



**ENVIRONMENT DIRECTORATE
ENVIRONMENT POLICY COMMITTEE
TASK FORCE FOR THE IMPLEMENTATION OF THE ENVIRONMENTAL ACTION
PROGRAMME FOR CENTRAL AND EASTERN EUROPE, CAUCASUS AND CENTRAL ASIA**

ХОД ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММЫ РАБОТ СРГ ПДООС В 2005 ГОДУ

16-17 ноября 2005, Ереван, Армения

Пункт 5 (ii) Повестки дня

НЕОБХОДИМЫЕ ДЕЙСТВИЯ:

Делегатам предлагается обсудить ход выполнения Программы работ СРГ ПДООС в 2005 году для:
(i) оказания поддержки достижению конкретных целей Экологической стратегии ВЕЦКА;
(ii) оказания поддержки и содействия достижению целей Экологической стратегии ВЕЦКА в целом.

Для получения более подробной информации пожалуйста обращайтесь к Азизе Насыровой,
Директорат по охране окружающей среды, Отдел стран, не входящих в ОЭСР,
Тел.: +33(0) 1 45 24 79 04 – Эл. почта: aziza.nasirova@oecd.org

ХОД ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММЫ РАБОТ СРГ ПДООС, ОКТАБРЬ 2004 Г. - СЕНТЯБРЬ 2005 Г.

ЧАСТЬ 1: ОБЗОР

В первой части Отчета о ходе выполнения работ дается обзор некоторых основных направлений деятельности СРГ ПДООС, проводившейся в период, прошедший после последней встречи в октябре 2004 г., а также характеризуется соответствие этой деятельности общим целям СРГ ПДООС, поставленным после Киевской конференции на уровне министров. Обзор был подготовлен в соответствии с просьбой, высказанной на последнем заседании Бюро СРГ ПДООС. Он дополняет отчет о ходе выполнения программы по проектам, составляющий вторую часть данного документа.

2005 год является срединной точкой между двумя конференциями на уровне министров «Окружающая среда для Европы» в Киеве (2003 г.) и в Белграде (2007 г.). В целом программа активно выполняется, и уже появляются первые результаты реализации новой рабочей программы, принятой после Киевской конференции. Все основные цели программы достигнуты, что стало возможно благодаря появившемуся в 2003-2004 г.г. импульсу, а также относительно стабильному кадровому и финансовому положению по сравнению с предыдущими годами. Благодаря весомой поддержке небольшой группы доноров, полученных средств было вполне достаточно для осуществления согласованной программы¹.

В связи с изменениями политической ситуации и/или проведением административных реформ в некоторых странах в 2005 г. при выполнении ряда мероприятий происходили некоторые задержки.

Главным событием 2005 года была Ереванская конференция на уровне министров (в момент написания отчета она еще не была проведена). Для группы водного сектора это мероприятие было основным, и его проведение требовало активного участия группы финансирования природоохранной деятельности и группы управления и поддержки СРГ ПДООС.

Руководство работой обеспечивалось министрами окружающей среды стран ВЕКЦА и их партнерами, а также встречами СРГ ПДООС в октябре 2004 г. в Тбилиси. Две встречи Бюро СРГ ПДООС, состоявшиеся в феврале и июне, также послужили руководством к действию и положили начало дискуссии о будущем СРГ ПДООС и КПП после проведения Белградской конференции на уровне министров.

Ниже представлен краткий обзор деятельности под следующими заголовками:

1. Водоснабжение и канализация
2. Государственное финансирование природоохранной деятельности
3. Эффективная и результативная природоохранная политика
4. Поддержка Экологической стратегии ВЕКЦА

1. В период 2002-2005 гг., финансовая поддержка СРГ ПДООС постепенно стабилизировалась, поступая от семи доноров, на долю которых приходилось более 90% ее бюджета: ЕК, Германия, Нидерланды, Норвегия, Швеция, Швейцария и Великобритания. Крупнейшим донором была ЕК, доля которой в бюджете в этот период составляла около его четверти. Бюджет на 2005 г. был примерно 3 млн. евро.

1. Водоснабжение и канализация

Работа по водным проблемам направлена на то, чтобы остановить разрушение инфраструктуры водоснабжения и канализации и поддержать достижение Целей в области развития на пороге тысячелетия (ЦРТ), связанных с водным сектором. Руководящие принципы, принятые на конференции министров в Алматы в 2000 г., обеспечивают основу для разработки конкретных действий, имеющих самые высокие приоритеты для стран ВЕКЦА. Работу контролирует Группа старших официальных лиц по реформированию сектора водоснабжения и канализации в регионе ВЕКЦА. В связи с возросшим совпадением интересов с Сетью по финансированию природоохранной деятельности, две группы работали совместно, а в 2005 г. впервые была проведена совместная встреча) Эти встречи также были организованы совместно с совещанием по Компоненту ВЕКЦА Водной Инициативы ЕС, что позволило в полной мере использовать преимущества совместной деятельности по разным направлениям и существенно сократить затраты на проведение заседаний.

В 2005 г., на Ереванской Конференции на уровне министров было задано основное направление работы. Деятельность была нацелена на подготовку и согласование основных отчетов и проблем для обсуждения, которые должны быть представлены министрам для рассмотрения. С этой целью было организовано проведение двух подготовительных встреч; одной – в марте в Молдове, другой – в июне в Париже.

Одним из важных элементов работы был анализ тенденций, наблюдающихся в водном секторе, который обеспечит разработку более обоснованного политического курса. Работа проводилась по нескольким направлениям:

- В 9 странах ВЕКЦА были собраны данные по показателям деятельности водопроводно-коммунального хозяйства (ВКХ); было также проведено обучение с учетом систематизации сбора таких данных
- Была проведена оценка прогресса в странах ВЕКЦА в области достижения ЦРТ, связанных с водным сектором
- Правовые и административные реформы, реализованные в 6 странах ВЕКЦА, были проанализированы с точки зрения выполнения рекомендаций, содержащихся в руководящих принципах конференции Алматы
- В соответствии с просьбой, выраженной в период подготовки к Ереванской конференции на уровне министров, были проанализированы состояние и проблемы сельского водного сектора.

Эти отчеты легли в основу подготовки общей оценки прогресса, достигнутого в реформировании водного сектора в странах ВЕКЦА, к Ереванской Конференции. Из отчета видно, что, несмотря на определенный прогресс в области внедрения новых законопроектов, повышения тарифов, совершенствования системы счетов за услуги и сокращения расхода воды, в целом наблюдается тенденция постоянного снижения качества водной инфраструктуры, что имеет важные последствия для здоровья людей и экономической деятельности.

Одним из результатов анализа связанных с водным сектором ЦРТ явился вывод о том, что мониторинг, организованный ВОЗ и ЮНИСЕФ, оказывается недостаточным и дает чрезмерно оптимистичную оценку прогресса в регионе ВЕКЦА. В связи с этим Секретариат СРГ ПДОС (ОЭСР) провел дискуссии с ВОЗ и ЮНИСЕФ, с целью совершенствования методологии и сбора данных для оценки прогресса в области достижения ЦРТ, связанных с водным сектором.

Второе направление работы касалось правовой и институциональной реформы. На основе ситуационных исследований в России и Украине была завершена подготовка Руководства по составлению контрактов, основанных на показателях деятельности. Руководство призвано устранить одно из наиболее проблемных направлений работы водного сектора, а именно, прояснить соответствующие роли муниципалитетов и предприятий ВКХ при предоставлении услуг по водоснабжению местному населению, включая вопросы их финансирования.

Были также изучены перспективы и проблемы участия частного сектора в водохозяйственном секторе. Одновременно с Ереванской конференцией на уровне министров будет организован круглый стол по данной проблеме совместно с Всемирным Банком. Этот круглый стол – четвертый в серии подобных мероприятий. На круглый стол 2005 г. было представлено два доклада; первый доклад был подготовлен международными частными операторами. В нем делается вывод о том, что у данной группы операторов есть определенные стимулы для продажи своего управленческого и технического ноу-хау в целях улучшения работы предприятий ВКХ в некоторых странах ВЕКЦА, но они не расположены инвестировать свой капитал. Во втором докладе анализируется опыт работы с местным частным сектором. Из него видно, что в России местные частные операторы снабжают водой 11% городского населения. Однако, есть вопросы относительно стабильности действующих договоренностей.

Третье направление работ связано с финансовой реформой и ее социальными последствиями. Эта работа осуществлялась совместно с государственным финансированием природоохранной деятельности (см. ниже). В частности, социальные последствия различных сценариев финансирования изучались в рамках работы по финансовым стратегиям для водного сектора Армении и Грузии. Это послужило ценным руководством для разработки такой тарифной политики, которая позволит наиболее бедным потребителям иметь постоянный доступ к услугам водоснабжения. В Армении это позволило повысить тарифы и улучшить финансовое положение предприятий ВКХ.

Другим элементом работы этого направления была разработка инструмента финансового планирования для предприятий ВКХ (водоканалов). Использование подобных инструментов чрезвычайно необходимо, для создания предприятий, имеющих более прочную финансовую основу. Инструмент был разработан при помощи демонстрационного проекта, реализованного на предприятии ВКХ (водоканале) Бишкека. Он дополняет соответствующую работу по инструментам финансового планирования в муниципалитетах, проведенную ранее.

2. Государственное финансирование природоохранной деятельности

Работа в данной области направлена на оказание поддержки странам ВЕКЦА в том, чтобы наиболее экономически эффективно использовать ограниченные государственные финансовые средства, выделяемые на покрытие расходов на природоохранную деятельность, и определить механизмы мобилизации дополнительных финансовых средств на цели охраны окружающей среды. Работа в данной области контролируется Сетью финансирования природоохранной деятельности, которая объединяет представителей министерств финансов, экономики и окружающей среды, экологических фондов, региональных представителей, доноров и МФУ. Как уже говорилось выше, в 2005 г впервые была проведена совместная встреча с аналогичной группой водного сектора .

В 2005 г. была закончена и опубликована финансовая стратегия (ФС) по сбору и очистке сточных вод в Армении на английском, русском и армянском языках. Начата также работа над проектом по интеграции результатов ФС в структуру среднесрочных программ расходов Армении. Эта деятельность, осуществляемая параллельно с проектом Великобритании по поддержке создания

структуры среднесрочных расходов в Армении, могла бы стать полезной моделью использования государственных или донорских средств для стабильного и предсказуемого финансирования водного сектора, для формирования политических задач, в том числе ЦРТ, связанных с водным сектором.

Готовится к публикации финансовая стратегия для водного сектора Грузии. Одной из отличительных черт данного исследования была оценка вариантов достижения ЦРТ, связанных с водным сектором. В исследовании указывается, что правительство Грузии может столкнуться с необходимостью политически трудного выбора: либо обеспечить меньшее число городских жителей услугами водоснабжения и канализации в домах, либо обеспечить этими услугами большее число жителей за счет доступа к внешним их источникам. Как и в случае с Арменией, осуществлялось тесное сотрудничество всех соответствующих министерств, чтобы создать необходимое ощущение причастности и обеспечить реализацию результатов.

Некоторые основные политические выводы и рекомендации, сделанные в результате работы СРГ ПДООС по финансовым стратегиям для водного сектора, были обобщены в брошюре, распространенной на встрече Комиссии ООН по устойчивому развитию в апреле 2005 г. Некоторые из этих итогов были представлены на одном из мероприятий во время встречи 2004 г.

Во вспомогательной работе модуль по сельскому водоснабжению и канализации был интегрирован в модель FEASIBLE, используемую для разработки финансовых стратегий. Это позволит использовать данный инструмент для разработки стратегий как для городского, так и для сельского водоснабжения и канализации, а не только для городского сектора, как это было раньше. Учитывая важные проблемы, существующие в сельском секторе, это облегчит разработку стратегий для достижения ЦРТ, связанных с водным сектором. Сейчас модель готова для апробирования в демонстрационном проекте.

Демонстрационный проект по разработке финансовой стратегии для сектора муниципальных отходов в Ростове (Россия) завершен, его результаты опубликованы. Было организовано несколько учебных курсов по использованию модели FEASIBLE, а также обучение использованию инструмента для осуществления финансового планирования муниципалитетов. Они были проведены для представителей государственных органов и экспертов организаций, которые смогут помочь государственным чиновникам в будущем. Четкой целью было создание местного потенциала для осуществления дальнейшей работы в данной области.

Работа по приведению систем сбора данных по природоохранным расходам в Кыргызской Республике и Украине в соответствие со стандартами ОЭСР/ЕВРОСТАТА завершена. В октябре 2005 г. В Киеве будет проведен региональный семинар по обмену этим и подобным опытом с другими странами ВЕКЦА. Более качественная информация по природоохранным расходам создает лучшую основу для управления ими. С точки зрения СРГ ПДООС, это также позволит провести более качественный сравнительный анализ тенденций в природоохранных расходах стран ВЕКЦА.

В 2005 г. началась работа по анализу деятельности Украинского национального экологического фонда. Методология анализа основывается на более ранней работе СРГ ПДООС по наилучшим методам управления природоохранными расходами и методе оценки кредитоспособности организаций, применяемом международным агентством по кредитному рейтингу. Целью работы является разработка рекомендаций относительно того, как можно наиболее экономически эффективно использовать имеющиеся ресурсы фонда, и тем самым расширить возможности фонда в привлечении дополнительных средств из национальных, донорских или международных финансовых источников (МФУ). Успешный итог может состоять в том, что фонд сможет стать финансовым посредником в получении крупного займа МФУ.

Завершена подготовка отчета о проблемах и перспективах в области использования местных финансовых рынков и рынков капитала для финансирования водохозяйственной и другой природоохранной инфраструктурой. Основой для анализа послужили ситуационные исследования в России, Украине и Казахстане. В большинстве стран ОЭСР муниципалитеты осуществляют финансирование водохозяйственной и другой инфраструктуры, частично через займы коммерческих банков или муниципальные облигации, которые погашаются в течение срока службы фондов. По мере того, как страны ВЕКЦА создают более рыночно-ориентированные общества, эти варианты будут становиться более доступными. Однако в настоящее время, согласно приведенным в отчете данным, из всех стран ВЕКЦА только России и Украине современное состояние государственных систем финансирования позволило продвинуться в этом направлении в краткосрочный период.

На основе ситуационных исследований в России, Украине и Армении был подготовлен доклад по межправительственным перечислениям как механизму финансирования связанной с охраной окружающей среды инфраструктуры. Эти перечисления являются основным источником финансирования для водохозяйственного сектора в странах ВЕКЦА, так как децентрализация управления еще не сопровождается достаточной финансовой независимостью муниципалитетов. В докладе, послужившем базовым документом для Ереванской конференции на уровне министров, проанализированы альтернативные пути планирования таких перечислений, чтобы они в максимальной степени отвечали целям охраны окружающей среды.

Работа по составлению предварительных технико-экономических обоснований по зачету долга в счет природоохранных расходов в Грузии и Кыргызской Республике завершена. В случае с Грузией были также разработаны и оценены пять потенциальных проектов. В настоящее время обе страны работают со своими кредиторами при поддержке Всемирного Банка и ПРООН над вопросом о том, являются ли на самом деле взаимозачеты «долги-природа» выполнимыми. В абсолютном выражении привлекаемые суммы не будут большими – порядка нескольких миллионов евро – но относительно существующих в этих странах природоохранных расходов они могут оказаться существенными. Согласно проведенной в г. Монтеррей (Мексика) конференции по финансированию для развития, доноры могут проявить большую готовность рассмотреть такой вариант финансирования, чем раньше.

3. Эффективная и результативная экологическая политика

Работа в данной области направлена на оказание помощи странам ВЕКЦА в реформировании политических инструментов и институтов, с тем чтобы они стали более экологически действенными и экономически эффективными. Координирует данную деятельность Сеть по реализации программы природоохранного регулирования (REPIN), которая соберется на встречу в Москве в октябре 2005 г.

В 2005 г. основное внимание было сосредоточено на реформировании порядка выдачи природоохранных разрешений, являющегося базовым инструментом природоохранных систем управления. В странах ВЕКЦА системы выдачи разрешений раздроблены, и с точки зрения достижения природоохранных целей они неэффективны и недействительны. Странами было изъявлено желание использовать принципы, содержащиеся в Директиве КПКЗ ЕС, в качестве основного ориентира при проведении реформ действующих систем. В этой связи совместно с представителями ВЕКЦА было разработано и опубликовано в мае 2005 г. подробное Руководство по выдаче комплексных природоохранных разрешений. Также был подготовлен сопутствующий отчет, определяющий руководящие принципы для создания эффективных систем выдачи природоохранных разрешений, и предназначенный для лиц разрабатывающих экологическую политику,

На основе проведенного анализа, были даны рекомендации по организации переходного периода к внедрению системы комплексных разрешений в Украине и Кыргызской Республике. Было установлено тесное сотрудничество с Всемирным банком и Швецией, которые планируют использовать Руководство СРГ ПДООС для оказания помощи Украине в реформировании ее системы выдачи разрешений. Подобным образом секретариат СРГ ПДООС тесно взаимодействует с Финляндией и ЕБРР для оказания поддержки внедрению системы выдачи комплексных разрешений в Кыргызстане. На основе Руководства были также организованы учебные курсы в области выдачи комплексных разрешений для стран Центральной Азии и западной части региона ВЕКЦА.

С Молдовой и ПРООН обсуждались возможности разработки проекта по улучшению стандартов качества воды. В настоящее время подобные стандарты являются более строгими, чем аналогичные стандарты большинства стран ОЭСР, что подрывает доверие к природоохранным министерствам в странах ВЕКЦА. Таким образом реформирование этих стандартов является важнейшим дополнением к проведению реформы системы выдачи разрешений.

Отчет о реформе платежей за загрязнение в Армении был принят Армянским министерством по охране окружающей среды.

Другим аспектом деятельности, касающейся реформирования экологической политики и соответствующих институтов, является природоохранное правоприменение и соблюдение природоохранных требований. Работа была нацелена на реформирование инструментов, используемых для обеспечения соблюдения природоохранных требований, а также для укрепления органов контроля

Цель проведенной работы в данной области заключается в оказании содействия внедрению более широкого спектра инструментов для достижения соответствия природоохранным требованиям. Многие из применявшихся ранее инструментов, являющихся чисто карательными, не могли стимулировать соблюдение природоохранных требований и создавали возможности коррупции в некоторых инспекциях.

Одним из альтернативных подходов по сравнению с используемыми методами является внедрение рейтинга природоохранной результативности промышленности и раскрытие информации (PRIDE) в Украине, основывающийся на опыте проведения подобных работ в других регионах мира. Для того, чтобы активизировать общественное мнение и содействовать соблюдению природоохранных требований была начата совместная работа с Всемирным банком в области разработки общей методологии и более широкому применению подобных схем в странах ВЕКЦА. Недавно, подобные схемы были внедрены в Казахстане и Российской Федерации.

Другим реформируемым инструментом является использование промышленными предприятиями производственного экологического контроля. Пилотный проект в этой области был осуществлен в Казахстане с целью реформирования системы собственного мониторинга предприятий. Совместно с Казахскими органами власти были разработаны рекомендации в области политики для изменения системы соответствующих законов и подзаконных актов и подготовлено техническое руководство. Производственный экологический контроль, широко используемый в странах ОЭСР, нацелен на покрытие части расходов и делегирование большей ответственности за мониторинг соблюдения природоохранных требований самими предприятиями.

Было проведено изучение методов финансирования деятельности в области экологического правоприменения и соблюдения природоохранных требований, первоначально путем проведения оценки административных платежей (на выдачу разрешений и инспектирование), используемых в странах ОЭСР и ЦВЕ. Подобные платежи могут стать источником прибыли для покрытия текущих

затрат инспекций. Доходы и средства, полученные подобным образом, могут помочь снизить необходимость использования платы за загрязнение окружающей среды на покрытие административных расходов, что в настоящее время широко используется в странах ВЕКЦА, вместо того, чтобы служить побудительным стимулом для более обоснованной природоохранной деятельности или источником для финансирования природоохранных инвестиций.

Работа в области институционального укрепления природоохранных контрольно-надзорных органов была нацелена на оказание поддержки выполнению “Руководящих принципов реформирования государственных органов контроля в сфере охраны окружающей среды в странах с переходной экономикой ВЕКЦА”, которые были одобрены Киевской конференцией на уровне министров.

Два взаимных обзора с участием экспертов из ОЭСР, ВЕКЦА и новых членов ЕС были проведены в Кыргызской Республике и Армении. Рекомендации и результаты проведенного в Кыргызстане обзора, опубликованные на трех языках, были представлены в Кыргызстане и приняты кыргызскими властями. Оценка системы природоохранного правоприменения в Армении будет представлена на встрече сети REPIN в октябре 2005 г. Сотрудник СРГ ПДООС/ОЭСР также принял участие в подготовке обзора природоохранной деятельности в Молдове и подготовил главу, посвященную соблюдению природоохранных требований.

Разработка показателей контрольно-надзорной деятельности (КНД) велась в тесном сотрудничестве с рядом стран ВЕКЦА: Арменией, Казахстаном и Россией. Также был изучен опыт других стран: в регионе ВЕКЦА и за его пределами. Результаты будут представлены на встрече сети REPIN в октябре 2005 г.

Были начаты крупные демонстрационные проекты по оказанию всесторонней поддержки реформированию природоохранных инспекций Грузии и Казахстана; в последнем активно участвовали эксперты из Норвегии. Эти проекты выполняются в связи с созданием природоохранных инспекций в обоих странах, а также принятием в 2005 году соответствующих законов, основанных на рекомендациях, содержащихся в Руководящих принципах.

Была также оказана поддержка обучению инспекторов в Кыргызстане (в сотрудничестве с Финляндией) и Армении. Совместно с РЭЦ ВЕКЦА была завершена инвентаризация учебных центров в странах ВЕКЦА.

4. Содействие достижению целей Экологической стратегии ВЕКЦА

На Киевской конференции 2003 года министры предложили СРГ ПДООС “возглавить деятельность по оказанию поддержки и содействия достижению целей Экологической стратегии ВЕКЦА”, которую они приняли на конференции. СРГ ПДООС организовала совещание министров стран ВЕКЦА и их партнеров в Тбилиси в октябре 2004 г. для того, чтобы оценить прогресс и выработать дальнейшие рекомендации по оказанию поддержки данному процессу. На основании этого СРГ ПДООС и ее Бюро наметили ряд конкретных видов деятельности. Данные виды деятельности носят ограниченный характер: они не умаляют основной ответственности стран ВЕКЦА за достижение целей Стратегии, а также не заменяют усилий по оказанию поддержки странам ВЕКЦА в этом направлении со стороны доноров, МФУ, международных организаций и других партнеров.

Была создана обширная база данных для мониторинга и описания партнерств в области достижения целей Стратегии, а также для оказания им содействия. Продолжилась работа по мониторингу партнерств и разработке методологии оценки их эффективности. Был предпринят целый ряд других шагов для содействия развитию взаимодействия между партнерами, включая подготовку краткого сводного документа по текущей деятельности, выполняемой различными международными

организациями в рамках целей Стратегии, и ведение постоянной веб-страницы по Экологической стратегии ВЕКЦА.

По результатам Тбилисской конференции на уровне министров был начат политический диалог со странами и организациями-партнерами для Грузии с целью институционального укрепления. Целью этого политического диалога было выявление и устранение ряда постоянных сложностей и препятствий, существующих в природоохранных министерствах, мешающих достижению природоохранных целей. В ходе обсуждений с Грузинской стороной в качестве наиболее приоритетных проблем были определены более рациональное использование людских и финансовых ресурсов, связь и информационное взаимодействие с заинтересованными партнерами, и создание экологических информационных систем, адаптированных к потребностям лиц, принимающих решения.

Была также начата работа по подготовке Отчета об оценке прогресса, достигнутого странами ВЕКЦА в достижении целей Экологической стратегии ВЕКЦА. С целью вовлечения и учета мнения стран ВЕКЦА были организованы три субрегиональных семинара. Были также проведены обсуждения с РЭЦ ВЕКЦА, касающиеся их вклада в данный процесс. Был установлен целый ряд контактов и проведено совещание с организациями, содействующими достижению целей Стратегии, с целью обсуждения их роли в процессе. Была достигнута договоренность о подготовке межведомственного отчета, который будет сфокусирован на политических мерах, принимаемых странами ВЕКЦА. В этом он будет отличаться от общеевропейской оценки состояния окружающей среды, которую готовит Европейское агентство по охране окружающей среды к Белградской конференции.

Были предприняты серьезные шаги по оказанию поддержки развитию и укреплению потенциала РЭЦ ВЕКЦА. Было организовано четыре совместных семинара и учебных курса, а также приглашены девять сотрудников различных РЭЦ для работы и обучения в Секретариате СРГ ПДООС/ОЭСР. Также было организовано совещание для менеджеров в области информации РЭЦ с целью представления базы данных о партнерствах.

ОТЧЕТ О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММЫ РАБОТ СРГ ПДООС, ОКТЯБРЬ 2004 Г. - СЕНТЯБРЬ 2005 Г.

Часть II: Выполнение работ по каждому проекту

Программный компонент 1: РЕФОРМА СЕКТОРА ГОРОДСКОГО ВОДНОГО ХОЗЯЙСТВА				
Проект 1.1. Мониторинг реформ в секторе городского водного хозяйства в ВЕКЦА				
Задача	Ход реализации	Планируемые результаты/ мероприятия	Финансирован ие	Связи с общими целями
<p>1.1.1 Функция секретариата для Группы старших должностных лиц по реформе муниципального водного сектора в регионе ВЕКЦА</p> <p><i>Питер Борки</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> – Четвертая встреча группы проходила в Кишинэу с 29 марта по 1 апреля. Встреча проводилась совместно с Рабочей группой ВЕКЦА Водной инициативы ЕС и Сетью финансирования природоохранной деятельности СРГ ПДООС. Сопредседателями сегментов Водной инициативы ЕС и Группы старших должностных лиц были Патрик Мерфи (ЕК) и Григорий Семчук (Украина). – Четвертая встреча группы стала первой подготовительной встречей Ереванской Конференции на уровне министров. Обсуждались повестка дня и ключевые материалы, которые будут подготовлены для конференции. – Вторая подготовительная встреча к Ереванской Конференции на уровне министров, 5-6 июня, Париж 	<ul style="list-style-type: none"> • Конференция "Алматы+5" по финансированию сектора водоснабжения и канализации в странах ВЕКЦА, будет проходить 17 - 18 ноября 2005 г. в Ереване. 	<p>Германия, Норвегия, ЕК/ТАСИС, Великобритания</p>	<p>Группа старших должностных лиц объединяет лиц, ответственных за сектор городского водного хозяйства, и включает в себя представителей природоохранных министерств, но не ограничивается ими. Участие осуществляется на высшем уровне, в настоящее время ее возглавляют г-н Семчук (Украина), 1ый заместитель Председателя Гос. Комитета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства; г-н Патрик Мерфи, руководитель отдела Европейской Комиссии, назначен вторым сопредседателем. В ней участвуют также доноры, МФУ, частный сектор и НПО.</p> <p>Группа оказала действенную помощь в подготовке к Ереванской Конференции на уровне министров, а также во многом обеспечила обмен опытом между странами в регионе.</p>

Задача	Ход реализации	Планируемые результаты/ мероприятия	Финансирование	Связи с общими целями
<p>1.1.2 Мониторинг институциональной и правовой реформы <i>Питер Борки</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> – Ведется работа по сбору данных. Подготовлены первые проекты отчетов по странам (для 6 стран ВЕКЦА). В этих отчетах анализируется ход выполнения руководящих принципов Алматинской встречи. – Доклад по оценке прогресса в реализации руководящих принципов Алматинской встречи по реформе сектора городского водоснабжения и канализации в странах ВЕКЦА был представлен и обсуждался на второй подготовительной встрече Ереванской Конференции в Париже (5 - 6 июня 2005 г.) 	<ul style="list-style-type: none"> • Отчет по оценке прогресса, достигнутого с момента проведения Алматинской Конференции, опубликован 16 сентября 2005 г. как базовый документ к Ереванской Конференции 	<p>Нидерланды, Германия, Норвегия</p>	<p>Целью данного проекта является оценка правовых и институциональных реформ в секторе городского водоснабжения и канализации ВЕКЦА как минимум в 6 из 12 стран ВЕКЦА. В проекте будет использована информация других разделов программы по водному сектору и финансам. Проект оказал действенную помощь в оценке прогресса, достигнутого со времени Алматинской Конференции и в подготовке документации к Ереванской Конференции.</p>

Задача	Ход реализации	Планируемые результаты/ мероприятия	Финансирование	Связи с общими целями
<p>1.1.3 Водопроводно-канализационное хозяйство (ВКХ) в сельской местности в регионе ВЕКЦА</p> <p><i>Питер Борки</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> – Обзор текущей ситуации в ВКХ в сельской местности стран ВЕКЦА готовится к представлению на Ереванской Конференции министров в ноябре 2005 г. Дальнейшая деятельность будет осуществляться на основе результатов дискуссий на Конференции. – 19-20 апреля 2005 г., в Тбилиси проходила рабочая встреча экспертов по ВКХ в сельской местности ВЕКЦА. Встреча была организована совместно с Кавказским РЭЦ. Подготовлен краткий протокол встречи с рекомендациями по возможной дальнейшей деятельности СРГ ПДООС в сельском водном секторе. 	<ul style="list-style-type: none"> • Отчет по анализу ситуации в ВКХ в сельской местности стран ВЕКЦА, включающий ситуационные исследования по Молдове и Кыргызстану опубликован 16 сентября 2005 г. в качестве базового документа Ереванской Конференции. • Текущие работы заканчиваются в декабре 2005 г. 	<p>Великобритания, Германия, Норвегия, ЕК/ТАСИС</p>	<p>Цель проекта включает три составные части:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Проанализировать состояние водоснабжения и канализации сельских районов ВЕКЦА. ○ Оценить проблему достижения Целей в области развития на пороге тысячелетия в области водоснабжения и санитарии в этих районах. ○ Предложить политические рекомендации. <p>Работа будет осуществляться в тесном сотрудничестве со Всемирным банком, DFID (Великобритания) и другими донорами, работающими в сельском водном секторе ВЕКЦА.</p>

Задача	Ход реализации	Планируемые результаты/ мероприятия	Финансирование	Связи с общими целями
<p>1.1.4 Индикаторы производственной деятельности предприятий и система эталонных показателей</p> <p><i>Питер Борки</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> – Данные по индикаторам результативности деятельности водоканалов собраны или собираются в 9 странах ВЕКЦА. В настоящее время закончены отчеты по Армении, Азербайджану, Грузии, Казахстану, Кыргызстану, Молдове, России, Таджикистану и Украине; в том числе проведены учебные семинары по методологии индикаторов результативности деятельности в каждой из этих стран. Закончена также работа по обновлению данных по России. – Работа в 2005 г. будет заключаться в обновлении комплексов и подготовке обобщающего отчета к конференции на уровне министров «Алматы+5» в 2005 г. – Семинар экспертов по обсуждению дальнейшей работы по системе эталонных показателей состоялся 9-10 декабря 2004 г. в Кишинэу, Молдова. 	<ul style="list-style-type: none"> • Страновые отчеты • Учебные семинары в странах по методологии оценки производственной деятельности • Сводный отчет по всем изучаемым странам (август 2005 г.) • Новый отчет с данными по работе предприятий Молдовы за 2003 г. подготовлен в сотрудничестве с Aрасanal Молдовы. 	<p>Норвегия, Германия.</p>	<p>Целью данного проекта является создание потенциала для сбора и анализа данных по оценке производственной деятельности; создание базы данных с информацией о деятельности предприятий; помощь в придании официального статуса систематическому сбору этих данных.</p> <p>К настоящему времени около 400 сотрудников предприятий из 9 стран ВЕКЦА прошли обучение по использованию методологии. В Молдове ассоциация водохозяйственных предприятий собирает данные своих членов на ежегодной основе с использованием методологии, внедренной СРГ ПДООС. В России ассоциации предприятий рассматривают вопрос о применении этого подхода.</p>

Задача	Ход реализации	Планируемые результаты/ мероприятия	Финансирование	Связи с общими целями
Проект 1.2: Содействие осуществлению правовой и институциональной реформ				
<p>1.2.1 Возможности и препятствия в плане участия частного сектора</p> <p><i>Питер Борки</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> – Три заседания с участием операторов частного сектора были организованы совместно с Всемирным банком в Париже (2002 г.), Вене (2003 г.) и Москве (2004 г.) – Подготовлен доклад по материалам Московского семинара (2004 г.) по участию национального частного сектора. – Сводный доклад находится в процессе подготовки. 	<ul style="list-style-type: none"> • Политический доклад, обобщающий основные выводы по участию частного сектора в работе водного сектора ВЕКЦА, подготовлен и составляет основу доклада по позиции частного сектора к Ереванской Конференции на уровне министров 	<p>Германия, ЕК/ТАСИС, Норвегия</p>	<p>Целью данного проекта является продолжение диалога по возможностям и трудностям участия частных операторов в работе водного сектора с МФУ и донорами. Диалог фокусируется на таких проблемах, как асимметрия доверия и информации, управление социальными аспектами и недостатки регулирования.</p> <p>Эта работа помогает МФУ и донорам оценить возможности и направлена на содействие в участии частного сектора в водохозяйственном секторе.</p>

Задача	Ход реализации	Планируемые результаты/ мероприятия	Финансирование	Связи с общими целями
<p>1.2.2 Руководство по составлению контрактов, основанных на показателях деятельности <i>Питер Борки</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> – Проведены ситуационные исследования в Российской Федерации и Украине по подрядным отношениям между коммунальными предприятиями и муниципалитетами. – Итоговый отчет по Руководству в настоящее время дорабатывается и переводится на русский язык. Публикация планируется в 3 квартале 2005 г.. – Отчет будет направлен Группе старших должностных лиц для официального утверждения. 	<ul style="list-style-type: none"> • Руководство опубликовано в 3 квартале 2005 г. • Проект заканчивается в июле 2005 г. 	<p>Германия, Великобритания, ЕК/ТАСИС, Норвегия</p>	<p>Проект направлен на разработку Руководства по составлению контрактов, основанных на показателях деятельности, между городскими водоканалами и муниципалитетами ВЕКЦА. Руководство будет содействовать внесению ясности в институциональные взаимоотношения между ними и позволит достичь планируемых уровней обслуживания и управления с наименьшими затратами. Дискуссии по этому руководству уже сейчас оказывают влияние на переговоры между муниципалитетами и предприятиями в России.</p>
<p>1.2.3 Реформирование нормативов водного сектора в странах ВЕКЦА <i>Питер Борки</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> – Это новый вид деятельности, который будет осуществляться только при наличии достаточного финансирования для выполнения демонстрационного проекта. 	<ul style="list-style-type: none"> • Отчет, определяющий потенциальную экономию затрат от реформы нормативов и ключевые шаги процесса реформирования. • Техническое задание на выполнение проекта технического содействия в поддержку этих реформ. 	<p>Германия, Норвегия</p>	<p>Цели данного проекта состоят из трех частей:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Определить ключевые категории реформируемых нормативов, а также возможный процесс этой работы. ○ Определить потенциальную экономию затрат, которую можно достичь благодаря реформе. <p>Продемонстрировать, как можно реформировать водохозяйственные нормативы</p>

Проект 1.3: Содействие проведению финансовых реформ и управление их социальными воздействиями				
Задача	Ход реализации	Планируемые результаты/ мероприятия	Финансирование	Связи с общими целями
<p>1.3.1 Содействие финансовым реформам на предприятиях</p> <p><i>Александр Мартусевич</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> – После консультаций с КПП и МФУ для осуществления пилотного проекта выбран Бишкек. – Стартовое совещание прошло 19 января 2005 г. в Бишкеке. Проведение завершающего семинара для распространения результатов предварительно запланировано на июль 2005 г. (Бишкек). – Семинар по распространению результатов состоялся в Бишкеке 23 сентября 2005 г. 	<ul style="list-style-type: none"> • Руководство для пользователей по инструментам финансового планирования для предприятий водоснабжения и канализации региона ВЕКЦА и соответствующее программное обеспечение будут окончательно подготовлены к июлю 2005 г. • Учебное пособие будет подготовлено к июлю 2005 г. • Семинар по распространению опыта для менеджеров водохозяйственных предприятий региона ВЕКЦА. • Проект завершается в октябре 2005 г. 	<p>ЕК/ТАСИС, Германия, Норвегия, Великобритания</p>	<p>Целью данного проекта является помощь предприятиям водоснабжения и канализации в достижении финансовой устойчивости путем обеспечения их инструментами финансового планирования и проведения необходимого обучения. Он дополняет ранее проделанную работу по соответствующим инструментам финансового планирования для муниципалитетов (см. проект 2.5).</p>

Задача	Ход реализации	Планируемые результаты/ мероприятия	Финансирование	Связи с общими целями
<p>1.3.2 Оценка социальных воздействий реформы водохозяйственного сектора</p> <p><i>Питер Борки</i> <i>Александр Мартусевич</i></p>	<p>– В настоящее время завершается выполнение демонстрационного проекта в Республике Армения. Отличительной чертой данного проекта было активное участие ключевых министерств, отвечающих за водные ресурсы, финансы и социальную защиту.</p> <p>– Осуществлен еще один демонстрационный проект в Грузии. Несколько ключевых министерств участвовали в работе руководящего комитета (например, МООС, МФ, МЭ). 15-16 марта 2005 г. проведена рабочая встреча экспертов для обсуждения промежуточных результатов анализа приемлемости цен и анализа базового сценария для финансовой стратегии. Первый вариант окончательного отчета был представлен на заключительном семинаре 9 - 10 июня 2005 г. в Тбилиси.</p> <p>– В рамках нового проекта по реализации ФС для ВКХ в Армении, правительству Армении будут предоставляться консультации по тарифной политике, включая интеграцию оценки приемлемости цен в процесс пересмотра и утверждения тарифов (проект продолжается).</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 3-4 семинара по странам с участием группы руководства проектом (1-2 по каждому демонстрационному проекту) • Итоговый отчет, включающий политические рекомендации. • Проект завершается в октябре 2005 г. 	<p>ЕК/ТАСИС, Германия, Норвегия, DFID (Великобритания)</p>	<p>Целью данного проекта является дополнение Природоохранных финансовых стратегий (ПФС) более углубленным анализом социальных последствий различных сценариев реформы, включая финансовые последствия различных схем защиты потребителей.</p> <p>Работа по финансовым стратегиям и приемлемости цен служила руководством в проведении реформирования тарифов на воду в Армении и некоторых регионах России. Предполагается, что это поможет повысить финансовую жизнеспособность водохозяйственных предприятий. Финансовая стратегия для водного сектора Молдовы стимулировала гармонизацию стандартов для муниципальных стоков со стандартами ЕС.</p>

Программный компонент 2: ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ				
Проект 2.1: Приведение информационных систем по природоохранным расходам в соответствие со стандартами ОЭСР/ЕВРОСТАТА				
Задача	Ход реализации	Планируемые результаты/ мероприятия	Финансирование	Связи с общими целями
<p>2.1.1 Демонстрационные проекты: Приведение информационных систем по природоохранным расходам в соответствие со стандартами ОЭСР/ЕВРОСТАТА <i>Карла Бертуци</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> – В январе 2005 г. в Бишкеке и в январе и марте 2005 г. в Киеве проведены заседания Группы руководства проектом по обсуждению первых отчетов и результатов предварительного исследования данных по природоохранным расходам в бизнес-секторе (в Кыргызской Республике). – В Бишкеке и Киеве (в апреле и мае 2005 г. соответственно) проводились заседания Группы руководства проектом по мониторингу реализации проекта, утверждения форм и процедур для сбора данных. – Группы руководства проектами утвердили новые формы отчетности и процедуры, в Кыргызстане и Украине организованы учебные курсы для местных экспертов – Сбор данных завершен в июне 2005 г. – Закончена подготовка проекта отчета, содержащего статистику и основные выводы по Кыргызстану и Украине – Региональный семинар организован в Киеве 12 октября 2005 г. 	<ul style="list-style-type: none"> • Региональный семинар в Центральной Азии для распространения результатов и накопленного опыта предварительно запланирован на октябрь 2005 г. • Проект будет завершен в конце октября 2005 г. 	<p>Финансирование предоставлено ТАСИС и Норвегией.</p>	<p>Данный проект основывается на аналогичном проекте, успешно реализованном в Грузии в 2001-2003 гг. Он тесно связан с проектом 2.1.2 и 2.2 и направлен на укрепление основы для принятия решений по природоохранным расходам и финансовым стратегиям.</p>

Задача	Ход реализации	Планируемые результаты/ мероприятия	Финансирование	Связи с общими целями
<p>2.1.2 Обновленная по состоянию на 2006 год версия Отчёта о тенденциях в природоохранных расходах и международных обязательствах в сфере охраны окружающей среды</p> <p><i>Карла Бертуцци</i></p>	<p>– Осуществление проекта начнется в конце 2005 г. ко времени проведения конференции на уровне министров «Окружающая среда для Европы» в 2007 г.</p>	<ul style="list-style-type: none"> База данных о природоохранных расходах в странах ВЕКЦА. Отчёт о природоохранных расходах и международных обязательствах в сфере охраны окружающей среды Проект будет завершен к началу 2007 г. 	<p>Донорам направлен запрос на первоначальное финансирование (ожидается ответ). Имеется финансирование от DEFRA (Великобритания)</p>	<p>Проект направлен на обновление и укрепление ранее проведенной работы в данной сфере. В нем будут проанализированы данные по ранее не рассматривавшимся странам (Беларусь, Таджикистан), а также он будет направлен на повышение качества данных и улучшение их сопоставимости с международными данными.</p>
Проект 2.2: Реализация финансовых стратегий для водохозяйственной и природоохранной инфраструктуры				
Задача	Ход реализации	Планируемые результаты/ мероприятия	Финансирование	Связи с общими целями
<p>2.2.1 Интеграция функций затрат в сельском секторе водопроводно-канализационного хозяйства (ВКХ) в модель FEASIBLE для стран ВЕКЦА</p> <p><i>Александр Мартусевич</i></p>	<p>– Рабочая встреча экспертов для обсуждения структуры базы данных и функций затрат для технологий сельского ВКХ, а также суб-модуля по сельскому ВКХ (19-20 апреля, Тбилиси).</p> <p>– QA сессия 19 августа в Париже по оценке и выработке замечаний по проекту окончательных версий модуля по сельскому ВКХ в модели FEASIBLE</p>	<ul style="list-style-type: none"> Модуль по сельскому ВКХ, интегрированный в пакет FEASIBLE. Техническое приложение к руководству для пользователей FEASIBLE к концу сентября 2005 г. Проект был продлен и его завершение предполагается в декабре 2005 г. 	<p>DEFRA (Великобритания), ЕК/ТАСИС</p>	<p>Данная деятельность дополняет предыдущие разработки для сектора городского водоснабжения. Она позволит внедрить финансовые стратегии для ВКХ в сельской местности. Она позволит оказать необходимое содействие нескольким странам ВЕКЦА в достижении ЦРТ. Она также будет использованы при подготовке Конференции Алматы+5 в 2005 г.</p>

Задача	Ход реализации	Планируемые результаты/ мероприятия	Финансирование	Связи с общими целями
<p>2.2.2 Реализация финансовых стратегий (ФС) для водохозяйственной и природоохранной инфраструктуры</p> <p><i>Александр Мартусевич</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> – Закончена подготовка ФС по сбору и очистке сточных вод в Армении. Окончательный отчет опубликован на трех языках (армянский, русский и английский) и распространен на совместной встрече Группы старших должностных лиц по водоснабжению и канализации, Сети финансирования природоохранной деятельности и Водной инициативы ЕС в Молдове (апрель 2005 г.). – Завершена ФС для сектора муниципальных отходов (МО) в Ростовской области (Россия). Итоговый отчет опубликован на русском и английском языках и распространен на совместной встрече Группы старших должностных лиц по водоснабжению и канализации, Сети финансирования природоохранной деятельности и Водной инициативы ЕС в Молдове. – В декабре 2004 г. начато проведение ограниченного исследования по твердым муниципальным отходам в Армении. Местные эксперты прошли обучение по использованию FEASIBLE (модуль по отходам), собраны данные, закончено моделирование по сценариям развития, завершен проект итогового отчета, который в настоящее время редактируется и переводится на английский язык. – Реализация ФС для сектора ВКХ в Грузии. Экспертные семинары для обсуждения промежуточных результатов ситуационного исследования для Грузии (анализ базового сценария), 15-16 марта 2005 г., итоговый семинар 	<ul style="list-style-type: none"> • Ситуационное исследование в Армении (по муниципальным отходам) (конец октября 2005 г.) • Новый проект в Армении – до конца мая 2006 г. Проект преследует 5 основных задач, включая: <ul style="list-style-type: none"> ○ Задачи 1-3: Согласование ФС со структурой среднесрочных затрат правительства Армении ○ Задача 4: Распространение финансовой стратегии на сельские районы. ○ Задача 5: Передача инструментов финансового планирования для предприятий водоснабжения и канализации водохозяйственному предприятию в Армении. • Ссылки на ситуационные исследования по ФС в базовых докладах должны быть представлены на Ереванской Конференции министров в ноябре 2005 г. 	<p>На проведение проекта в Армении немецкой стороной был выделен грант.</p> <p>Для реализации демонстрационного проекта в Грузии имеются гранты ЕК/ТАСИС и Норвегии.</p> <p>Для нового проекта в Армении имеется грант DFID (Великобритания).</p>	<p>Эти стратегии оказали важное воздействие на формирование политики предыдущей программе работ. Они были реализованы при существенной поддержке Дании. Основной задачей будет поддержание этой деятельности на высоком уровне в условиях сокращения поддержки Дании. Состав работ теперь включает оценку доступности, социальных последствий и разработку стратегий достижения ЦРТ, связанных с водой. Внимание также будет уделяться интеграции финансовых стратегий в процессы формирования бюджетов (среднесрочная программа расходов – СПР) и стратегические документы по снижению уровня бедности.</p>

	<p>по результатам проекта 19020 апреля в Тбилиси. Завершенный и переведенный на английский язык итоговый отчет редактируется для публикации. Методология ФС и модель FEASIBLE были апробированы для оценки затрат на достижение ЦРТ для конкретной страны</p> <ul style="list-style-type: none"> – Начато осуществление проекта по реализации финансовой стратегии <ul style="list-style-type: none"> ○ Техническое задание написано и одобрено Руководящим Комитетом ○ Совместно с армянской стороной на основании тендера выбран подрядчик 			
Задача	Ход реализации	Планируемые результаты/ мероприятия	Финансирование	Связи с общими целями
<p>2.2.3 Выводы из опыта разработки финансовых стратегий для сектора твердых бытовых отходов (ТБО)</p> <p><i>Александр Мартусевич</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> – Закончена разработка шести финансовых стратегий для сектора ТБО в рамках различных международных программ сотрудничества (Украина, Новгородская, Ярославская, Ростовская, Ленинградская области, а также регион Северокавказских Минеральных Вод России). Проведено ситуационное исследование ограниченного масштаба в Армении. Эта работа станет эмпирической основой для публикации. 	<ul style="list-style-type: none"> • Публикации о финансовых стратегиях для сектора твердых бытовых отходов в странах ВЕКЦА, в зависимости от наличия финансирования доноров. 	<p>Для окончательной доработки ФС в Ростовской области имеется датский грант.</p> <p>Имеется грант Германии.</p>	<p>Большинство стратегий в предыдущей программе работ оказали важное воздействие на формирование политики. Основной целью данного проекта является определение и представление главных методических «извлеченных уроков» для стран ВЕКЦА.</p>
<p>2.2.4 Подготовка экспертов ВЕКЦА в области стратегических инвестиций и финансового планирования при осуществлении крупных проектов по развитию инфраструктуры (с</p>	<p>В 2005 г. не проводилось официальное обучение. Различные сообщения по представлению модели на встречах групп руководства проектом и сети</p>			<p>Данная деятельность по обучению поможет распространению данного инструмента и приданию ему официального статуса путем укрепления потенциала местных экспертов.</p>

использованием модели FEASIBLE) <i>Александр Мартусевич</i>				
Проект 2.3: Совершенствование управления государственными природоохранными расходами				
Задача	Ход реализации	Планируемые результаты/ мероприятия	Финансирование	Связи с общими целями
2.3.1 Рейтинг эффективности программ государственных природоохранных расходов <i>Нелли Петкова</i>	<ul style="list-style-type: none"> – Осуществлена гармонизация методологии оценки эффективности на основе успешных методов управления государственными природоохранными расходами ОЭСР и методологии оценки кредитоспособности, применяемой компанией Fitch Ratings; достигнуто принципиальное соглашение о совместной работе с компанией Fitch Ratings по осуществлению проекта по оценке эффективности в выборочных странах ВЕКЦА. – Украинский национальный Фонд охраны окружающей среды выразил готовность участвовать в проекте и пройти аудит в соответствии с вышеупомянутой методологией рейтинга деятельности. Техническое задание подготовлено. Проведение оценки предварительно запланировано на последний квартал 2005 г. Это может способствовать осуществлению проекта Всемирного Банка. – Успешные методы управления государственными природоохранными расходами рассматриваются для принятия в качестве рекомендаций Совета ОЭСР. Они распространены в ОЭСР для получения замечаний. 	<ul style="list-style-type: none"> • Система оценки деятельности, поддерживаемая соответствующими национальными и международными организациями. • Оценка деятельности украинского фонда будет завершена к началу 2006 г. 	<p>Имеется финансирование из Швейцарии и Нидерландов.</p>	<p>Независимые оценки программ государственных природоохранных расходов могут содействовать повышению уровня их эффективности, повышению степени доверия и привлечению дополнительных ресурсов. Взаимодействие с рейтинговыми агентствами дополняет выполненные ранее разработки по лучшим методам управления государственными природоохранными расходами. Проект в Украине будет реализован совместно с Всемирным Банком, который на основании полученных результатов решит, сможет ли Фонд стать посредником</p>

Задача	Ход реализации	Планируемые результаты/ мероприятия	Финансирование	Связи с общими целями
<p>2.3.2 Демонстрационный проект (проекты): Повышение эффективности работы государственных природоохранных финансовых учреждений</p> <p><i>Нелли Петкова</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> – Обсуждение с представителями Волгоградской области вопроса о начале осуществления проекта по Волгоградскому областному фонду в начале следующего года. На конец октября 2005 г. намечена миссия для определения потребностей и подтверждения выполнимости проекта. – Донорам направлен запрос на получение поддержки. 	<ul style="list-style-type: none"> • Новая институциональная структура, прозрачные процедуры управления и рабочие инструменты. • Перечень приоритетных проектов в сфере водного хозяйства и природоохранной деятельности. • Сотрудники прошли курс обучения в области эффективных методов управления проектным циклом. • Семинар по распространению результатов работы. 	<p>Идет поиск финансирования.</p>	<p>В этих проектах лучшие методы управления государственными природоохранными расходами будут использоваться в качестве ориентира при анализе и реформировании программ государственных природоохранных расходов согласно рекомендациям, содержащимся в Декларации Конференции на уровне министров в Киеве.</p>
<p>2.3.3 Обучение методам оценки природоохранных проектов, финансируемых из государственных источников (с использованием руководства, подготовленного в рамках предыдущей рабочей программы)</p> <p><i>Нелли Петкова</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> – Разработано ТЗ и определены преподаватели. – Идет подготовка учебных материалов, включая практические примеры и ситуационные исследования. – Первая пилотная сессия подготовки предварительно запланирована на октябрь – декабрь 2005 г. (Молдова). – Кыргызская Республика выразила заинтересованность в участии в обучении в будущем. 	<ul style="list-style-type: none"> • Учебная программа и материалы, включая, в том числе, практические примеры и ситуационные исследования по финансовой оценке и анализу эффективности затрат. • До 30 менеджеров прошли обучение в области планирования и управления проектным циклом. 	<p>Финансирование предоставлено Великобританией.</p>	

Проект 2.4: Расширение доступа природоохранных проектов к местным финансовым рынкам и рынкам капитала				
Задача	Ход реализации	Планируемые результаты/ мероприятия	Финансирование	Связи с общими целями
<p>2.4.1 Анализ возможностей использования местных финансовых рынков и рынков капитала для поддержки инвестиций в водохозяйственную и природоохранную инфраструктуру стран ВЕКЦА</p> <p><i>Ксавье Лефлев</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> – Завершены страновые исследования по кредитованию муниципального водного сектора и природоохранной деятельности в Китае, России, Украине и Казахстане. – Составлен заключительный отчет, включающий страновые исследования, обобщение и последующие шаги. – Представление на 8-й встрече Сети финансирования природоохранной деятельности ВЕКЦА состоялось в конце марта 2005 г. в Кишинэу, Молдова. 	<ul style="list-style-type: none"> • Перевод отчета на русский язык и его публикация. 	<p>Средства частично предоставлены ОЭСР.</p>	<p>Задачей проекта является изучение возможностей, помимо государственного сектора, по финансированию водохозяйственной и другой природоохранной инфраструктуры. В частности, будут изучены возможности получения экономии затрат за счет привлечения средств частных финансовых рынков и рынков капитала. Обнадёживающие результаты применения таких подходов были получены ранее в других регионах.</p>

Задача	Ход реализации	Планируемые результаты/ мероприятия	Финансирование	Связи с общими целями
<p>2.4.2 Демонстрационный проект (проекты): укрепление потенциала в сфере использования государственных средств для управления заемным финансированием инвестиций в водохозяйственную и природоохранную инфраструктуру <i>Ксавье Лефлев</i></p>	<p>– Место реализации и масштаб данного проекта будут зависеть от рекомендаций, разработанных в соответствии с п. 2.4.1.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ возможностей использования государственных средств для управления заемным финансированием природоохранных проектов. • Перечень проектов, совместно финансируемых государственными фондами и банками. • Типовые контракты по совместному финансированию, образцы документов по оценке и отчетности. 	<p>Финансирование отсутствует.</p>	<p>Осуществление проекта начнется после завершения подготовки отчета по проекту 2.4.1. Целью является выполнение демонстрационного проекта по использованию государственного финансирования для управления частными инвестициями в водохозяйственный сектор.</p>

Проект 2.5: Расширение возможностей местных органов власти по осуществлению инвестиций в природоохранную инфраструктуру				
Задача	Ход реализации	Планируемые результаты/ мероприятия	Финансирование	Связи с общими целями
<p>2.5.1 Долгосрочное планирование инвестиций в России и Украине <i>Ксавье Лефлев</i></p>	<p>– Семинар по сертификации в Украине в начале 2005 г. Учебные материалы, участники и группа экспертов доступны для другого семинара.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ссылки на ДПИ в информационных документах, которые будут представлены на Конференции на уровне министров «Алматы+5» в ноябре 2005 г. 	<p>Ранее Германия выделила грант на разработку программы обучения сотрудников российских и украинских городских администраций. Работа в Украине финансируется DFID, (Великобритания). Ведётся поиск финансирования для других мероприятий.</p>	<p>Цель проекта – поддержка внедрения современных методов финансового планирования в городах стран ВЕКЦА. Увеличение временного диапазона планирования с одного года до нескольких лет является важной составляющей работы. Работа осуществлялась через выполнение демонстрационных проектов в Луцке и Екатеринбурге. На следующих этапах работы упор будет сделан на распространение результатов и проведение обучения.</p>

Задача	Ход реализации	Планируемые результаты/ мероприятия	Финансирование	Связи с общими целями
<p>2.5.2 Обучение российских и украинских консультантов и преподавателей в области разработки программ долгосрочного планирования инвестиций</p> <p><i>Ксавье Лефлев</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> – Четырехдневная программа обучения с сертификацией участников была организована 21-25 февраля 2005 г. в Киеве (24 слушателя из стран ВЕКЦА). – Имеются учебные материалы и заключительный отчет – В ходе семинара распространяли ситуационные исследования и прикладное программное обеспечение, адаптированное к потребностям участников. 		<p>Предоставлен грант ЕК/ТАСИС. У других доноров запрошено 30 тыс. евро на программу сертификации преподавателей.</p>	<p>Этот проект позволит распространить полученный опыт и инструменты, разработанные на первом этапе работ, в других городах России и Украины. Будет сертифицировано 20-25 консультантов для оказания технической помощи муниципалитетам в регионе ВЕКЦА, заинтересованным в реформировании планирования бюджета и инвестиций. Отбор экспертов для обучения координируется с РЭЦ ВЕКЦА.</p>
<p>2.5.3 Демонстрационный проект (проекты): создание системы долгосрочного планирования инвестиций (ДПИ) в городах</p> <p><i>Ксавье Лефлев</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> – Таких проектов на 2005 г. не запланировано. 		<p>ЕК/ТАСИС и DEFRA (Великобритания) оказали поддержку в проведении обучения в 2004 г.</p>	<p>Этот проект помог в распространении опыта и инструментов, разработанных в рамках первой фазы работ в других городах России и Украины. 20-25 консультантов/преподавателей по ДПИ получают сертификаты для оказания технического содействия муниципалитетам ВЕКЦА, заинтересованным в проведении реформ в области бюджетов и инвестиций.</p>

Проект 2.6: Стимулирование политического диалога в области возможностей и рисков, связанных с зачетами долга в счет природоохранных расходов				
Задача	Ход реализации	Планируемые результаты/ мероприятия	Финансирование	Связи с общими целями
<p>2.6.1 Институциональная поддержка системы взаимозачетов «долги-природа» в Грузии <i>Нелли Петкова</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> – Окончательно доработаны отчеты по предварительному технико-экономическому обоснованию и институциональным вариантам в системе взаимозачетов «долги – природа» в Грузии, а также о детальной оценке пяти потенциальных проектов в области биологического разнообразия, биогаза, минигидроэлектростанции, обработки твердых отходов и очистки сточных вод, финансируемых по системе взаимозачетов «долги – природа». – Подготовлены к публикации отчеты на английском, грузинском и русском языках. 	<ul style="list-style-type: none"> • Предварительное технико-экономическое обоснование с анализом институциональных решений и потенциальных проектов, равно как и отчеты о детальной оценке пяти потенциальных проектов, переведенные на грузинский и русский языки – октябрь 2005 г. • Идут дискуссии с Всемирным Банком по использованию результатов отчета по потенциальным проектам с целью обеспечения финансирования выборочных проектов, определенных в рамках данного проекта. 	<p>Финансирование за счет гранта, предоставленного Нидерландами.</p>	<p>Могут возникнуть новые возможности в отношении договоренностей по взаимозачетам «долги – природа». Однако существует множество технических и политических трудностей на пути успешного завершения подобных инициатив. Данный проект призван показать пути внедрения такой системы взаимозачетов в Грузии, а также продемонстрировать выгоды для стран-кредиторов и Грузии.</p>

Задача	Ход реализации	Планируемые результаты/ мероприятия	Финансирование	Связи с общими целями
<p>2.6.2 Демонстрационный проект: Анализ предварительного ТЭО и поддержка системы взаимозачётов «долги-природа» в Кыргызской Республике</p> <p><i>Нелли Петкова</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> – Официально реализация проекта начата в начале ноября 2004 г. Был создан Руководящий комитет, состоящий из 10 представителей различных правительственных учреждений. Отобраны консультанты. – Первый раунд сбора и анализа информации завершён, подготовлен первый вариант отчета по предварительному ТЭО. – В середине марта 2005 г. состоялся второй раунд переговоров между правительством Кыргызстана и кредиторами Парижского клуба. Дальнейшее сокращение официального долга Кыргызстана достигнуто за счет обеспечения дополнительного сокращения за счет зачета долга. – В апреле 2005 г. в Бишкеке состоялось первое заседание Руководящего комитета для обсуждения предварительного анализа и рекомендаций, на котором был принят предварительный набор рекомендаций. – Проводился дополнительный сбор данных, чтобы учесть последние изменения долгового профиля Кыргызской Республики после переговоров с Парижским клубом в марте 2005 г. – В конце июня 2005 г. прошло заключительное заседание Руководящего Комитета и заседание национальных заинтересованных сторон с участием кредиторов и международных организаций по обсуждению окончательных итогов и рекомендаций по предварительному технико-экономическому обоснованию. 	<ul style="list-style-type: none"> • Предварительное ТЭО с анализом институциональных вариантов и возможностей осуществления потенциальных проектов на русском, киргизском и английском языках (июль 2005 г.) • Проект будет завершён в конце октября 2005 г. 	<p>Имеется грант ЕС ТАСИС.</p>	<p>Анализ этого отчета будет использоваться правительственными структурами Кыргызстана в переговорах с индивидуальными кредиторами, заинтересованными в зачете долга.</p>

	<ul style="list-style-type: none"> – Выводы и рекомендации одобрены Кыргызским правительством. Подготовлен для публикации на английском и русском языках итоговый отчет. – Переговоры с местными представительствами ПРООН и Всемирного банка по вопросам возможного дальнейшего сотрудничества в области оказания технического содействия в осуществлении взаимозачетов «долги-природа» в Кыргызской республике. 			
Проект 2.7: Встречи сети по финансированию природоохранной деятельности				
Задача	Ход реализации	Планируемые результаты/ мероприятия	Финансирование	Связи с общими целями
<p>2.7.1 Встреча Сети по финансированию природоохранной деятельности стран ВЕКЦА</p> <p><i>Нелли Петкова</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> – 8-я встреча проходила 29 марта - 1 апреля 2005 г. в Кишинэу (Молдова), в непосредственной связи со встречей Водной сети СРГ ПДООС и Водной инициативы ЕС. Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Молдовы выступало в качестве принимающей стороны и принимало участие в совместной организации встречи. – Публикация по финансированию водного сектора и охраны окружающей среды в странах ВЕКЦА на английском языке в сентябре 2005 г. – Доклад по механизмам управления государственными природоохранными расходами в выборочных странах ОЭСР на английском и русском языках в ноябре 2005 г. 	<ul style="list-style-type: none"> • 9-я встреча запланирована на первый квартал 2006 г. 	<p>Финансирование за счет гранта, предоставленного Германией.</p> <p>Публикация докладов финансируется грантами, предоставленными, соответственно, Великобританией и Данией</p> <p>Идет поиск финансирования 9-й встречи Сети</p>	<p>Сеть объединяет представителей министерств окружающей среды, экономики и финансов, которые осуществляют надзор за работой СРГ ПДООС в области финансирования природоохранной деятельности. Кроме того, задействованы другие заинтересованные стороны, в том числе МФУ, доноры и представители местных органов управления.</p>

Программный компонент 3: СОДЕЙСТВИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОЙ И РЕЗУЛЬТАТИВНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ				
Проект - 3.1: Укрепление инструментов экологической политики				
Задача	Ход реализации	Планируемые результаты/ мероприятия	Финансирование	Связи с общими целями
<p>3.1.1 Совершенствование и интеграция системы природоохранных разрешений</p> <p><i>Евгений Мазур</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> – Совещание экспертов «Природоохранные разрешения для малых и средних предприятий» с целью обсуждения проекта Главы VII «Руководства по системе комплексных природоохранных разрешений для стран ВЕКЦА» (февраль 2005 г., Москва) – Отчет по ситуационному исследованию «Подход к внедрению комплексных природоохранных разрешений в Украине» обсужден на семинаре в ноябре 2004 г. и опубликован в марте 2005 г. – Помощь Всемирному банку в подготовке проектного предложения для Фонда институционального развития «Реформа правовой базы и укрепление институционального потенциала системы природоохранных разрешений в Украине». – Ситуационное исследование по переходу к комплексным разрешениям в Кыргызстане совместно с проектом «Мониторинг окружающей среды и укрепление потенциала управления», выполняемого Финским институтом окружающей среды. Проект подготовлен в июне 2005 г., семинар с целью обсуждения выводов – сентябрь 2005 г. – Субрегиональный учебный семинар по ком- 	<ul style="list-style-type: none"> • Завершение работы над отчетом о ситуационном исследовании по переходу к комплексным разрешениям в Кыргызстане – октябрь 2005 г. • В ноябре 2005 г. начнется проведение ситуационного исследования по переходу к комплексным разрешениям в Грузии, а в мае-июне 2006 г. планируется провести семинар для заинтересованных сторон (окончание запланировано на июнь 2006 г.). • Субрегиональный обучающий семинар для госслужащих и экспертов из Армении, Азербайджана и Грузии запланирован на апрель-май 2006 г. в г. Тбилиси • Разработка единого пакета материалов для курса обучения по системе комплексных природоохранных разрешений (первое полугодие 2006 г.) 	<p>Финансирование для осуществления деятельности в 2005 и 2006 гг. за счет грантов, предоставленных ЕС/ТАСИС, Швецией, Нидерландами и Чешской Республикой.</p>	<p>Общей целью настоящего проекта является оказание помощи странам в разработке новой системы выдачи разрешений для крупных, средних и малых предприятий, являющихся промышленными загрязнителями, и управление переходным процессом. В качестве ориентира используются Директивы ЕС.</p> <p>В «Руководстве» содержатся подробные технические указания в отношении перехода к комплексным разрешениям, равно как и типовые формы заявок и разрешений.</p> <p>Целью сжатого политического документа «Руководящие принципы эффективных систем природоохранных разрешений» является разъяснение для ответственных долж-</p>

	<p>плексным природоохранным разрешениям для госслужащих и экспертов из стран Центральной Азии (Бишкек, Кыргызстан, сентябрь 2005 г.).</p> <ul style="list-style-type: none"> – В мае 2005 г. опубликовано «Руководство по системе комплексных природоохранных разрешений для стран ВЕКЦА» на русском и английском языках. – Субрегиональный семинар по комплексным природоохранным разрешениям для госслужащих, и экспертов из Украины, России, Беларуси и Молдовы (Киев, 25-27 мая 2005 г.) – Сжатый политический документ «Руководящие принципы эффективных систем природоохранных разрешений» предложен для утверждения на 7-й ежегодной встрече Сети ВЕКЦА по реализации программы природоохранного регулирования (REPIN) в октябре 2005 г. 			<p>ностных лиц обязательных условий и элементов комплексной систем выдачи разрешений. Этот документ будет предложен для утверждения на конференции министров в Белграде.</p>
<p>3.1.2 Реформа экологических стандартов (повышение реалистичности природоохранных нормативов) <i>Евгений Мазур</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> – Продолжение сотрудничества с ПРООН-Молдова для подготовки проектного предложения «Поддержка сближения со стандартами качества воды ЕС в Молдове». Проводится поиск финансирования со стороны других доноров. – Вклад в проведение семинара «Проблемы и перспективы развития регулирования качества воды в странах Центральной Азии и Кавказа» (апрель 2005 г., Алматы). – Презентация и обсуждение опыта реформирования экологических стандартов в регионе ВЕКЦА на 7-ой ежегодной встрече Сети REPIN в октябре 2005 г. 	<ul style="list-style-type: none"> • Дальнейшая поддержка совместным усилиям ПРООН и Министерства охраны окружающей среды Молдовы в осуществлении проекта «Поддержка сближения со стандартами качества воды ЕС в Молдове», в том числе консультирование по выработке политики, изучение документации и мобилизация финансирования – в течение 2006 г. <p>Сотрудничество с Министерством природных ресурсов Российской Федерации и с финансируемым датским правительством проектом по сближению российских стандартов качества воды со стандартами ЕС, в том числе экспертные консультации и рекомендации по выработке политики.</p>	<p>Начальное финансирование в небольшом размере предоставлено Нидерландами. Мобилизована поддержка со стороны ПРООН для целей реализации проекта в Молдове.</p>	<p>Целью настоящего проекта является оказание помощи в определении реалистичных целей и стандартов качества окружающей среды, особенно поверхностных вод, и привязка этих улучшенных показателей к реформированию системы природоохранных разрешений. В настоящее время эти стандарты являются более жесткими, чем в странах ОЭСР.</p>

3.1.3 Совершенствование экономических инструментов охраны окружающей среды <i>Евгений Мазур</i>	<ul style="list-style-type: none"> – Окончательный отчет «Платежи за загрязнение окружающей среды и за производство отдельных видов продукции в Армении: оценка состояния внедрения реформы и направления дальнейшего совершенствования», подготовлен в октябре 2004 и опубликован. 	<ul style="list-style-type: none"> • Конференция по реформированию инструментов природоохранной политики в странах региона ВЕКЦА будет организована осенью 2006 г., вероятно, во временных рамках рабочей встречи СРГ ПДООС. 	<p>Для подготовки и проведения конференции в 2006 году изыскивается необходимое финансирование.</p>	<p>Задачей проекта является разработка рекомендаций для применения экономических инструментов для решения экологических проблем в регионе ВЕКЦА.</p>
Проект 3.2: Укрепление стратегий и инструментов правоприменения в области охраны окружающей среды				
Задача	Ход реализации	Планируемые результаты/ мероприятия	Финансирование	Связи с общими целями
3.2.1 Внедрение результативных, экономически эффективных, и финансово жизнеспособных программ по обеспечению соблюдения экологических требований <i>Кшиштоф Михалак</i> <i>Анжела Буларга</i>	<ul style="list-style-type: none"> – Материалы ГФУР изданы на английском языке и дополнены сокращенным русскоязычным вариантом (сентябрь 2005 г.) – Переработано и завершено исследование финансирования систем контроля в отдельных странах ОЭСР и ЦВЕ (май 2005 г.) – Представление результатов на 7-ой Всемирной конференции Международной сети по правоприменению и соблюдению природоохранных требований – INECE (апрель 2005 г.) и поддержка участия шести должностных лиц из стран ВЕКЦА в конференции INECE. – Представление результатов на 7-ой ежегодной встрече Сети REPIN в октябре 2005 года. – В Москве (октябрь 2005 г.) организована совместная конференция ОЭСР – Россия по укреплению механизмов природоохранного регулирования и контроля в России. 	<ul style="list-style-type: none"> • Отчет о совершенствовании природоохранного регулирования и контроля за соблюдением природоохранного законодательства в России (май 2006 г.) • Обсуждается исследование состояния финансирования систем контроля за соблюдением природоохранного законодательства в Украине, которое планируется начать в 2006 г. Армения и Казахстан выразили заинтересованность в активном участии в проекте. • Анализ эффективности использования мероприятий по контролю за соблюдением природоохранного законодательства и реагирования на факты нарушений в отдельных странах ВЕКЦА предполагается осуществить в начале 2006 г. 	<p>Начальное финансирование предоставлено Нидерландами.</p> <p>Конференция “Глобальный форум по устойчивому развитию» (ГФУР) профинансирована в рамках программы ОЭСР/Центра по сотрудничеству со странами, не входящими в ОЭСР, равно как и конференция в Российской Федерации.</p> <p>Изыскиваются средства для продолжения проекта по финансированию природоохранного контроля и для анализа мер реагирования на</p>	<p>Целью данного проекта является повышение мотивационной функции программ контроля за соблюдением природоохранного законодательства. Это в частности включает разработку экономически целесообразных комбинаций контроля исполнения природоохранного законодательства, реагирования на нарушения и инструментов стимулирования соблюдения. Эта работа позволит природоохранным КНО максимально увеличить экологические выгоды и свести до минимума издержки госорганов и предприятий.</p> <p>Проект осуществляется в сотрудничестве с други-</p>

			нарушения.	ми глобальными и региональными сетями.
<p>3.2.2. Стимулирование использования информационных инструментов и участия общественности в обеспечении соблюдения экологических требований</p> <p><i>Кишиитоф Михалак</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> – Завершено составление проекта документа по рейтингу природоохранной деятельности предприятий и раскрытие информации в Украине (сентябрь 2005 г.). – В сотрудничестве со Всемирным банком начата разработка общей методологии применения рейтингов природоохранной деятельности предприятий и обнародования информации в сентябре 2005 г. – Обсуждение методологии и применение рейтингов в России на семинаре по реформированию природоохранного регулирования, организованном Советом Федерации РФ, РРЭЦ и ОЭСР (Москва, 21 июня 2005 г.) – Продвижение идеи разработки системы рейтингов (совместная инициатива НПО и агентства новостей Интерфакс, см. www.nespi.ru и www.interfax.ru) 	<ul style="list-style-type: none"> • Диалог с заинтересованными сторонами и итоговый отчет по проекту в Украине (октябрь 2005 г.). Завершение проекта в Украине предполагается в июне 2006 г. • Завершение разработки методологии применения рейтингов природоохранной деятельности предприятий (июнь 2006 г.) • Начало реализации второго демонстрационного проекта создания системы ранжирования результатов природоохранной деятельности предприятий и раскрытия информации в России – конец 2005 г. Реализация проекта будет проводиться в течение 2006 г. 	<p>Первоначальное финансирование подготовительной работы предоставлено ЕС/ТАСИС, DEFRA (Великобритания) и Нидерландами</p> <p>Изыскивается дополнительное финансирование для проектов в России и Украине.</p>	<p>Целью данного проекта является внедрение инструментов стимулирования соблюдения природоохранного законодательства с использованием рейтингов предприятий и механизмов общественного давления и воздействия со стороны СМИ.</p> <p>В проекте используется положительный опыт в применении таких подходов в разных странах, в том числе Китая, Индонезии, Индии и Вьетнама. Он поможет создать основу для развития Регистров выброса и переноса загрязнения (РВПЗ) и осуществляется совместно с другими международными организациями, работающими по данному вопросу.</p>

<p>3.2.3. Совершенствование производственного экологического контроля</p> <p><i>Анжела Буларга</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> – Завершение материалов проекта (концепция реформирования производственного экологического контроля (ПЭК) в Казахстане, проект главы по ПЭК для Экологического кодекса Казахстана, руководство по ПЭК и отраслевой справочный документ по параметрам, подлежащим контролю) (апрель 2005 г., Астана/Алматы) – Предложены поправки к действующему законодательству Казахстана (Закон об охране окружающей среды) (апрель 2005 г.) – Начато проведение ситуационных исследований по программам производственного контроля на отдельных предприятиях, в рамках проекта двустороннего сотрудничества в Кыргызстане, который осуществляется при поддержке Финляндии (март 2005 г.) – Вклад в проведение специального заседания по вопросам производственного контроля в регионе ВЕКЦА во время совещания рабочей группы по охране окружающей среды ЕЭК ООН (июнь 2005 г., Женева) 	<ul style="list-style-type: none"> • Обобщение данных обследования промышленных предприятий, посвященного стимулам к соблюдению природоохранного законодательства и введению систем производственного экологического контроля (декабрь 2005 г.). • Структура регионального руководства для стран ВЕКЦА по организации самоконтроля, основанного на уроках, полученных в Казахстане и Кыргызстане (декабрь 2005 г.). • Совещание экспертов по поводу руководства по производственному контролю в регионе ВЕКЦА, которое предполагается в совещания рабочей группы по мониторингу ЕЭК ООН (подлежит подтверждению, в течение 2006 г.) 	<p>Средства на подготовительную работу и проект в Казахстане предоставлены Норвегией и в неденежной форме Финляндией.</p> <p>Требуется финансирование для завершения работы над руководством и проведения совещания экспертов в 2006 г.</p>	<p>Целью данного проекта является оказание помощи в реорганизации системы производственного экологического контроля для повышения эффективности мониторинга соблюдения природоохранного законодательства, сокращение государственных затрат на инспекции.</p> <p>Проект координируется с работой ЕЭК ООН по мониторингу.</p>
---	--	--	---	--

Проект 3.3: Совершенствование деятельности контрольно-надзорных органов в области охраны окружающей среды				
Задача	Ход реализации	Планируемые результаты/ мероприятия	Финансирование	Связи с общими целями
<p>3.3.1 Взаимные обзоры деятельности контрольных органов в сфере охраны окружающей среды</p> <p><i>Анжела Буларга</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> – Публикация и представление выводов и рекомендаций отчета по обзору деятельности в Кыргызстане заинтересованным сторонам для поддержки процесса реформирования в Кыргызстане (февраль 2005 г., Бишкек); – Миссия в Армению для оценки масштаба работ по второму обзору деятельности (март 2005 г.) и Основная миссия по взаимному обзору в Армению (май 2005 г.) – Семинар для руководителей Государственных экологических инспекций в Армении по образцам передового опыта контроля за соблюдением природоохранного законодательства (Ереван, июнь 2005 г.) – Распространение результатов на 7-й глобальной конференции INECE (апрель 2005 г.). – Участие в обзоре результативности деятельности по охране окружающей среды ЕЭК ООН в Молдове в апреле 2005 г. (Евгений Мазур) и подготовка главы по выдаче разрешений и контрольно-надзорной деятельности. – Представление обзорного отчета по Армении на встрече Сети REPIN в октябре 2005 г.; 	<ul style="list-style-type: none"> • Публикация обзорного отчета по Армении и представление основных выводов и результатов на встрече заинтересованных сторон в Ереване (ноябрь - декабрь 2005 г.) • Участие в работе миссии обзора результативности деятельности по охране окружающей среды ЕЭК ООН в Украине в октябре-ноябре 2005 г. • Начало подготовки отчета с оценкой состояния выполнения Руководящих принципов реформирования природоохранных контрольно-надзорных органов в странах ВЕКЦА (июнь 2006 г. для презентации на Белградской конференции министров в 2007 г.); • Совещание экспертов для обсуждения структуры отчета и сбора данных (сентябрь 2006 г.). 	<p>Финансирование для экспертной оценки в Армении предоставлено ЕС/ТАСИС и Нидерландами.</p> <p>Изыскивается финансирование для мероприятий в 2006 г. по подготовке отчета о состоянии выполнения Руководящих принципов.</p>	<p>Целью настоящего проекта является оказание поддержки совершенствованию рабочих методов и организационных структур контрольно-надзорных органов, а также усиление политической поддержки и помощь в активизации диалога с другими заинтересованными сторонами.</p> <p>Проект использует Руководящие принципы реформирования природоохранных контрольно-надзорных органов как основу для проведения обзоров природоохранных инспекций. Реализация этих Руководящих принципов рекомендована Киевской Декларацией</p>

<p>3.3.2. Разработка показателей контрольно-надзорной деятельности (КНД)</p> <p><i>Кишиштоф Михалак</i></p> <p><i>Анжела Буларга</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> – Во всех странах региона ВЕКЦА была распространена русскоязычная версия Протокола международного семинара по показателям КНД (ноябрь 2003 г.) – Семинар по показателям КНД в России (ноябрь 2004 г. в Москве); – Проведение исследований в Армении и России (январь - май 2005 г.); – Встреча экспертов в Армении (март 2005 г.); – Поддержка реформирования оценки деятельности в Казахстане – Разработка руководства и образцов лучшей практики в сотрудничестве с INECE; – Распространение результатов на 7-й глобальной конференции INECE (апрель 2005 г.) 	<ul style="list-style-type: none"> • Отчеты по результатам обзора системы показателей КНД в России и Армении (сентябрь-декабрь 2005 г.); • Завершение руководства и образцов лучшей практики в сотрудничестве с INECE. Окончательный вариант проекта документа будет готов в июне 2006 г. • Совещание экспертов с целью обсуждения проекта Руководства (сентябрь 2006 г.). • Инвентаризация показателей КНД в странах ВЕКЦА (конец 2005 г.) 	<p>Частичное финансирование для пилотного проекта в России и Армении предоставлено Нидерландами и Великобританией.</p> <p>Изыскивается дополнительное финансирование для продолжения проектов в России и Армении и для завершения руководства по показателям.</p>	<p>Настоящий проект способствует более адекватной оценке результативности контрольно-надзорных органов и предоставления содержательной информации для руководителей и общественности. Проект осуществляется в сотрудничестве с INECE.</p> <p>Он также будет полезным в работе ОЭСР над экологическими индикаторами.</p>
<p>3.3.3. Повышение квалификации руководителей и специалистов органов контроля в области охраны окружающей среды</p> <p><i>Анжела Буларга</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> – В сотрудничестве с Финским институтом окружающей среды проведена подготовка инспекторов в Кыргызстане; (февраль 2005 г.), – Инвентаризация учебных центров в странах ВЕКЦА (май 2005 г.); – Начат проект в Грузии. Предварительный отчет утвержден в августе 2005 г. – Начата реализация проекта по укреплению потенциала экологических инспекций в Казахстане. В сентябре 2005 г. проведена миссия в Казахстан с участием экспертов из Норвегии. – Молдова и Украина обратились с просьбой провести в 2005 году обучение инспекторов. 	<ul style="list-style-type: none"> • Реализация проектов в Грузии и Казахстане (на протяжении 2006 г.) • Обучение инспекторов Молдовы и Украины запланировано на начало 2006 г. в Киеве; • Организация 8-ой Ежегодной встречи Сети REPIN (май – июнь 2006 г., предположительно в Тбилиси); • Определение, совместно с новыми РЭЦ, механизмов и соответствующих учреждений с целью организации системы непрерывного образования для сотрудников органов контроля в области охраны окружающей среды в регионе ВЕКЦА. 	<p>Реализация проектов в Грузии и Казахстане будет обеспечена за счет грантов, предоставленных Нидерландами и Норвегией.</p> <p>Изыскиваются средства для проведения тренингов в Украине и Молдове, а также для организации ежегодной встречи Сети REPIN в 2006 г.</p>	<p>Целью настоящего проекта является содействие странам ВЕКЦА в укреплении потенциала должностных лиц и специалистов контрольно-надзорных органов. Предполагается последующая передача функций по осуществлению учебной деятельности специализированным организациям в странах ВЕКЦА.</p>

Программный компонент 4: ОКАЗАНИЕ СОДЕЙСТВИЯ ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛЕЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ ВЕКЦА				
Проект 4.1 Мониторинг и оказание содействия партнерствам				
Задача	Ход реализации	Планируемые результаты/ мероприятия	Финансирование	Связи с общими целями
4.1.1. Мониторинг развития партнерств <i>Эйя Киискинен</i> <i>Карла Бертуцци</i>	<ul style="list-style-type: none"> – Участие в неформальной встрече доноров по Экологической стратегии ВЕКЦА (28 января, Гаага); – Участие в Форуме по партнерствам в Марракеше (21-23 марта 2005 г.) – Проектное предложение по оценке эффективности партнерств, которое будет выполняться в рамках Комитета ОЭСР по природоохранной политике (ЕРОС) было подготовлено в марте 2005 г., проект начат в июле 2005 г.; выводы и уроки, извлеченные из проекта, будут представлены странам ВЕКЦА и странам-донорам; – Завершена разработка базы данных по партнерствам, которая начала функционировать в начале октября 2005 г. 	<ul style="list-style-type: none"> • Отчет о ходе реализации партнерств (ноябрь 2005 года). • Доклад по эффективным партнерствам (2 квартал 2006 г.) 	ЕК/ТАСИС, Нидерланды, Швейцария	Эта работа ведется в соответствии с указанием министров, сформулированных для СРГ ПДООС на Киевской и Тбилисской конференциях министров для оказания содействия и поддержки достижения Целей Экологической стратегии ВЕКЦА в целом.

Задача	Ход реализации	Планируемые результаты/ мероприятия	Финансирование	Связи с общими целями
<p>4.1.2. Оказание содействия партнерствам, осуществляемым под руководством стран, с целью институционального укрепления</p> <p><i>Эйя Киискинен</i></p> <p><i>Роберто Мартин-Хуртадо</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> – Грузия выразила интерес в политическом диалоге для институционального укрепления (ИУ) и была выбрана в качестве первой пилотной страны в мае 2005 г.; Украина и Молдова также проявили интерес к этому виду деятельности; – Предварительное совещание, посвященное политическому диалогу для ИУ с Министерством окружающей среды Грузии, было проведено 12 сентября 2005 г. В нем приняли участие Великобритания, Нидерланды, Германия и Эстония. СРГ ПДООС; – На неделе, начинающейся 24 октября 2005 г. (требуется уточнения), в Грузии пройдет миссия, посвященная политическому диалогу; – Министры охраны окружающей среды Азербайджана и Украины приглашены на неформальные консультации с Секретариатом СРГ ПДООС, которые пройдут до конца 2005 г.. 	<ul style="list-style-type: none"> • Выводы по результатам встречи в области политического диалога по институциональному укреплению в Грузии (ноябрь 2005 г.); • Краткая записка, оценивающая опыт политического диалога по институциональному укреплению в Грузии (ноябрь 2005 г.); • Неформальные консультации с министрами окружающей среды из отдельных стран ВЕКЦА (4 квартал 2005 г.) 	<p>ЕК/ТАСИС, Швейцария ----</p> <p>Поддержка в неденежном выражении пилотному проекту в Грузии со стороны Эстонии, Германии, Нидерландов и Великобритании</p>	<p>Это новый вид деятельности, начатый по результатам Конференции на уровне министров окружающей среды и их партнеров, проведенной в Тбилиси в октябре 2004 г. В ответ на призыв министров обеспечить ИУ и более целенаправленную поддержку министерствам окружающей среды в регионе ВЕКЦА.</p> <p>Выводы по результатам встречи в Министерстве окружающей среды Грузии в области политического диалога по ИУ будут включать перечень задач, которые решит Министерство, и перечень конкретных мер, которые будут поддержаны донорами.</p>

Проект 4.2 Оценка прогресса стран ВЕКЦА в достижении целей Экологической стратегии				
Задача	Ход реализации	Планируемые результаты/ мероприятия	Финансирование	Связи с общими целями
<p>4.2.1. Разработка и применение системы мониторинга для отчета в области оценки прогресса</p> <p><i>Роберто Мартин-Хуртадо</i></p> <p><i>Карла Бертуцци</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> – Оценочный отчет по управлению охраной окружающей среды в странах ВЕКЦА на английском языке опубликован а середине апреля 2005 г., русская версия опубликована в начале октября 2005 г.; – Пересмотрено описание проекта по оценке прогресса в достижении целей Стратегии ВЕКЦА, на основе результатов обсуждения на неформальных консультациях экспертов (1 февраля 2005 г.) и последующего обмена мнениями по электронной почте. Документ был представлен на ежегодной встрече Рабочей группы по мониторингу и оценке охраны окружающей среды ЕЭК ООН в начале июня. – Началось выполнение аналитических работ. Проект документа по аналитическим подходам был подготовлен в начале мая в качестве информационного документа для субрегиональных семинаров; с РЭЦ ВЕКЦА проведено обсуждение вопроса об их потенциальном вкладе в данный вид работ; – Были проведены семинары экспертов по оценке прогресса в реализации Стратегии ВЕКЦА, включая: <ul style="list-style-type: none"> ○ 18 мая 2005 г. В Москве (совместно с Российским РЭЦ и РЭЦ Молдовы для западных стран ВЕКЦА); ○ 17 июня 2005 г в Алматы, Казахстан (совместно с РЭЦ ЦА для стран Центральной Азии); ○ 24 июня 2005 г. в Тбилиси, Грузия (совместно с РЭЦ Кавказа для стран Кавказского региона) . 	<ul style="list-style-type: none"> • Региональный семинар (2 квартал 2006 г.) • Окончательный доклад по оценке прогресса, начало 2007 г. 	<p>Нидерланды, ЕК/ТАСИС, Австрия, Швейцария</p>	<p>На Киевской конференции на уровне министров 2003 года СРГ ПДООС было предложено осуществлять мониторинг прогресса в деле достижения целей Экологической стратегии ВЕКЦА. Эта задача решается в сотрудничестве с другими международными организациями на основе информации, предоставляемой странами ВЕКЦА. Для Тбилисской конференции на уровне министров был подготовлен Оценочный отчет с целью определения основы для оценки достигнутого прогресса в 2007 году.</p>

	<ul style="list-style-type: none"> – Ведется работа по согласованию подготовки к 2007 году Отчета об оценке прогресса в качестве межведомственного отчета; – Специальная сессия в ходе встречи содействующих организаций (23 сентября 2005 г.) для обсуждения и принятия решения об степени участия различных международных организаций и их возможного аналитического вклада в Отчет об оценке прогресса 2007 г. 			
Проект 4.3 Содействие эффективному сотрудничеству и обмену информацией между партнерами				
Задача	Ход реализации	Планируемые результаты/ мероприятия	Финансирование	Связи с общими целями
4.3.1. Содействие сотрудничеству между партнерами путем улучшения взаимодействия и связей <i>Азиза Насырова</i> <i>Шухрат Зиявиддинов</i>	<ul style="list-style-type: none"> – Была обновлена Веб-страница Экологической стратегии ВЕКЦА, в которую были включены результаты Совещания министров в Тбилиси. – Подготовлена пересмотренная структура краткого сводного документа по итогам замечаний, высказанных на встрече СРГ ПДООС/КПП и встрече Бюро в июне, и была направлена содействующим организациям для обновления в сентябре 2005 г. – Вторая встреча содействующих организаций проведена в Женеве 23 сентября 2005 г. 	<ul style="list-style-type: none"> • Краткий сводный документ (4 квартал 2005 года); • Обновленный веб-сайт, связанный с базой данных (4 квартал 2005 года); • Информационный бюллетень (4 квартал 2005 г.); • Брошюра по Экологической стратегии ВЕКЦА (4 квартал 2005 г.) 	Австрия, ЕК/ТАСИС, Швейцария	Экологическая стратегия ВЕКЦА вызвала необходимость установления соответствующих рабочих взаимоотношений между СРГ ПДООС и сотрудничающими и участвующими организациями. Эффективное сотрудничество и обмен информацией являются ключевыми моментами для развития обеспечения сотрудничества. Особые усилия потребуются для того, чтобы эффективно взаимодействовать с НПО и частным сектором.

Задача	Ход реализации	Планируемые результаты/ мероприятия	Финансирование	Связи с общими целями
<p>4.3.2. Содействие сотрудничеству с Региональными экологическими центрами</p> <p><i>Азиза Насырова</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> – РЭЦ и Секретариатом СРГ ПДООС совместно организованы следующие семинары: <ul style="list-style-type: none"> ○ Четырехдневный семинар по инструменту ДПИ с выдачей сертификатов участникам (Киев, 21-25 февраля 2005 г.) (см. п. 2.5.2); ○ Семинар по сельскому водоснабжению и канализации (Тбилиси, 19-20 апреля 2005 г.) (см. п. 1.1.3 и 2.2.1); ○ Семинар по реформированию экологических нормативов, Москва, 21 июня 2005 года (см. п. 1.1.3 и 2.2.1, упомянутые выше); ○ Семинар по финансовым стратегиям для сектора водоснабжения и канализации Грузии, Тбилиси, 9-10 июня 2005 г. (см. п. 2.2.2 выше). – Мероприятия по обучению и повышению квалификации сотрудников РЭЦ финансировались за счет гранта ЕК/ТАСИС и выполнялись Секретариатом и включали: <ul style="list-style-type: none"> ○ Стажировку административного и вспомогательного персонала (3 человека) Российского РЭЦ (9-16 февраля 2005 г.); ○ Стажировку для эксперта в области водных ресурсов из РЭЦ Кавказа (4-15 апреля 2005 г.); ○ Стажировку для административных и вспомогательных сотрудников РЭЦ Центральной Азии (2 человека) и РЭЦ Кавказа (1 человек) 11-15 апреля 2005 г.; ○ Стажировку для экспертов в области природоохранной политики (2 человека) из РЭЦ - Молдовы (18-29 апреля 2005 г.); ○ Встречу для информационных менеджеров РЭЦ, 13-14 июня 2005 г.; – Участие в заседании МКК, организованного в Москве 22 июня 2005 г. 	<ul style="list-style-type: none"> • Проект будет завершен в конце июня 2005 г. 	ЕК/ТАСИС	<p>Данный вид деятельности был разработан для оказания поддержки развитию потенциала РЭЦ ВЕКЦА и укрепления сотрудничества между Секретариатом СРГ ПДООС и сетью РЭЦ путем осуществления совместной деятельности и распространения результатов работы СРГ ПДООС в регионе ВЕКЦА.</p>

Программный компонент 5: УПРАВЛЕНИЕ И ПОДДЕРЖКА СРГ ПДООС				
Проект 5.1: Управление и поддержка СРГ ПДООС				
Задача	Ход реализации	Планируемые результаты/ мероприятия	Финансирование	Связи с общими целями
5.1.1. Управление и поддержка СРГ ПДООС <i>Азиза Насырова</i>	<ul style="list-style-type: none"> – Встреча Бюро СРГ ПДООС и КПП была проведена 11 февраля 2005 г. в Париже; – Ведется подготовка к 3-й совместной встрече СРГ ПДООС и КПП (16-17 ноября 2005 г.) и Ереванской конференции на уровне министров по финансированию сектора водоснабжения и канализации в странах ВЕКЦА (17-18 ноября 2005 г.); – Готовится брошюра СРГ ПДООС ; – Выполняется Программа публикаций на 2005 г. – Обновляется веб-сайт СРГ ПДООС и будет переделан веб-сайт на русском языке. 	<ul style="list-style-type: none"> • 3-я совместная встреча СРГ ПДООС и КПП будет организована в непосредственной связи с Ереванской Конференции на уровне министров, 16-17 ноября 2005 г. • Следующие встречи Бюро СРГ ПДООС и КПП: 10 февраля и 16 июня 2006 г. (места проведения будут определены дополнительно). 	Австрия, ЕК/Генеральный директорат по охране окружающей среды, Великобритания	Данная деятельность включает организацию совместных встреч СРГ ПДООС/КПП, поиск финансовых средств, информационное взаимодействие (публикации, веб-сайт) и общую координацию работы Секретариата