



Уроки, вынесенные из разработки финансовых стратегий национального и регионального уровней для сектора обращения с коммунальными отходами

Александр Мартусевич

Встреча Сети по финансированию природоохранной деятельности

Алматы (Казахстан), 27 апреля 2006 г.

СРГ ПДОС

Структура презентации



- Цель и сфера охвата публикации
- Структура публикации
- Сектор КО (БО) в странах ВЕКЦА: глобальная картина
- Состояние сектора БО в странах ВЕКЦА
- Зачем нужны финансовые стратегии (ФС) ?
- Методика ФС с применением модели ФИЗИБЛ
- Опыт разработки ФС для сектора БО
- Основные уроки
- Дальнейшие шаги

СРГ ПДОС

OECD  OCDE

Цель и сфера охвата публикации

Цель заключается в обобщении и распространении уроков, вынесенных из разработки ФС для сектора обращения с коммунальными (в т.ч. бытовыми) отходами в странах ВЕКЦА, а также в некоторых странах, недавно вступивших в ЕС, и кандидатах на вступление в ЕС. Кроме того, в публикации обсуждаются **методология ФС и компьютерная модель ФИЗИБЛ**, которые непрерывно развиваются, оценивается их текущее состояние и определяются возможные направления их совершенствования.

СРГ ПДООС

OECD  OCDE

Структура публикации

- **Краткое резюме** с основными выводами и рекомендациями
- **Состояние сектора** (основные движущие силы и недавние тенденции, выгоды от надлежащего управления отходами, институциональная структура, состояние услуг и инфраструктуры, основные проблемы и задачи)
- **Зачем нужны финансовые стратегии и модель ФИЗИБЛ?**
- **Финансовая стратегия с применением компьютерной модели ФИЗИБЛ**: концепция и основные шаги
- **Финансовые стратегии для сектора КО (БО)**, разработанные до настоящего времени
- **Уроки, вынесенные из разработки ФС, и рекомендации по отраслевой политике**
- **Развитие методологии ФС и совершенствование модели ФИЗИБЛ**

СРГ ПДООС

OECD  OCDE



Сектор бытовых отходов в странах ВЕКЦА : глобальная картина

- **Движущие силы и тенденции**
 - производство и технологии
 - объемы образования и состав отходов потребления
 - Городское строительство и реконструкция : отходы строительства и сноса зданий и сооружений

→ **Потребность в инфраструктуре для размещения , утилизации и переработки отходов**
- **Сектор**
 - услуги
 - технологии
 - инфраструктура
- **Выгоды от надлежащего управления БО**
 - экологические
 - прочие (здоровье и качество жизни , занятость и бедность и т .д .)

СРГ ПДООС

OECD  OCDE



Состояние сектора БО в странах ВЕКЦА (1/2)

- **Институциональная структура и основные действующие лица**
 - организация , регулирование и управление
 - кто и что делает
 - кто и за что платит
- **Состояние услуг и инфраструктуры**
 - охват услугой и собираемость платежей
 - размещение отходов на свалках
 - «теневая» экономика

СРГ ПДООС

OECD  OCDE



Состояние сектора БО в странах ВЕКЦА (2 / 2)

● Основные недостатки

- институциональные , организационные и управленческие
- инструменты политики
- соблюдение требований и контроль за их соблюдением

● Последствия

- низкие природоохранные показатели сектора
- последствия для здоровья населения
- (почти) нет инвестиций
- неоправданные затраты на эксплуатацию и реабилитацию неоптимальной инфраструктуры
- прочие упущенные возможности

СРГ ПДООС

OECD  OCDE



Зачем нужны финансовые стратегии

- *Необходимость стратегического планирования инфраструктуры сектора БО*
- *Советский подход к планированию потерпел неудачу во многих странах и регионах*
- *Последние изменения в планировании государственных бюджетов также породили спрос на инструмент планирования секторов экономики*

Методика ФС и компьютерная модель ФИЗИБЛ были разработаны для удовлетворения этих потребностей

СРГ ПДООС

OECD  OCDE

Методика ФС с применением модели ФИЗИБЛ

Основные шаги :

- Группировка муниципалитетов и установление долгосрочных целей и целевых показателей для каждой группы муниципалитетов ;
- Определение сценария (комплекса мер и инвестиционных проектов) достижения заданных целевых показателей ;
- Расчет расходов на реализацию сценария ;
- Прогнозирование объема /структуры имеющегося финансирования (из всех источников и инструментов финансирования)
- Оценка финансовой приемлемости сценария для домашних хозяйств (тарифы и платежи потребителей) и государственного бюджета (программа капитальных расходов, операционные субсидии и меры социальной поддержки)
- Расчет разницы между требуемым и имеющимся финансированием (дефицит потока денежных средств)
- При необходимости, пересмотр целей, целевых показателей и /или финансирования для уравнивания общих объемов требующегося и имеющегося финансирования

СРГ ПДООС

OECD  OCDE

Опыт разработки ФС для сектора БО

В странах ВЕКЦА :

- Армения (районы марзы Лори и Ширак)
- Украина (общенациональная)
- Российская Федерация (Новгородская, Ярославская и Ростовская области, Санкт-Петербург и Ленинградская область, регион Кавказских Минеральных Вод)

Страны, вступившие в ЕС, и кандидаты на вступление в ЕС :

- Болгария (Враца Мездра)
- Латвия (общенациональная)
- Польша (провинция Заходнипоморские)
- Турция (общенациональная)

СРГ ПДООС

OECD  OCDE

Основные уроки (1/2)

- **Текущая ситуация неустойчива :**
 - институционально и финансово
 - экологические последствия
- **Сектор привлекает частных операторов :**
 - Много возможностей для изъятия ренты (в настоящее время)
 - Но останется ли он привлекательным, если операторы должны будут соблюдать экологические и экономические нормы и правила?
- **Выбор технологий ограничивается** финансовыми возможностями для инвестиций и эксплуатации (проблема финансовой приемлемости) и состоянием рынков материалов, выработанных из вторсырья, выбранного из потока коммунальных отходов:
 - Целесообразные технические возможности по сбору отходов в регионе
 - Целесообразные технические возможности по переработке (утилизации, размещению) собранных отходов
- **Поступления платежей потребителей услуг значительно ниже оптимального уровня :**
 - Поступления платежей пользователей невелики, и собираемость платежей низкая: механизм выставления и сбора платежей имеет значение
 - Тарифы платежи могут остаться ниже границы финансовой приемлемости, даже если операторы будут соблюдать санитарные и экологические нормы
 - Готовность потребителей платить и эффективность сбора платежей повышаются вместе с ростом качества услуг

СРГ ПДОС

OECD  OCDE

Основные уроки (2/2)

- **Основные вопросы, которые должны быть решены при разработке хорошей стратегии :**
 - Изучение стимулов к сокращению образования отходов
 - Изучение альтернативных технологий сбора и переработки (утилизации, размещения) бытовых отходов
 - Изучение вариантов оптимизации инфраструктуры
 - Решение вопроса охвата сельских поселений
 - Оценка поступлений от материалов, выработанных из вторсырья, выбранного из потока КО
 - Выявление стимулов для операторов к соблюдению норм и стандартов
- **Имеются возможности сокращения финансовых потребностей :**
 - Выгоды межмуниципального сотрудничества
 - Альтернативные бизнес-модели (например, определение роли неформального сектора в сборе вторсырья)
- **Имеются возможности получать дополнительные доходы :**
 - Платежи потребителей услуг: ставки и механизмы сбора платежей
 - Утилизация/переработка вторичных ресурсов
 - Ограниченная зависимость от бюджетного финансирования

СРГ ПДОС

OECD  OCDE



Дальнейшие шаги

- Ваши замечания по структуре публикации и основным урокам
- Подготовка публикации и сбор комментариев
- Семинар по распространению публикации
- Получение дополнительного опыта
 - различные территории
 - дополнительные потоки доходов
 - на пути к национальным стратегиям

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!

СРГ ПДООС

OECD  OCDE