



**ENVIRONMENT DIRECTORATE
ENVIRONMENT POLICY COMMITTEE
TASK FORCE FOR THE IMPLEMENTATION OF THE ENVIRONMENTAL ACTION
PROGRAMME FOR CENTRAL AND EASTERN EUROPE, CAUCASUS AND CENTRAL ASIA**

ENV/EPOC/EAP(2005)10
For Official Use

БУДУЩЕЕ КОМИТЕТА ПО ПОДГОТОВКЕ ПРОЕКТОВ

16-17 ноября 2005 г., Ереван, Армения

Пункт 8 Повестки дня

*НЕОБХОДИМЫЕ ДЕЙСТВИЯ:
Для обсуждения.*

За дополнительной информацией просьба обращаться в Комитет по подготовке проектов (КПП),
ЕБРР, Тел: +44 20 7338 6661, эл.почта: info@ppcenvironment.org

Russian - Or. English

Будущее Комитета по подготовке проектов

Данный документ был подготовлен в ответ на поручение Бюро на его последней встрече. Он призван инициировать предварительное обсуждение вопроса, касающегося будущего Комитета по подготовке проектов (КПП) после Шестой конференции на уровне министров “Окружающая среда для Европы” (ОСдЕ) в Белграде в 2007 году.

Исходная информация

КПП был образован в 1993 году на Второй конференции на уровне министров ОСдЕ в Люцерне в качестве сетевого механизма для улучшения координации действий международных финансовых учреждений (МФУ) и доноров, а также для оказания содействия мобилизации финансовых ресурсов для осуществления природоохранных инвестиционных проектов в Центральной и Восточной Европе. Деятельность КПП координируется и осуществляется совместным Бюро СРГ ПДООС/КПП, Председателем КПП, Секретариатом и сотрудниками КПП.

В соответствии со своим мандатом, обновленным на Орхусской конференции министров ОСдЕ в 1998 году, КПП определил целевые показатели деятельности с целью обеспечения ежегодного одобрения, по крайней мере, 10-12 инвестиционных проектов, финансируемых МФУ, пять из которых должны выполняться в странах бывшего Советского Союза или странах, не вступающих в ЕС. В период между Орхусской конференцией и Киевской конференцией на уровне министров ОСдЕ 2003 года в рамках механизма КПП было рассмотрено 219 проектов. Шестьдесят девять из них, с суммарной стоимостью инвестиций равной 3 миллиардам 853 миллионам ЕВРО было одобрено Советом директоров и получило финансовую поддержку в размере 1 миллиарда 895 миллионов ЕВРО в виде займов МФУ и 904 миллионов ЕВРО в виде грантов доноров. Двадцать девять проектов из числа проектов одобренных Советом директоров, было осуществлено в регионе ВЕКЦА, а 19 – в регионе Юго-Восточной Европы. Несмотря на сложную макроэкономическую ситуацию, преобладающую в большей части региона, эти результаты превосходят результаты, представленные на Софийской и Орхусской конференциях.

Полномочия КПП были вновь подтверждены на Киевской конференции на уровне министров 2003 г. В Декларации министров КПП поручено продолжить свою деятельность, но при этом сконцентрировать внимание на Восточной Европе, Кавказе и Центральной Азии (ВЕКЦА), а также на странах, не вступающих в ЕС¹. Кроме того, министры расширили свое участие в деятельности КПП, чтобы охватить все страны региона ЕЭК ООН, международные организации, региональные экологические центры (РЭЦ), представителей гражданского общества и частного сектора, а также неправительственные организации (НПО), помимо правительств-доноров и МФУ. Сотрудничество с СРГ ПДООС было укреплено путем проведения ежегодных совместных совещаний и общего Бюро.

В соответствии с решениями Киевской конференции на уровне министров КПП подготовил стратегию, создающую основу для его деятельности на период до Шестой конференции на уровне министров в 2007 г. Поскольку КПП является механизмом, основанном на потребностях, его стратегия не является комплексом предложений по направлениям деятельности, она скорее

¹ Основными клиентами КПП являются: Албания, Армения, Азербайджан, Беларусь, Босния и Герцеговина, Хорватия, Бывшая Югославская Республика Македония, Грузия, Казахстан, Кыргызская Республика, Moldova, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан, Сербия и Черногория, Украина и Узбекистан.

представляет собой систему, на основе которой КПП может удовлетворять потребности и интересы своих клиентов по мере их возникновения.

КПП продолжает оказывать содействие выявлению, подготовке и финансированию природоохранных инвестиционных проектов, в значительной мере через работу сотрудников КПП. Сотрудниками КПП были разработаны и используются специальные меры по обеспечению технического содействия, которые позволяют преодолеть конкретные трудности в области подготовки проектов, а также дают возможность доступа к заемному капиталу и разработки собственной экологической инфраструктуры малым и средним муниципалитетам.

Продолжая концентрировать усилия на улучшении координации деятельности клиентов и повышении соответствия финансовых ресурсов потребностям в инвестировании, КПП также предоставляет помощь в области укрепления потенциала в виде материалов и мероприятий, включая проведение Семинаров по финансированию проектов, которые будут проведены по всему региону. Для того, чтобы обеспечить клиентов информацией об источниках грантового финансирования и других инициативах в области природоохранного финансирования был разработан ряд мер. Информацию о них можно найти на новом русско-английском веб-сайте КПП, который также содержит базу данных по текущим проектам.

Анализ финансирования КПП показывает, что в последние годы годовой бюджет персонала КПП составлял примерно €2,1 млн. (выделенные средства). В 2002-04 г.г. 60% объема бюджета приходилось на трех доноров (Финляндия, Швеция и США). Вместе с Бельгией, Великобританией и ЕС на шесть доноров приходится 88% финансовых средств. Другие поступления были получены из Люксембурга, Нидерландов и Швейцарии.

Роль в будущем

Основной целью КПП является улучшение состояния окружающей среды в регионе ВЕКЦА и Юго-Восточной Европе. Однако, он был создан как переходный механизм, чьи полномочия должны пересматриваться на каждой конференции ОСдЕ на уровне министров.

Сотрудники КПП продолжают играть активную роль в определении и подготовке природоохранных проектов. Задача поддержки подготовки проектов, главным образом в странах бывшего Советского Союза и странах, не вступающих в ЕС, остается актуальной для КПП. Для этих целей КПП создает большой штат своих сотрудников в регионе (один сотрудник в Санкт-Петербурге и один в – Белграде, при этом обсуждается вопрос о будущих назначениях, возможно для Кавказа и Центральной Азии).

В настоящее время все четыре сотрудника КПП размещаются в ЕБРР. Всемирный Банк – единственное другое МФУ, в котором размещены сотрудники КПП (всего три сотрудника с 1993 г.). В настоящее время Всемирный Банк рассматривает возможность создания еще одной должности сотрудника КПП. Кроме того, недавно КПП оказал поддержку в создании должности “Брокера проектов” в Секретариате Черноморской Конвенции в Стамбуле.

Что касается Секретариата КПП, который в настоящее время размещается в ЕБРР в Лондоне, министры на Киевской конференции 2003 г. отметили, что на следующей конференции в Белграде они рассмотрят вопрос о возможном переносе функций секретариата КПП и СРГ ПДООС в регион ВЕКЦА.

В последнее время доноры и МФУ разработали различные инициативы с целью поддержки разработки (природоохранных) проектов в регионе, и Бюро, возможно, захочет оценить роль КПП в

этом контексте. К основным инициативам относятся различные структуры ЕС по инвестиционной поддержке (Черноморская СИП, Дунайская СИП и СИП по водным ресурсам), а также Инициатива ЕБРР для стран раннего переходного периода (СРПП).

Как показывает положительный опыт проведения семинара по финансированию новых проектов КПП и методов лучшей практики, все еще сохраняются потребности в укреплении потенциала.

Вопросы для обсуждения

КПП достиг существенных результатов в области привлечения финансовых средств, главным образом посредством работы сотрудников КПП. Более того, он обеспечил более полное понимание требований к подготовке и финансированию проектов в регионе. КПП является единственной Пан-Европейской структурой, имеющей эксклюзивные полномочия в области подготовки природоохранных инвестиционных проектов.

Вопросом, на который необходимо дать ответ, является вопрос о том, должен ли КПП продолжить свою работу после 2007 года? Если нет, то каковой будет стратегия свертывания деятельности? Должен ли он быть заменен альтернативной структурой, например, на основе РЭЦ ВЕКЦА?

Если да, то в каком виде он должен продолжить работу? Может ли его роль укрепиться путем изменения институциональной основы и полномочий и/или изменением географического охвата?

При рассмотрении этих вопросов КПП и СРГ ПДООС могут также рассмотреть такие вопросы, как:

- Есть ли необходимость продолжения выполнения КПП роли “связующей платформы” для своих клиентов? (Каким образом) КПП мог бы более глубоко вовлечь своих клиентов и работать с ними, а также содействовать новым инициативам, таким как Инициатива СРПП и таким структурам, как структуры, созданные ЕС?
- Должен ли КПП продолжать разработку и координацию работы внутренних “структур”? Имеется ли возможность для расширения/концентрации усилий на создании потенциала для подготовки проектов?
- Захочет ли и должен ли ЕБРР продолжать размещать у себя Секретариат?
- Может ли быть укреплена роль КПП в качестве “честного брокера”?
- Следует ли пересмотреть показатели оценки результативности работы КПП?
- Какую роль играет Экологическая стратегия ВЕКЦА и какую роль она может сыграть в сотрудничестве между КПП и СРГ ПДООС?