



**4^{ème} Réunion du
Groupe de travail 3
(Analyse des politiques fiscales)**

**- Ordre du jour provisoire -
(23 janvier 2009)**

***Implications fiscales
de la crise financière mondiale,
mondialisation et imposition des PME,
et “indicateurs fiscaux”***

**28 et 29 janvier 2009*
Siège de l'OCDE, Salle de conférence CC15**

*Cette réunion sera précédée d'une réunion “technique” informelle au cours de l'après-midi du 27 janvier 2009

Vue d'ensemble et objectifs principaux

L'un des rôles essentiels du groupe de travail n° 3 (*Analyse des politiques fiscales*) du programme MENA-OCDE pour l'investissement consiste à soutenir un réseau régional (MENA) de hauts fonctionnaires des impôts afin de leur permettre d'établir un dialogue sur la mise en place de politiques fiscales soutenant le développement économique, y compris les échanges de vues sur des approches alternatives et l'expérience des mesures de politique spécifiques. Le rôle de l'OCDE consiste à encourager le dialogue visant à soutenir les efforts demandés par les réformes fiscales, de produire des données, des outils d'analyses, des publications et des rapports sur l'élaboration de la politique fiscale, compilés par le Centre de politique et d'administration fiscales de l'OCDE (CPAF), et de fournir un aperçu des activités des autres groupes de travail et de leur articulation autour du programme pour l'investissement.

Les objectifs de cette quatrième réunion du GT3, qui aura lieu les 28 et 29 janvier 2009 à Paris, au siège de l'OCDE, sont les suivants : organiser des débats sur les implications fiscales de la crise financière mondiale actuelle; examiner les travaux d'analyse des implications de la mondialisation sur l'imposition des petites et moyennes entreprises; faire progresser les travaux sur les « indicateurs fiscaux »; et planifier les activités futures du GT3. Une réunion « technique » informelle d'une demi-journée (visant les analystes de politique fiscale) se tiendra avant la réunion du GT3, au cours de l'après-midi du 27 janvier 2009, afin d'aborder la théorie et l'analyse de la politique fiscale ayant rapport aux travaux des « indicateur fiscaux ».

Le premier point à l'ordre du jour de la réunion du GT3 abordera la crise financière mondiale actuelle, en se concentrant sur la façon dont la politique fiscale pourrait contribuer à atténuer les effets de la crise et ses ramifications sur l'économie réelle, et les approches politiques qui pourraient aider à éviter des crises semblables dans le futur. La session débutera avec une vue d'ensemble des travaux actuels de l'OCDE visant à assister les pays pour le développement de réponses politiques à court et long terme, en se concentrant particulièrement sur le rôle potentiel de la politique fiscale. Les participants seront encouragés à partager leurs points de vue, en ce qui concerne les considérations et les implications pour les pays de la région MENA.

Le second point à l'ordre du jour se concentrant sur l'imposition des petites et moyennes entreprises (PME), révélera les principales conclusions d'une étude récente de l'OCDE analysant les obstacles fiscaux à la création de PME, la croissance et les obligations fiscales, les incitations fiscales à l'intention des PME, ainsi que les différentes initiatives visant à alléger le poids des obligations fiscales des PME. Cette session mettra également en lumière l'étendue des travaux complémentaires se concentrant sur les implications de la mondialisation pour l'imposition des PME. Les principaux problèmes de politique et d'administration fiscales des pays de la région MENA seront évoqués lors d'un tour de table au cours duquel il sera demandé à tous les participants de partager leurs points de vue. On souhaite que les discussions permettent d'identifier les domaines potentiels pour lesquels le GT3 pourrait formuler des recommandations de politique et/ou d'administration fiscales sur les PME, qui pourraient être présentées lors d'une réunion ministérielle du programme MENA-OCDE pour l'investissement, prévue pour la fin de l'année prochaine. D'éventuelles recommandations fiscales pourraient être abordées par les participants lors d'une réunion complémentaire du GT3 projetée pour l'automne 2009.

L'un des points phares de la réunion, abordé des points III à VI de l'ordre du jour, porte sur les différents indicateurs fiscaux, y compris ceux qui constituent la composante fiscale du cadre de l'indice de Stratégie de développement du climat des affaires de l'OCDE (SDCA), visant à identifier les domaines dans lesquels l'OCDE peut apporter une « assistance technique » aux pays de la région MENA afin de soutenir l'analyse et le développement des politiques fiscales. Ce soutien inclut la fourniture de différents instruments d'analyse (les modèles fiscaux) ainsi que des débats autour des principales conclusions des études développées avec les décideurs politiques évaluant le pour et le contre des approches politiques

alternatives. Les conclusions des récents travaux de collaboration de l'OCDE, du FMI et de la Banque mondiale seront également présentées, afin d'examiner les points forts et les limites des indicateurs fiscaux du rapport *Doing Business* de la Banque mondiale.

Les pays seront invités à donner leurs points de vue sur l'utilité des indicateurs fiscaux de la SDCA et de possibles améliorations, et à assister le Secrétariat pour déterminer les domaines dans lesquels l'assistance technique pourrait être la plus utile.

Enfin, des conseils seront demandés aux participants du GT3 sur la meilleure façon d'adapter les ressources et les activités du GT3 dans le futur afin de satisfaire au mieux les intérêts des pays de la région MENA. Le Secrétariat passera en revue le calendrier de l'année 2009 des séminaires et ateliers concernant la fiscalité, organisés par le programme du CPAF d'assistance fiscale, comprenant les événements destinés spécialement à la participation des pays de la région MENA. Des sujets potentiels pour les tables rondes de la prochaine réunion du GT3 seront également soulevés, et les pays de la région MENA seront encouragés à indiquer leurs préférences avant le mois de mars 2009 afin de permettre l'organisation du prochain événement du GT3.

Participants

Les hauts fonctionnaires des impôts des pays de la région MENA et de l'OCDE, les responsables des organisations internationales, et les représentants du secteur privé partenaires du Programme sont invités à assister à cette réunion.

Documentation

Des exemplaires de l'ordre du jour définitif, des documents et des présentations seront mis à disposition lors de la réunion, et seront également disponibles sur le site internet suivant :

http://www.oecd.org/document/33/0,3343,en_34645207_34645764_41842785_1_1_1_1.00.html

Pour plus d'informations concernant le Programme MENA-OCDE pour l'investissement, veuillez consulter le site internet suivant : www.oecd.org/mena/investment

DEROULEMENT DE LA REUNION

Co-présidents du Groupe de travail 3

Mr Ashraf Al Arabi, Co-président du Groupe de Travail 3, Ministère des Finances, Egypte

Mr Timur Çakmak, Co-président du Groupe de Travail 3, Administration des recettes, Turquie

28 janvier 2009

9h00 – 9h20	Inscription
9h20 – 10h00	Session d'ouverture
	<ul style="list-style-type: none"> • Mr Ashraf Al Arabi, Co-président du Groupe de travail 3, Commissaire fiscal, Egypte • Mr Timur Çakmak, Co-président du Groupe de travail 3, Administration des recettes, Turquie • Mr Anthony O'Sullivan, Chef du programme MENA-OCDE pour l'investissement. • Mr Christian Valenduc, Président du Groupe de travail n°2, Comité des affaires fiscales de l'OCDE. • Mr Steven Clark, Directeur du Groupe de travail 3 du Programme MENA-OCDE pour l'investissement.
10h00 – 11h00	Session I. Implications fiscales de la crise financière mondiale actuelle
	<p><i>Cette session traitera des différentes préoccupations réglementaires et politiques entourant la crise financière mondiale actuelle, comprenant des préoccupations en matière de politique fiscale. Une discussion libre sur les questions soulevées suivra, comprenant des préoccupations pour les pays de la région MENA.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Mr Christian Valenduc (Président du WP2, OCDE), pour modérer la discussion. • Mr. Adrian Blundell-Wignall (Directeur adjoint, DAF, OCDE), pour la présentation de travaux étudiant les causes et les conditions qui ont mené à la crise financière mondiale actuelle, et les différentes implications réglementaires et politiques possibles. • Mr Geoff Lloyd (OCDE), pour exposer les domaines des travaux actuels étudiant en particulier les implications fiscales de la crise financière mondiale, comprenant de possibles facteurs fiscaux qui pourraient avoir exacerbé la crise, et les implications concernant les réformes fiscales. • Mr Steven Clark (OCDE), pour exposer les principales conclusions d'une étude récente de l'OCDE sur les relations entre l'imposition et la croissance économique. <p><i>Discussion libre sur les préoccupations concernant les pays de la région MENA.</i></p>
11h00 – 11h30	Pause café

11h30 – 12h45	Session II. Table ronde sur l'imposition des petites et moyennes entreprises (PME)
	<i>Cette session sera consacrée aux travaux en collaboration récents sur l'imposition des PME, aux travaux futurs planifiés étudiant les implications fiscales de la mondialisation pour les PME, et aux réformes récentes et défis actuels des pays de la région MENA concernant l'imposition des PME. Tous les participants seront encouragés à partager leurs points de vue, expériences et défis concernant l'imposition des PME, au cours d'un tour de table. Les représentants des pays de la région MENA seront conviés à aider à identifier de possibles projets de recommandations concernant la politique fiscale des PME et/ou l'administration à l'attention des ministres.</i>
	<ul style="list-style-type: none"> • Mme Marie-Florence Estimé (OCDE), pour modérer la discussion. • Mr Steven Clark et Mr Alastair Thomas (OCDE), pour la présentation des principaux résultats d'un rapport récent de l'OCDE sur <i>l'Imposition des petites et moyennes entreprises</i> et des travaux complémentaires prévus sur les implications de la mondialisation sur l'imposition des PME. • Mr Jan Loeprick (FIAS/SFI/Banque Mondiale), pour passer en revue les travaux récents et actuels dans la région MENA, traitant des marchés informels des PME. • Table ronde de pays MENA/OCDE – remarques des participants dans le cadre d'un tour de table sur les principaux problèmes fiscaux des PME en rapport avec l'encouragement au respect des obligations fiscales, la création et la croissance des PME, des possibles recommandations concernant la politique et l'administration fiscales des PME.
12h45 – 14h30	Déjeuner organisé par l'OCDE
14h30 – 15h15	Session III. Cadre de l'indice de Stratégie de développement du climat des affaires (SDCA)
	<i>Cette session passera en revue le cadre de l'indice de Stratégie de développement du climat des affaires (SDCA), un processus structuré pour les pays permettant d'évaluer, concevoir et mettre en œuvre diverses politiques fiscales et non-fiscales pour améliorer le climat des affaires. Les présentations comprendront une vue d'ensemble des composantes de l'indice de la SDCA, un examen détaillé de la composante fiscale qui se concentre sur les pratiques et progrès actuels concernant la mise en œuvre de certains cadres d'analyses « traditionnels » pour l'évaluation de la politique fiscale, et une mise en application dans le cas de la Belgique.</i>
	<ul style="list-style-type: none"> • Mr Anthony O'Sullivan (OCDE), pour présenter le cadre de l'indice de la SDCA (toutes les dimensions) et modérer la discussion. • Mme Ana Cebreiro (OCDE), pour présenter la composante fiscale du cadre de la SDCA. • Mr Christian Valenduc (Belgique), pour résumer une évaluation de la Belgique, selon la composante fiscale du cadre de l'indice de la SDCA. <p><i>Questions et remarques</i></p>
15h15 – 16h00	Session IV. Indicateurs fiscaux « alternatifs »
	<i>Cette session présentera les efforts récents en collaboration de l'OCDE, du FMI et de la Banque mondiale pour l'étude des points forts et des limites des indicateurs fiscaux du rapport Doing Business de la Banque mondiale, à prendre en considération avec d'autres indicateurs similaires. Il sera demandé aux pays d'estimer comment structurer au mieux les indicateurs fiscaux afin de refléter les systèmes fiscaux, les approches et les besoins d'assistance technique des pays de la région MENA.</i>
	<ul style="list-style-type: none"> • Mr Steven Clark (OCDE), pour modérer la discussion. • Mr Richard Stern (FIAS), pour passer en revue les travaux effectués dans le cadre des programmes d'assistance technique du FIAS, en se concentrant sur la réforme pro-croissance de l'administration fiscale, et les évaluations des progrès de la réforme de l'AT selon les indicateurs <i>Doing Business</i>. • Mr Alan Carter (Royaume-Uni), pour présenter les travaux actuels en collaboration sur les indicateurs fiscaux du rapport <i>Doing Business</i> de la Banque mondiale.

16h00 – 16h30	Pause café
16h30 – 18h00	Session IV suite (Indicateurs fiscaux « alternatifs »)
	<ul style="list-style-type: none"> • Mr Steven Clark (OCDE), pour modérer la discussion. • Mme Ana Cebreiro (OCDE), pour présenter les indicateurs fiscaux employés habituellement dans le cadre des travaux de surveillance fiscale de l'OCDE. • Mme Nawal Jellouli (Maroc), pour présenter des considérations sur les travaux de l'indicateur fiscal de l'OCDE, les domaines d'assistance technique identifiés par le cadre qui pourraient être utiles pour l'analyse et le développement des politiques, et d'autres indicateurs qui pourraient être utilement introduits dans le cadre de la SDCA. • Mme Ana Cebreiro (OCDE), pour présenter le cadre de l'OCDE de <i>l'Impôt sur les salaires</i>. <p><i>Discussion libre</i></p>

29 janvier 2009

9h15 – 10h15	Session V. Modèle de l'OCDE de l'Impôt sur les salaires (IS)
	<p><i>Cette session passera en revue le modèle de l'OCDE de l'impôt sur les salaires (IS) pour évaluer l'incidence fiscale sur l'emploi. Cette méthodologie, comprise dans le cadre de l'indicateur fiscal de la SDCA, calcule les taux effectifs d'imposition marginaux et moyens sur les revenus du travail comprenant les effets des impôts sur le revenu et des contributions à la sécurité sociale, pour différents types de ménages, et différents niveaux de revenus. Les mises en application dans le système fiscal grec, et dans les analyses des bénéfices liés à l'emploi, seront présentées.</i></p>
	<ul style="list-style-type: none"> • Mr Christian Valenduc (Président, GT2), pour modérer la discussion. • Mme Ana Cebreiro (OCDE), pour préciser le cadre de l'OCDE de l'Impôt sur les salaires. • Mme Dimitra Dertsou (Grèce), pour faire un compte-rendu des applications de l'IS en Grèce. • Mr Bert Brys (OCDE), pour examiner les applications de l'IS afin d'analyser les bénéfices liés à l'emploi (crédit d'impôt sur les revenus du travail, assurance chômage). <p><i>Questions et remarques</i></p>
10h15 – 11h15	Session VI. Modèles de Taux d'imposition effectif marginal (METR)
	<p><i>Cette session passera en revue les modèles de taux d'imposition effectifs marginaux (METR) pour évaluer l'incidence fiscale sur l'investissement. Ces modèles, inclus dans le cadre de l'indicateur fiscal de la SDCA, fournissent des indicateurs de synthèse sur les distorsions sur l'investissement des principaux paramètres fiscaux au niveau des entreprises et des actionnaires (taux d'imposition légaux, amortissements autorisés, crédits d'impôt pour investissement, imposition des capitaux, imposition des dividendes et imposition des gains en capital). Les mises en application dans les cas du Canada et de l'UE seront présentées.</i></p>
	<ul style="list-style-type: none"> • Mr Steven Clark (OCDE), pour modérer la discussion et présenter les analyses de METR. • Mr Paul Berg-Dick (Canada), pour passer en revue les applications du METR au développement de la politique fiscale au Canada. • Mr Jean Pierre DE LAET (Commission européenne), pour présenter des analyses de METR pour les pays de l'UE (et certains pays hors UE). • Mr Rajul Awasthi (FIAS), pour passer en revue les applications du METR par le FIAS dans le cadre de ses programmes d'assistance technique. <p><i>Questions et remarques</i></p>
11h15 – 11h30	Pause café
11h30 – 12h30	Session VII. Programme du CPAF pour les relations internationales et autres activités d'assistance
	<p><i>Cette session passera en revue les séminaires et ateliers de 2009 sur la fiscalité organisés par le programme du CPAF pour les relations mondiales (assistance), auxquels les responsables de la fiscalité des pays de la région MENA sont invités à participer. D'autres événements de formation et activités d'assistance seront également présentés.</i></p>
	<ul style="list-style-type: none"> • Mr Richard Parry (OCDE), pour modérer la discussion et présenter le programme du CPAF pour les relations internationales sur fiscalité pour 2009. • Mr David Partington (OCDE), pour passer en revue les séminaires sur les traités fiscaux menés par l'OCDE sponsorisés par le Ministère des Finances des Émirats Arabes Unis • Mr Timur Cakmak (Turquie), pour passer en revue les activités de 2009 du Centre fiscal multilatéral de l'OCDE, à Ankara. • Mr Ashraf Al-Arabi (Egypte), pour passer en revue les activités du Centre fiscal d'Egypte au Caire. • Mr Daniel Witt (ITIC), pour faire un compte-rendu des activités du Centre international

	<p>pour la fiscalité et l'investissement dans la région MENA, et les possibles synergies avec les activités du GT.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Table ronde de pays MENA/OCDE – remarques des participants dans le cadre d'un tour de table indiquant les sujets et les séminaires/ateliers sur la fiscalité correspondants, d'intérêt commun. <p><i>Questions et remarques</i></p>
--	---

12h30 – 13h00	Session VIII. Futures activités et conclusions liées au GT3
----------------------	--

	<p><i>La réunion se conclura d'abord par un résumé des principaux points pris en considération lors de la réunion. Le Secrétariat proposera qu'un questionnaire soit envoyé aux participants, à la suite de la réunion, afin d'obtenir des remarques concernant : les personnes à contacter dans leur pays pour la coordination de l'exercice de la SDCA (afin d'aider à cibler les futures discussions liées au GT3 et consolider une base pour de futures discussions sur les politiques fiscales) ; si la portée du GT3 devrait être élargie (par exemple, pour traiter des questions d'administration fiscale) ; les recommandations en matière de fiscalité qui pourraient être présentées au cours de la Réunion de novembre 2009 des Ministres des pays de la régions MENA, organisés par le Programme MENA-OCDE pour l'investissement.</i></p>
--	--

- | | |
|--|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> • Mr. Ashraf Al Arabi (co-président du GT3, Egypte), pour modérer la discussion. • Mr Steven Clark (OCDE), pour résumer les principaux points présentés lors de la réunion, et exposer les éléments d'un questionnaire visant à obtenir des remarques sur la participation à la SDCA, la portée des sujets du GT3; de possibles recommandations en matière fiscale pour la Réunion ministérielle de la région MENA de 2009 • Table ronde des pays MENA/OCDE – “tour de table” pour de premières remarques concernant les questions soulevées par le Secrétariat (SDCA, sujets du GT3, Réunion ministérielle MENA). • Mr Steven Clark (OCDE), pour identifier les futures dates clés (le timing pour l'exercice de la SDCA, pour le questionnaire; les dates proposées et le lieu possible pour la prochaine réunion du GT3). • Mr Christian Valenduc (Président, WP2) – discours de clôture • Mr Timur Cakmak (Co-président du GT3, Turquie) – discours de clôture • Mr Ashraf Al Arabi (Co-président du GT3, Egypte) – discours de clôture |
|--|--|

BELGIQUE

Mr Christian Valenduc

Conseiller général des Finances, Service d'Etudes, Ministère des Finances, Belgique
Président, Groupe de travail 2 (Analyse de politique et statistiques fiscales), Comité des affaires fiscales de l'OCDE.

CANADA

Mr Paul Berg-Dick

Directeur, Division intergouvernementale de politique fiscale, évaluation et recherche
Direction de la politique de l'impôt
Département des Finances
Ottawa

EGYPTE

Mr Ashraf Al Arabi

Co-président du Groupe de travail 3 du programme MENA-OCDE pour l'investissement
Commissaire fiscal d'Egypte
Le Caire

GRECE

Mme Dimitra Dertsou

Deuxième secrétaire
Délégation permanente grecque auprès de l'OCDE
Paris, France

TURQUIE

Mr Timur Çakmak

Co-président du Groupe de travail 3 du programme MENA-OCDE pour l'investissement
Chef du département de l'UE et des relations étrangères
Administration des recettes
Ankara

ROYAUME-UNI

Mr Alan Carter

Économiste senior et délégué du Royaume-Uni dans le Groupe de travail 2 de l'OCDE, Comité des affaires fiscales
Fiscalité internationale des entreprises
Londres

COMMISSION EUROPEENNE

Mr Jean Pierre De Laet

Chef d'Unité et délégué de la CE dans le Groupe de travail 2 du Comité des affaires fiscales
Commission européenne
Bruxelles

ORGANISATION POUR LA COOPERATION ET LE DEVELOPPEMENT ECONOMIQUES (OCDE)

Mr Adrian Blundell-Wignall

Directeur adjoint
Direction des affaires financières et des entreprises de l'OCDE
E-mail: Adrian.Blundell-Wignall@oecd.org
Téléphone: +33 1 45 24 91 00

Mr Bert Brys

Économiste en fiscalité
Centre de politique et d'administration fiscales de l'OCDE
E-mail: bert.brys@oecd.org
Téléphone: +33 1 45 24 19 27

Mme Ana Cebreiro

Économiste en fiscalité
Centre de politique et d'administration fiscales et Programme MENA-OCDE pour l'investissement
E-mail: ana.cebreiro@oecd.org
Téléphone: +33 1 45 24 18 42

Mr W. Steven Clark

Directeur, Groupe de travail 3, Programme MENA-OCDE pour l'investissement
Chef, Unité des programmes horizontaux, CPAF de l'OCDE
Centre de politique et d'administration fiscales de l'OCDE (CPAF)
E-mail: steven.clark@oecd.org
Téléphone: +33 1 45 24 96 66

Mr Patrice Dubus

Programme MENA-OCDE pour l'investissement
E-mail: patrice.dubus@oecd.org
Téléphone: +33 1 45 24 97 30
Fax: +33 1 44 30 61 35

Mlle Marie-Florence Estimé

Directeur adjoint
Centre pour l'entrepreneuriat, les PME et le développement local
E-mail: Marie-Florence.Estime@oecd.org
Téléphone: +33 1 45 24 94 34

Mr Geoff Lloyd

Conseiller senior
Centre de politique et d'administration fiscales de l'OCDE
E-mail: geoffrey.lloyd@oecd.org

Mr Anthony O'Sullivan

Chef, Programme MENA-OCDE pour l'investissement
E-mail: anthony.osullivan@oecd.org
Téléphone: +33 1 45 24 97 01

Mr Richard Parry

Chef de l'unité de coopération avec les économies non membres de l'OCDE
Centre de politique et d'administration fiscales de l'OCDE
E-mail: richard.parry@oecd.org
Téléphone: +33 1 45 24 96 65

Mr David Partington

Administrateur principal, département des conventions fiscales
Centre de politique et d'administration fiscales de l'OCDE
E-mail: david.partington@oecd.org
Téléphone: +33 1 45 24 19 60

SERVICE-CONSEIL POUR L'INVESTISSEMENT ETRANGER (SFI, GROUPE BANQUE MONDIALE)**Mr Richard Stern**

Directeur de programme, Programme mondial de simplification fiscale (SFI)
E-mail: RStern1@ifc.org
Téléphone: +1 202 473 6963

Mr Jan Loeprick

Expert en fiscalité, Programme mondial de simplification fiscale (SFI)

E-mail: jloeprick@worldbank.org

Mr Rajul Awasthi

Expert en politique et administration fiscales

E-mail: rawasthi@worldbank.org

Téléphone: +1 202 473 1229

CENTRE INTERNATIONAL POUR LA FISCALITE ET L'INVESTISSEMENT

Mr Dan Witt

Président

International Tax & Investment Center

Washington, U.S.A.

E-mail: dwitt@iticnet.org

Téléphone: +1 202 530 97 99

<http://www.iticnet.org>