

El desarrollo de mercados financieros eficientes: la dimensión tributaria

Conferencia Global del Diálogo Internacional Sobre Fiscalidad (ITD)
Beijing, China, 26 a 28 de octubre del 2009

Comunicado de Prensa

Esta semana se han reunido altas autoridades y administradores de la política fiscal para determinar cómo puede el sistema tributario sostener y promover un entorno financiero saludable y transparente.

Es fundamental el buen funcionamiento del sector financiero para el desarrollo y el crecimiento de todas las economías. Éste fomenta el ahorro y los préstamos, contribuye a asignar recursos a las actividades más productivas y ofrece una protección frente al riesgo. Asimismo, desempeña un papel importante en la creación y gestión del crédito para el crecimiento económico. Los gobiernos también tienen una notable participación en el sector financiero, tanto por los impuestos que gravan directamente a instituciones financieras, como por la variedad de retenciones fiscales e impuestos sobre transacciones que contribuyen a recaudar.

Los ingresos y servicios del sector financiero no siempre tienen fácil cabida en el sistema tributario general, y el alcance y ritmo de las innovaciones del sector supera las definiciones y conceptos impositivos tradicionales. El sector financiero plantea dificultades propias en materia de administración de impuestos y cumplimiento de las normas tributarias, que se deben en parte a la complejidad inherente al sector pero también a las posibilidades que puede ofrecer para la evasión y fraude de cuantiosos impuestos.

La conferencia de dos días y medio sobre el Diálogo Internacional Sobre Fiscalidad (ITD)¹, organizada por el Gobierno de la República Popular de China con el apoyo del Banco Asiático de Desarrollo (BAD), constituyó una oportunidad única para que las altas autoridades y administradores de la política fiscal trataran estas cuestiones e intercambiaran opiniones, entre ellos y con expertos internacionales del sector financiero. Mr Li Keqiang, Vice Primer Ministro, Consejo de Estado, China el Sr. Xie Xuren, Ministro de Economía de China, y el Sr. Ángel Gurría, Secretario General de la OCDE inauguraron la conferencia.

En sus palabras inaugurales, el Sr. Xie Xuren, Ministro de Hacienda de China, señaló que “para una mejor implementación del consenso alcanzado durante la Cumbre del G20 en Pittsburg, con la finalidad de fortalecer la coordinación de la política tributaria del sector financiero entre los países y regiones, mejorar y optimizar un justo y sano ambiente de la tributación financiera internacional, y activamente estimular una recuperación saludable de la economía mundial, representantes de las principales organizaciones internacionales y regionales y altos funcionarios gubernamentales del área fiscal y tributaria de diversos países y regiones se han reunido en Beijing para analizar y discutir sobre el desarrollo financiero global y regional, la política y administración tributaria del sector financiero, la coordinación y cooperación tributaria, y la administración y regulación financiera.”

“Durante el año pasado, frente al impacto de la crisis financiera internacional, en la aplicación de su política fiscal pro-activa, el gobierno chino ha prestado especial atención al importante rol que juega la tributación como instrumento clave del ajuste macro-económico, y ha puesto en práctica una serie de medidas estructurales de reducción de impuestos, las cuales han desempeñado un papel crucial en la estabilización y recuperación de la economía. En el futuro, en línea con el requerimiento general de

¹ El Diálogo Internacional Sobre Fiscalidad es una iniciativa colaborativa de la Comisión Europea (CE), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido (DfID) y el Banco Mundial (BM). Rogamos visite la página www.itdweb.org.

establecer un sistema tributario favorable al desarrollo científico, el gobierno chino seguirá promoviendo reformas tributarias, perfeccionando el sistema de impuestos, e involucrándose activamente en diálogos de política tributaria y coordinación práctica en el terreno de la tributación con otros países, regiones y organizaciones internacionales, con el objetivo de fortalecer la armonización de la política y obtener beneficios y ganancias mutuas.” Así consideró Xie, el Ministro de Hacienda.”

La Respuesta Estratégica de la OCDE a la crisis financiera es lograr una economía mundial más fuerte y más limpia, y el discurso inaugural del Secretario General Gurría giró en torno a esta cuestión. “Para sentar las bases de una economía mundial más fuerte, el sector financiero ha de cumplir debidamente sus principales funciones de canalización del ahorro hacia la inversión, que con el tiempo promoverá el crecimiento y la creación de empleo. Para ello es necesario compaginar regulaciones e incentivos en el sector financiero en su conjunto, de tal modo que se pueda garantizar una buena supervisión y gestión de riesgos. La tributación influye prácticamente en toda decisión financiera y económica, y desempeña un papel crucial en este ámbito. Una economía más limpia y justa también supone que el sector financiero debe estar a la altura de las circunstancias y ayudar a luchar contra la evasión y el fraude fiscales. Ha terminado la época en la que el secreto bancario era un escudo para quienes evadían impuestos. La aportación de las instituciones financieras para respaldar este nuevo clima de transparencia y responsabilidad fiscal es mayúscula.”

En su discurso inaugural, el Sr. Takatoshi Kato, Subdirector Gerente del FMI, indicó que “esta conferencia se celebra cuando el mundo se halla inmerso en la peor crisis económica y financiera en tres generaciones. Si bien la tributación no provocó por sí sola la crisis, hay elementos de los sistemas fiscales del mundo relacionados con sus antecedentes y su solución. Éste es un momento oportuno para reflexionar sobre las cuestiones que plantea el funcionamiento del sector financiero. ¿Qué papel deben y pueden desempeñar en su mejora políticas fiscales y una administración más adecuadas? No obstante, al mismo tiempo no se debe perder de vista la principal función del sistema tributario que es recaudar ingresos de forma económicamente eficiente y no distorsionante, aun cuando reconocemos la existencia de fallos de mercado y distorsiones provocadas por las políticas. Serán esenciales la cooperación y la coordinación internacionales y, en este sentido, esta importante conferencia es un modelo.”

Los recientes acontecimientos en el sector financiero han planteado importantes retos para los que serán necesarias soluciones regionales e internacionales. Con este tipo de diálogo internacional se asegura que los impuestos sirvan para apoyar un sector financiero dinámico y saludable, y que esto contribuya al crecimiento global, la prosperidad y la liberación de la pobreza. El Sr. Haruhiko Kuroda, Presidente del Banco Asiático de Desarrollo, señaló que “la actual crisis financiera no sólo ha puesto de manifiesto las insuficiencias y carencias de las políticas y regulaciones del sector financiero sino que ha revelado la necesidad de enfoques internacionales coordinados y armonizados para regular al sector. Para ello habría que fortalecer las normas reguladoras en todo el mundo, supervisar más estrechamente los flujos financieros internacionales y promover una mayor cooperación entre autoridades reguladoras. Merece la pena contemplar la posibilidad de crear un ‘colegio de supervisores’ que se encargue de coordinar la regulación y compartir información sobre entidades con importantes operaciones transfronterizas. El BAD ha demostrado que es capaz de promover iniciativas regionales de desarrollo financiero y de protección frente a choques externos, como se desprende claramente de su papel en las Iniciativas de Chiang Mai y de los Mercados de Bonos Asiáticos. El BAD seguirá desempeñando un papel activo en el fortalecimiento del sistema financiero internacional.”

Gravar al sector financiero es algo especialmente delicado en los países en desarrollo. Los ingresos recaudados del sector y la información que facilitan los bancos para ampliar la base tributaria son elementos imprescindibles para disponer de los recursos necesarios para ayudar a sacar a la gente de la pobreza. Al mismo tiempo, los países en desarrollo son más vulnerables que ningún otro a las pérdidas de ingresos fiscales debido a la evasión y el fraude fiscales facilitada por el secreto bancario, así como a las repercusiones del desmoronamiento del sector financiero global en la reducción de préstamos y demanda. Así pues, para los países en desarrollo, garantizar que un sector financiero sano se asiente en los sistemas tributarios no podría ser más importante.

Los socios del ITD están trabajando juntos para ofrecer estas oportunidades y aprovechar los puntos fuertes de distintas organizaciones. Esto es cada vez más importante a medida que se alarga rápidamente la lista de cuestiones tributarias con una dimensión internacional y que es necesario compartir experiencias nacionales a fin de poder movilizar ingresos para el desarrollo.

Los periodistas pueden recabar más información dirigiéndose a:

China

www.mof.gov.cn

Socios ITD

CE: Mr. Stephen Bill, stephen.bill@ec.europa.eu
BID: Mr Vicente Fretes, vicentef@iadb.org
FMI: Mr. Michael Keen, mkeen@imf.org
OCDE: Mr. Jeffrey Owens, jeffrey.owens@oecd.org
UK DFID: Mr. Max Everest-Phillips, m-everest-phillips@dfid.gov.uk
Bco Mundial: Mr. Marinus Verhoeven, mverhoeven@worldbank.org

BAD

BAD: Mr. Tsukasa Maekawa, tmaekawa@adb.org