

# 中国高等教育管理体制 及其改革发展趋势

## Governance Structure of Higher Education in China & The Trend

范文曜 研究员

国家教育发展研究中心副主任

2006年4月 日内瓦

**Mr.Fan Wenyao, Deputy Director General**

**National Center for Education Development and Research, China**

**April,2006 Geneva**

# 一、中国高等教育发展概况

## I: Basic Information

- ◆ 高等教育跨越式的发展
- ◆ **The frog-leaping development of H.E. in China**
- ◆ 高等教育管理体制的改革
- ◆ **The reform of management system of H.E.in China**
- ◆ 实行对外开放的高等教育
- ◆ **The opening-up of Chinese H.E.**
- ◆ 高等教育法律法规体系建设
- ◆ **Legislation development in higher education**

## 1998-2005年中国高等教育扩展情况 Information about Enrollment Expanding (1998-2005)

	1998	2005	2005年比1998年 Growth during 1998-2005
宽口径高教在学人数 Students receiving H.E.	800万 8 mil.	2300万 23 mil.	增长近2倍 almost tripled
在学研究生数 Postgraduates in HEIs	23.25万 232,500	97.86万 978,600	增长3.2倍 More than quadrupled
普通本专科在校生数 Undergraduates in HEIs (normal & short-cycle courses)	408.59万 4,085,900	1561.78万 15,617,800	增长2.82倍 Almost quadrupled
高等教育毛入学率 Gross enroll ratio of H.E.	9.8%	>21%	提高11个百分点

# 高等教育管理体制的改革

- ◆ 多数中央政府部门不再举办大学；
- ◆ **Many Ministries of the central govt. ceased to run universities.**
- ◆ 597所高等学校合并组建为267所高等学校；
- ◆ **597 HEIs merged/restructured into 267.**
- ◆ 大学服务社会化改革；
- ◆ **Socialization of logistic services in universities.**
- ◆ 逐步建立了高等教育成本分担机制。
- ◆ **Establishment of a cost-sharing mechanism in higher education.**

# 实行对外开放的高等教育

## Opening-up in Higher Education

- ◆ 1981年以来中国高等教育实行国际通行学制;
- ◆ **Common schooling years in higher education since 1981.**
- ◆ 中国高等教育坚持对外开放的政策;
- ◆ **Adhering to the opening-up policy;**
- ◆ 中国留学回国人员达到23万人，留学国别达到108个;
- ◆ **230,000 students have returned to China after overseas research or study (from over 108 countries/regions);**
- ◆ 国际高水平大学和优质教育资源进入中国高等教育市场;
- ◆ **Introducing into China high-quality education resources from world-class universities;**
- ◆ 外国留学生逐年增加，2004年共有大约11万名各类来华留学人员,30% 学位生。
- ◆ **Number of foreign students increases each year, with 110,000 foreign students studying in China in 2004, 30% of which are pursuing degrees.**

# 高等教育法律法规体系建设

## Legislation development in higher education

- ◆ 1981年《学位条例暂行实施办法》
- ◆ 1981, Provisional Rules on Implementing the Regulations on Academic Degrees
- ◆ 1986年《普通高等学校设置暂行条例》
- ◆ 1986, Provisional Regulations on HEI Setup
- ◆ 1988年《高等教育自学考试暂行条例》
- ◆ 1988, Provisional Regulations on State Administered Exam for Self-Directed Learners in Higher Education
- ◆ 1993年《教师法》
- ◆ 1993, Teacher Law
- ◆ 1996年《职业教育法》
- ◆ 1996, Vocational Education Law
- ◆ 1998年《高等教育法》
- ◆ 1998, Higher Education Law

# 高等教育法律法规体系建设

## Legislation development in higher education

- ◆ 1995年《教育法》
- ◆ 1995, Education Law
- ◆ 2002年《民办教育促进法》
- ◆ 2002, Law on Promoting Non-state Education
- ◆ 2003年《中外合作办学条例》
- ◆ 2003, Regulations on Chinese-Foreign Cooperation in Running Schools
- ◆ 2004年《民办教育促进法实施条例》
- ◆ 2004, Implementing Rules of the Law on Promoting Non-state Education
- ◆ 2004年《中外合作办学条例实施办法》
- ◆ 2004, Implementing Rules of Regulations on Chinese-Foreign Cooperation in Running Schools
- ◆ 2005年《普通高等学校学生管理规定》
- ◆ 2005, Regulations on the Administration of Students in regular HEIs.

## 二、中国高等教育管理体制

### II. Governance of Higher Education in China

- ◆ 两级管理地方为主
- ◆ **Two-tiered management system (Central & Provincial) with provincial governments assuming the major role.**
- ◆ 公办民办共同发展
- ◆ **Co-development of public and private HEIs.**
- ◆ 中间机构作用显著增强
- ◆ **Increased importance of buffer bodies.**
- ◆ 大学自主的法律保障
- ◆ **Legal protection for university autonomy.**

## 两级管理地方为主 Two-tiered management system

- ◆ 中央和省级政府分级管理，以省级政府统筹为主；
- ◆ **Central & Provincial govt. take charge of development of higher education, with provincial govt. assuming the major role.**
- ◆ 中央政府负责宏观管理和重大政策，并直接管理**100**所左右大学；
- ◆ **Central govt. takes charge of macro-administration and key policies, directly administers about 100 universities.**
- ◆ 省级政府负责统筹本地高等教育发展，管理本地区的其他大学。
- ◆ **Provincial govt. respectively in charge of the coordinated development of higher education, and administers other universities.**

# 2005年民办高等教育的发展情况

## Development of Non-state (“Minban”) HEIs in 2005

Year 2005	机构数 (number)	学生数 (人) (Students)
民办普通高等学校 Minban Regular HEIs	250	1,023,900
独立学院 Independent Colleges	295	1,074,600
民办成人高等学校 Private Adult HEIs	2	27,800
学历教育合计 (total) Students for formal education	547	2,126,300
其他民办高等教育机构 Other Private HEIs	1,077	203,500

# 中间机构类别划分

## Types of Intermediary/Buffer Bodies

- ◆ 政策研究类
- ◆ **Bodies for Policy Research**
- ◆ 评价服务类
- ◆ **Bodies for Assessment**
- ◆ 国际交流类
- ◆ **Bodies for International Exchanges**
- ◆ 其他
- ◆ **Bodies for other purposes**

# 《高等教育法》规定的公办大学自主权

## Autonomy enjoyed by public HEIs as stipulated by the *Law on Higher Education*

- ◆ 招生：制定招生方案，调节招生比例；
- ◆ **Recruitment planning and adjustment;**
- ◆ 教育教学：设置通用的学科、专业，制定教学计划、选编教材、实施教学；
- ◆ **Teaching: setting up general disciplines and majors; teaching plans; selecting textbooks;**
- ◆ 科学研究：自主进行科学研究、技术开发、社会服务，科技交流与合作；
- ◆ **Scientific Research: carrying out R&D, serving the society, scientific cooperation and exchanges;**
- ◆ 机构设置：设置内部机构，配备人员；
- ◆ **Institutional setup and personnel allocation;**

## 《高等教育法》规定的公办大学自主权 Autonomy enjoyed by public HEIs as stipulated by the *Law on Higher Education*

- ◆ 教师管理：聘任教师，评聘职务，调整工资津贴，实施奖励或处分；
- ◆ **Teachers management: employing teachers, post & salary adjustment, honoring or punishing them;**
- ◆ 学生管理：学籍管理，实施奖励或处分，颁发证书；
- ◆ **Students management: honoring or punishing them, conferring certificates;**
- ◆ 经费使用：管理、使用各种财产和经费。
- ◆ **Financial autonomy in managing and using assets and revenues.**

# 三、高等教育管理体制改革趋势

## III. Reform & Trend of the Management Structure of Higher Education

- ◆ 中国高等教育发展目标
- ◆ **The development goal for China's H.E.**
- ◆ 国际高等教育管理体制改革趋势
- ◆ **The global reform and trend for management structure of H.E.**
- ◆ 中国高等教育管理体制改革的思考
- ◆ **Reform and reflection for management structure of H.E in China**

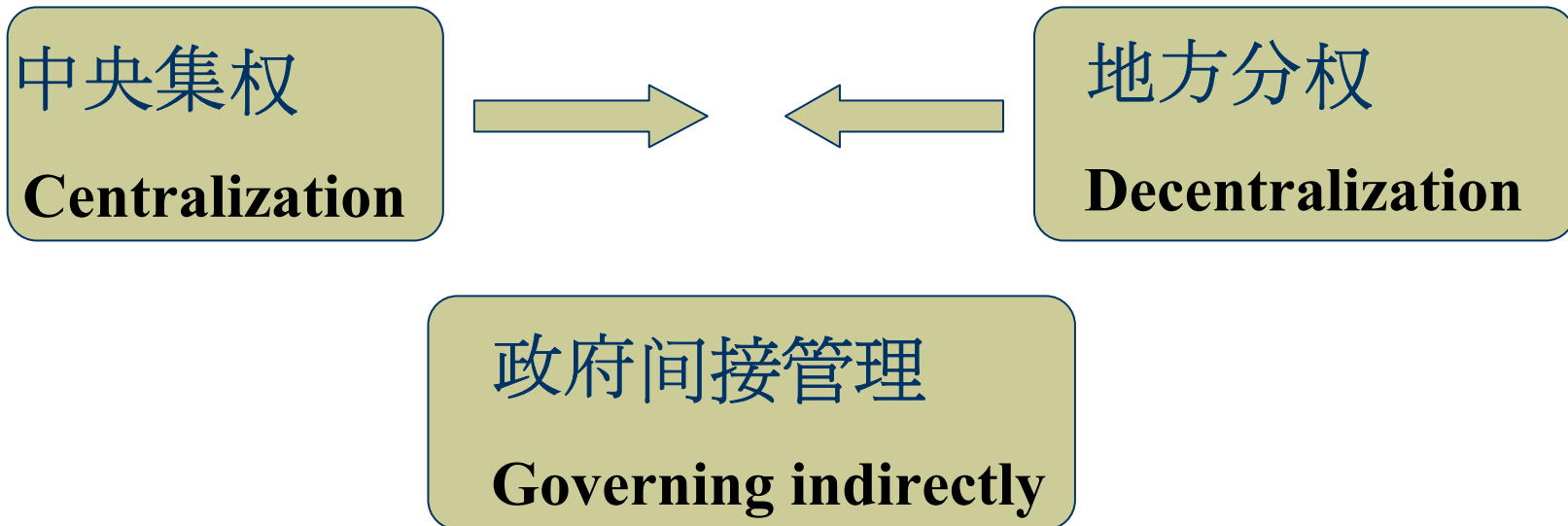
# 2020年中国高等教育发展目标

## The Development Goal for China's H.E. by 2020

- ◆ 1-2所大学进入世界一流大学行列，
- ◆ **1-2 top World-class universities**
- ◆ 一批重点学科达到国际先进水平，
- ◆ **A pool of key disciplines achieving internationally advanced standard**
- ◆ 大学成为区域发展的中心和支柱，
- ◆ **Establishing university as center and pillars for regional development**
- ◆ 高等教育大国向高等教育强国迈进。
- ◆ **Promoting China's H.E.: from quantity to quality**

# 国际高等教育管理体制改革趋势

## The global reform and trend for management structure of H.E.



# 中国高等教育管理体制改革思考

## Reform and reflection for management structure of H.E in China

- ◆ 政府职能转变
- ◆ **Change of functions of government bodies**
- ◆ 完善中间机构制度安排
- ◆ **Institutional changes towards a better role of intermediary bodies**
- ◆ 扩大民办大学的份额
- ◆ **Increasing the proportion of non-state (“Minban”) universities**
- ◆ 建立自我发展、自我约束机制
- ◆ **A “self-developing, self-disciplined” mechanism for HEIs.**

- 
- ◆ 谢谢!
  - ◆ *Thank you!*
  - ◆ *Merci!*
  - ◆ *Danke!*