

Inhaltsverzeichnis

Gesamtbeurteilung und Empfehlungen	13
<i>Kapitel 1 Profile der ländlichen Räume Deutschlands</i>	<i>29</i>
Wichtigste Punkte	30
Einleitung	32
1.1 Wie viel von Deutschland ist „ländlich“?	33
1.1.1 Es gibt mehrere Definitionen der Ländlichkeit	33
1.1.2 Auf ländliche Kreise entfallen 59% der Fläche, 27% der Bevölkerung und 21% des BIP	37
1.2 Was geschieht in den ländlichen Gebieten?	39
1.2.1 Bevölkerung und Wanderungsbewegungen	39
1.2.2 Soziales Wohlergehen und Verteilungsgerechtigkeit	47
1.2.3 Wirtschaftsstruktur und -leistung	63
1.2.4 Umwelt und Nachhaltigkeit	72
1.3 Welche politischen Herausforderungen stellen sich für ländliche Räume	77
Anmerkungen	82
Anhang 1.A1	84
 <i>Kapitel 2 Gibt es in Deutschland eine Politik für die ländliche Entwicklung?</i>	 <i>91</i>
Wichtigste Punkte	92
Einleitung	93
2.1 Die Entstehung des deutschen Konzepts der Politik für ländliche Räume	94
2.2 Institutionen, Politiken und Finanzmittel	98
2.2.1 Der institutionelle Rahmen in Deutschland und seine Auswirkungen auf die Politik für ländliche Räume	98
2.2.2 Politik für ländliche Räume in Deutschland: die Rolle der GAK	99

2.2.3 Politik für ländliche Räume und Regionalpolitik: die Rolle der GRW	106
2.2.4 Die Qualität der Strategien für die ländliche Entwicklung in Deutschland	107
2.2.5 Gebietsbezogene Politiken für ländliche Räume: LEADER und REGIONEN AKTIV	111
2.3 Kritische Punkte	117
2.3.1 Die Fokussierung auf die Landwirtschaft und die derzeitige (fehlende) Vision für die ländliche Entwicklung	117
2.3.2 Stadtfokus und „Sickereffekte“	120
2.3.3 Die Herausforderung der Gewährleistung gleichwertiger Lebensverhältnisse in ländlichen Räumen	123
2.3.4 Fragen der Governance: Wer ist wofür zuständig?	125
2.3.5 Rolle und Finanzierung gebietsbezogener Programme	130
Schlussbetrachtungen	131
Anmerkungen	132
 <i>Kapitel 3</i> Zu einer modernen Politik für ländliche Räume in Deutschland	133
Wichtigste Punkte und Empfehlungen	134
Einleitung	135
3.1 Aufbau einer gemeinsamen, fundierten Vision für die ländlichen Räume in Deutschland	137
3.1.1 Schließung der Wissenslücken	138
3.1.2 Entwicklung einer politisch getragenen Vision für ländliche Räume	142
3.2 Förderung von Wettbewerbsfähigkeit und sozialem Zusammenhalt in ländlichen Räumen	144
3.2.1 Förderung von Innovation und Unternehmensentwicklung	145
3.2.2 Valorisierung von Attraktivitätsfaktoren und Nutzung natürlicher Ressourcen	153
3.2.3 Modernisierung der öffentlichen Daseinsvorsorge in ländlichen Räumen	160
3.3 Eine neue Governance-Struktur für die Politik der ländlichen Entwicklung in Deutschland	166
3.3.1 Zentralstaatliche Ebene: Führungsrolle, Koordinierung und Politikfolgenabschätzung	166
3.3.2 Vertikale Koordinierung: Schaffung von Anreizen und Evaluierungsmechanismen	172

3.3.3 Intermediäre und lokale Ebene: Die Beteiligung an Programmen für die ländliche Entwicklung und deren Integration müssen verstärkt werden	178
Schlussbetrachtungen	181
Anmerkungen	181
Literaturverzeichnis	183
Kästen	
1.1 OECD-Typologie der Regionen	34
1.2 Wiedervereinigung und Ost-West-Gefälle	40
2.1 Die Grenzen agglomerationsorientierter Strategien	122
3.1 Mexikos „Budgetsystem“ für den ländlichen Raum	140
3.2 Die Einrichtung einer nationalen Agenda für ländliche Räume in Kanada	143
3.3 Innovative Dienstleistungen für ländliche Unternehmen	148
3.4 Auf ländliche Attraktivitätswerte setzen: Beispiele aus OECD-Ländern	156
3.5 Eine deutsche Erfolgsgeschichte: auf Attraktivitätsfaktoren ausgerichtete Entwicklung in der Eifel	158
3.6 Deckung des Bedarfs an öffentlichen Dienstleistungen in ländlichen Gebieten	163
3.7 „Rural Rens“ in Kanada und „Rural Proofing“ im Vereinigten Königreich	171
Tabellen	
1.1 Bundesrepublik Deutschland: Klassifizierung nach Regionsgrund- und Kreistypen	35
1.2 Wanderungssaldo nach Kreistyp und Altersgruppe, 1997-2004 ...	43
1.3 Wirtschaftssektoren (BWS) nach Regionstyp	64
1.4 Wirtschaftssektoren (Beschäftigung) nach Regionstyp	65
1.5 Beschäftigung nach Wirtschaftszweig	68
1.6 Branchenschwerpunkte in den neuen Bundesländern nach Regionsgrundtyp	71
1.7 Ergebnisse nach Kreistypen	80
1.A1.1 Inländische agrarische Ausgangsprodukte in Prozent des Produktionswerts nach Wirtschaftszweig	89
1.A1.2 Beschäftigung nach Wirtschaftszweigen	90
2.1 Maßnahmen für die ländliche Entwicklung: EU und Deutschland im Vergleich	102

2.2	Regional-Governance bei REGIONEN AKTIV und LEADER+ ..	116
2.3	Mittel für ländliche Entwicklung und Strukturmaßnahmen in der deutschen und italienischen Landwirtschaft (annualisierte Schätzungen für den Zeitraum 2000-2005)	119
3.1	Das neue Paradigma für den ländlichen Raum	137
3.2	Best-Practice-Grundsätze zur Valorisierung ländlicher Attraktivitätsfaktoren	155
3.3	Aufgaben der finnischen Kooperationsgruppe für die Politik des ländlichen Raums	169
3.4	Mehrebenen-Vertragsmechanismen: Vorteile und Probleme	175
3.5	Faktoren für effektive Partnerschaften	180

Abbildungen

1.1	Definition der Ländlichkeit	35
1.2	Karten des ländlichen Deutschlands	36
1.3	Gewicht der ländlichen Räume in Deutschland	38
1.4	Verschiedene Typen ländlicher Kreise	38
1.5	Vier Anliegen der ländlichen Entwicklung	39
1.6	Einwohnerdichte und regionale Bevölkerungskonzentration im OECD-Vergleich	41
1.7	Siedlungsstrukturen in Deutschland	42
1.8	Nettowanderung der 18- bis 29-Jährigen	44
1.9	Bildungs- und Arbeitsplatzwanderungen	45
1.10	Bevölkerungsdynamik nach Regionstyp, alte und neue Bundesländer	46
1.11	Voraussichtliche Zunahme der Zahl der Hochbetagten (über 75 Jahre)	48
1.12	Pro-Kopf-BIP nach Kreistyp	49
1.13	Regionales Pro-Kopf-BIP	50
1.14	Verfügbares Einkommen der privaten Haushalte je Einwohner nach Regionstyp	51
1.15	BIP je Erwerbstätigen (Arbeitsproduktivität) nach Regionstyp	52
1.16	Maßgebliche Faktoren für das niedrigere Pro-Kopf-BIP	53
1.17	Arbeitslosenquote nach Kreistyp	54
1.18	Qualifikationsniveau der Beschäftigten nach Regionstyp	56
1.19	ÖPNV-Erschließung und Angebotsdichte im öffentlichen Verkehr ..	57
1.20	Pendlerverflechtungen	58
1.21	Prozentsatz der Bevölkerung in 15 Pkw-Minuten Entfernung von einem Krankenhaus	60
1.22	Studierende an Universitäten	61

1.23	Künftige Tragfähigkeitsprobleme	62
1.24	Prozentualer Anteil der landwirtschaftlichen Einkommen am Einkommen landwirtschaftlicher Haushalte in ausgewählten OECD-Ländern	66
1.25	Beschäftigung nach Sektoren in ländlichen Räumen	67
1.26	Gewerbeanmeldungen nach Region	70
1.27	Wachstum der erneuerbaren Energien, 1990-2005	73
1.28	Erneuerbare Energien	74
1.29	Touristische und landschaftliche Attraktivitäten	76
1.30	Konzentration kultureller Sehenswürdigkeiten	77
1.31	Typisierung der ländlichen Räume	79
1.A1.1	Regionale Erreichbarkeit	85
1.A1.2	Lebenszufriedenheit	86
1.A1.3	Pro-Kopf-BIP nach Regionstyp: Deutsche Bundesländer	87
1.A1.4	Durchschnittliche Pendelentfernung in Kilometern	88
1.A1.5	Entfernung zum Oberzentrum in Minuten	88
2.1	Planungsphase der Politik für ländliche Räume in Deutschland ...	100
2.2	Verwaltungs- und Finanzierungsphase der Politik für die ländliche Entwicklung in Deutschland	104
2.3	Verteilung der Ressourcen für die ländliche Entwicklung auf nationale und regionale Programme in EU-Ländern (in %)	106
2.4	Prioritäten der regionalen Programme für die ländliche Entwicklung 2000-2006 (in % der öffentlichen Ausgaben)	108
2.5	Art der geplanten Investitionen nach regionalen Programmen für die ländliche Entwicklung in Deutschland, 2000-2006 (in % der öffentlichen Ausgaben)	109
2.6	Die Modellregionen von REGIONEN AKTIV	113
2.7	Überblick über die Organisationsstrukturen in einer typischen Modellregion	114
2.8	Mittelbewilligungen für die 18 Modellregionen von REGIONEN AKTIV, 2002-2005	131