

ENVIRONMENT DIRECTORATE
ENVIRONMENT POLICY COMMITTEE
TASK FORCE FOR THE IMPLEMENTATION OF THE ENVIRONMENTAL ACTION
PROGRAMME FOR CENTRAL AND EASTERN EUROPE, CAUCASUS AND CENTRAL ASIA

Environmental Policy

**МЕЖДУНАРОДНОЕ СОВЕЩАНИЕ С УЧАСТИЕМ РАЗЛИЧНЫХ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ
СТОРОН "ДАЛЬНЕЙШЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ,
ИНСТРУМЕНТОВ И ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ УПРАВЛЕНИЯ В СТРАНАХ
ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ, КАВКАЗА И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ"**

Проект повестки дня с комментариями

13-14 марта, 2007 года, Брюссель

В настоящем документе приводится план повестки дня совещания, дается общее повествовательное описание совещания, и после этого представляется повестка дня с комментариями, в которой указаны предлагаемые основные доклады и презентации групп экспертов.

Место проведения совещания: Гостиница Best Western County House, расположенная по адресу: Square des Heros, 2-4, Brussels.

Совещание начнется в 14:30 во вторник, 13 марта, и завершится в 17:30 в среду, 14 марта.

НЕОБХОДИМОЕ ДЕЙСТВИЕ: Для обсуждения и принятия.

За дополнительной информацией просьба обращаться к г-же Анжеле Буларга (angela.bularga@oecd.org) или г-ну Евгению Мазуру (eugene.mazur@oecd.org).

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОВЕЩАНИЕ С УЧАСТИЕМ РАЗЛИЧНЫХ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН «ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА, ИНСТРУМЕНТЫ И ИНСТИТУТЫ В СТРАНАХ ВЕКЦА: ФОРМИРУЮЩАЯСЯ ПОВЕСТКА ДНЯ»

Цели и основные темы семинара

В семинаре примут участие высокие должностные лица и эксперты из министерств охраны окружающей среды, министерств экономического развития и других отраслевых ведомств, представители НПО, частного сектора и международных организаций из стран ВЕКЦА и ОЭСР. Встреча имеет своей целью:

- провести обзор прогресса в реформировании и реализации экологической политики в ВЕКЦА в свете последних социально-экономических изменений и
- определить первоочередные меры по решению горизонтальных вопросов управления природоохранной деятельностью в ВЕКЦА после Белградской конференции министров «Окружающая среда для Европы».

Дискуссии семинара будут построены на трех блоках вопросов:

1. Обеспечение взаимодополняемости экологической политики и экономического развития;
2. Модернизация инструментов политики и обеспечение их последовательного внедрения;
3. Усиление управления в природоохранной сфере и укрепление институциональной базы.

Польза, которую принесет семинар, обусловлена его ориентацией на следующее:

- создание условий для проведения структурированного политического диалога, ориентированного на конечный результат, между членами СРГ ПДООС и другими заинтересованными сторонами;
- определение причин успеха и неудач в ВЕКЦА в соотнесении с международными ориентирами;
- предоставление трибуны для выражения основными заинтересованными сторонами своего мнения о первоочередных мерах и достижения согласия по ним.

Формат дискуссии

Семинар будет носить аналитический характер и будет сосредоточен на основных вопросах политики. Каждое заседание будет открываться основным выступающим, который заложит основу для обсуждений, и двумя-тремя участниками группы экспертов, которые выступят с тематическими презентациями продолжительностью 10-15 минут каждая в развитие тем, затронутых в основном докладе. После презентаций модератор заседания предоставит возможность задать вопросы членам группы экспертов и предложит участникам обменяться мнениями по темам заседания.

Материалы семинара

Секретариатом СРГ ПДООС будет подготовлен документ «Вопросы для обсуждения» как основа для обсуждения. Основные вопросы, которые возникнут в ходе дискуссии, будут кратко изложены на заключительном заседании экспертом, представляющим Сеть REPIN, и найдут отражение в отчете совещания, который будет подготовлен Секретариатом СРГ ПДООС.

Международное совещание с участием различных заинтересованных сторон «Экологическая политика, инструменты и институты в странах ВЕКЦА: формирующаяся повестка дня» (13-14 марта 2007 г., Брюссель, Бельгия)

План повестки дня

| | | |
|--|----|---|
| <p><i>13 марта, вторник</i></p> <p><i>Начало в 14:30</i></p> | 1. | Открытие совещания и представление повестки дня |
| | 2. | <p>Системные проблемы экологического управления в странах ВЕКЦА:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Представление системных проблем, выявленных в результате оценки экологического управления в странах ВЕКЦА, проведенной в 2006 г. |
| | 3. | <p>Обеспечение взаимодополняемости экологической политики и экономического развития</p> <ul style="list-style-type: none"> • Основной доклад об интеграции охраны окружающей среды в стратегии экономического развития и политику государственных расходов • Презентации экспертов на следующие темы: <ul style="list-style-type: none"> – содействие экологической устойчивости в Казахстане – природоохранные аспекты стратегии снижения уровня бедности в Азербайджане – интеграция природоохранных соображений в отраслевые стратегии в Молдове • Пленарное обсуждение |
| <p><i>14 марта, среда</i></p> <p><i>Начало в 9:30</i></p> | 4. | <p>Модернизация инструментов политики и обеспечение их последовательного внедрения</p> <ul style="list-style-type: none"> • Основной доклад о проблемах комплексного реформирования инструментов экологической политики в странах Центральной и Восточной Европы • Презентации экспертов на следующие темы: <ul style="list-style-type: none"> – система стимулов к совершенствованию природоохранной деятельности промышленными предприятиями – новые подходы к внедрению принципа «загрязнитель платит» в России – реформа экологической политики и регулирования в Европейском союзе как ориентир для политического диалога с ВЕКЦА • Пленарное обсуждение |
| | 5. | <p>Усиление управления в природоохранной сфере и укрепление институциональной базы</p> <ul style="list-style-type: none"> • Основной доклад о проблемах создания эффективных природоохранных институтов в ВЕКЦА на основе опыта Грузии • Презентации экспертов на следующие темы: |

| | | |
|--|-----------|--|
| | | <ul style="list-style-type: none"> – роль НПО в содействии прозрачности и диалогу заинтересованных сторон и обеспечение поддержки общественностью улучшения состояния окружающей среды – укрепление потенциала в сфере экологического планирования на местном уровне в ВЕКЦА – эффективные механизмы поддержки донорами укрепления институционального потенциала природоохранных органов <ul style="list-style-type: none"> • Пленарное обсуждение |
| | 6. | <p>Приоритеты дальнейшего политического диалога и первоочередные меры политики стран ВЕКЦА</p> <ul style="list-style-type: none"> • Резюме пленарных обсуждений • Заключительное выступление Секретариата СРГ ПДОС |
| | | Закрытие совещания |
| | | Культурное мероприятие |

КОММЕНТАРИИ К ПРОЕКТУ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Вторник, 13 марта

14:00 – *Регистрация*
14:30

Пункт 1 **Открытие совещания и представление повестки дня**

14:30 – 14:45 *Г-жа Соледад Бланко*, сопредседатель СРГ ПДООС, директор по международным делам Генерального директората по охране окружающей среды Европейской комиссии, будет приглашена поприветствовать участников.

Г-н Нурлан Искаков, сопредседатель СРГ ПДООС, министр охраны окружающей среды Казахстана, будет приглашен представить цели совещания и проект *повестки дня*.

Пункт 2 **Прогресс в реформировании экологической политики в странах ВЕКЦА:
горизонтальные вопросы**

14:45 – 15:15 *Г-н Брендан Гиллести*, руководитель Секретариата СРГ ПДООС, представит основные аспекты отчета «Прогресс в управлении природоохранной деятельностью в странах ВЕКЦА», особенно касающиеся горизонтальных вопросов проведения экологической политики.

15:15 – 15:45 **Пленарное обсуждение**

15:45 – *Перерыв на кофе*
16:15

Пункт 3 **Обеспечение взаимодополняемости экологической политики и экономического развития**

16:15 – 18:00 Страны ВЕКЦА отстают от других регионов в конструктивной интеграции охраны окружающей среды в развитие и реализацию социально-экономических стратегий. Вместе с тем, в некоторых странах ВЕКЦА и других регионах имеются примеры успешной интеграции. Эти примеры могут служить основой для определения первоочередных действий по обеспечению взаимодополняемости экологической политики и экономического развития и, таким образом, помогают поднять авторитет природоохранного сектора в национальных государственных стратегиях и основах государственных ресурсов, усилить его поддержку общественностью и увеличить объем выделяемых ему ресурсов.

Целью этого заседания является определение действий по обеспечению экологически устойчивого развития и обсуждение роли, которую должны играть различные государственные партнеры в этом процессе.

Модератор: *г-н Симон Папян*, заместитель министра охраны природы Армении
Вопросы для обсуждения:

- *Как сбалансировать неотложную потребность в либерализации экономики и экономическом росте с проведением устойчивой*

экологической политики и как поощрять взаимовыгодные подходы?

- *Как наилучшим образом интегрировать охрану окружающей среды в национальное планирование социально-экономического развития?*

16:15 –
16:45

Основной доклад:

- *г-жа Марджори-Энн Бромхэд*, начальник сектора, Всемирный банк, сделает обзор проблем интеграции охраны окружающей среды в стратегии экономического развития и политику государственных расходов в странах ВЕКЦА.

16:45 –
17:15

Презентации экспертов:

- *г-н Нурлан Искаков*, министр охраны окружающей среды Республики Казахстан, выступит с презентацией о принимаемых в Казахстане подходах к определению конкретных целевых показателей устойчивого развития и созданию благоприятных условий для их достижения.
- *г-н Мехман Абасов*, глава секретариата Государственной программы по борьбе с бедностью и экономическому развитию, Азербайджан, представит опыт его страны в увязке целей более эффективного управления природоохранной деятельностью и снижения уровня бедности.

17:15 –
18:00

Пленарное обсуждение

Среда, 14 марта

Пункт 4

Модернизация инструментов политики и обеспечение их последовательного внедрения

9:30 – 12:30

Последние пятнадцать лет в регионе ВЕКЦА принимаются важные, но недостаточные меры по совершенствованию нормативной базы и проведению налогово-бюджетных реформ в природоохранной сфере. Во многих случаях законотворческий процесс носит несистематический характер и ведет к появлению многочисленных пробелов и противоречий в экологических требованиях. Реформа инструментов политики продвинулась по некоторым направлениям (например, по экологической оценке, разрешениям и информационным инструментам), но была непоследовательной. Экономические инструменты продолжают быть механизмом сбора средств и оказывают слабое влияние на экологическое поведение и деятельность субъектов контроля.

Это заседание призвано помочь определить назревающие проблемы и действия по усилению взаимосвязей между реформированием отдельных инструментов экологической политики и внедрением новых инструментов, с тем чтобы создать эффективные комплексные программы регулирования.

Модератор: *г-н Андрей Исак*, исполнительный директор РЭЦ Молдовы

9:30 – 10:00

Основной доклад:

- *г-н Ян Дусик*, заместитель министра охраны окружающей среды Чешской Республики, сделает обзор достижений и проблем в рамках комплексной реформы инструментов экологической политики в Центральной и Восточной Европе.

- 10:00 – 10:45 **Презентации экспертов:**
- *г-жа Антонина Сафронова, президент Ассоциации бизнеса за устойчивое развитие Казахстана*, поделится мнением промышленных предприятий об основных элементах системы стимулов к повышению экологических показателей промышленности в странах ВЕКЦА.
 - *г-н Всеволод Гаврилов, начальник управления Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации*, выступит с презентацией о новых подходах к внедрению принципа «загрязнитель платит» в России.
 - *г-н Клод Руам, начальник отдела Генерального директората по охране окружающей среды Европейской комиссии*, поделится размышлениями о том, как использовать развитие экологической политики и процесс более эффективного регулирования в Европейском союзе в качестве ориентира для политического диалога со странами ВЕКЦА.
- 10:45 – 11:15 Перерыв на кофе
- 11:15 – 12:30 **Пленарное обсуждение**
- 12:30 – 14:30 Обед
- Пункт 5** **Усиление управления в природоохранной сфере и укрепление институциональной базы**
- 14:30 – 16:30** Институциональные ограничения, проистекающие из нечеткого горизонтального и вертикального разделения функций природоохранных органов, повсеместное отсутствие координации с другими заинтересованными сторонами, дефицит кадровых, технических и финансовых ресурсов и неэффективное управление информацией являются самым серьезным ограничивающим фактором процесса реформы регулирования. Укрепление институционального потенциала в странах ВЕКЦА представляет собой сложную задачу, требующую усиленного целевого финансирования, тщательно проработанных операционных процедур и методологий и значительно более эффективного управления деятельностью.
- На этом заседании будут освещены достижения и проблемы институционального развития в странах ВЕКЦА. Участники обсудят, например, могут ли дальнейший региональный политический диалог и сотрудничество на уровне стран между странами ВЕКЦА и ОЭСР строиться на комплексных стратегических планах, а не рассеянных стратегиях в отношении конкретных вопросов. Они также рассмотрят подходы к оптимизации использования имеющихся ресурсов.
- Модератор: *г-жа Ольга Марушевская, начальник Управления международных отношений Министерства охраны окружающей природной среды Украины*
- 14:30 – 15:00 **Основной доклад:**
- *г-н Заал Ломтадзе, заместитель министра охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии*, выступит с презентацией об основных элементах широкой институциональной реформы в области экологического управления в Грузии, в том числе об среднесрочных направлениях государственных расходов.

15:00 – 15:45 **Презентации экспертов:**

- *г-жа Ольга Понизова*, Европейский Эко-Форум, расскажет о роли НПО в повышении прозрачности природоохранных органов и содействии диалогу и взаимодействию между заинтересованными институтами.
- *г-жа Кетеван Самадашвили*, РЭЦ Кавказа, представит последние достижения в усилении экологической составляющей местного планирования в ВЕКЦА и потенциала на местном уровне.
- *г-н Лотар Гёндлинг*, постоянный советник Министерства охраны окружающей среды Германии при Министерстве охраны окружающей среды и водных ресурсов Румынии, представит эффективные механизмы поддержки донорами укрепления институционального потенциала природоохранных органов.

15:45 – 16:15 *Перерыв на кофе*

16:15 – 17:00 Пленарное обсуждение

Пункт 6 **Приоритеты дальнейшего политического диалога и первоочередные меры политики стран ВЕКЦА**

17:00 – 17:30 На этом заключительном заседании будет резюмировано обсуждение целей совещания.

17:00 – 17:15 *Эксперт из страны ВЕКЦА, делегированный Сетью по реализации программ природоохранных регулирования* как докладчик совещания, резюмирует дискуссию, состоявшуюся на тематических заседаниях.

17:15 – 17:25 Сопредседателям СРГ ПДООС будет предложено прокомментировать резюме дискуссий.

17:25 – 17:30 *Г-н Брендан Гиллести*, руководитель Секретариата СРГ ПДООС, выступит с заключительным словом.

17:30 **Закрытие совещания**