



**ENVIRONMENT DIRECTORATE
ENVIRONMENT POLICY COMMITTEE
TASK FORCE FOR THE IMPLEMENTATION OF THE ENVIRONMENTAL ACTION
PROGRAMME FOR CENTRAL AND EASTERN EUROPE, CAUCASUS AND CENTRAL ASIA**

ENV/EPOC/EAP(2005)9
For Official Use

БУДУЩЕЕ СРГ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПДООС

16 - 17 ноября 2005 г. Ереван, Армения

Пункт 8 Повестки дня

НЕОБХОДИМЫЕ ДЕЙСТВИЯ:

Для обсуждения

За дополнительной информацией просьба обращаться к Брендану Гиллеспи, Директорат по охране окружающей среды, Отдел стран, не входящих в ОЭСР, Тел: +33 1 45 24 93 02 - эл.почта: brendan.gillespie@oecd.org

Russian - Or. English

Будущее СРГ по реализации ПДООС

Настоящий документ имеет своей целью содействовать проведению первого обсуждения возможного будущего СРГ по реализации ПДООС после следующей конференции «Окружающая среда для Европы», которая состоится в 2007 году. Он подготовлен секретариатом по просьбе Бюро, сформулированной на его последнем совещании.

Исходная информация

СРГ по реализации ПДООС, вместе с Комитетом по подготовке проектов (КПП), были созданы 12 лет назад после Конференции на уровне министров «Окружающая среда для Европы» 1993 года, состоявшейся в Люцерне. СРГ было поручено поддерживать природоохранную политику, институциональную реформу и создание потенциала институтов, КПП – содействовать ускорению природоохранных инвестиций. Европейская комиссия была назначена постоянным сопредседателем, действующим совместно с сопредседателем из региона. ОЭСР было предложено выполнять функции секретариата.

Первоначально внимание СРГ было сосредоточено, прежде всего, на потребностях стран Центральной Европы и поддержке на раннем этапе их вступления в Европейский союз. После Орхусской конференции на уровне министров ее работа сосредоточилась на потребностях стран ВЕКЦА. В 1998 году функции секретариата подпрограммы для стран Центральной и Восточной Европы были переданы Региональному экологическому центру (Сентендре), при этом ОЭСР сохранила за собой функции секретариата подпрограммы для стран ВЕКЦА.

На Киевской конференции 2003 года подпрограмма для ЦВЕ СРГ была прекращена, сотрудничество с КПП было усилено путем проведения ежегодных встреч и создания общего Бюро, а принятая Экологическая стратегия для стран ВЕКЦА стала новой основой для работы СРГ. Помимо работы по традиционным направлениям своего экспертного потенциала, СРГ было предложено поддерживать общее осуществление целей Экологической стратегии для стран ВЕКЦА и содействовать их достижению.

С момента создания СРГ концентрируется на стратегических и комплексных вопросах, которые содействуют реформе природоохранной политики и интеграции окружающей среды в более широкие процессы экономических и политических реформ, осуществляемых в странах с переходной экономикой. Такими вопросами были следующие:

- реформа природоохранной политики;
- природоохранное управление на предприятиях;
- государственное финансирование охраны окружающей среды.

Когда основное внимание стало уделяться региону ВЕКЦА, работа в сфере природоохранного управления на предприятиях была интегрирована в работу по реформированию природоохранной политики. После Алматинской конференции на уровне министров 2000 года работа в сфере водоснабжения и канализации стала частью программы работ СРГ.

Методы работы СРГ базируются в основном на методах работы ОЭСР. Упор в них делается на политический диалог и взаимное обучение, а также использование пособий по проведению тщательного анализа и образцам надлежащей практики в поддержку реформ. После 1998 года СРГ включила в свои методы работы неинвестиционные демонстрационные проекты для содействия экологической реформе путем достижения конкретных результатов «на местах». Результаты этих

проектов также используются для развития регионального процесса взаимного обучения. Некоторые из результатов работы СРГ представлены в документе ENV/EPOC/EAP(2005)1.

Осуществляя эту работу, СРГ создала «капитал», принадлежащий по большей части его сетям и секретариату.

Сети созданы по трем главным направлениям работы СРГ: природоохранное финансирование (с 1996 года); природоохранная политика (координаторы НПОООС с 1994 года; Сеть REPIN с 1999 года) и водоснабжение и канализация (с 2001 года). Помимо обмена информацией, анализа отдельных вопросов, согласования рекомендаций по мерам политики и распространения образцов надлежащей практики, сети служат важным инструментом расширения знаний, контактов и навыков участников из стран ВЕКЦА. Кроме того, они помогают СРГ сосредоточить свою работу на первоочередных потребностях стран ВЕКЦА. Путем вовлечения представителей министерств финансов, экономики, водного хозяйства и других министерств они помогают преодолевать институциональные барьеры и интегрировать окружающую среду в другие отрасли политики. Кроме того, они облегчают сотрудничество с более широкими международными инициативами, например, Водной инициативой ЕС и сетями, работающими в области соблюдения природоохранного законодательства и правоприменения (такими как сети IMPEL и INECE).

Кроме того, концентрация деятельности в регионе ВЕКЦА на протяжении последних семи лет позволила секретариату развить потенциал работы в этом регионе. Накопленный опыт помогает разрабатывать и осуществлять проекты, эффективные и реалистичные в условиях стран ВЕКЦА. Доступ к этим знаниям имеют и доноры, и секретариат помогает донорам повышать адресность проектов по оказанию помощи и содействует сотрудничеству между донорами и отдельными странами ВЕКЦА. Достигнут синергизм с деятельностью МФУ и других международных организаций. Посредством сотрудничества СРГ по реализации ПДООС с КПП установлены более тесные взаимосвязи между политическими и институциональными реформами, с одной стороны, и инвестиционной деятельностью, с другой.

Анализ финансирования СРГ, проведенный на последней встрече Бюро, показал, что в последние годы годовой бюджет СРГ составляет порядка 2 млн евро. В 2002-2004 годы на пять доноров (ЕК, Германию, Нидерланды, Норвегию и Соединенное Королевство) приходилось 88 процентов этого бюджета. С учетом Швейцарии и Швеции на семь доноров приходится 95 процентов финансирования. На ЕК/Тасис приходится 23 процента бюджета СРГ, и ее роль стала решающей в сохранении поддержки бюджета на существующем уровне.

Будущая роль

СРГ по реализации ПДООС, в том числе ее роль секретариата ОЭСР, всегда рассматривалась как специальный механизм поддержки интеграции окружающей среды в переходный процесс. Более того, признается, что в конечном итоге эту роль должны взять на себя институты региона. В этом заключалась идея предложения РЭЦ (Сентендре) выполнять функции секретариата подпрограммы для ЦВЕ СРГ. Это также было признано министрами на Киевской конференции на уровне министров 2003 года, когда они указали в отношении КПП и СРГ по реализации ПДООС, что на следующей конференции в 2007 году «мы рассмотрим возможности перемещения функций секретариата в Восточную Европу, на Кавказ или в Центральную Азию».

Оценочный отчет, подготовленный для Тбилисского совещания на уровне министров, состоявшегося в октябре 2004 года, выявил серьезные экологические проблемы, стоящие перед странами ВЕКЦА, и плохое состояние природоохранной политики и институтов. В отчете указывается, что «переходный процесс в природоохранной сфере» в странах ВЕКЦА, вероятно,

будет измеряться десятилетиями, а не годами и что лицам, отвечающим за разработку политики в странах ВЕКЦА, несомненно принесет пользу целевая помощь в этом процессе. Ряд последних инициатив может оказать столь необходимую поддержку в этой связи: например, новая Политика соседства и Водная инициатива ЕС и международные обязательства по достижению Целей в области развития на пороге тысячелетия. Несмотря на эти возможности и возможности, предоставляемые Экологической стратегией для стран ВЕКЦА, сравнительно вялое участие министров охраны окружающей среды стран ВЕКЦА в Тбилисском совещании на уровне министров заставило некоторых доноров усомниться в приверженности некоторых стран ВЕКЦА экологической реформе и, в частности, осуществлению Экологической стратегии для стран ВЕКЦА, равно как и в том, уравниваются ли кадровые и финансовые инвестиции доноров в такие институты как СРГ и КПП получаемыми выгодами.

На Тбилисском совещании также было признано многообразие региона ВЕКЦА – экологическое, экономическое и культурное. Хотя природоохранная политика и институты имеют общее происхождение – бывший Советский Союз, также наблюдается тенденция «субрегионализации», особенно в Центральной Азии. Эта тенденция нашла отражение и в том, как созданы РЭЦы (в Центральной Азии, на Кавказе, в России, Молдове и ранее – Украине).

Кроме того, субрегионализация характерна для мер политики, принимаемых некоторыми донорами. Важнее всего то, что новые финансовые инструменты оказания финансовой помощи, разрабатываемые в Европейском союзе на период 2007-2013 годов для «ближних соседей» (западных стран ВЕКЦА и Кавказа), значительно отличаются от инструментов, разрабатываемых для остального мира (в наших целях, в частности для Центральной Азии). В рамках новой Политики соседства в ЕС совместно с участвующими государствами разрабатываются двусторонние планы действий, которыми охватывается природоохранный сектор и будут охватываться первоочередные секторы для сотрудничества, в которые будет направляться финансовая и техническая помощь. В связи с этими изменениями возникает вопрос о том, целесообразно ли продолжать работу в странах ВЕКЦА в целом или более дифференцированный подход с учетом субрегиональных и национальных различий имеет больше смысла.

Вопросы для обсуждения

Не вызывает сомнения то, что работа СРГ по реализации ПДООС дала полезные практические результаты в странах ВЕКЦА и что имеется спрос на ее работу. Вопрос заключается в том, будет ли после 2007 года СРГ по реализации ПДООС самым целесообразным механизмом наиболее эффективного сотрудничества в природоохранной сфере между странами ВЕКЦА и донорами. Или этот механизм следует изменить каким-то образом, например, так, чтобы он был сосредоточен на меньшем количестве стран? Или от него следует отказаться и заменить его альтернативными механизмами, в которых, например, будет учитываться разный охват стран ВЕКЦА ЕС? Какую роль должны играть РЭЦы стран ВЕКЦА и насколько она сопоставима с видом деятельности СРГ ПДООС и КПП? В новом механизме?

При рассмотрении этих вопросов, СРГ ПДООС и КПП, возможно, также следует рассмотреть следующие вопросы:

- Как оптимально использовать в будущих механизмах «социальный капитал» и ноу-хау, созданные сетями и секретариатом СРГ?
- Какую роль должна играть Экологическая стратегия для стран ВЕКЦА, и какую дополнительную пользу – при наличии таковой – она должна нести после 2007 г.?
- Какой должна быть роль КПП в будущих механизмах (этот вопрос не рассматривается в настоящем документе), учитывая, что СРГ и КПП имеют общих членов, проводят совместные встречи и имеют общее Бюро?