

La gestion des migrations peu qualifiées

Faits saillants

Contexte: Les pays de l'OCDE sont de plus en plus favorables à l'immigration de travailleurs hautement qualifiés, mais les économies ont également besoin de travailleurs moins qualifiés pour résorber leurs pénuries de main-d'œuvre. Cela dit, les immigrés peu qualifiés rencontrent généralement des difficultés en termes d'intégration sociale et obtiennent des résultats relativement moins favorables sur le marché du travail à long terme. L'enjeu pour les gouvernements consiste donc à trouver des moyens pour répondre aux pénuries de main-d'œuvre peu qualifiée par le biais des migrations, tout en évitant les écueils du passé.

Le rôle des immigrés peu qualifiés: Les immigrés peu qualifiés (identifiés ici comme ceux dont le niveau d'instruction est inférieur au secondaire supérieur) constituent une part importante de la force de travail dans beaucoup de pays de l'OCDE. En effet, alors que le niveau d'éducation des autochtones s'accroît dans les pays développés, les immigrés jouent un rôle de plus en plus significatif dans les emplois peu qualifiés. Ils sont particulièrement nombreux dans le BTP, l'industrie agro-alimentaire, les services aux ménages, la restauration et l'hôtellerie.

La gestion des migrations: Les années qui ont suivis la seconde guerre mondiale ont été marquées, notamment en Europe, par un afflux de travailleurs peu qualifiés (tels que les *Gastarbeiter* en Allemagne). Toutefois, ce phénomène a été largement réduit, voire interrompu, avec les crises pétrolières des années 70. Lorsqu'ils existent encore aujourd'hui, les programmes visant à recruter des travailleurs étrangers peu qualifiés prennent en compte les besoins des employeurs et l'immigration est conditionnée à l'obtention d'une offre de travail. Ce type de migration peut être classé selon deux catégories :

- **Temporaires:** L'immigration temporaire est importante et croissante. En 2006, elle a concerné près de 2.5 millions de personnes, lesquelles sont généralement tenues de rester moins d'un an. Par ailleurs, ces migrations correspondent à des mouvements comportant « peu de risque », tels que les vacanciers actifs ou la libre circulation (par exemple au sein de l'Union européenne). Le développement de programmes de migrations de travail temporaires concernant des pays hors de la zone OECD, pose un certain nombre de questions :

- **Est ce que ces travailleurs vont retourner dans leur pays d'origine?**

Plusieurs mesures ont été prises pour garantir le retour des travailleurs à la fin de leur contrat, par exemple, demander aux employeurs de payer des cautions ou autoriser ces derniers à réemployer des travailleurs saisonniers qui ont déjà été recrutés dans le passé.

- **Conditions de vie et de travail.** Les travailleurs immigrés temporaires courent le risque d'être exploités : ils résident souvent sur leur lieu de travail, sont rarement syndiqués et sont parfois moins bien couverts par la législation du travail du pays d'accueil.

● **Permanent:** Au cours des deux dernières décennies, un nombre croissant de pays de l'OCDE ont pris conscience des difficultés rencontrées par les employeurs pour faire face à leurs besoins permanents de main-d'œuvre par le biais d'une immigration temporaire. Ils ont dès lors offert la possibilité aux employeurs de procéder à des recrutements internationaux avec des permis de travail renouvelables (ce qui consiste à ouvrir la voie à la migration permanente). Ces programmes partagent généralement les caractéristiques suivantes:

- **Opposabilité de la situation de l'emploi (test du marché du travail):** les postes vacants doivent être offerts localement avant d'être ouverts à des travailleurs étrangers non résidents.

- **Listes de professions en demande:** les autorités régionales ou nationales établissent des listes de professions difficiles à pourvoir. Dans ce cas, les employeurs peuvent avoir accès à un processus de recrutement accéléré et sont notamment exemptés du « test du marché du travail ».

- **limites numériques:** Afin d'offrir une protection supplémentaire aux travailleurs résidents les recrutements étrangers peuvent être soumis à des limites numériques.

Canaux de recrutement: Que ce soit pour les migrations temporaires ou permanentes, le mécanisme d'identification et de recrutement des travailleurs étrangers joue un rôle prépondérant. Dans un certain nombre de pays, l'importance des coûts de recrutement a encouragé les gouvernements et les organisations non gouvernementales à intervenir directement dans le processus de recrutement.

Les migrations irrégulières: Bien que les programmes existants répondent pour partie aux besoins des employeurs, la persistance de migrations irrégulières suggère qu'une part importante de la demande de travail peu qualifié demeure non satisfaite dans plusieurs pays de l'OCDE.

Conclusions: La demande de migration de travail peu qualifié –permanent et temporaire- est susceptible de se maintenir à l'avenir. Sur la base d'une analyse des programmes existants dans les pays de l'OCDE, il apparaît que ces derniers sont à même d'être efficaces si

... ils sont fondés sur une évaluation pertinente des besoins du marché du travail;

... ils minimisent les délais de traitement et les obstacles administratifs;

... ils prennent en compte les besoins des employeurs et des employés, locaux et étrangers;

... ils identifient des moyens permettant de réduire les coûts de recrutement et logistiques; et

... ils prennent en compte le fait que la migration temporaire de travail n'est pas toujours le meilleur moyen pour répondre aux besoins structurels de main-d'œuvre.

Pour en savoir plus ...

Pour en savoir plus sur la gestion des migrations de travail peu qualifié, voir le chapitre spécial (Partie II) des Perspectives des migrations internationales—SOPEMI 2008 (OCDE).

