальнейшие исследования, планируемые в ближайшей перспективе с целью удовлетворения требований Решения Совета, должны быть направлены на развитие и усовершенствование метода занятости, оценки незаконной деятельности и разработки таблиц межотраслевого баланса.

## **Незаконная деятельность**

Согласно требованиям Решения Совета по полноте Национальных счетов, должна быть проведена оценка незаконной деятельности в экономике. Впервые подобная оценка в Центральном статистическом бюро Литвы была проведена в 1998 году. При проведении оценки были учтены следующие незаконные виды деятельности:

Проституция

Потребление наркотиков

Укрывательство краденых автомобилей

Абсолютная величина каждого типа была измерена на основе информации, полученной из Министерства внутренних дел и других организаций. Оценки отражают только использование, в то время как снабжение не было еще исследовано.

### *Проституция*

Согласно информации из департамента полиции в 1998 году 2,68 тысяч человек занималось данным видом деятельности. Была проведена оценка возможной величины заработков с учетом предполагаемого среднего заработка и минимального количества “рабочих дней” в году.

Общеизвестно, что значительную часть занимающихся проституцией, составляют приезжие. Тем не менее, текущие оценки не раскрывают всех возможных аспектов этого явления, и требуются дальнейшие исследования.

### *Потребление наркотиков*

Согласно информации из Министерства здравоохранения и Департамента полиции, была проведена оценка общих расходов на наркотики. Было проведена разбивка наркотиков по видам, а также учитывалась характерная черта потребления по регионам. Согласно мнению экспертов, в настоящее время цены на наркотики падают, в то время как количество потребляющих их стремительно растет.

Следует обратить внимание на недостаток данной оценки как не учитывающей всю полноту потоков производства, импорта и экспорта.

*Укрывательство краденых автомобилей*

Основываясь на информации департамента полиции по зарегистрированным кражам автомобилей и приблизительной стоимости при продаже краденого автомобиля (мнение специалистов по разным моделям), была проведена оценка полученной прибыли.

Предполагается, что все краденые автомобили были проданы на территории Литвы, поэтому упомянутая величина должна быть частью потребления. По информации полиции, число ввезенных в и вывезенных из страны краденых автомобилей незначительно и, поэтому, не было учтено.

Как было упомянуто выше, незаконная деятельность еще не была включена в официально опубликованное ВВП в цифрах. Оценка должна отражать все существующие виды и измерять все потенциальные потоки незаконной деятельности