




СРГ ПДООС

OECD  **OCDE**

**Выполнение ЦРТ по
Питьевой Воде и
Канализации в регионе
ВЕКЦА: цель в пределах
достижимости?**

**Совместная Встреча Рабочей Группы ВЕКЦА
Водной Инициативы ЕС, Сети по Вопросам
Финансирования Природоохранной
Деятельности и Водной Сети СРГ по
Реализации ПДООС**

29 марта –1 апреля 2005 г., Кишинев (Молдова)

OECD  **OCDE**



I. Мониторинг Цели 10 в настоящее время

ЦРТ по Питательной Воде и Канализации («Цель 10»)

- Принята на Саммите тысячелетия ООН в 2000 г., когда было определено 8 Целей Развития на Третье тысячелетие («ЦРТ») вместе с сопряженными целями борьбы с крайней бедностью во всем мире и ее сокращения к 2015 г.
- Цель 10, связанная с Водоснабжением и Канализацией, является одной из трех ЦРТ, именуемых «Обеспечение Экологической Устойчивости» :

«К 2015 г. сократить вдвое долю людей, не имеющих постоянного доступа к чистой питьевой воде и основной канализации»

2 показателя, используемые СПМ для мониторинга Цели 10

- За мониторинг отвечает Совместная программа мониторинга («СПМ») ВОЗ/ЮНИСЕФ – официальный механизм ООН для мониторинга международных целей в области доступа к питьевой воде и канализации
- Два показателя, используемые для мониторинга Цели 10:
 - ***Показатель 30: Доля населения, имеющего постоянный доступ к улучшенному источнику водоснабжения в городской и сельской местности***
 - ***Показатель 31: Доля населения, имеющего доступ к улучшенной канализации в городской и сельской местности***

Технологические критерии

- Технологические критерии, используемые СПМ для разграничения «улучшенных» и «не улучшенных» источников водоснабжения и канализации:

Технологии водоснабжения

Улучшенные	Не Улучшенные
Подключение домашних хозяйств	Вода, поставляемая поставщиком
Общественная колонка	Вода в бутылках
Скважина	Вода, перевозимая в цистернах
Защищенный колодец	Незащищенный колодец
Защищенный родник	Незащищенный родник
Сбор дождевой воды	

Технологии канализации

Улучшенные	Не Улучшенные
Общественная канализация	Служебная уборная или отхожее ведро
Подключение к септической системе	Общественные уборные
Уборная со смывной системой	Уборные с открытой ямой
Выгребная яма	
Вентилируемая уборная	

- Показатели получают главным образом посредством национальных обследований домашних хозяйств, проводимых каждые 3-5 лет

Недостатки действующей системы мониторинга

- Отсутствуют официальные определения «*постоянного доступа*», «*чистой питьевой воды*», «*основной канализации*» ⇒ возможность разночтений;
- В технологических критериях (и обследованиях домашних хозяйств) не учитываются безопасность, надежность, достаточность источников/услуг;
- Низкая частотность обследований домашних хозяйств и отсутствие гармонизации ⇒ сложность сопоставления результатов обследований;
- Весьма низкое наличие результатов обработки данных обследований домашних хозяйств в регионе ВЕКЦА ⇒ экстраполяция трендов СПМ осложнена, если не невозможна (в 1990 – 2002 гг. проведено только одно обследование в 7 из 12 стран ВЕКЦА);
- Отсутствие (1) четких национальных/региональных целевых показателей и (2) промежуточных целевых показателей осложняет эффективный мониторинг хода реализации Цели 10.

Отчеты СПМ о ходе реализации ЦРТ в регионе ВЕКЦА (1/3)

- Прогресс до сентября 2004 г. согласно последнему отчету ООН 2004 г. о ходе реализации ЦРТ:

Водоснабжение	Состояние
Сократить вдвое долю, не имеющую улучшенной питьевой воды в городской местности:	ЦРТ осуществлена
Сократить вдвое долю, не имеющую улучшенной питьевой воды в сельской местности :	высокий доступ, но ограниченные изменения (прогресс имеется, но его темпы недостаточны для реализации цели)

Канализация	Состояние
Сократить вдвое долю без канализации в городской местности:	высокий доступ, но ограниченные изменения (прогресс имеется, но его темпы недостаточны для реализации цели)
Сократить вдвое долю без канализации в сельской местности:	значительные изменения отсутствуют (изменения отсутствуют или негативны относительно цели с 1990 г., или существующие уровни неудовлетворительны по сравнению с мировыми стандартами)

Отчеты СПМ о ходе реализации ЦРТ в регионе ВЕКЦА (2/3)

Водоснабжение % населения, имеющего доступ к улучшенным источникам водоснабжения	1990			2002		
	Город.	Сельс.	Всего	Город.	Сельс.	Всего
Армения	99			99	80	92
Беларусь	100	100	100	100	100	100
Грузия				90	61	76
Казахстан	96	72	86	96	72	86
Кыргызская Республика	98			98	66	76
Республика Молдова	97			97	88	92
Российская Федерация	97	86	94	99	88	96
Таджикистан				93	47	58
Туркменистан				93	54	71
Украина	100			100	94	98
Узбекистан	97	84	89	97	84	89

Источник: веб-сайт ООН по показателям ЦРТ


Отчеты СПМ о ходе реализации ЦРТ в регионе ВЕКЦА (3/3)

Канализация % населения, имеющего доступ к улучшенной канализации	1990	1990	1990	2002	2002	2002
	Город.	Сельс.	Всего	Город.	Сельс.	Всего
Армения	96			96	61	84
Беларусь						
Грузия	96			96	69	83
Казахстан	87	52	72	87	52	72
Кыргызская Республика				75	51	60
Республика Молдова				86	52	68
Российская Федерация	93	70	87	93	70	87
Таджикистан				71	47	53
Туркменистан				77	50	62
Украина	100	97	99	100	97	99
Узбекистан	73	48	58	73	48	57

Источник: веб-сайт ООН по показателям ЦРТ

Последствия существующей системы мониторинга

- Доноры дезинформированы чрезмерно оптимистичной картиной состояния сектора Водоснабжения и Канализации («ВиК»), представленной в отчетах ООН о ходе реализации ЦРТ ⇒ исходя из этого они могут принять решение выделить средства другим регионам, потребности которых считаются более значимыми
- Увеличение веса хода реализации цели 10 в процессе принятия решений МФИ: начиная с 2005 г. средства, выделяемые АМР Всемирного банка, увязаны с оценкой хода ее реализации ООН
- Прогресс в прошлом и дальнейшие тенденции в секторе понять весьма трудно: в частности, отсутствие достоверных данных по базисному году (1990) является серьезным препятствием на пути к определению целевых уровней доступа в 2015 г.



II. Стоимость достижения Цели 10 и необходимая сопряженная сумма финансирования

Разные методы, ведущие к разным результатам

- В двух исследованиях сделана попытка рассчитать стоимость достижения Цели 10 в регионе ВЕКЦА с использованием разных методологий:
 - доклад Всемирного банка от июня 2003 г. (расчет «стоимости ЦРТ» в трех странах ВЕКЦА)
 - доклад COWI от мая 2004 г., подготовленный по заказу Министерства охраны окружающей среды Дании (расчет «стоимости ЦРТ» и суммы финансирования, требуемой для достижения Цели 10 во всех странах ВЕКЦА)
- В результате сопоставления их выводов по Казахстану, Молдове и Украине обнаруживаются значительные расхождения (подробные цифровые данные см. в Обзорном Документе):

Оцениваемые затраты на ЦРТ	COWI 2002-2015 гг. (в млн евро)			Всемирный Банк 2000-2015 гг. (в млн долл. 1995 г.)		
	В	К	Всего	В	К	Всего
	Казахстан	565	481	1.046	539	166
Молдова	54	93	147	112	48	160
Украина	871	402	1 273	2 179	776	2 955

Основные выводы доклада COWI

- «Стоимость ЦРТ» = стоимость достижения цели 10 в регионе ВЕКЦА в период с 2002 по 2015 гг. = 14,6 млрд евро (основная оценка находится в диапазоне 7- 21 млрд евро)
«Стоимость ЦРТ» = сумма (1) затрат на обновление существующей инфраструктуры (от уровня действующих стандартов до стандартов «соответствующих ЦРТ») плюс (2) затраты на расширение (новую инфраструктуру)
- «Общие затраты» = «Стоимость ЦРТ» + затраты на эксплуатацию и ТО + затраты на поддержание услуг ВК на существующем уровне в период с 2000 до 2020 гг. = 138,4 млрд евро
- Сумма финансирования, необходимая для достижения Цели 10, исходя из оценки общих затрат

⇒ У региона ВЕКЦА весьма мало шансов покрыть дефицит финансирования и достигнуть Цель 10

Возможные вопросы для достижения

- Исходя из текущих тенденций, можно ли ожидать, что темпы и прогресс приведут к значительному улучшению состояния сектора ВиК к 2015 г.?
- Какие меры можно принять для повышения качества и увеличения объема информации, необходимой для мониторинга хода реализации Цели 10 ?