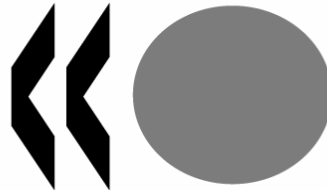




СРГ ПДООС

OECD  **OCDE**

**Содержание документа о
реформе муниципального
сектора**

Александр Мартусевич

Кишинев, 29 Марта – 1 Апреля 2005 года

Цель обсуждения

- **Описать ключевые проблемы во взаимоотношениях муниципалитетов и коммунальных предприятий, которые способствуют неэффективности сектора водоснабжения и водоотведения**
- **Подготовить предложения по устранению препятствий на местном уровне для эффективной реформы сектора**

Структура документа


Ключевые проблемы и возможности:

- 1. Улучшение/введение в практику стратегического планирования и выделение достаточных бюджетных средств для развития сектора*
- 2. Совершенствование правоотношений между муниципалитетами и водоканалами*
- 3. Совершенствование управления водоканалами*

**Соответствующие документы СРГ
ПДООС и КПП**

Вопросы, предлагаемые для обсуждения

Децентрализация



Большинство стран ВЕКЦА передало ответственность за предоставления услуг водоснабжения и канализации на уровень муниципалитетов

Однако ...

нередко децентрализация была произведена без адекватных изменений в нормативной базе, организационной структуре, регулировании и управлении сектором

Ключевые проблемы, связанные с децентрализацией

- **Права собственности на объекты инфраструктуры, переданные муниципалитетам, часто не были должным образом оформлены и зарегистрированы, а собственность - оценена**
- **На уровне местной\областной власти и водоканалов, как правило, отсутствует стратегическое планирование развития коммунальной инфраструктуры**
- **Не была четко разделена ответственность муниципалитетов и коммунальных предприятий, между ними не были выстроены адекватные правоотношения**
- **Слабость регулирования, включая тарифное, при этом установление тарифов на местном уровне слишком политизировано**

Состояние стратегического планирования и выделения бюджетных средств сектору

- Немногие муниципалитеты ВЕКЦА разработали или обновили Генпланы городов (поселений), включая план развития коммунальной инфраструктуры
- В большинстве муниципалитеты не являются финансово устойчивыми и автономными – это делает стратегическое планирование и инвестиции на местном уровне зависимым от трансфертов и политики, проводимой на национальном/региональном уровне
- Немногие водоканалы разработали Стратегические бизнес-планы (Планы корпоративного развития)
- Имеющиеся на местном уровне ограниченные бюджетные средства часто используются очень неэффективно

Улучшение стратегического планирования и выделение достаточных бюджетных средств

- Внедрять стратегическое планирование
- Оценить состояние инфраструктуры (*собрать надежные данные*) и поставить реалистичные цели для уровня услуг и для развития инфраструктуры
- Обеспечить баланс требуемого и имеющегося финансирования – как за счет выделения/привлечения дополнительных средств, так и за счет постановки менее амбициозных целей
- Создать стимулы для оптимизации инфраструктуры и более эффективного использования ресурсов

Совершенствование правоотношений между муниципалитетами и водоканалами

- **Если нет четких целей развития и их мониторинга, а также вознаграждения за эффективность и достижение установленных показателей деятельности, то у водоканалов мало стимулов повышать эффективность**
- **Заключение контрактов, основанных на показателях деятельности, стало бы заметным шагом вперед. Такие контракты:**
 - определяют цели работы предприятия и ресурсы, необходимые для их достижения;
 - определяют права, обязанности и ответственность муниципалитета и водоканала;
 - улучшают отчетность и прозрачность сектора.

Улучшение управления водоканалами

- Практика управления водоканалами также нередко требует улучшения (общие вопросы управления, технические вопросы и использование соответствующего инструментария)
- Для этого необходимо развивать собственный и можно привлекать внешний управленческий потенциал, в т.ч. Частных операторов
- Несмотря на декларации о содействии участию частного бизнеса в ВКХ, во многих странах ВЕКЦА он играет пока незначительную роль
- Частные операторы могут принести ценный управленческий опыт и технические знания, но их роль в **финансировании** ВКХ в странах ВЕКЦА в среднесрочной перспективе вряд ли будет значительной (*инвестиционный климат*).
- Ключевым препятствием к коммерциализации водоканалов является не готовность (и не способность) муниципалитетов адекватно осуществлять функции регулирования и надзора

Используемые документы СРГ ПДООС и КПП

- **Обзор хода реформы ВКХ в 6 странах ВЕКЦА (СРГ ПДООС);**
- **Руководство по подготовке контрактов, основанных на показателях деятельности;**
- **Страновые обзоры местных кредитных рынков (внутренний рабочий документ);**
- **Обзор российских и иностранных частных компаний, работающих в коммунальном хозяйстве России;**
- **Стратегии реформирования ЖКХ/ВКХ, разработанные и принятые правительствами стран ВЕКЦА;**

Используемые документы СРГ ПДООС и КПП

- **Реструктуризация жилищно-коммунального комплекса России** (*Национальный фонд жилищной реформы, Госстрой России/ Всемирный банк, 2003*)
- **Технико-экономические обоснования (ТЭО) займов для модернизации коммунального хозяйства городов ВЕКЦА, подготовленные ЕБРР и ВБ; и**
- **Документы ЕБРР по повышению кредитоспособности муниципалитетов ВЕКЦА** (*в предположении, что ЕБРР и ВБ любезно согласятся предоставить соответствующие документы*)

Вопросы для дискуссии на встрече министров

- **Какие эффективные меры нужно предпринять для укрепления местного потенциала и выстраивания адекватных правоотношений между местными органами власти и коммунальными предприятиями? Какие инструменты, механизмы и стимулы могут быть использованы в поддержку этих усилий ?**
- **Каковы возможности и препятствия для участия частного бизнеса в ВКХ, и что нужно предпринять для более полного использования потенциала участия частного бизнеса, в то же время обеспечив защиту интересов потребителей?**