



**L'Efficacité du Développement en Pratique :
Atelier sur l'application de la Déclaration de Paris pour l'avancement
des questions transversales
Dublin, 26-27 Avril 2007**

Etude de cas: la Budgétisation Sensible au Genre au Maroc, illustration des principes d'Alignement et d'Appropriation de la Déclaration de Paris

M. Mohamed Chafiki

**Directeur des Études et des Prévisions Financières
Ministère des Finances et de la Privatisation**

Mme Zineb Touimi-Benjelloun

Coordinatrice des programmes UNIFEM en Afrique du Nord

Sommaire

Contexte

I. Alignement

1. Processus et Instruments
2. Sensibilisation et formation
3. Points d’ancrage de la BSG : la réforme budgétaire

II. Appropriation

1. Instruments : Manuel et Rapport Genre
2. Les départements ministériels
3. Renforcement du dialogue politique et engagement de la société civile
4. Exemples d’appropriation

Perspectives

→ Contexte international

- Ratification de la CEDAW
- Engagement du Maroc à la réalisation des OMD (Le 2ème rapport national 2005 adopte une démarche gendérisée).
- Engagement du Maroc à la mise en œuvre l'initiative 20-20 (20% des dépenses budgétaires de l'Etat et 20% de l'aide extérieure au financement des services sociaux de base)
- Admission du Maroc pour la première fois à l'Aide du Millenium Challenge Account (MCA) visant la réduction de la pauvreté et la promotion de la croissance économique

→ Contexte national :

- Mise en place de l'Initiative Nationale pour le Développement Humain
- Renforcement du processus démocratique (code des libertés publiques, nouveaux codes famille, nationalité...).
- Adoption du scrutin de liste à la proportionnelle et de la liste nationale au Parlement, réservant 30 sièges aux femmes (10,77% des élus) qui classe le Maroc parmi les 1ers pays arabes et 83ème au niveau mondial sur 186.
- Modernisation des secteurs publics : gouvernance démocratique plus affirmée, renforcement de la transparence.
- Renforcement de la décentralisation et de la déconcentration
- Nouvelle dynamique de partenariat Etat-société civile

I. Alignement

Processus et Instruments

- Étude préliminaire «Faisabilité méthodologique des comptes budgétaires du genre et de l'enfance au Maroc », réalisé en 2002 avec le soutien de la Banque Mondiale.
- Projet MFP-UNIFEM sur "le renforcement des capacités nationales en matière de gendérisation du budget" :

Phase I (2003-2004) :

- ✓ Sensibilisation de Départements clés (Finances, Femmes et Famille, Plan, Éducation, Santé, Agriculture, Équipement, etc.)
- ✓ Élaboration des outils de travail – un manuel sur la BSG pour les techniciens du budget et de la planification et un guide pratique pour les parlementaires et les ONG

I. Alignement

Processus et Instruments

Phase II (2005-2008) : En cours

- ✓ Élaboration participative (17 départements) du **Rapport Genre** accompagnant la Loi de Finances depuis 2005.
- ✓ Prise en compte du genre dans la Lettre d'Orientation du Premier Ministre pour la préparation du projet de Loi de Finance 2007
- ✓ Affinement de la carte de la pauvreté à travers une perspective genre
- ✓ Prise en charge de la dimension locale à travers l'accompagnement de départements ministériels ciblés
- ✓ Formation/Sensibilisation des parlementaires et des ONG

I. Alignement

Sensibilisation et formation : Guide de la Réforme budgétaire

- Premier instrument de travail sur le budget genre.
- Élaboré par le Ministère des Finances et de la Privatisation sur la base des consultations auprès des parlementaires et du monde associatif.
- Visé à outiller les parlementaires et les ONG pour mieux s'acquitter de leurs fonctions dans le processus budgétaire.
- Visé à sensibiliser aux réformes budgétaires en cours qui privilégient la logique de résultats tout en intégrant l'approche genre dans la conception, l'exécution et le contrôle du budget de l'État.

I. Alignement

Sensibilisation et formation (suite): Renforcement des capacités

- Ateliers techniques de formation organisés en 2005, 2006 et 2007 au profit de 17 départements sectoriels pour la préparation du Rapport Genre annuel.
- Objectifs des ateliers
 - ✓ Mise à niveau sur les concepts et les outils d'analyse genre du budget.
 - ✓ Établissement d'un état des lieux pour chacun des Ministères en effectuant une évaluation genre.
 - ✓ Analyse genre du budget de chaque département.

I. Alignement

Points d'ancrage de la BSG

- Réforme budgétaire axée sur les résultats lancée en 2002 parallèlement à la BSG. Elle repose sur deux piliers:
 - ✓ Cadre réglementaire englobant trois dispositifs:
 - ❖ Globalisation des crédits
 - ❖ Contractualisation
 - ❖ Partenariat
 - ✓ Intégration de la dimension genre dans l'élaboration du budget.

I. Alignement

Points d'ancrage de la BSG (suite)

- Elaboration d'indicateurs de performances tenant compte de la dimension genre.
- Ces indicateurs permettent le suivi et l'évaluation des projets et programmes de développement.
- Trois types d'indicateurs:
 - ✓ Indicateurs de réalisation
 - ✓ Indicateurs de résultats
 - ✓ Indicateurs d'impact

II. Appropriation

Les instruments : Manuel de Budgétisation Sensible au Genre

- Instrument d'institutionnalisation de l'approche "genre" dans le processus budgétaire.
- Vise à renforcer les capacités des responsables des budgets et de la planification au niveau de chaque département ministériel dans le domaine de l'analyse "genre" du Budget.
- Vise à servir de cadre normatif pour la mise en oeuvre de la réforme budgétaire axée sur les résultats et identifier les points d'ancrage de la dimension genre dans le processus de planification et de programmation budgétaire.

II. Appropriation

Les instruments (suite):

Rapport Genre

- Outil pédagogique et de plaidoyer, visant à susciter et éclairer les débats et le dialogue autour des politiques poursuivies et leurs impacts sur les populations.
- Rapport annuel qui favorise le développement de la culture de l'évaluation et de la mesure des performances des politiques publiques.

II. Appropriation

Les départements ministériels

Depuis 2005, appropriation progressive des départements ministériels (de 4 à 17 départements) dans le cadre de la préparation du rapport genre annuel.

La prise en charge de la dimension locale à travers l'accompagnement des départements ministériels ciblés à travers:

- Le renforcement des capacités des cadres aux niveaux central et décentralisé ;
- La formulation et programmation des actions selon l'approche genre ;
- Le développement des indicateurs sensibles au genre ;
- Meilleure appréhension des données sensibles au genre par les systèmes d'information

II. Appropriation

Renforcement du dialogue politique et engagement de la société civile

Dialogue politique

- Présentation officielle du Rapport Genre accompagnant la Loi de Finances au Parlement.
- Débat parlementaire et questions orales comme indicateur d'intérêt.
- Intégration de l'approche genre dans l'INDH.

Engagement de la société civile

- Pilotage par les associations de femmes d'initiatives de BSG au niveau local : formation et sensibilisation d'élus locaux et d'associations locales de femmes pour gendériser les budgets communaux.
- Mobilisation des associations de femmes autour de la mise en œuvre du nouveau Code de la famille – plaidoyer pour le renforcement des capacités des tribunaux de la famille; prise en compte de l'économie des soins dans le calcul de la contribution de la femme au foyer...

II. Appropriation

Exemples d'appropriation

➤ Généralisation de l'enseignement :

Indicateurs	1999/2000	2002/2003	2004/2005
Taux de scolarisation pour les enfants de 6 à 11 ans	79,1%	92,1%	93%
Taux de scolarisation de la petite fille en milieu rural	66,1%	82,1%	84,3%

➤ Cas du Programme d'approvisionnement groupé en eau potable des populations rurales (PAGER)

Taux d'accès à l'eau potable en milieu rural



➔ Impacts positifs sur la population rurale, particulièrement pour les femmes : réduction du temps consacré à la recherche de l'eau de 50 % à 90 %.

Perspectives

- **Généralisation de la contribution au rapport genre à tous les départements (points focaux)**
- **Renforcement de l'implication et de l'appropriation des ONG et des élus au niveau national et local (renforcement des capacités, réseautage)**
- **Echange d'expériences au niveau international dans la perspective de s'approprier les meilleures pratiques et de collaborer pour l'affinement des instruments (statistiques, indicateurs, documentations, process, institutions)**
- **Institutionnalisation de la formation, de la recherche et de la communication.**