



**ENVIRONMENT DIRECTORATE
ENVIRONMENT POLICY COMMITTEE
TASK FORCE FOR THE IMPLEMENTATION OF THE ENVIRONMENTAL ACTION
PROGRAMME FOR CENTRAL AND EASTERN EUROPE, CAUCASUS AND CENTRAL ASIA**

**ВОЗМОЖНЫЙ ВКЛАД СРГ ПДООС И КПП В БЕЛГРАДСКУЮ КОНФЕРЕНЦИЮ НА УРОВНЕ
МИНИСТРОВ «ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ»**

16-17 ноября 2005 г., Ереван, Армения

Пункт 7 Повестки дня

В настоящем документе представлен отчет Секретариатов СРГ ПДООС и КПП об их возможных вкладах в Белградскую конференцию. Список возможных вкладов не является исчерпывающим и, основываясь на работу СРГ ПДООС и КПП, делегаты могут предложить другие возможные вклады.

НЕОБХОДИМЫЕ ДЕЙСТВИЯ:

Делегатам предлагается:

- (i) обсудить возможные вклады в Белградскую конференцию в соответствии с прилагаемым отчетом*
- (ii) согласовать рекомендации, которые они желают дать Рабочей группе старших должностных лиц (РГСДЛ), осуществляющих подготовку к Белградской конференции на уровне министров.*

Контактные лица: Азиза Насырова, Директорат по охране окружающей среды, Отдел стран, не входящих в ОЭСР, Тел: +33 1 45 24 79 04 - эл. почта: aziza.nasirova@oecd.org и Джанет Бартман, Комитет по подготовке проектов (КПП), ЕБРР, Тел: +44 20 7338 6661-эл.почта:

ВОЗМОЖНЫЙ ВКЛАД СРГ ПДООС И КПП В БЕЛГРАДСКУЮ КОНФЕРЕНЦИЮ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ «ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ»

Доклад по оценке прогресса в реализации Стратегии для стран ВЕКЦА

По просьбе министров, сформулированной на Киевской конференции в 2003 г., в этом докладе будет оценен прогресс в достижении целей Экологической стратегии для стран ВЕКЦА. Оценочный отчет, подготовленный для Тбилисского совещания министров охраны окружающей среды стран ВЕКЦА и их партнеров, прошедшего в 2004 г., будет использован как базисная линия для проведения оценки. Упор в докладе будет делаться на обзор мер, принятых странами ВЕКЦА для достижения целей Стратегии и целей экологической политики в более общем плане. Он будет разработан в тесном сотрудничестве с другими международными организациями при активном участии в подготовительном процессе правительств стран ВЕКЦА, НПО и РЭЦ стран ВЕКЦА. Доклад дополнит 4^{ый} оценочный отчет Европейского агентства по охране окружающей среды (ЕЕА), основное внимание в котором будет уделено экологическим тенденциям в пан-европейском регионе.

Достижение Целей развития тысячелетия (ЦРТ), связанных с водой

Одним из предварительных условий достижения ЦРТ по водоснабжению и канализации является реалистичный и приемлемый по расходам финансовый план, определяющий порядок привлечения ресурсов на покрытие расходов на достижение целей. В этом докладе будут представлены результаты разработки подобных стратегий в странах ВЕКЦА при помощи методологии FEASIBLE, разработанной в рамках СРГ ПДООС. Она охватывает как сельское, так и городское население и учитывает ограничения приемлемости по расходам на уровне потребителей и государственных бюджетов. В докладе будут определены некоторые сложные политические, природоохранные и социальные альтернативы, стоящие перед странами ВЕКЦА при достижении ЦРТ, связанных с водой, равно как и будет указан порядок сопряженных с этим затрат.

Материалы Ереванской конференции на уровне министров по финансированию водоснабжения и канализации в странах ВЕКЦА

В ноябре 2005 г. министры экономики/финансов, водопроводно-канализационного хозяйства (ВКХ) и охраны окружающей среды стран ВЕКЦА и их партнеры из стран ОЭСР встретятся, с тем чтобы оценить прогресс в реформировании водопроводно-канализационного хозяйства, обсудить проблемы, связанные с финансированием инфраструктуры водоснабжения, равно как и дальнейшие меры, которые должны быть приняты для совершенствования услуг водоснабжения и канализации. В этом издании представлены резюме председателя, а также основные информационно-аналитические документы, взятые за основу для дискуссий министров. Участники Белградской конференции могут рассмотреть политические выводы и рекомендации Ереванской конференции, в частности в отношении достижения ЦРТ, связанных с водой, и придать им дополнительный импульс.

Тенденции в сфере услуг водопроводно-канализационного хозяйства

В 2000 г. министры экономики/финансов и охраны окружающей среды стран ВЕКЦА приняли «Руководящие принципы реформы сектора городского водоснабжения и канализации в странах ВЕКЦА» и обратились к СРГ ПДООС с просьбой отслеживать их реализацию. Одной из ответных мер стало создание секретариатом СРГ ПДООС/ОЭСР базы данных по предприятиям ВКХ, в которой собрана финансовая и техническая информация по производственной деятельности более чем 400 предприятий в девяти странах ВЕКЦА. В этом докладе будет использована эта база данных для оценки текущей ситуации в секторе городского ВКХ в странах ВЕКЦА и представления последних тенденций. В нем будут представлены обновленные данные о ситуации, описанной в ходе Ереванской конференции.

Тенденции финансирования природоохранных расходов

Цель настоящего доклада заключается в использовании анализа, проведенного для Киевской конференции 2003 г. и предыдущих конференций на уровне министров «Окружающая среда для Европы». В этих докладах анализируются тенденции, источники и цели природоохранных расходов в странах ВЕКЦА. Помимо внутренних расходов в докладе будет анализироваться финансирование природоохранных расходов донорами, МФИ и частным сектором. Тенденции в странах ВЕКЦА будут увязаны с тенденциями в странах ОЭСР и Центральной и Восточной Европы. Будет оценен потенциал привлечения финансирования для инвестирования в природоохранную сферу из новых источников. Что касается предыдущих докладов, информация будет собираться посредством вопросников, обращенных к странам ВЕКЦА, донорам и МФИ.

Принципы эффективных систем природоохранных разрешений

Этот сжатый политический документ нацелен на ответственных должностных лиц и в нем определяются основные характеристики эффективных и действенных систем выдачи разрешений. Внедрение комплексных разрешений для крупных предприятий и соответствующей системы для малых и средних предприятий поможет упростить систему регулирования, снизить административные затраты и создать более совершенную основу для соблюдения требований в странах ВЕКЦА и других странах с переходной экономикой. В основе доклада лежит более детальное и всеобъемлющее «Руководство по системе комплексных природоохранных разрешений для стран ВЕКЦА», опубликованное в 2005 г. Можно рассмотреть возможность его представления для одобрения Белградской конференции. Это поможет заручиться высокой политической и институциональной поддержкой реформы системы выдачи разрешений и будет способствовать международному сотрудничеству между странами ВЕКЦА и странами ОЭСР в этой области.

Прогресс в реализации «Руководящих принципов усиления природоохранных контрольно-надзорных органов»

На конференции на уровне министров «Окружающая среда для Европы» в 2003 г. в Киеве министры приветствовали «Руководящие принципы реформирования природоохранных контрольно-надзорных органов в странах с переходной экономикой» и «предложили природоохранным контрольно-надзорным органам в этих странах реализовать [их], а странам-донорам помочь им в этом». Будет подготовлен доклад для оценки прогресса в реформировании природоохранных контрольно-надзорных органов в регионе ВЕКЦА с использованием Принципов в качестве ориентира. Результативность контрольно-надзорных систем в странах ВЕКЦА будет увязана с результативностью систем в странах ОЭСР и ЦВЕ. В докладе будут выделены достижения, представлены успешные случаи и определены оставшиеся задачи.

Материалы Конференции «Эффективность и действенность инструментов экологической политики в странах ВЕКЦА»

В докладе будут синтезированы уроки, вынесенные из реформирования инструментов экологической политики и природоохранных институтов в странах ВЕКЦА. В нем будет использована работа, осуществляемая в последние годы СРГ ПДООС и другими международными органами. К числу вопросов, которые могут быть рассмотрены на конференции и в докладе по ее итогам, относятся следующие:

- стандарты качества окружающей среды и их взаимосвязь с выдачей природоохранных разрешений;
- практика проведения оценок воздействия на окружающую среду (ОВОС);
- инструменты обеспечения природоохранного соответствия, в том числе превентивного характера;
- экономические инструменты охраны окружающей среды, в том числе платежи за загрязнение и продукцию, системы возмещения ущерба и экологического страхования;
- информационные инструменты.

В докладе будут даны рекомендации по совершенствованию структуры инструментов политики, когда они используются по отдельности или в сочетании, для сокращения загрязнения окружающей среды и стимулирования более эффективного управления природными ресурсами при переходе к рыночной экономике.

Доклад о партнерствах для реализации Экологической стратегии для стран ВЕКЦА

В докладе будет проведен обзор экологических партнерств, созданных и внедренных в рамках Экологической стратегии для стран ВЕКЦА. В нем будет проанализирована имеющаяся информация о завершенных, осуществляемых и планируемых партнерствах в регионе ВЕКЦА с момента проведения Всемирного саммита по устойчивому развитию (ВСУР) в 2002 г. в Йоханнесбурге. Кроме того, в докладе будет подчеркнута важность качества партнерств и даны некоторые методологические рекомендации по оценке эффективности и действенности партнерств. Доклад будет подкрепляться комплексной базой данных, созданной для мониторинга, характеристики партнерств и содействия партнерствам, способствующим достижению целей Экологической стратегии для стран ВЕКЦА в странах ВЕКЦА.

Доклад КПП для 6^{ой} конференции на уровне министров

КПП представит доклад, характеризующий основные виды его деятельности, аналогичный докладам, представленным предыдущим конференциям на уровне министров «Окружающая среда для Европы». Если будет использована структура, аналогичная структуре доклада для Киевской конференции, в докладе будут освещены достижения КПП после Киевской конференции и основные проведенные мероприятия, а также возможная роль КПП после Белградской конференции.