

**СПРАВОЧНИК
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ФОНДАМ
СТРАН С ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКОЙ**

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР
И ОБЗОРЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
РЯДА ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ФОНДОВ
СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ И ВОСТОЧНОЙ
ЕВРОПЫ И НОВЫХ НЕЗАВИСИМЫХ
ГОСУДАРСТВ

Под редакцией:

Патрика Фрэнсиса
Юрга Кларера
Нелли Петковой

ОРГАНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ

В соответствии со Статьей 1 Конвенции, подписанной в Париже 14 декабря 1960 г. и вступившей в силу 30 сентября 1961 г., Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) способствует осуществлению политики, направленной на:

- достижение возможно более высоких темпов устойчивого экономического роста и уровня занятости, повышение уровня жизни и поддержание финансовой стабильности в странах-членах организации, содействуя, таким образом, развитию мировой экономики;
- содействие устойчивому росту экономики стран-членов организации и государств, не входящих в ОЭСР, в процессе экономического развития; и
- обеспечение вклада в расширение мировой торговли на основе многостороннего и равноправного сотрудничества в соответствии с международными обязательствами.

Первоначально в ОЭСР входили такие страны, как: Австрия, Бельгия, Канада, Дания, Франция, Германия, Греция, Исландия, Ирландия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Испания, Швеция, Швейцария, Турция, Великобритания и Соединенные Штаты. Впоследствии к организации присоединились другие страны (в скобках указаны даты вступления в ОЭСР): Япония (28 апреля 1964 г.), Финляндия (28 января 1969 г.), Австралия (7 июня 1971 г.), Новая Зеландия (29 мая 1973 г.), Мексика (18 мая 1994 г.), Чехия (21 декабря 1995 г.), Венгрия (7 мая 1996 г.), Польша (22 ноября 1996 г.), Республика Корея (12 декабря 1996 г.). В работе ОЭСР принимает участие Комиссия Европейских Сообществ (Статья 13 Конвенции ОЭСР).

ЦЕНТР СОТРУДНИЧЕСТВА ОЭСР СО СТРАНАМИ - НЕЧЛЕНАМИ

Центр сотрудничества ОЭСР со странами-нечленами (ЦССНЧ) был создан в январе 1998 г., когда произошло объединение Центра ОЭСР по сотрудничеству со странами с переходной экономикой и Отдела связей и координации. Вновь созданный Центр объединил функции этих двух структурных подразделений и является ведущей организацией в области подготовки и практической реализации программ сотрудничества между ОЭСР и странами-нечленами.

Центр проводит тематические программы и программы по отдельным странам. Тематические программы, которые охватывают несколько стран, связаны с основными направлениями работы ОЭСР (такими как торговля и инвестиции, налогообложение, рынок труда, социальная политика, охрана окружающей среды). Структурную основу для деятельности в рамках тематических программ обеспечивают Форум стран с формирующейся рыночной экономикой и Программа для стран с переходной экономикой. Форум стран с формирующейся рыночной экономикой - это гибкая структура, к участию в работе которой привлекаются страны-нечлены, заинтересованные в рассмотрении той или иной темы. Программа для стран с переходной экономикой занимается проблемами государств, развивающих рыночные отношения в экономике. Региональные/национальные программы охватывают более узкие направления сотрудничества и помощи; в настоящее время такие программы действуют для стран Балтии, Бразилии, Болгарии, Китая, Румынии, России, Словакии (страна-кандидат на вступление в ОЭСР) и Словении.

© OECD 1999 для английской версии

© OECD 2000 для русской версии

За разрешением на частичное воспроизведение данного документа для некоммерческих или учебных целей следует (за исключением Соединенных Штатов) обращаться по адресу: Centre français d'exploitation du droit de copie (CFC), 20, rue des Grands-Augustins, 75006 Paris, France, тел. (33-1) 44 07 47 70, факс (33-1) 46 34 67 19. В Соединенных Штатах, за разрешением следует обращаться по адресу: Copyright Clearance Centre, Customer Service, (508) 750-8400, 222 Rosewood Drive, Danvers, MA 01923 USA, (или через Интернет: <http://www.copyright.com/>). За разрешением на частичное или полное воспроизведение/перевод данной книги для любых иных целей следует обращаться в Отдел публикаций ОЭСР по адресу: OECD Publications, 2 rue André-Pascal, 75775 Paris Cedex 16, France.

ПРОГРАММА ФАРЕ

В настоящее время Программа Фаре является основным каналом для финансового и технического сотрудничества Европейского Союза со странами Центральной Европы. Программа была начата в 1989 г. для поддержки масштабных реформ на этапе экономических и политических перемен; в 1996 г. программа была расширена и стала охватывать 13 стран-партнеров из региона. Первоначальный бюджет программы составлял 4,2 миллиарда евро на период 1990-1999 гг.; впоследствии он был увеличен до 6,693 миллиарда евро на 1995-1999 гг.

После заседания Совета Европы в Эссене (декабрь 1994 г.), Программа Фаре стала механизмом финансирования десяти ассоциированных стран Центральной Европы, которым предоставляется помощь в целях подготовки к вступлению в ЕС. Кроме того, в рамках Программы Фаре поддержку получают и неассоциированные страны региона в процессе их перехода к демократии и рыночной экономике (Албания, Македония (бывшая республика Югославии) и Босния-Герцеговина).

В рамках Программы Фаре помощь, как правило, предоставляется в виде грантов, а не кредитов; масштаб работ по программе значительно расширился и охватывает сейчас широкий круг направлений деятельности. В период 1989-1996 гг. Программа Фаре доказала свою гибкость с точки зрения адаптации к меняющимся приоритетам и ограничениям процесса реформ в каждой из стран-партнеров. Для периода 1994-1996 гг. было характерно значительное увеличение объема помощи, предоставляемой в целях развития законодательной базы и административных структур, реализации проектов, способствовавших демократизации и развитию гражданского общества, и инвестиций в инфраструктуру (включая проекты в рамках трансграничного сотрудничества).

По мере развития приоритетов Программы Фаре, возникла необходимость в ее переориентации на предоставление основного объема помощи на подготовку стран-кандидатов к вступлению в ЕС. В настоящее время деятельность в рамках Программы Фаре сосредоточена на решении двух приоритетных задач.

Первым приоритетом является оказание помощи правительственным структурам стран-партнеров в укреплении потенциала для внедрения законодательства ЕС (*acquis communautaire*). Таким образом, Программа Фаре будет помогать национальным и региональным администрациям, а также органам регулирования и контроля стран-кандидатов, ознакомиться с целями и процедурными правилами ЕС.

Вторым приоритетом является оказание помощи странам-кандидатам в выполнении стандартов ЕС в сфере различных отраслей хозяйства и базовой инфраструктуры за счет привлечения необходимых инвестиций. Эти усилия будут сосредоточены, главным образом, в тех направлениях, где требования ЕС становятся все более жесткими: охрана окружающей среды, транспорт, промышленные предприятия, стандарты качества продукции, условия труда и т.д.

Что касается неассоциированных стран-получателей помощи Программы Фаре, таких как Албания, Македония (бывшая республика Югославии), и Босния, то новая ориентация Программы не повлияет на текущие программы и запланированные на период до 1999 г. бюджетные ассигнования. Программа Фаре будет продолжать помогать этим странам в их усилиях по переходу к демократическому обществу и рыночной экономике.

В июле 1997 г. Европейская Комиссия представила «Повестку дня 2000» и свои заключения по каждой из стран, которые обратились с просьбой о присоединении к ЕС. В рамках единого подхода

Комиссия определила общие перспективы развития Европейского Союза и его политику в начале следующего столетия; проанализировала влияние расширения Союза на ЕС в целом и наметила финансовую структуру Союза, которая должна сложиться после 2000 г. с учетом перспективы расширения ЕС. Документы "Повестки дня 2000" дают четкое представление о том, в каком виде ЕС войдет в 21 век, и содержат последовательный план действий на будущее.

ПРЕДИСЛОВИЕ

В странах с переходной экономикой имеется ряд условий, ограничивающих полномасштабное применение принципа *загрязнитель платит* и затрудняющих формирование или эффективное применение механизмов финансирования, свойственных странам с более развитой рыночной экономикой. Правительства многих стран Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ) и Новых независимых государств (ННГ) используют целевые государственные *экологические фонды* как средство частичного или полного решения этих проблем. Как правило, эти фонды являются правительственными или приправительственными учреждениями, капитал которых пополняется за счет различных целевых источников, включая экологические платежи и штрафы. Эти фонды предоставляют финансовую поддержку, обычно в форме грантов или льготных кредитов, для разнообразной деятельности по охране окружающей среды. Во многих странах ЦВЕ/ННГ фонды помогли ускорить процесс улучшения качества окружающей среды, привлечь дополнительное финансирование для инвестиций на цели охраны окружающей среды и укрепить национальный потенциал в области подготовки проектов и реализации стратегий. Хотя экологические фонды создавались как *потенциально эффективный механизм переходного периода* по финансированию охраны окружающей среды, по-прежнему остается ряд опасений, связанных с использованием фондами целевых государственных средств, их ролью по отношению к другим политическим инструментам, экономической эффективностью их деятельности и их влиянием на развитие подлинно рыночных механизмов финансирования.

Под руководством Специальной рабочей группы по реализации *Программы действий по охране окружающей среды для Центральной и Восточной Европы* (ПДООС), в состав которой входят высшие должностные лица правительств стран ЦВЕ, ННГ и ОЭСР, был проведен ряд мероприятий, направленных на оценку и совершенствование деятельности фондов. (Функции Секретариата Специальной рабочей группы выполняет Центр ОЭСР по сотрудничеству со странами, не входящими в Организацию экономического сотрудничества и развития.) В процессе консультаций с должностными лицами стран ЦВЕ/ННГ, ОЭСР было подготовлено "*Санкт-Петербургское руководство по экологическим фондам при переходе к рыночной экономике*". Впоследствии это Руководство было утверждено СРГ по реализации ПДООС и экологические фонды стали одним из основных направлений Рабочей программы СРГ после Софийской конференции на уровне министров "Окружающая среда для Европы" 1995 г., на которой укрепление фондов было признано одним из главных приоритетов. С конца 1996 г. деятельность СРГ по реализации ПДООС, связанная с фондами стран ЦВЕ, поддерживается *Программой Фаре (ЕС)*. Одним из компонентов этой деятельности был сбор и обобщение базовой информации о фондах, которая представлена в настоящем *Справочнике*. Справочник также содержит региональный обзор тенденций, проблем и потребностей в укреплении организационного потенциала фондов.

Подготовка данного издания стала возможной благодаря значительному вкладу экологических фондов стран ЦВЕ/ННГ и сотрудников министерств этих стран. Мы выражаем им глубокую признательность за сотрудничество, и благодарим независимых экспертов и консультантов, принимавших участие в подготовке данного издания. Настоящий *Справочник по экологическим фондам стран с переходной экономикой* был подготовлен и отредактирован Патриком Фрэнсисом, Юргом Кларером и Нелли Петковой, под общим руководством Брендана Гиллесли. В подготовке рукописи к публикации также принимала участие Хэлкроу Групп (Группа по подготовке проектов Программы Фаре). Финансовую поддержку для издания Справочника предоставили Программа Фаре (ЕС) и ОЭСР (Центр по сотрудничеству со странами-нечленами).

Публикация настоящего Справочника по экологическим фондам стран с переходной экономикой осуществляется по распоряжению Генерального секретаря ОЭСР. Изложенные в настоящем

издании суждения не обязательно соответствуют точке зрения Европейского Союза, Европейской Комиссии, ОЭСР, СРГ по реализации ПДОС или стран-членов этих организаций.

Содержание

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	v
СОКРАЩЕНИЯ И АКРОНИМЫ.....	ix
ВВЕДЕНИЕ.....	1
РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР: ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ФОНДЫ СТРАН ЦВЕ/ННГ - ТЕНДЕНЦИИ, ПРОБЛЕМЫ И ПОТРЕБНОСТИ В УКРЕПЛЕНИИ ОРГАНИЗАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА.....	5
ЧАСТЬ 1: НЕКОТОРЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ФОНДЫ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ И ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ	
<i>Глава 1</i> <i>Болгария: Национальный фонд охраны окружающей среды.....</i>	23
<i>Глава 2</i> <i>Болгария: Национальный трастовый экофонд.....</i>	35
<i>Глава 3</i> <i>Чешская Республика: Государственный экологический фонд.....</i>	45
<i>Глава 4</i> <i>Эстония: Экологический фонд.....</i>	59
<i>Глава 5</i> <i>Венгрия: Центральный фонд охраны окружающей среды.....</i>	73
<i>Глава 6</i> <i>Латвия: Экологический инвестиционный фонд.....</i>	89
<i>Глава 7</i> <i>Литва: Экологический инвестиционный фонд.....</i>	97
<i>Глава 8</i> <i>Польша: Национальный фонд охраны окружающей среды и водного хозяйства.....</i>	105
<i>Глава 9</i> <i>Польша: Экофонд.....</i>	125
<i>Глава 10</i> <i>Польша: Краковский региональный фонд охраны окружающей среды и водного хозяйства.....</i>	141
<i>Глава 11</i> <i>Словакия: Государственный экологический фонд.....</i>	155
<i>Глава 12</i> <i>Словения: Экологический фонд развития.....</i>	163

**ЧАСТЬ 2: НЕКОТОРЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ФОНДЫ НОВЫХ
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

<i>Глава 13</i>	<i>Беларусь: Республиканский и региональные/местные экологические фонды.....</i>	177
<i>Глава 14</i>	<i>Казахстан: Республиканский фонд охраны окружающей среды.....</i>	183
<i>Глава 15</i>	<i>Кыргызстан: Республиканский и местные экологические фонды.....</i>	187
<i>Глава 16</i>	<i>Молдова: Национальный и местные экологические фонды.....</i>	193
<i>Глава 17</i>	<i>Россия: Федеральный экологический фонд.....</i>	199
<i>Глава 18</i>	<i>Россия: Российская программа организации инвестиций в оздоровление окружающей среды.....</i>	213
<i>Глава 19</i>	<i>Россия: Новгородский областной экологический фонд.....</i>	221
<i>Глава 20</i>	<i>Украина: Государственный фонд охраны окружающей среды.....</i>	231
<i>Глава 21</i>	<i>Узбекистан: Республиканский и региональные/местные фонды охраны окружающей среды.....</i>	237
ПРИЛОЖЕНИЕ I:	ОБМЕННЫЕ КУРСЫ.....	245
ПРИЛОЖЕНИЕ II:	СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ.....	249
ПРИЛОЖЕНИЕ III:	ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ФОНДЫ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ И ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ И НОВЫХ НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ: КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ.....	301

СОКРАЩЕНИЯ И АКРОНИМЫ

БРЮ	FYR	
Македония	Macedonia	Македония - бывшая республика Югославии
ВВП	GDP	Валовой внутренний продукт
ГЭФ	GEF	Глобальный экологический фонд
долл. США	USD	Доллары США
ЕБРР	EBRD	Европейский банк реконструкции и развития
ЕС	EU	Европейский Союз
ИТ	IT	Информационные технологии
ЛОС	VOC	Летучие органические соединения
млн.	Mln	Миллион
млрд.	Bln	Миллиард
МОС	ISO	Международная организация по стандартизации
МФИ	IFI	Международный финансовый институт
НДС	VAT	Налог на добавленную стоимость
НЕФКО	NEFCO	Скандинавская экологическая финансовая корпорация
ННГ	NIS	Новые независимые государства
НПО	NGO	Неправительственная организация
ОВОС	EIA	Оценка воздействия на окружающую среду
ОЭСР	OECD	Организация экономического сотрудничества и развития
ПДООС	EAP	Программа действий по охране окружающей среды для Центральной и Восточной Европы
ПРООН	UNDP	Программа развития ООН
СССР	USSR	Союз Советских Социалистических Республик
страны ЦВЕ	CEEC	Страны Центральной и Восточной Европы
США	USA	Соединенные Штаты Америки
Фаре	PHARE	Программа технической помощи ЕС для Центральной и Восточной Европы
ХФУ	CFC	Хлорофторуглероды
ЦВЕ	CEE	Центральная и Восточная Европа
экю	ECU	денежная единица ЕС
	CoM	Совет Министров
	DEPA	Агентство охраны окружающей среды Дании
	ЕС	Европейская Комиссия
	MoE	Министерство охраны окружающей среды
	MoF	Министерство финансов
	NES	Национальная стратегия охраны окружающей среды
	PPP	Принцип "загрязнитель платит"
	R&D	Научно-исследовательские разработки
	SEP	Государственная политика охраны окружающей среды
	US EPA	Агентство охраны окружающей среды США
	WWTP	Станция очистки стоков