

ENVIRONMENT DIRECTORATE
ENVIRONMENT POLICY COMMITTEE

Cancels & replaces the same document of 01 September 2008

**Task Force for the Implementation of the Environmental Action Programme for Central and Eastern Europe, Caucasus and Central Asia
Regulatory Environmental Programme Implementation Network**

SUMMARY RECORD

КРАТКИЙ ПРОТОКОЛ 10й ЕЖЕГОДНОЙ ВСТРЕЧИ СЕТИ ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ, КАВКАЗА И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ ПРИРОДООХРАННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Встреча Специальной рабочей группы по реализации Программы действий по охране окружающей среды для Центральной и Восточной Европы (СРГ ПДОЭС)

23-24 октября 2008 г., Астана (Казахстан)

Пункт повестки дня: 3i.

Этот документ представляет краткий протокол 10й ежегодной встречи сети Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии по реализации Программ природоохранного регулирования, состоявшейся 17-19 июня 2008 г. (Ташкент, Узбекистан).

Необходимое действие: для информации.

Г-жа Анжела Буларга, Отдел по вопросам охраны окружающей среды и глобализации
Директората по охране окружающей среды, тел.: +33 1 45 24 98 63, факс: +33 1 44 30 61 83,
электронный адрес: angela.bularga@oecd.org



Содержание

Цели и участники встречи.....	5
Вступительное слово	5
Принятие проекта повестки дня	5
Результаты Белградской конференции министров и реформа «Окружающая среда для Европы»	5
Обзор прогресса в 2007-2008 гг.....	6
Доклад Секретариата	6
Реформа нормативов качества поверхностных вод в Молдове	7
Реформа комплексных разрешений.....	8
Рейтинг промышленных предприятий в Украине.....	8
Финансирование природоохранного регулирования и экологического контроля.....	8
Инструменты реагирования на несоблюдение требований в Казахстане: результаты обзора	9
Реформирование экологических инспекций.....	9
Обсуждение отдельных региональных проектов, которые будут реализовываться в 2008 г.....	9
Денежные санкции	9
Подготовка экологических инспекторов	10
Среднесрочное планирование бюджета.....	11
Обсуждение долгосрочной рабочей программы.....	11
Разное	12
Семинар по измерению деятельности.....	12
Следующая встреча	13
Приложение 1. Перечень документов к встрече Сети REPIN 2008 г.	14

ОБЗОР ВСТРЕЧИ

Ежегодная встреча 2008 г. Сети по реализации программ природоохранного регулирования (REPIN) проходила 17-18 июня в Ташкенте (Узбекистан). В итоге работы участники:

1. Приняли к сведению документы, подготовленные СРГ ПДООС/ОЭСР к **Белградской конференции министров**, и приветствовали продление мандата Специальной рабочей группы до 2011 г.
2. Приняли к сведению отчет Секретариата о **прогрессе, достигнутом после последней ежегодной встречи**, и оценили его работу как удовлетворительную.
3. Приветствовали прогресс, достигнутый в Молдове во внедрении **новых методов регулирования качества вод**, и приняли к сведению то, что в 2008 г. деятельность Секретариата в этой сфере будет завершена.
4. Приветствовали деятельность по внедрению **комплексных природоохранных разрешений** в регионе ВЕКЦА, в частности в Украине.
5. Оценили **деятельность, ведущуюся в Казахстане по реформированию системы регулирования и экологического контроля**, и договорились до **30 июня 2008 г.** направить в Комитет экологического регулирования и контроля страны письменные комментарии к плану реформы. В этой связи участники указали на необходимость реализации рекомендаций СРГ ПДООС/ОЭСР по реформе инструментов реагирования на несоблюдение требований, планированию бюджета и методам управления.
6. Выразили интерес к опыту реализации в Украине – Львовской области – проекта по апробации системы **рейтинга промышленных предприятий** и последующей деятельности. Секретариату было настоятельно рекомендовано разработать региональные рекомендации в области формирования и использования рейтингов для поддержки более широкого распространения этого подхода в регионе.
7. Подробно обсудили **проекты по денежным санкциям, подготовке экологических инспекторов и среднесрочным бюджетам**. Они дали рекомендации Секретариату ОЭСР и РЭЦ ВЕКЦА по реализации проектов и согласовали **конкретные графики их реализации**.
8. Одобрили **долгосрочную рабочую программу** и предложили внести в нее поправки о продолжении работ по рейтингу промышленных предприятий и разработке методологических указаний по анализу эффекта регулирования. Вместе с тем, участники договорились не давать ход предложенной аналитической работе по стимулам к улучшению соблюдения требований промышленными предприятиями. РЭЦ ВЕКЦА было предложено разъяснить порядок выполнения работ. Страны договорились не позднее **1 сентября 2008 г.** сообщить о своих приоритетах в отношении пунктов рабочей программы.
9. Подчеркнули высокую приоритетность работы по **показателям деятельности и межстрановому сопоставлению таких показателей** и ее ценность для продвижения реформ природоохранного регулирования и контроля в регионе.
10. Приняли к сведению **изменения, произошедшие в сетях-партнерах**, и предстоящие региональные события и инициативы.
11. Выразили **благодарность Комитету по охране природы Узбекистана** за то, что он выступил принимающей стороной ежегодной встречи Сети REPIN.

12. Договорились о том, что **время и место проведения следующей ежегодной встречи** будут определены, когда прояснятся перспективы финансирования.

**ЕЖЕГОДНАЯ ВСТРЕЧА СЕТИ ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ, КАВКАЗА И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ ПРИРОДООХРАННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
17-19 июня 2008 г. (Ташкент, Узбекистан)**

Проект краткого протокола

1. Начиная с первой встречи в 1999 г. *Сеть по реализации программ природоохранного регулирования* (REPIN) помогает своим членам преодолевать проблемы соблюдения природоохранных требований в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА). Сеть стремится к более эффективному проведению политики с минимальными издержками и обеспечению законности и равных условий для предприятий во всем регионе. Хотя до недавнего времени сфера охвата ее работ включала в себя выработку и проведение природоохранной политики, начиная с 2008 г. сеть также ведет дискуссии, касающиеся финансирования охраны окружающей среды.

Цели и участники встречи

2. Члены Сети REPIN собрались на десятой ежегодной встрече для обсуждения (i) прогресса во внедрении новаторских инструментов природоохранной политики и совершенствовании финансирования охраны окружающей среды; (ii) дальнейшей деятельности в более долгосрочной перспективе и (iii) реформы методов измерения природоохранного регулирования и экологического контроля. Набор документов, подготовленных Секретариатом и странами ВЕКЦА, служил основой для дискуссий (см. приложение 1). Во встрече принимали участие государственные должностные лица и эксперты из всех стран ВЕКЦА и трех стран-членов ОЭСР (Нидерландов, Швеции и Соединенного Королевства). Также присутствовали представители НПО, частного сектора и региональных экологических центров (РЭЦ) ВЕКЦА. Принимающей стороной встречи выступал Государственный комитет по охране природы (ГКОП) Узбекистана. Список участников приводится в приложении 2.

Вступительное слово

3. Г-н Сергей Самойлов, первый заместитель председателя ГКОП и член Бюро СРГ ПДООС, поприветствовал участников и подчеркнул большую ценность совместных действий по реформированию природоохранной политики и институтов. Он представил ряд инициатив, реализованных в стране для стимулирования более эффективной охраны окружающей среды, и вновь указал на необходимость активизации во всех странах деятельности по реализации процесса «Окружающая среда для Европы».

Принятие проекта повестки дня

4. Члены Сети приняли проект повестки дня встречи с комментариями без изменений.

Результаты Белградской конференции министров и реформа «Окружающая среда для Европы»

5. Члены Сети приняли к сведению выступление г-жи Анжелы Буларга, руководителя Программы по экологической политике СРГ ПДООС, о документах¹, подготовленных Специальной

¹ Белградские документы были сгруппированы в две категории. Отчеты I категории, подготовленные СРГ ПДООС, включали в себя следующие: (i) Меры по улучшению экологической политики: прогресс в регионе ВЕКЦА; (ii) Руководящие принципы эффективных систем природоохранных разрешений;

рабочей группой к Белградской конференции министров, и дополнительных мероприятиях, организованных Секретариатом. РЭЦ ВЕКЦА и «Эко-Форум» кратко проинформировали участников о своих соответствующих документах.

6. Комментируя выводы двух отчетов о мониторинге прогресса, подготовленных к Белграду, участники указали на то, что страны пытаются улучшить политику и институты, но для получения результатов этих усилий необходимо время, особенно в условиях низкого институционального потенциала.

7. По этому же пункту повестки дня участники были кратко проинформированы о реформе, начатой в рамках процесса «Окружающая среда для Европы» (ОСЕ). Реформа имеет своей целью сделать так, чтобы международное сотрудничество и далее отвечало реальным потребностям и приоритетам охраны окружающей среды этого региона и соответствовало меняющейся политической и экономической конъюнктуре. Для этого в Белграде министры предложили Комитету по экологической политике (КЭП) ЕЭК ООН разработать, в консультациях со всеми партнерами, план реформы, с тем чтобы он был одобрен весной 2009 г. на политическом уровне ЕЭК ООН. С проектом плана можно ознакомиться по адресу: www.unece.org/env/cep/extended/OutlineEfERreformPlan.pdf.

Обзор прогресса в 2007-2008 гг.

8. Члены Сети рассмотрели прогресс, достигнутый после последней встречи в марте 2007 г. (Брюссель, Бельгия). С докладами выступили как Секретариат, так и страны ВЕКЦА.

Доклад Секретариата

9. Секретариат напомнил участникам об особенностях своей работы в 2007-2008 гг., в частности следующих:

- неопределенность в отношении продления мандата СРГ ПДООС после 2007 г.;
- дефицит финансирования в 2007 г., приведший к отсрочке некоторых видов деятельности до 2008 г.;
- упор на представление документов к Белградской конференции министров;
- сокращение финансовых ресурсов, запрошенных Секретариатом ОЭСР в 2008 г., по сравнению с предыдущими годами, и вытекающая из этого необходимость сконцентрировать деятельность и повысить экономическую эффективность ее организации;
- реструктуризация Секретариата СРГ ПДООС/ОЭСР, в результате которой четыре группы были объединены в две – по политике и институтам и водопроводно-канализационному хозяйству.

10. Секретариат подчеркнул, что Рабочий план на 2008 г. был принят на февральской встрече СРГ ПДООС, на которой страны указали приоритетность различных проектов и согласились с тем, что – в случае дефицита финансирования – приоритеты послужат полезным ориентиром, если необходимо будет принимать решения об отмене или отсрочке реализации того или иного проекта.

(iii) Привлечение финансовых ресурсов на приоритеты охраны окружающей среды. Отчеты II категории включали в себя следующие: (i) Практика внедрения экологического закона; (ii) Тенденции природоохранного финансирования в странах ВЕКЦА; (iii) Прогресс в достижении ЦРТ по воде; и (iv) Отчет о ходе реализации партнерств.

Рабочий план состоит из трех частей: (1) деятельность, которая будет совместно реализовываться ОЭСР и РЭЦ ВЕКЦА; (2) деятельность, которая будет реализовываться ОЭСР самостоятельно; и (3) деятельность, которую будут вести РЭЦ ВЕКЦА самостоятельно. На момент проведения встречи Сети REPIN РЭЦ ВЕКЦА не получили финансовые ресурсы для реализации проектов, включенных в план деятельности СРГ ПДООС в 2008 г. Что касается Секретариата ОЭСР, в первой половине года выполнение Рабочего плана шло довольно интенсивно и включало в себя, в числе прочего, следующее:

- мероприятия по укреплению потенциала на региональном уровне, такие как подготовка инструкторов в сфере (i) общей разработки программ подготовки персонала и экологического контроля (Львов, 10-15 марта) и (ii) комплексных разрешений (Прага, 20-23 апреля);
- содействие реформированию отдельных инструментов политики, прежде всего – организация регионального семинара по регулированию качества вод (Киев, 27 мая);
- миссии Секретариата в Казахстан, Молдову, Россию и Украину;
- участие в Конференции Международной сети по соблюдению природоохранного законодательства и правоприменению (ИНЕСЕ) 2008 г., в которой принимали участие делегаты из Грузии, Казахстана, России, Украины, Секретариата ОЭСР и РЭЦ России.

11. Секретариат указал на то, что многие мероприятия еще предстоит провести, в частности:

- семинар по институциональному развитию министерств охраны окружающей среды (Астана, 23 октября 2008 г.), который будет проходить в непосредственной связи со встречами СРГ ПДООС;
- встреча экспертов на тему использования среднесрочных бюджетов (СБ) в природоохранном секторе (ноябрь-декабрь 2008 г.);
- миссии Секретариата и мероприятия на национальном уровне в Армении, Грузии, Казахстане, Молдове, России и Украине.

12. После завершения проектов по предыдущей рабочей программе осенью 2008 г. Секретариат намерен начать несколько новых видов деятельности, прежде всего – разработку региональных методических рекомендаций по денежным санкциям, диалоги о политике институционального развития министерств охраны окружающей среды в Армении и Молдове и страновое ситуационное исследование использования СБ. Проекты, касающиеся подготовки инспекторов и показателей контрольно-надзорной деятельности, продолжатся.

13. Участники выразили готовность внести вклад в натуральной форме в реализацию различных проектов. Их вклад в прошлом был проиллюстрирован сообщениями о ряде видов деятельности на уровне стран.

Реформа нормативов качества поверхностных вод в Молдове

14. Г-н Евгений Мазур (Секретариат СРГ ПДООС) кратко проинформировал участников о региональной встрече на уровне экспертов по реформе регулирования качества поверхностных вод в ВЕКЦА, состоявшейся 27 мая 2008 г. в Киеве. Встреча была посвящена обсуждению двух подходов, которыми определяются реформы в регионе: (i) дифференциация нормативов качества поверхностных вод по установленному назначению водоемов (примером которой служит пилотный проект СРГ ПДООС в Молдове) и (ii) регулирование общего воздействия на водоемы (осуществляемое, например, в России). Г-н Михай Мустя (Министерство экологии и природных ресурсов Молдовы) представил информацию о разработке нового закона «О воде» и сопряженных с

ним положений, в основе которых лежат принципы Рамочной директивы по воде ЕС и в которые включены многочисленные рекомендации молдавского пилотного проекта.

Реформа комплексных разрешений

15. Г-жа Наталья Трофименко (Министерство охраны окружающей природной среды Украины) сообщила общие сведения о прогрессе, достигнутом до настоящего времени в реформе системы природоохранных разрешений страны, которая проводится при финансовой поддержке Всемирного банка. В частности, министерство разрабатывает закон о природоохранных разрешениях, которым будут установлены дифференцированные режимы выдачи разрешений трем категориям промышленных установок: выдача комплексных разрешений крупной промышленности, упрощенная выдача разрешений посредством обязательных норм общего действия малым и средним предприятиям, оказывающим значительное воздействие на окружающую среду, и регистрация установок, оказывающих слабое воздействие. Участники из Беларуси и Казахстана сообщили последние сведения о реформе в этой области в своих странах: проекте Всемирного банка по рационализации природоохранных разрешений в Беларуси и деятельности по выполнению положений о комплексных разрешениях Экологического кодекса 2006 г. в Казахстане. Наконец, Секретариат сообщил о семинаре по подготовке инструкторов в сфере комплексных разрешений (Прага, апрель 2008 г.), в результате которого программа подготовки персонала в сфере выдачи разрешений была передана региону ВЕКЦА.

Рейтинг промышленных предприятий в Украине

16. Г-н Стефан Татух, первый заместитель начальника Государственного управления охраны окружающей среды Львовской области, и г-жа Зоряна Козак, член Правления Ресурсно-аналитического центра «Общество и окружающая среда», представили структуру и результаты местной пилотной системы рейтинга промышленных предприятий [документ REPIN (2008)CM2]. Участники поддержали продолжение этой деятельности по новой рабочей программе. В частности, страны ВЕКЦА обратились в Секретариат с просьбой опубликовать страновой отчет для распространения на встрече Специальной рабочей группы и получить одобрение Специальной рабочей группы на выпуск методического документа для дальнейшего распространения рейтингов в регионе ВЕКЦА. Было высоко оценено то, что природоохранные органы Украины реализовали этот пилотный проект и включили его в свои рабочие планы. Им было рекомендовано распространять эту инициативу в масштабах всей страны и информировать Сеть о прогрессе.

Финансирование природоохранного регулирования и экологического контроля

17. Г-жа Нелли Петкова (Секретариат СРГ ПДООС) представила основные выводы и рекомендации исследования, посвященного обеспечению финансирования природоохранного регулирования и контроля в Казахстане. Главный вывод этой работы заключается в том, что, хотя последние годы расходы на правоприменение в природоохранной сфере растут, этих ресурсов недостаточно для эффективного контроля за выполнением растущего массива природоохранного законодательства, контроля за большим количеством (особенно малых и средних) предприятий и обеспечения достаточных капиталовложений в мониторинг и лабораторное оборудование. Таким образом, властям Казахстана необходимо изыскивать новые источники доходов (например, платные услуги) и стремиться к сокращению затрат путем дальнейшей рационализации системы экологического контроля страны. Кроме того, необходимы новые подходы к разработке и калькуляции затрат программ, особенно в рамках процесса составления среднесрочного бюджета. Обоснованные программы служат лучшим аргументом при запросе дополнительных бюджетных ресурсов. Отчет об исследовании будет опубликован осенью 2008 г.

Инструменты реагирования на несоблюдение требований в Казахстане: результаты обзора

18. Г-н Эндрю Фармер (Институт европейской экологической политики) представил основные выводы и рекомендации исследования механизмов реагирования на несоблюдение требований, применяемых в Казахстане (которое будет опубликовано осенью 2008 г.), которое проводилось в рамках деятельности Секретариата. Главный вывод исследования заключается в необходимости повышения природоохранной эффективности административного и уголовного правоприменения. Кроме того, необходимы надежные методы определения строгости санкций и полная прозрачность их применения, с тем чтобы ответные меры были соразмерны несоблюдению требований. Участники приняли к сведению это выступление и договорились использовать результаты исследования при разработке региональных рекомендаций по денежным санкциям.

Реформирование экологических инспекций

19. Делегация Казахстана (г-н Жомарт Алиев и г-жа Казкен Оразалина) представила проект плана институциональной реформы на 2008-2012 гг., разработанный Комитетом экологического регулирования и контроля (КЭРК). План имеет своей целью перенести международные рекомендации и образцы лучшей практики. В частности, он основывается на «Руководящих принципах реформирования контрольно-надзорных природоохранных органов в ВЕКЦА» и других рекомендациях в области политики СРГ ПДООС/ОЭСР. Участники приветствовали проведение важных реформ в Казахстане и прокомментировали проект плана. Делегаты договорились до **30 июня 2008 г.** направить письменные комментарии непосредственно персоналу КЭРК.

20. Грузинская делегация (г-жа Елена Якобидзе и г-н Дмитрий Глonti) рассказали о прогрессе в выполнении Стратегического плана Экологической инспекции Грузии [REPIN(2008)CM3]. Они подчеркнули его большую ценность для среднесрочного планирования, обеспечения общего видения персонала Инспекции и создания имиджа Инспекции как современной организации. Начиная с 2008 г. Стратегический план будет использоваться для планирования бюджета. Пока Инспекция усовершенствовала свои административные процедуры, сделала их общедоступными посредством вновь созданного веб-сайта, создала общественную горячую линию, начала использовать информационную систему для управления информацией о разрешениях и проверках и приняла Кодекс этического поведения. Участники приветствовали усилия Инспекции по модернизации системы экологического контроля Грузии. Они предложили распространить Кодекс поведения остальным странам ВЕКЦА для его адаптации со временем и принятия другими инспекциями.

Обсуждение отдельных региональных проектов, которые будут реализовываться в 2008 г.

21. Делегаты образовали три малых рабочих группы для более детального обсуждения отдельных проектов.

Денежные санкции

22. Секретариат представил проект, призванный помочь странам ВЕКЦА рационализировать разработку и наложение административных денежных санкций за экологические нарушения. В рамках проекта будут разработаны рекомендации по тому, как усилить профилактический эффект административных штрафов, обеспечив при этом соразмерность и справедливость их применения. Участники из стран ВЕКЦА обменялись информацией о разнообразных системах административного правоприменения, действующих в их странах, подчеркнув необходимость проведения обзора действующей практики до разработки методического документа. Кроме того, были подчеркнуты взаимосвязи с проектом по ответственности за экологический ущерб

(запланированным по рабочей программе на 2009-2010 гг.), при этом эксперты ОЭСР отметили концептуальные различия (часто неясные в ВЕКЦА) между административными штрафами и возмещением ущерба.

23. Рабочей группой было рекомендовано, чтобы работа по проекту началась в сентябре 2008 г. с направления Секретариатом в страны ВЕКЦА информационного запроса о положениях законодательства об административных штрафах. Проект методических рекомендаций для контрольно-надзорных природоохранных органов стран ВЕКЦА о том, как исчислять и налагать административные штрафы, будет разработан в период с декабря 2008 г. по апрель 2009 г. и будет включать в себя следующее:

- методология оценки экономических выгод несоблюдения требований;
- методология учета серьезности нарушений природоохранных требований;
- методология учета результатов соблюдения требований, платежеспособности и прочих факторов, присущих операторам; и
- рекомендации по применению дискреционных административных полномочий на наложение штрафов.

24. Региональная встреча экспертов для обсуждения проекта методических рекомендаций состоится в апреле-мае 2009 г., а окончательный проект методических рекомендаций будет представлен на следующей ежегодной встрече Сети REPIN.

Подготовка экологических инспекторов

25. Рабочей группой по подготовке персонала было рекомендовано, чтобы Секретариат окончательно доработал предложенный методический документ по развитию индивидуального потенциала, учебный компакт-диск и оказал содействие РЭЦ ВЕКЦА в создании веб-портала. Участники подчеркнули, что в странах ВЕКЦА должен быть принят системный подход к подготовке персонала и разработаны общие квалификационные требования. Были даны конкретные рекомендации по содержанию продуктов, которые будут разработаны в 2008 г.

26. Были согласованы следующие сроки:

- комментарии к первому варианту методического документа должны быть направлены в Секретариат до 30 июня;
- комментарии ко второму варианту и примеры действующей практики должны быть направлены до 15 сентября 2008 г. Этот вариант должен включать в себя проект квалификационных требований;
- к началу октября 2008 г. Грузия и Казахстан должны представить пилотные программы подготовки персонала, основывающиеся на методологии, разработанной Секретариатом;
- заключительный раунд представления комментариев к региональным рекомендациям начнется 15 октября с целью окончательной доработки документа до 30 ноября 2008 г.;
- компакт-диск с материалами как для инструкторов, так и обучаемых должен быть представлен до конца 2008 г.;
- комментарии по структуре и содержанию веб-портала (www.inspections.ru) будут направлены до 15 сентября 2008 г. Портал станет полностью функционирующим до 30 октября 2008 г.

27. Все страны, присутствующие на встрече, добровольно вызвались участвовать в проекте подготовки персонала.

Среднесрочное планирование бюджета

28. Секретариат представил проект интеграции охраны окружающей среды в среднесрочное планирование бюджета. Проект будет состоять из двух отдельных фаз:

- проведение тщательного обзора опыта разработки и внедрения СБ в отдельной стране ВЕКЦА с упором на природоохранный сектор; и
- проведение обследования опыта разработки и внедрения СБ в природоохранном секторе в странах ВЕКЦА.

29. Поскольку среднесрочное бюджетирование является новым направлением работы Сети REPIN, участники обсудили концептуальные различия между среднесрочным бюджетированием и традиционными методами составления бюджета. Кроме того, рассматривались потенциальные выгоды планирования министерствами охраны окружающей среды бюджетов в среднесрочной перспективе. Представители Армении – одной из наиболее продвинутых стран ВЕКЦА в этом отношении – представили свой опыт составления среднесрочных (3-летних) бюджетов. Другие страны также поделились информацией о своем опыте с СБ.

30. Большинство стран ВЕКЦА уже ввели определенные элементы среднесрочного планирования бюджета в системы управления государственными расходами, но лишь немногие внедрили их надлежащим образом и в соответствии с образцами лучшей международной практики. Исходя из этого, члены рабочей группы согласились со следующим:

- важно провести обследование и определить возможности и ограничения привлечения дополнительных ресурсов для управления природоохранной деятельностью путем среднесрочного планирования бюджета. Обследование будет подкрепляться тщательным обзором опыта отдельной страны ВЕКЦА.
- Обследование не должно охватывать все страны ВЕКЦА, а только те, в которых уже внедрено среднесрочное планирование бюджета и в которых в этом процессе участвуют министерства охраны окружающей среды.
- Совершенно необходимо задействовать в этой работе экспертов министерств финансов, ответственных за оценку бюджетных запросов министерств охраны окружающей среды. Секретариат обратится к участникам за помощью в определении таких экспертов.
- Тщательный страновой обзор будет начат осенью 2008 г., а обследование начнется до конца 2008 г. До конца 2008 г. будет организована встреча экспертов по использованию СБ в природоохранном секторе.

Обсуждение долгосрочной рабочей программы

31. Участники обсудили долгосрочную рабочую программу и поддержали ее цели, общую структуру и содержание конкретных проектов. В свете необходимости повышения экономической эффективности программы было предложено заменить аналитическую работу по количественному определению стимулов для предприятий предоставлением рекомендаций в области политики по системе ранжирования промышленных предприятий и методологической поддержки при проведении анализа эффекта регулирования. Второе связано с обширной деятельностью и опытом работы ОЭСР в промышленно развитых странах. Секретариат внесет изменения в программу и распространит ее не позднее **31 июля 2008 г.**

32. После этого обсуждались приоритеты программы. Секретариату было предложено уделять основное внимание проведению природоохранной политики. Конкретные страновые приоритеты

будут сообщены в Секретариат после получения измененной рабочей программы, но не позднее **1 сентября 2008 г.**

33. Было поддержано продолжение как региональной работы, так и страновых пилотных проектов. Члены REPIN обратились в Секретариат с просьбой сосредоточить пилотные проекты на странах с низкими доходами.

34. РЭЦ ВЕКЦА было предложено уточнить, кто именно будет реализовывать предложенные проекты и как будет осуществляться их выполнение.

Разное

35. Г-н Хенк Руссинк, сотрудник по международным отношениям Инспекции Министерства жилищного хозяйства, территориального планирования и охраны окружающей среды Нидерландов, рассказал участникам о последних событиях в сетях IMPEL и INECE. Он предложил странам ВЕКЦА присоединиться к инициативе «Морские порты» Сети INECE, которая имеет своей целью (i) определить общие проблемы и методы соблюдения требований, (ii) разработать руководство по инспектированию морских портов и (iii) содействовать обмену кадрами между странами-участницами. Кроме того, членам Сети REPIN было предложено вступить в учебную группу Сети INECE. Г-н Руссинк также сообщил, что в мае 2008 г. Сеть IMPEL Европейского Союза обрела статус независимого юридического лица и стала профессиональной ассоциацией.

36. Секретариат кратко проинформировал участников о других значимых изменениях:

- недавно запущенный ОЭСР глобальный портал «Регистры выбрасываемых и транспортируемых загрязняющих веществ» (www.prrt.net), некоторые части которого можно просматривать на русском языке;
- Сеть «GreenEnforce», функционирующая под эгидой Европейской комиссии;
- планы Европейской комиссии организовать, в сотрудничестве с правительствами, в Центральной Азии субрегиональную конференцию по интеграции природоохранной и отраслевой политики (ориентировочно 5-6 ноября 2008 г. в Алматы (Казахстан)).

Семинар по измерению деятельности

37. В семинаре приняли участие все представители стран ВЕКЦА. Он имел своей целью обсудить общие рекомендации по реформе систем измерения деятельности, используемых контрольно-надзорными природоохранными органами, и разработать набор показателей в этой области. На пленарном заседании обсуждались показатели промежуточных результатов и показатели затраченных ресурсов; малые группы обсуждали показатели интенсивности деятельности в сфере законотворчества, оценки воздействия на окружающую среду, поощрения и мониторинга соблюдения требований, правоприменения и добросовестности процесса принятия решений и персонала. Армения, Беларусь, Молдова и Казахстан привели примеры из своего опыта. В частности, Беларусь и Казахстан представили системы ранжирования, используемые для измерения деятельности территориальных отделений. По итогам дискуссий Секретариат внесет изменения в документы REPIN(2008)5 и REPIN(2008)6.

38. Был установлен следующий график реализации:

- окончательная доработка общих рекомендаций до конца 2008 г.;
- согласование регионального набора показателей до конца 2009 г.;

- работа со статистическими ведомствами по изменению национальных наборов показателей в 2009-2011 гг.;
- составление годовых статистических справочников в 2009 г.;
- использование регионального набора показателей для сопоставления среднеотраслевых показателей деятельности и проведения региональных обзоров в 2010 г.

39. Все страны, присутствующие на встрече, выразили желание участвовать в проекте и подчеркнули его высокую приоритетность для совершенствования системы стимулов к улучшению результатов деятельности контрольно-надзорных органов и системы регулирования и контроля в целом.

Следующая встреча

40. Участники договорились о том, что время и место проведения следующей ежегодной встречи будут определены, когда прояснятся перспективы финансирования. Секретариат указал на возможную необходимость проведения встречи Сети в непосредственной связи со встречей СРГ ПДОС.

Приложение 1. Перечень документов к встрече Сети REPIN 2008 г.

Название	№ документа	Наличие	
		анг.	рус.
Проект повестки дня с комментариями	REPIN/A(2008)1	X	X
Проект рабочей программы на 2008-2011 гг.	REPIN(2008)1	X	X
Рабочий план на 2008 г.	REPIN(2008)2	X	X
Регулирование качества поверхностных вод в странах ВЕКЦА: направления реформы	REPIN(2008)3	X	X
Оценка и развитие квалификации государственных служащих, осуществляющих природоохранное регулирование и контроль	REPIN(2008)4	X	X
Рекомендации по оценке контрольно-надзорной деятельности в странах ВЕКЦА	REPIN(2008)5	X	X
Возможный набор показателей контрольно-надзорной деятельности в сфере промышленной экологии	REPIN(2008)6	-	X
Основные направления развития системы экологического регулирования и контроля в Республике Казахстан на 2008-2012 гг	REPIN(2008)CM1	-	X
Повышение природоохранной эффективности промышленной деятельности: Апробация системы экологического рейтинга предприятий на примере Украины	REPIN(2008)CM2	X	X
Стратегия экологического контроля в Грузии на 2007-2010гг.	REPIN(2008)CM3	X	X