

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ ВОДНОГО ХОЗЯЙСТВА ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ  
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ

# *Государственно- частное партнерство*

*Пример инфраструктуры  
водоснабжения и водоотведения  
Республики Армения*

*Гагик Хачатрян,  
заместитель председателя  
[www.scws.am](http://www.scws.am)*

---

# *Содержание*

- Контекст и обоснование ГЧП в Армении
- Основные преимущества ГЧП
- Приоритеты ГЧП, обозначенные государством
- ГЧП в компании «Ереван Джур»
- ГЧП в компании «Водоснабжение и водоотведение Армении»
- ГЧП в «Компании водоотведения Ширак», «Компании водоотведения Лори» и компании «Нор Акунк»
- Извлеченные уроки

# *Контекст и обоснование ГЦП в Армении*

- После распада Советского Союза водное хозяйство Армении столкнулось с серьезными проблемами
- Дефицит финансирования, неэффективное управление привели к разрушению сети и росту убытков
- Продолжительность водоснабжения была недостаточной, давление было низким, имели место перебои в обслуживании

*Продолжительность водоснабжения потребителей составляла в среднем 4-6 часов в сутки, а в некоторых регионах не обеспечивался даже этот объем водоснабжения.*

- Финансовое положение водоканалов было ненадежным

*Собираемость платежей за услуги водоснабжения и водоотведения была низкой и составляла всего 15%, что явно недостаточно для возмещения затрат на электроэнергию.*

# *Основные преимущества государственно-частного партнерства*

- Культура управления
- Концентрация на обслуживании и коммерческих результатах
- Легкий доступ к новому финансированию и инвестициям
- Обеспечение прозрачности и устойчивости политики

---

# *Приоритеты участия частного сектора, обозначенные государством*

- Обеспечение надлежащих финансовых потоков в водном хозяйстве, определения соответствующего уровня тарифов и платежной дисциплины
- обеспечение стабильности законодательства и договоров и их выполнения, создание прозрачной и применимой правовой основы
- реагирование на потребности инвесторов, повышение эффективности управления
- уменьшение в максимально возможной степени вмешательства государства; предоставление инвесторам возможности самостоятельно распоряжаться своими доходами
- обеспечение эффективного надзора за инвестициями со стороны инвесторов

# *Компании водоснабжения Армении*

- ЗАО «Ереван Джур» – частная компания
- ЗАО «Водоснабжение и водоотведение Армении» – 100% акций принадлежит государству
- ЗАО «Компания водоотведения Ширак» – 51% акций принадлежит государству и 49% акций принадлежит муниципалитету
- ЗАО «Компания водоотведения Лори» – 51% акций принадлежит государству и 49% акций принадлежит муниципалитету
- ЗАО «Нор Акунк» – 51% акций принадлежит государству и 49% акций принадлежит муниципалитету

# *Основные показатели водоканалов*

<i>Водоканал</i>	<i>Тариф, долл США</i>	<i>Собираемость платежей</i>	<i>Субсидиро- вание</i>
Ереван Джур	0,57	90,02%	
Водоснабжение и водоотведение Армении	0,59	78,2%	2009-2010 гг.
Компания водоотведения Ширак	0,4	66,3%	
Компания водоотведения Лори	0,4	79,2%	
Нор Акунк	0,5	93,8%	2009-2010 гг.

# *ЗАО «Ереван Джур»*

- *Форма управления:* *договор аренды*
- *Оператор:* *«General des Eaux», «Véolia Water», Франция*
- *Срок аренды:* *2006-2016 гг.*
- *Обслуживаемая территория:* *Муниципалитет Ереван и 32 близлежащих села*
- *Численность населения обслуживаемой территории:* *1 030 тыс. чел.*
- *Инвестиционные проекты:*
  - *Первый проект по кредиту Всемирного банка 1998-2005 гг.*
  - *Второй проект по кредиту Всемирного банка 2006–2011 гг.*
  - *Проект по кредиту Правительства Франции 2008–2013 гг.*

# *Основные особенности договора аренды*

- **Оператор (арендатор) создает отдельную частную компанию/компанию-арендатора/;**
- **компания-арендатор наделена полным правом на экономическую эксплуатацию арендованного имущества и отвечает за управление, эксплуатацию и содержание всей системы**
- **арендатор берет на себя ответственность за реализацию инвестиционного финансирования, предоставляемого различными организациями-донорами;**
- **тариф обеспечивает полную окупаемость эксплуатационных затрат, в него не закладываются капитальные затраты, в том числе износ; должна быть возможной корректировка тарифа в случае изменения**
  - **инфляции**
  - **валютного курса**
  - **затрат на энергоресурсы**
  - **уровня водопотребления**
- **компания-арендатор должна быть обязана платить сбор в размере обслуживания долгов по кредитам**

---

# *Основные стандарты выполнения договора аренды*

- Увеличение продолжительности водоснабжения
- качество воды и его мониторинг
- реагирование на жалобы потребителей

# Предложения компании «Véolia Water»

Стандарты	Год действия договора									
	1й	2й	3й	4й	5й	6й	7й	8й	9й	10й
Базовый тариф без НДС	144	144	144	129	129	99	99	89	89	75
Водозабор у источников	347 млн м <sup>3</sup>									150 млн м <sup>3</sup>
Потери воды	81,3%									44,7%
Водопотребление	63 млн м <sup>3</sup>									81 млн м <sup>3</sup>
Энергопотребление	125 млн кВт*ч									25 млн кВт*ч
Собираемость платежей	79%									92%

# Сравнительные данные по водоканалу Еревана

<i>Стандарты</i>	<i>До прихода частного сектора</i>	<i>По истечении договора на управление с водоканалом</i>	<i>После 2,5 лет действия договора аренды с «Véolia Water»</i>
Увеличение средней продолжительности водоснабжения	4-6 часов	18,4 часа	20,35 часа
Сокращение энергопотребления	240,3 млн кВт*ч	124,2 млн кВт*ч	115,3 млн кВт*ч
Установленные приборы учета воды	3 856	379 580	401 100
Водопотребление на душу населения, л/сут	По норме 250 Фактическое 797	110	87,3
Повышение собираемости платежей	20,9%	79%	90%
Количество приборов регистрации давления		33	76

---

# *Проблемы, возникшие при выполнении договора*



---

## *Проблемы, возникшие при выполнении договора*

- Отсутствие четко определенных данных базового года для показателей деятельности;
- трудности с пересмотром тарифа, обусловленные риском сокращения водопотребления;
- обеспечение соответствующего уровня квалификации в управлении договором и мониторинге представителей страны

# *ЗАО «Водоснабжение и водоотведение Армении»*

- *Форма управления:* *договор на управление*
- *Оператор:* *«Saur», Франция*
- *Срок действия:* *2005-2008 г., продлен до 2010 г.*
- *Обслуживаемая территория:* *37 городов и 280 сел*
- *Численность населения обслуживаемой территории:* *619 тыс. чел.*
- *Инвестиционные проекты:*
  - *Проект по кредиту Всемирного банка 2005-2008 гг.*
  - *Проект по кредиту и гранту ЕБРР 2008–2010 гг.*
  - *Проект по кредиту и гранту АБР 2008–2012 гг.*
  - *Проект по гранту АМР США 2007–2009<sub>1</sub>гг.*

# *Основные обязанности подрядчика на управление*

- Повышение стандарта и эффективности услуг водоснабжения и водоотведения;
- повышение готовности потребителей платить за услуги водоснабжения и водоотведения;
- улучшение финансовых результатов компании и повышение финансовой устойчивости ее деятельности;
- подготовка и повышение квалификации персонала компании;
- подготовка и поддержка инвестиционных проектов для фактического предоставления имеющихся капитальных средств во время действия договора и оценка более перспективных инвестиционных потребностей.

# *Данные по основным показателям договора на управление*

<i>№</i>	<i>Показатели</i>	<i>Ед. изм.</i>	<i>Базовый год</i>	<i>Среднее в 2005 г.</i>	<i>Среднее в 2006 г.</i>	<i>Среднее в 2007 г.</i>	<i>Среднее в 2008 г.</i>
1	Средневзвешенный объем услуг питьевого водоснабжения	часов/ сут.	6,04	7,39	9,62	10,98	12,10
2	Собираемость платежей (кроме бюджетных организаций)	%	47,9	36,2	62,6	72,3	75,9
3	Общая численность персонала на 1 000 бытовых абонентов	чел.	9,45	8,34	7,15	6,87	6,85
4	Потребление электроэнергии	кВт*ч/ мз	0,43	0,38	0,31	0,30	0,29
5	% бытовых абонентов, счета которым выставляются на основе измеряемого потребления	%	40,2	53,6	57,3	62,5	64,6
6	Средневзвешенный показатель соответствия воды требованиям бактериологической безопасности	%	93,8	93,8	93,9	96,2	96,6
7	Отношение объема воды, фактурируемого на основе измерения, к общему объему, фактурируемому по приборам учета и нормативам	%	25,0	26,0	47,3	56,2	59,1

---

# *Проблемы, возникшие при выполнении договора*



---

## *Проблемы, возникшие при выполнении договора*

- Ненадежность базовых данных, которые должны использоваться для оценки деятельности оператора и, соответственно, определения его вознаграждения;
- выполнение функции мониторинга договора квалифицированным Подразделением по осуществлению проекта;
- разные подходы подрядчика на управление и независимого аудитора к одним и тем же требованиям договора.

# *Компании водоотведения Ширак, Лори и Нор Акунк*

- *Форма управления:* *закрытое акционерное общество с участием местных сообществ с долей государства 51% и долей муниципалитета 49%*
- *Обслуживаемая территория:* *5 городов и 61 село*
- *Численность населения обслуживаемой территории:* *375 тыс. чел.*
- *Инвестиционные проекты:*
  - *Проект по кредиту и гранту «KfW» 2000-2010 гг.*
  - *Проект по кредиту «KfW» с 2 дополнительными фазами на следующие 6 лет, которые будут подготовлены после начала реализации проекта*

# Показатели деятельности, изменение которых предусматривается

Показатель	Прогресс		
	Ширак	Лори	Нор Ажунк
<b>Средняя продолжительность водоснабжения</b>	Восстановленные территории – 24ч; Прочие территории – увеличение, как минимум, на 1 ч, 2 ч, 3 ч в сутки в соответствующий год проекта по сравнению с базовым годом.		Территория проекта – 24 ч
<b>Соответствие качества воды стандартам ВОЗ</b>	Максимум 6 тестов на территории не соответствуют стандартам во 2 <sup>й</sup> и 3 <sup>й</sup> годы		Максимум 6 тестов на территории не соответствуют стандартам
<b>Потери воды</b>	1 <sup>й</sup> год - макс. 80% 2 <sup>й</sup> год – новая сеть: <35%; старая сеть: макс.75% 3 <sup>й</sup> год – новая сеть: <35%; старая сеть: макс.70%	1 <sup>й</sup> год - макс. 70% 2 <sup>й</sup> год – новая сеть: <35%; старая сеть: макс.65% 3 <sup>й</sup> год – новая сеть: <35%; старая сеть: макс.60%	1 <sup>й</sup> год - макс. 66% 2 <sup>й</sup> год - макс. 60% 3 <sup>й</sup> год - макс. 55%
<b>Собираемость платежей</b>	1 <sup>й</sup> год $\geq$ 70% 2 <sup>й</sup> год $\geq$ 80% 3 <sup>й</sup> год $\geq$ 90%	1 <sup>й</sup> год $\geq$ 80% 2 <sup>й</sup> год $\geq$ 85% 3 <sup>й</sup> год $\geq$ 90%	1 <sup>й</sup> год $\geq$ 85% 2 <sup>й</sup> год $\geq$ 90% 3 <sup>й</sup> год $\geq$ 93%

# *Извлеченные уроки*

- ГЧП служат фактором перемен, который приносит новые профессиональные знания и квалификацию в управление водоканалами
- ГЧП должно быть частью более процесса реформ в секторе, а не изолированным предприятием
- Для успеха крайне важны гибкость и приверженность обеих сторон реструктуризации договора
- Лица, дающие рекомендации по реформам, не должны создавать ложные ожидания в отношении того, как быстро ГЧП смогут улучшить результаты, так как это длительный процесс
- Долговременные политическая поддержка и приверженность помогают укрепить доверие и отношения

***БЛАГОДАРЮ  
ЗА  
ВНИМАНИЕ***