

Резюме результатов консультативных встреч рабочей группы Круглого стола по корпоративному управлению в России

В качестве дальнейших шагов в развитие встречи в октябре прошлого года в Москве по принятию и обеспечению выполнения правил раскрытия, министерство экономического развития и торговли Российской Федерации, а также Федеральная комиссия по рынку ценных бумаг, обратились к ОЭСР за содействием в разработке (I) «дорожной карты» поддержки перехода России на международные стандарты финансовой отчетности и (II) возможных стратегий ограничения сделок со злоупотреблениями со стороны взаимосвязанных участников, а также для повышения уровня раскрытия бенефициарной собственности и контроля.

Для выполнения данного запроса Секретариат ОЭСР сформировал две целевые рабочие группы для подготовки соответствующих документов. Целевые группы провели свои встречи одна за другой 25-26 марта 2004 года в Париже для того, чтобы обсудить охват и структуру работы, а также содержание предусматриваемых заключительных докладов. Обсуждение проходило в канве тематических записок, подготовленных Секретариатом ОЭСР. Каждая из целевых групп получила два справочных материала, один из которых содержал оценку рамок российской политики, а второй представлял собой резюме уроков, которые можно было вынести из опыта стран ОЭСР. Ниже приводится краткое изложение обсуждений в группах.

25 марта, Целевая группа I

Задачей консультаций Целевой группы (далее ЦГ) было оценить опыт внедрения международных стандартов финансовой отчетности (МСФО) в России; извлечь урок из актуального опыта европейских стран; предложить ответы, на поднятые в тематических записках вопросы, которые помогут сформулировать рекомендации по внедрению МСФО в России. Не ожидается, что ЦГ примет участие в проекте реформы отчетности, она лишь должна предоставить полезные рекомендации руководителям и заинтересованным сторонам для содействия в их текущих усилиях по выработке консенсуса и установлению приоритетов внедрения МСФО. Дорожная карта также должна содержать изложение издержек и выгод предлагаемых стратегических альтернатив.

Обсуждение было ориентировано на политическое измерение перехода, а не на технические моменты и, в частности, на проблемы внедрения и обеспечения выполнения. На утреннем заседании рассматривались трудности, с которыми сталкивались прежние инициативы по внедрению МСФО, а также новые институциональные структуры, занимающиеся содействием переходу. Было решено, что работа ЦГ, чтобы быть успешной, должна будет сконцентрироваться на узком круге компаний. Послеобеденное заседание было нацелено на проектирование реальной дорожной карты. Участники обсуждали возможные пути внедрения МСФО в России, включая последовательность перехода, компоненты эффективной структуры регулирования, а также и механизмы обеспечения выполнения и внедрения. Ключевым выводом стало мнение, что поддержка новой системы и процесс установления стандартов должны рассматриваться как два самостоятельных вопроса.

Сроки: ЦГ согласилась направить Секретариату ОЭСР дополнительную письменную информацию для содействия процессу подготовки документов. Проект дорожной карты будет направлен ЦГ в электронном формате в конце апреля для получения замечаний. В свете явного интереса к координации нашего подхода с

максимально широкой группой лиц, которые будут принимать соответствующие решения, ЦГП сочла, что было бы полезным провести дополнительную встречу для обсуждения второго варианта проекта дорожной карты. Такая встреча состоится с российскими руководителями в конце июня в Москве. Окончательный вариант дорожной карты будет обсуждаться в конце октября с.г. в рамках более широкой группы Круглого стола.

26 марта, Целевая группа II

Задачей консультаций Целевой группы II (далее ЦГП) было оценить нынешнее правовое, нормативное и институциональное поле для сделок между связанными сторонами и для бенефициарной собственности и контроля в России, также обсудить соответствующую практику в странах ОЭСР и получить предложения по проблемным докладам, которые должны обеспечить подготовку вариантов стратегии для последующего анализа. Существование сделок со связанными сторонами, носящих характер злоупотреблений, зачастую является результатом слабости системы корпоративного управления и сопряженных областей, включая раскрытие информации и доступ к ней в отношении структуры бенефициарной собственности и контроля. Участников попросили подумать, какие изменения могут быть нужны для улучшения системы корпоративного управления, для более полного анализа выгод и издержек проведения таких изменений.

Утреннее заседание было посвящено сделкам со связанными сторонами. Участники говорили о критериях определения сделок со связанными сторонами и тех сферах, где правовые и нормативные рамки могут быть усовершенствованы для предотвращения злоупотреблений. Затем обсуждение перешло на обязанности и ответственность по раскрытию, надзору и регулированию сделок со связанными сторонами, причём основное внимание было уделено критическому значению совета директоров. Участники согласились, что эффективное внедрение и обеспечение выполнения этих требований будет зависеть преимущественно от той роли, которую будут играть структуры, несущие ответственность за нормативный надзор и от способности владельцев акций или компании найти правовую защиту.

Послеобеденное заседание было посвящено бенефициарной собственности и контролю. Обсуждение началось с двух взаимосвязанных проблем, а именно определения, что является контролем и когда и как он должен раскрываться и отслеживаться, а также определения бенефициарной собственности. Продолжительная дискуссия развернулась вокруг проблемы ответственности за раскрытие бенефициарной собственности и контроля среди бенефициарных собственников, посредников, компании и значения нормативного надзора. Что касается надзора, то заслуживает рассмотрения такой важный фактор как проблема институциональных возможностей проведения эффективных расследований.

Сроки: ЦГП согласилась направить Секретариату ОЭСР дополнительную письменную информацию для содействия процессу подготовки документов. Проект доклада по вариантам политики в этой области будет передан ЦГП в электронном варианте до конца мая для получения замечаний. В течение лета будет разослан и второй вариант. Окончательный вариант доклада по альтернативным подходам будет обсуждён в конце октября в Москве в рамках более широкой группы Круглого стола.