



**Тенденции в природоохранных расходах
и финансировании природоохранной
деятельности в странах ВЕКЦА**

Карла Бертуцци


Ксавье Лефлев

Алматы, 26–28 апреля 2006 г.



Структура презентации

- Слова : определения природоохранных расходов
- Контекст и цели проекта
- Уроки , вынесенные из предыдущих проектов
- Основные преследуемые улучшения
- Организация проекта
- Возможные идеи для существующего отчета



Природоохранные расходы Основные определения

- **Природоохранные расходы**
 - Охрана атмосферного воздуха и климата
 - Очистка и сброс сточных вод
 - Управление отходами
 - Охрана и рекультивация почв, охрана подземных и поверхностных вод
 - Снижение шума и вибрации (кроме защиты на рабочих местах)
 - Сохранение биоразнообразия и природных ландшафтов
 - Радиационная безопасность
 - Научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки
 - Другие направления природоохранной деятельности
- **Принцип источника расходов и принцип источника финансирования**
- **Секторы**
 - Государственный сектор
 - Производственно-коммерческий сектор
 - Домашние хозяйства
 - Специализированные производители экологических услуг
- **Типы расходов**
 - Общие инвестиционные расходы
 - Общие текущие расходы
 - Поступления от побочных продуктов
 - Субсидии, трансферты
 - Доходы

СРГ ПДОС

OECD  OCDE



Контекст проекта

- Потребность в достоверной и сопоставимой в международном масштабе информации о природоохранных расходах
 - куда поступают деньги
 - откуда они поступают
- Актуальность для разработки и проведения политики
 - для правительств стран ВЕКЦА
 - для их партнеров в странах ВЕКЦА

СРГ ПДОС

OECD  OCDE

Цели проекта

- **Обоснование проекта**
 - Оказать содействие разработке более эффективных мер экологической политики и экологических подзаконных актов
 - Помочь интеграции экологической политики в экономическую политику и отраслевую политику
 - Облегчить сопоставление в международном масштабе тенденций в информации о природоохранных расходах
 - Повысить информированность общественности и участие общественности в решении вопросов экологической политики
- **Цели проекта**
 - Сбор достоверных данных по тенденциям в финансировании природоохранной деятельности
 - Природоохранные расходы
 - Официальная помощь на цели развития (ОПР/ОП)
 - Прочие механизмы финансирования
 - Анализ последних тенденций во внутреннем и международном финансировании
 - Кто платит за что
 - Новаторские финансовые механизмы
 - Рекомендации по использованию экономических инструментов

СРГ ПДОС

OECD  OCDE

Уроки, вынесенные из предыдущего опыта

- **Предварительная работа**
 - предыдущие варианты отчета о тенденциях
 - работа над системами сбора данных по природоохранным расходам на страновой/региональной основе
- **Преимущества существующих систем**
 - практика представления отчетности
 - эффективная сеть статистических ведомств
- **Недостатки существующих систем**
 - регистр
 - принцип источника расходов/источника финансирования
 - различие между технологиями «на конце трубы» и технологиями, интегрированными в технологический процесс
 - государственные расходы
 - ограниченное наличие и низкое качество данных на уровне предприятий
 - отсутствие взаимосвязи с прочими экологическими показателями
- **Сфера охвата и организация проекта**
 - неохваченные страны

СРГ ПДОС

OECD  OCDE



Основные преследуемые улучшения

- Рассмотрение данных по странам, не охваченным предыдущими исследованиями (Беларусь, Таджикистан)
- Повышение качества данных и их сопоставимости в международном масштабе
- Информирование Конференции на уровне министров «Окружающая среда для Европы» (Белград, 2007 г.)
- Актуальность для политики
 - основа для обсуждения министрами финансирования природоохранной деятельности
 - содействие выработке рекомендаций по дальнейшим вариантам финансирования в странах ВЕКЦА

СРГ ПДОС

OECD  OCDE



Выгоды для стран ВЕКЦА

- На общенациональном уровне
 - Скоординированное рассмотрение природоохранных расходов
 - Контрольный уровень и распространение природоохранных расходов
 - Рекомендации по перераспределению ресурсов
 - Обращение внимания доноров и МФО на конкретные проблемы
- На региональном уровне
 - Скоординированный вклад в Белградскую конференцию
 - Обращение внимания доноров на проблемы региона ВЕКЦА

СРГ ПДОС

OECD  OCDE

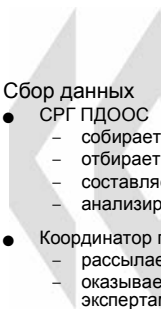


Организация проекта (1/3)

- Сфера охвата : сбор данных по
 - текущим расходам и инвестициям ,
 - осуществляемым частным и государственным секторами
 - по основным направлениям охраны окружающей среды (воздух и климат ; сточные воды ; отходы ; почвы и грунтовые воды ; биоразнообразие ; научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки , прочее)
- Сроки : 2000-2005 гг .
- Географический охват : 12 стран ВЕКЦА

СРГ ПДООС

OECD  OCDE



Организация проекта (2/3)

Сбор данных

- СРГ ПДООС
 - собирает данные у доноров и МФО
 - отбирает координатора проекта
 - составляет вопросник
 - анализирует собранные данные
- Координатор проекта
 - рассылает вопросник
 - оказывает содействие местным экспертам
 - собирает вопросники
 - проверяет достоверность данных
- Местные эксперты
 - заполняют вопросник исходя из имеющихся данных
 - выявляют основные тенденции в своей стране
 - направляют вопросник координатору проекта
- Тесное сотрудничество с правительствами стран (министерствами охраны окружающей среды , национальными статистическими управлениями)

Анализ данных

- СРГ ПДООС
 - проверяет сопоставимость данных
 - сопоставляет с международными источниками
 - определяет основной посыл
- Местные эксперты
 - обсуждают основной посыл
 - одобряют выводы отчета

СРГ ПДООС

OECD  OCDE



Организация проекта (3/3)

- Когда лучше собирать данные за 2005 г.?

	М 1	М 2	М 3	М 4	М 5	М 6	М 7
Этап 1. Организация сбора данных	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>					
Этап 2. Сбор данных		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
Этап 3. Проверка качества данных				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
Этап 4. Выявление тенденций в прир. расх.					<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Этап 5. Составление заключительного отчета						<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

СРГ ПДОС

OECD  OCDE



Возможные идеи (1/3)

- Финансовые ресурсы остаются недостаточными для достижения первоочередных природоохранных целей
 - международных обязательств, таких как ЦРТ, Экологической стратегии для стран ВЕКЦА
 - национальных мер политики
- В некоторых странах денежные средства имеются,
 - но экологические проекты не привлекают их и
 - процедуры не обеспечивают их направление на проекты
- Общая ОПР растет, и ОПР, предоставляемая природоохранному сектору, увеличивается
 - основная доля этого роста приходится на многостороннюю ОПР
 - на двустороннюю ОПР, как представляется, влияет «усталость» доноров
 - инструменты меняются, так как ссуды (не гранты) составляют наибольшую долю ОПР
 - ОПР неравномерно распределяется по странам и секторам
 - водный сектор получает половину общей ОПР

СРГ ПДОС

OECD  OCDE



Возможные идеи (2 / 3)

- Внутренние ресурсы остаются важнейшим источником финансирования
- Ожидается их увеличение
- Опыт стран в использовании различных финансовых инструментов (грантов, ссуд, процентных субсидий, акций) ограничен
- Экономический рост создает новые возможности для выделения дополнительных ресурсов и привлечения новаторских инструментов (ОДОС, МЧР)
- Еще предстоит вынести уроки из первого опыта, с тем чтобы эти инструменты использовались эффективно и распространялись образцы лучшей практики
 - в частности, необходимо повысить качество институциональной и политической основы, необходимой для эффективности этих инструментов
 - кроме того, необходимо развивать стимулы, знания и потенциал, с тем чтобы экологические проекты финансировались коммерческими банками

СРГ ПДОС

OECD  OCDE



Возможные идеи (3 / 3)

- Прогресс в управлении государственными расходами остается медленным
 - в некоторых странах внедряются составление бюджета, ориентированного на результат, и основные среднесрочные направления расходов
 - внебюджетные экологические фонды объединены с общим бюджетом, что позволяет контролировать их из казначейства; они по-прежнему выделяются целевым назначением на экологические проекты
 - в последнее время в некоторых странах ВЕКЦА достигнут прогресс в управлении государственными бюджетами
 - многое предстоит сделать для совершенствования процедур в соответствии с лучшими образцами международной практики
- Ситуация с качеством отбора проектов, финансированием и разработкой программ тяжелая; в отдельных случаях достигнут определенный прогресс, зачастую на областном уровне

СРГ ПДОС

OECD  OCDE



Дальнейшие шаги

- Определение местных экспертов . Они должны будут
 - заполнить вопросник ОЭСР , направленный координатором проекта
 - выявить основные тенденции в природоохранных расходах в своей стране
- Сотрудничество с координатором проекта и Секретариатом