

ENVIRONMENT DIRECTORATE  
ENVIRONMENT POLICY COMMITTEE  
TASK FORCE FOR THE IMPLEMENTATION OF THE ENVIRONMENTAL ACTION  
PROGRAMME FOR CENTRAL AND EASTERN EUROPE, CAUCASUS AND CENTRAL ASIA

OUTLINE DRAFT OF THE PPC'S PROPOSED CATEGORY II REPORT TO THE BELGRADE  
MINISTERIAL CONFERENCE  
ДОКЛАД КПП ШЕСТОЙ КОНФЕРЕНЦИИ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ "ОКРУЖАЮЩАЯ  
СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ"

Пятое совместное совещание СРГ по реализации ПДООС и КПП  
15-16 марта, Брюссель

*Пункт повестки дня 10 (ii)*

*Предварительный план отчета представлен для информации и комментариев.*

**НЕОБХОДИМЫЕ ДЕЙСТВИЯ:** Делегатам СРГ ПДООС/КПП предложено:

- рассмотреть предложенную структуру предварительного плана отчета; и
- предложить свое видение того, каким образом следует подготовить окончательный вариант отчета

За дополнительной информацией, просьба обращаться к Крэйгу Дэвису, Секретариат КПП, тел. + 44 207 338 66 61, э-почта: [daviesc@ebrd.com](mailto:daviesc@ebrd.com)

**"Доклад КПП Шестой конференции на уровне министров  
"Окружающая среда для Европы"**

**Белград, октябрь 2007 года**

**РЕЗЮМЕ**

*[будет включено]*

## РАЗДЕЛ 1: ВВЕДЕНИЕ

1. КПП был создан в 1993 году согласно решениям, принятым министрами на второй конференции "Окружающая среда для Европы" на уровне министров в Люцерне. С тех пор КПП служил механизмом диалога и координации между МФУ, донорами и странами-клиентами. Он предпринимал усилия по оказанию поддержки подбору и разработке природоохранных инвестиционных проектов во всем регионе в самых различных экологических субсекторах, дополняя деятельность своего партнера по программе "Окружающая среда для Европы" - Специальной рабочей группы ПДООС. Мандат КПП был впоследствии возобновлен на конференциях "Окружающая среда для Европы" в Софии (1995 год), Орхусе (1998 год) и - недавно - в Киеве (2003 год).

### 1.1. Мандат

2. Мандат КПП был недавно возобновлен на Киевской конференции 2003 года "Окружающая среда для Европы" на уровне министров. В Киеве КПП сообщил, что в 1998-2003 годах через механизм КПП прошло 219 проектов либо i) в виде их представления МФУ, донором или страной-получателем на заседании КПП; либо ii) посредством получения поддержки при участии КПП со стороны донора и/или МФУ; либо iii) посредством непосредственного участия сотрудника КПП. На момент проведения Киевской конференции советами директоров МФУ было утверждено 69 таких проектов общей инвестиционной стоимостью 3 853 млн. евро. Эти проекты получили финансовую поддержку в виде кредитов МФУ в размере 1 895 млн. евро и грантов от доноров в размере 904 млн. евро.

3. В Киеве министры договорились возобновить мандат КПП, но просили его продолжать оказывать основную поддержку странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) и странам Юго-Восточной Европы (ЮВЕ), не вступающим в Европейский союз, и свернуть свою деятельность в Центральной Европе к 2004 году. Министры также просили КПП осуществлять более тесную координацию с деятельностью Специальной рабочей группы ПДООС посредством проведения совместных ежегодных заседаний и создания совместного бюро. Они также договорились о том, что участие в работе КПП и Специальной рабочей группы ПДООС должно быть открыто для более широкого круга заинтересованных сторон, включая НПО и представителей частного сектора, и что ЕБРР и ОЭСР должны и впредь обеспечивать работу секретариатов КПП и Специальной рабочей группы ПДООС, соответственно.

#### **Врезка: Основные итоги Киевской конференции**

*Врезка с указанием основных относящихся к работе КПП итогов Киевской конференции "Окружающая среда для Европы" на уровне министров (2003 год)*

### 1.2. Организационная структура

4. После Киевской конференции КПП осуществлял управление механизмом, открытым для правительств стран - доноров, МФУ, стран ЕЭК ООН, международных программ охраны окружающей среды, частного сектора, НПО и других заинтересованных сторон. Согласно киевской договоренности КПП и Специальная рабочая группа ПДООС руководствовались общими указаниями совместного бюро, состоящего из представителей стран-доноров и ВЕКЦА, а также сопредседателя от Европейской комиссии. КПП по-прежнему размещался в ЕБРР. Финансирование двух должностей осуществлялось Великобританией, ЕК, Финляндией и Швейцарией. Набор сотрудников КПП осуществлялся при финансовой поддержке со стороны ЕК, Италии,

Люксембурга, Нидерландов, США, Финляндии и Швеции. Организационная структура КПП и состав заинтересованных сторон приведены на диаграмме х.

**Диаграмма: Организационная структура КПП после Киевской конференции**

*Диаграмма, показывающая взаимоотношения КПП с заинтересованными сторонами, а также его кадровый состав и распределение обязанностей*

5. После Киевской конференции КПП стремился наращивать свое присутствие в странах операций, создавая должности сотрудников КПП в странах ВЕКЦА и ЮВЕ, а также в штаб-квартирах МФУ. После 2003 года сотрудники КПП работали в Белграде, Загребе, Санкт-Петербурге и Тбилиси. Кроме того, КПП рассматривал альтернативные возможности формирования своего кадрового состава, включая набор финансируемого ЕК консультанта КПП и сотрудников КПП, набранных на местной основе.

**Диаграмма: Механизмы КПП**

*Диаграмма, показывающая роль КПП в рамках проектного цикла МФУ*

**1.3. Задачи и цели КПП после Киевской конференции**

6. После возобновления мандата КПП на Киевской конференции была разработана новая стратегия КПП на 2004-2007 годы, направленная на решение задач, поставленных в Киеве.

**1.3.1. Стратегия КПП на 2004-2007 годы**

7. В основу стратегии КПП на 2004-2007 годы были положены три основных документа:

- i) Декларация министров по окружающей среде региона Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, Киев, май 2003 года;
- ii) Экологическая стратегия для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (стратегические рамки); и
- iii) Цели развития, предусмотренные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), особенно целевые показатели в области водоснабжения и санитарии, предусмотренные в ЦРДР-VII.

8. Стратегия была разработана на основе консультаций с участием широкого круга заинтересованных сторон КПП и была утверждена на совместном заседании Специальной рабочей группы ПДОС и КПП в Тбилиси в октябре 2004 года. Стратегия предусматривала три основных направления деятельности:

*Первое направление: Подбор, подготовка и финансирование проектов*

- Сотрудничество с международными финансовыми учреждениями для подбора и подготовки природоохранных инвестиционных проектов
- Привлечение средств на поддержку подготовки и осуществления проектов

*Второе направление: Координация, посредничество и развитие связей*

- Сотрудничество с заинтересованными сторонами в целях развития координации и оказания содействия инвестиционной деятельности
- Представление информации об источниках финансирования и распространение подробных сведений о потребностях в финансировании проектов

*Третье направление: Обмен положительным опытом и подготовка кадров*

- Предоставление материалов о передовой практике и разовых рекомендаций
- Оказание содействия в подготовке кадров в области подбора, подготовки и финансирования проектов

**Диаграмма: Схема, иллюстрирующая стратегию КПП**

*Схема, иллюстрирующая основные направления стратегии КПП на 2004-2007 годы*

9. Брошюра с кратким изложением стратегии КПП на 2004-2007 годы была составлена на английском и русском языках и широко распространена среди заинтересованных сторон КПП и других заинтересованных сторон.

## РАЗДЕЛ 2: ДОСТИЖЕНИЯ ПОСЛЕ КИЕВСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

10. В течение четырех лет после проведения Киевской конференции КПП действовал согласно рекомендациям министров и развивал активную координацию между заинтересованными сторонами в деле поддержки финансирования природоохранных проектов. КПП активно участвовал в разнообразной деятельности по финансированию природоохранных мероприятий, включая природоохранные инвестиционные проекты, природоохранные проекты технической помощи и механизмы подготовки проектов в целях оказания помощи в разработке природоохранных проектов. Эти проекты осуществлялись в широком круге природоохранных субсекторов, включая:

- муниципальную экологическую инфраструктуру (водоснабжение и санитария, удаление твердых отходов, централизованное теплоснабжение, муниципальный транспорт);
- энергоэффективность, возобновляемые источники энергии и торговля квотами выбросов;
- развитие биоразнообразия и охрана окружающей среды.

11. Согласно стратегии КПП на 2004-2007 годы КПП оказывал разнообразную поддержку природоохранным проектам. Она включала непосредственное участие сотрудников КПП в подборе и подготовке проектов, оказание помощи в разработке проектов посредством использования механизмов подготовки проектов с участием КПП и представления проектных идей на заседаниях и семинарах КПП для их рассмотрения донорами. После Киевской конференции через механизм КПП прошло в общей сложности ... проектов общей инвестиционной стоимостью ... млн. евро. Для оказания поддержки этим проектам по линии технической помощи и софинансирования привлечено грантов от доноров в сумме ... млн. евро.

12. Согласно пожеланию министров, выраженному на Киевской конференции, КПП продолжал перемещать акцент в своей деятельности на страны ВЕКЦА и ЮВЕ. В 2003-2007 годах ... из всех проектов, в которых участвовал КПП, были предназначены для ВЕКЦА и ... - для ЮВЕ. Остальные ... проектов были региональными и охватывали несколько стран региона.

### 2.1. Оказание поддержки природоохранным инвестиционным проектам

13. После Киевской конференции КПП непосредственно участвовал в подборе и подготовке ... природоохранных инвестиционных проектов через деятельность сотрудников КПП. Такая поддержка была оказана, главным образом, в области муниципальной и экологической инфраструктуры в сотрудничестве с отделом муниципальной и экологической инфраструктуры ЕБРР.

#### 2.1.1. Муниципальная и экологическая инфраструктура

14. Муниципальная и экологическая инфраструктура продолжала оставаться в центре внимания КПП, который уделял основное внимание в своей деятельности оказанию поддержки инвестиционным проектам в области водоснабжения и санитарии, удаления твердых отходов, централизованного теплоснабжения и транспорта. После 2003 года КПП участвовал в разработке ... проектов в этих областях общей инвестиционной стоимостью ... млн. евро.

##### а) Водоснабжение и санитария

15. КПП оказал поддержку ... проектам водоснабжения и санитарии в ... странах общей инвестиционной стоимостью ... млн. евро. Основные проблемы в этом секторе, особенно в странах с низким уровнем дохода, связаны с подбором софинансирования в виде грантов в достаточных

объемах на капитальные расходы, позволяющие осуществлять инвестиции при сохранении доступности водоснабжения для населения.

**Врезка: Примеры проектов в области водоснабжения и санитарии, осуществляемых с участием КПП**

*Будет включено несколько конкретных примеров по этому вопросу*

***b) Удаление твердых отходов***

16. С 2003 года КПП участвовал в подготовке ... проектов удаления твердых отходов общей инвестиционной стоимостью ... млн. евро. Дополнительной трудностью, характерной для проектов удаления твердых отходов, является то обстоятельство, что институциональные проблемы, такие как приобретение земельных участков, часто могут замедлить процесс разработки проекта.

**Врезка: Конкретные примеры проектов удаления твердых отходов, подготовленных с участием КПП**

*Будет включено несколько конкретных примеров по этому вопросу*

***c) Централизованное теплоснабжение***

17. Кроме того, с 2003 года КПП оказал содействие в разработке ... проектов централизованного теплоснабжения общей инвестиционной стоимостью ... млн. евро.

**Врезка: Конкретные примеры проектов централизованного теплоснабжения, подготовленных с участием КПП**

*Будет включено несколько конкретных примеров по этому вопросу*

***d) Транспорт***

18. КПП оказал содействие в разработке небольшого числа проектов муниципального транспорта. Вместе с тем, возникли трудности с подбором грантов доноров на цели капитальных расходов, за исключением финансирования Нидерландами модернизации муниципальных транспортных систем в Тбилиси, Грузия (см. врезку). Кроме того, трудным делом оказалось получить государственные гарантии под проекты городского транспорта.

**Врезка: Конкретные примеры проектов муниципального транспорта, разработанных при поддержке КПП**

*Будет включено несколько конкретных примеров по этому вопросу*

**2.2. Природоохранные проекты технической помощи**

19. Помимо инвестиционных проектов, КПП также оказывал поддержку ряду самостоятельных природоохранных проектов технической помощи, финансируемых за счет средств доноров. Все эти проекты были разработаны в области сохранения биоразнообразия и охраны окружающей среды. Некоторые из таких проектов технической помощи были привязаны к

инвестиционным проектам ЕБРР в различных секторах (энергетика, природные ресурсы), которые они дополнили компонентами, связанными с охраной окружающей среды.

**Врезка: Природоохранные проекты технической помощи, привязанные к инвестициям ЕБРР и разработанные при участии КПП**

*Будут включены подробные сведения о природоохранных проектах ТП, разработанных с участием КПП*

### 2.3. Механизмы подготовки проектов

20. Помимо оказания прямой поддержки разработке проектов, КПП также оказывал содействие в создании финансируемых донорами специализированных механизмов подготовки проектов для оказания технической помощи в разработке конкретных проектов или групп проектов. Они разрабатывались специально для преодоления конкретных трудностей, связанных с подбором, подготовкой и осуществлением природоохранных проектов. Дополнительная цель таких механизмов заключалась в оказании содействия в совершенствовании подготовки местных консультантов по мере возможности. После Киевской конференции было создано в общей сложности ... механизмов подготовки проектов с привлечением донорского финансирования на общую сумму ... млн. евро. Эти механизмы помогли разработать ... инвестиционных проектов на общую сумму ... млн. евро.

#### 2.3.1. Муниципальная и экологическая инфраструктура

21. КПП оказал содействие в создании ... механизмов подготовки проектов в секторе муниципальной и экологической инфраструктуры. Эти механизмы получили донорское финансирование на общую сумму ... млн. евро. и помогли подготовить ... инвестиционных проектов на общую сумму ... млн. евро.

Механизм	Участвующий(е) донор(ы)	Тематическая направленность	Страна/регион
<i>Подробные сведения будут включены</i>	<i>Подробные сведения будут включены</i>	<i>Подробные сведения будут включены</i>	<i>Подробные сведения будут включены</i>

#### 2.3.2. Энергоэффективность, возобновляемые источники энергии и торговля квотами выбросов

22. После Киевской конференции одним из основных направлений деятельности КПП были вопросы энергоэффективности, возобновляемых источников энергии и торговли квотами выбросов. Главным вкладом КПП в этих областях стало создание ряда механизмов и кредитных линий, через которые оказывалась поддержка широкому кругу инвестиций ЕБРР в этом субсекторе.

Механизм	Участвующий(е) донор(ы)	Тематическая направленность	Страна/регион
<i>Подробные сведения будут включены</i>	<i>Подробные сведения будут включены</i>	<i>Подробные сведения будут включены</i>	<i>Подробные сведения будут включены</i>

**Врезка: Поддержка, оказанная КПП инициативе в области устойчивого развития энергетики**

*Врезка о поддержке КПП инициативы ЕБРР в области устойчивого развития энергетики (ИУЭ)*

**2.3.3. Биоразнообразие**

23. Кроме того, КПП оказал содействие в разработке механизма технической помощи в финансировании проектов биоразнообразия, призванного оказать поддержку разработке проектов биоразнообразия.

**Врезка: Механизм технической помощи в финансировании проектов биоразнообразия**

*Подробные сведения о механизме будут включены*

**2.4. Природоохранный эффект и влияние на процесс перехода к рыночной экономике**

**2.4.1. Природоохранный эффект**

24. Проекты, которым КПП оказал поддержку после Киевской конференции, способствовали улучшению экологической ситуации в ряде областей, в первую очередь в области расширения доступа к чистой питьевой воде и санитарии, снижения загрязнения воды и воздуха и сокращения выбросов парниковых газов.

**Врезка: Пример разработанного с участием КПП проекта, благодаря которому расширился доступ к чистой питьевой воде и санитарии**

**Врезка: Пример разработанного с участием КПП проекта, который способствовал сокращению выбросов парниковых газов**

#### **2.4.2. Влияние на процесс перехода к рыночной экономике**

25. Проекты, которым оказывал поддержку КПП, также способствовали процессу перехода к рыночной экономике в странах ВЕКЦА и ЮВЕ благодаря успешному привлечению частного сектора к участию в инфраструктурных проектах, стимулированию развития корпоративного поведения и укреплению организационных возможностей - например, в деятельности муниципалитетов и коммунальных предприятий.

**Врезка: Примеры разработанных с участием КПП проектов, которые способствовали процессу перехода к рыночной экономике**

### **РАЗДЕЛ 3: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КПП**

26. С 2004 года деятельность КПП строится по трем основным направлениям стратегии КПП на 2004-2007 годы:

- i) подбор, подготовка и финансирование проектов;
- ii) координация, посредничество и развитие связей; и
- iii) обмен передовой практикой и подготовка кадров.

#### **3.1. Подбор, подготовка и финансирование проектов**

##### ***3.1.1. Сотрудники КПП, работающие в составе подразделений МФУ***

27. КПП оказал содействие в размещении ряда финансируемых донорами сотрудников КПП в отделах банковских департаментов МФУ, где они способствовали подбору и разработке широкого круга природоохранных проектов в области экологической инфраструктуры, энергоэффективности, возобновляемых источников энергии и торговли квотами выбросов, а также биоразнообразия и охраны окружающей среды. Финансирование этих должностей было предоставлено Бельгией (Валлония), ЕК, Италией, Люксембургом, Нидерландами, Соединенными Штатами Америки, Финляндией и Швецией. После Киевской конференции все сотрудники КПП работали в ЕБРР, где они играли мобилизующую роль в составе отдела муниципальной и экологической инфраструктуры, отдела энергоэффективности и изменения климата и экологического департамента.

28. Кроме того, КПП изучил альтернативные варианты использования сотрудников КПП с учетом потребностей различных заинтересованных сторон. Например, в 2005-2007 годах ЕК финансировала должность консультанта КПП, сотрудничавшего с ЕБРР по вопросам проектов водоснабжения и санитарии в странах, находящихся на ранних этапах перехода к рыночной экономике. Это стало новаторской моделью, из которой можно извлечь ряд полезных уроков относительно возможной будущей деятельности КПП. В последнее время КПП также начал привлекать набранных на местной основе сотрудников КПП, которые обладают огромными знаниями местной специфики и большим опытом, включая знание местных языков.

##### ***3.1.2. Конкретные проблемы в области подготовки и финансирования проектов в различных субрегионах***

29. Благодаря своему участию в разработке природоохранных проектов, КПП извлек ряд важных уроков из конкретных проблем в области подготовки природоохранных инфраструктурных проектов в странах ВЕКЦА и ЮВЕ. Они меняются от субрегиона к субрегиону, где КПП осуществляет свою деятельность.

##### *Северо-запад России*

30. Осуществление проектов часто является длительным процессом ввиду нестабильности финансовой системы и нормативной базы, сложности договорных взаимоотношений и слабости законодательной системы. Неясный, постоянно меняющийся или противоречивый характер законодательства и правовых норм, а также изменения в функциях государственных и муниципальных организаций могут замедлить ход осуществления проектов. Во избежание нереалистичных ожиданий важно посвятить достаточный объем времени и ресурсов на подготовительном этапе, чтобы убедиться в финансово-технической жизнеспособности проекта.

*Страны, находящиеся на ранних этапах перехода к рыночной экономике*

31. Слабость институтов и централизованных политических и экономических структур имеет следствием отсутствие достаточной степени бюджетной прозрачности, что ограничивает кредитоспособность организаций на местном уровне. Ограниченность бюджетно-налоговых возможностей в силу установленных МВФ лимитов заимствований для стран служит сдерживающим фактором для любых заимствований, кроме льготных, в большинстве стран, находящихся на ранних этапах перехода к рыночной экономике. Кроме того, коммунальные предприятия и местные органы власти часто располагают ограниченными возможностями для подготовки проектов и нуждаются в значительных объемах помощи в организации конкурсных торгов и закупок, соответствующих международным стандартам. Ключевым элементом является доступность услуг, связанных с охраной окружающей среды, таких как водоснабжение и санитария. В большинстве случаев имеет место активное субсидирование муниципальных природоохранных служб; при этом, однако, такие субсидии редко бывают прозрачными и не имеют в качестве адресатов бедные слои населения. Налицо реальная потребность в реформе тарифов и систем субсидирования, чтобы услуги предоставлялись на устойчивой основе и были рентабельными и доступными для всех, особенно для бедных слоев населения.

*Западные Балканы*

32. Осуществление проектов может быть длительным процессом ввиду недостатка опыта в области управления проектами и закупок, а также нехватки инженерно-технических и управленческих навыков. Конфликты интересов между партнерами в реализации проектов (например, финансирующими организациями, инвесторами, донорами, коммунальными предприятиями, местными органами управления, региональными администрациями и министерствами страны) можно избежать, если ясно определить их функции и задачи в проектных документах. Институциональные недостатки будут по-прежнему затруднять этот процесс, поскольку большинство стран ЮВЕ приступили к реформированию местных органов власти совсем недавно. Важнейшей проблемой является доступность услуг, и политика в области тарифов и субсидий должна обеспечить их устойчивое и рентабельное предоставление всем слоям населения, особенно самым бедным из них.

### **3.2. Координация, посредничество и развитие связей**

33. КПП продолжал сотрудничать с заинтересованными сторонами в целях укрепления координации и содействия инвестиционной деятельности, предоставления информации об источниках финансирования и распространения подробных сведений о потребностях в финансировании проектов.

#### ***3.2.1. Работа с донорами в целях подбора источников финансирования технической помощи и финансирования природоохранных проектов***

34. КПП проводил работу с членами-донорами в целях содействия софинансированию инвестиций МФУ и донорскому финансированию связанной с проектами ТП. Эта задача решалась благодаря деятельности сотрудников КПП по выявлению потребностей в финансировании, а также благодаря развитию связей и проведению мероприятий по обмену информацией, организуемых секретариатом КПП. Ежегодные совместные заседания Специальной рабочей групп ПДОС и КПП, проведенные в Париже (2003 год), Тбилиси (2004 год), Ереване (2005 год), Берлине (2006 год) и Брюсселе (2007 год), стали важными форумами для общения доноров и представителей МФУ, и в ходе них, как правило, проводились заседания по вопросам привлечения финансирования, в ходе которых донорам были представлены инвестиционно-проектные идеи.

**Врезка: Тенденции в области поддержки донорами природоохранных инвестиций**

*[Будут приведены подробные сведения об обследованиях, проведенных для КПП фирмой "Трипл Лайн Консалтинг", включая отчеты о тенденциях, подготовленные в 2004 и 2007 годах]*

35. Как указано в приложении ..., КПП помог привлечь ... млн. евро донорских средств на техническую помощь в связи с проектами и ... млн. евро в качестве софинансирования в виде грантов в период 2003-2007 годов. Некоторые из примеров проектов, подготовленных с участием КПП при поддержке доноров, содержатся в приведенных ниже врезках.

**Врезка: Экологический проект "Озеро Севан" (Армения)**

*[Будет добавлено]*

**Врезка: Архангельский муниципальный проект ВКХ (Россия)**

*[Будет добавлено]*

**Врезка: Проект водоснабжения Поты (Грузия)**

*[Будет добавлено]*

**3.2.2. Сотрудничество со Специальной рабочей группой ПДООС**

36. Важной целью КПП является более тесное сотрудничество со Специальной рабочей группой ПДООС после принято в Киеве решения министров о том, что эти две организации должны взаимодействовать более активно, в том числе посредством проведения совместных ежегодных заседаний и подотчетности единому бюро. После Киевской конференции Специальная рабочая группа ПДООС и КПП приняли на себя совместную ответственность за пятую цель стратегии для ВЕКЦА (природоохранное финансирование), в рамках которой Специальная рабочая группа ПДООС выступает в качестве координатора, а КПП является сотрудничающим с ним учреждением. Были определены следующие области сотрудничества: совершенствование политических и институциональных условий для финансирования природоохранных проектов, оказание поддержки в использовании финансовых ресурсов ВЕКЦА на более долгосрочной основе, подготовка кадров в области подбора, подготовки и осуществления проектов и развитие диалога в целях формирования более реалистичных ожиданий у стран ВЕКЦА, доноров и МФУ.

37. На втором совместном заседании Специальной рабочей группы ПДООС и КПП в Тбилиси в октябре 2004 года была согласована программа сотрудничества. Цели этой программы состояли в том, чтобы выводы, сделанные по итогам работы Специальной рабочей группы ПДООС на политическом и институциональном уровнях нашли свое отражение в деятельности КПП на уровне проектов и наоборот, было обеспечено эффективное распространение практического опыта работы Специальной рабочей группы ПДООС и КПП среди заинтересованных сторон в рамках процесса "Окружающая среда для Европы" и было исключено дублирование в программах работы этих двух организаций. С тех пор КПП и Специальная рабочая группа ПДООС активно взаимодействовали в целях осуществления этой программы сотрудничества на основе проведения ежегодных совместных заседаний (Париж, Тбилиси, Ереван, Берлин, Брюссель) и регулярных заседаний совместного бюро, политического диалога по вопросам финансирования природоохранных проектов, оперативной координации - совместного планирования семинаров и учебных

мероприятий, а также координации обмена информацией и поддержания контактов, в том числе в виде издания совместных информационных бюллетеней и координации по вопросам размещения информации на веб-сайтах.

### **3.2.3. Сотрудничество с другими региональными инициативами**

38. КПП также тесно сотрудничал с рядом других региональных инициатив, реализуемых в области финансирования природоохранных проектов в странах ВЕКЦА и ЮВЕ.

#### *а) Специальная рабочая группа ЕС по региону Дуная и Черного моря (ДАБЛАС)*

39. В 2001 году была создана Специальная рабочая группа ЕС по региону Дуная и Черного моря (ДАБЛАС), призванная служить платформой для сотрудничества в области охраны водных и зависящих от водных ресурсов экосистем в бассейне Дуная и Черного моря. КПП с самого начала сотрудничал с инициативой ДАБЛАС. В более конкретном плане, после Киевской конференции КПП сотрудничал с ДАБЛАС в виде представления рекомендаций по программам работы ДАБЛАС, участия в ежегодных заседаниях ДАБЛАС и заседаниях рабочей группы ДАБЛАС по осуществлению, включая представление информации о проектах КПП, входящих в портфель проектов ДАБЛАС. Финансируемому Италией сотруднику КПП, курирующему Западные Балканы, было конкретно поручено осуществлять координацию с инициативой ДАБЛАС. Кроме того, КПП оказал содействие в наборе финансируемого ЕС брокера по черноморским проектам в рамках инициативы ДАБЛАС, и на эту должность был отобран бывший сотрудник КПП.

#### *б) Водная инициатива ЕС*

40. КПП оказывал поддержку компоненту ВЕКЦА Водной инициативы ЕС (ВИЕС), реализация которой была начата в 2002 году в целях решения задач, связанных с целями развития, предусмотренными в Декларации тысячелетия (ЦРДТ) в области водных ресурсов. Если говорить конкретно, КПП сотрудничал с финансовой рабочей группой (ФРГ) ВИЕС посредством участия в заседаниях ФРГ, включая сообщения о деятельности КПП и связанном с ней финансировании, а также обмен информацией о проектной деятельности КПП. Финансируемому ЕК консультанту КПП и финансируемому Швецией сотруднику КПП, находящемуся в Тбилиси, было поручено принять участие в подготовке приоритетных проектов ВИЕС для ВЕКЦА по мере возможности в рамках их деятельности по подготовке проектов муниципальной экологической инфраструктуры в странах, находящихся на ранних этапах перехода к рыночной экономике.

#### *с) Природоохранное партнерство Северного измерения (ППСИ)*

41. ППСИ было создано в 2001 году в качестве нового международного подхода к решению насущных экологических проблем на северо-западе России, основанного на сочетании экспертных знаний и ресурсов двусторонних доноров, Европейской комиссии, Российской Федерации, ЕБРР, ЕИБ, СИБ и Всемирного банка в разработке и осуществлении проектов в области водоснабжения, сточных вод, твердых отходов, энергоэффективности и ядерных отходов. КПП сотрудничает с ППСИ в целях привлечения средств на финансирование приоритетных проектов в портфеле ППСИ. Финляндия осуществляла финансирование двух должностей сотрудников КПП в представительстве ЕБРР в Санкт-Петербурге, которые оказывали содействие в разработке ряда финансируемых по линии ППСИ проектов.

**Таблица: Проекты ППСИ, которым была оказана поддержка со стороны КПП (2003-2007 годы)**

Наименование проекта	Получатель	МФУ	Сумма проекта (млн. евро)	Кредит МФУ (млн. евро)	Грант ППСИ (млн. евро)

*d) Инициатива для стран, находящихся на ранних этапах перехода к рыночной экономике*

42. В 2004 году ЕБРР в партнерстве с донорами выступил с инициативой для стран, находящихся на начальных этапах перехода к рыночной экономике (СНЭП), с целью дать ЕБРР возможность расширить свое влияние, глубину и объем операций в семи самых бедных странах ВЕКЦА (Азербайджане, Армении, Грузии, Киргизской Республике, Молдове, Таджикистане и Узбекистане). В 2006 году восьмой страной, вошедшей в СНЭП, стала Монголия. СНЭП основана на трех основных принципах деятельности: i) готовности ЕБРР принимать на себя дополнительные риски в этих странах при соблюдении рациональных банковских принципов; ii) стремлении ЕБРР увеличивать объемы выделяемых на эти задачи ресурсов Банка (кадровых и бюджетных) в штаб-квартире и представительствах; и iii) более эффективной и предметной поддержке со стороны сообщества доноров в плане совместной технической помощи и софинансирования в виде грантов программ и проектов, осуществляемых под руководством ЕБРР.

43. КПП принимал участие в реализации СНЭП посредством назначения финансируемого ЕС консультанта КПП и финансируемого Швецией сотрудника КПП, занимавшихся подбором и подготовкой проектов в области муниципальной экологической инфраструктуры в регионе стран, находящихся на ранних этапах перехода к рыночной экономике. Весной 2007 года в Армении был проведен семинар КПП по проектному финансированию, профинансированный из Фонда для стран, находящихся на ранних этапах перехода к рыночной экономике [результаты запланированного семинара будут включены]. Кроме того, КПП оказал содействие в подготовке и разработке ... проектов, которым была оказана финансовая поддержка Фонда для стран, находящихся на ранних этапах перехода к рыночной экономике, общей инвестиционной стоимостью ... млн. евро.

**Таблица: Проекты, которым КПП оказал поддержку с привлечением финансирования из Фонда для стран, находящихся на ранних этапах перехода к рыночной экономике (2004-2007 годы)**

Наименование проекта	Получатель	Сумма проекта (млн. евро)	Кредит МФУ (млн. евро)	ТП/гранты для стран, находящихся на ранних этапах перехода к рыночной экономике (млн. евро)

*e) Региональные экологические центры*

44. КПП сотрудничал с региональными экологическими центрами (РЭЦ) в регионе, в том числе в форме активного участия в форумах "Окружающая среда для Европы". Например, КПП сотрудничал с РЭЦ для Центральной и Восточной Европы в разработке программы приоритетных экологических инвестиций (ППЭИ) для Юго-Восточной Европы.

*f) Другие региональные инициативы*

45. 19-20 ноября 2004 года в Баку, Азербайджан, был проведен Каспийский форум Программы природоохранных инвестиций и доноров. Основной целью этого мероприятия было создать для государств Каспия платформу для представления потенциальным инвесторам и донорам приоритетов, изложенных в их национальных планах действий в регионе Каспийского моря и в региональной стратегической программе действий для Каспия. Форум был организован Всемирным банком в рамках Каспийской экологической программы (КЭП) в качестве заключительного мероприятия проекта приоритетных инвестиций (ППИ) в рамках осуществляемого ПРООН регионального проекта ГЭФ для Каспия. Проект осуществлялся при финансировании со стороны Германии через КПП и при поддержке Азиатского банка развития, Европейской комиссии и ПРООН. КПП предоставил докладчика на совещании по экотуризму, а также представил свои замечания по повестке дня и оказал содействие в подборе участников.

**Врезка: Сотрудничество КПП с механизмами ЕС в области поддержки инвестиций**

*Врезка об участии КПП в работе механизмов ЕС в области поддержки инвестиций*

**3.2.4. Механизмы КПП в области поддержания связей**

46. Для распространения информации, укрепления координации и посредничества КПП использовал ряд механизмов по поддержанию связей.

Веб-сайт КПП: Новый веб-сайт КПП был открыт в 2004 году для размещения сведений о деятельности КПП для заинтересованных сторон ([www.ppcenvironment.org](http://www.ppcenvironment.org)). На этом веб-сайте на английском и русском языках можно найти разнообразные ресурсы и сведения, включая базу данных об источниках финансирования в виде грантов, базу данных о проектах с подробными сведениями обо всех проектах, в которых участвует КПП, и документы о передовой практике со ссылками на документы, размещенные на веб-сайте Специальной рабочей группы ПДООС.

Информационные бюллетени КПП: Информационные бюллетени готовились совместно со Специальной рабочей группой ПДООС и рассылались членам КПП и Специальной рабочей группы ПДООС примерно раз в полгода.

Заседания заинтересованных сторон: КПП использовал ежегодные совместные заседания Специальной рабочей групп ПДООС и КПП для представления представителям доноров и другим членам сети КПП информации о деятельности КПП и потребностях в проектном финансировании.

### **3.3 Обмен информацией о передовой практике и подготовка кадров**

#### **3.3.1. Семинары по проектному финансированию**

47. Одним из основных направлений стратегии КПП после Киевской конференции было стремление оказать поддержку подготовке местных кадров в области подбора и подготовки проектов. Отсутствие таких кадров было названо в качестве одного из основных препятствий к финансированию природоохранных проектов в странах ВЕКЦА и ЮВЕ. Собственный опыт КПП показал, что одним из оптимальных способов обеспечения того, чтобы муниципальные предприятия могли привлекать софинансирование для своих приоритетных инвестиционных проектов, является оказание им помощи в развитии их возможностей для разработки рациональных проектных концепций. С учетом этой необходимости КПП разработал и осуществлял программу проведения семинаров по проектному финансированию, направленных на подготовку кадров в области подбора, подготовки и финансирования проектов в странах ВЕКЦА и ЮВЕ.

48. Этап разработки программы семинаров был проведен в течение 2003-2005 годов при финансировании со стороны Великобритании. Были проведены конкурсные торги, и впоследствии контракт на разработку и осуществление программы семинаров был присвоен датской консультационной фирме "COWI A/S". Работа, проделанная на этом этапе, включала разработку содержания семинаров и их формата, а также разработку учебных материалов для семинаров. С МФУ и другими заинтересованными сторонами были проведены широкие консультации в целях максимального удовлетворения их потребностей в ходе проведения таких семинаров. В июле 2004 года в Москве был проведен пробный семинар, а в ноябре 2004 года в Белграде в рамках семинара РЭЦ-ЕЭК по инвестиционным проектам в водном секторе и в июне 2005 года на заседании ДАБЛАС в Карловаце, Хорватия, были проведены вводные семинары по вопросам проектного финансирования.

49. Общей целью семинаров по проектному финансированию было оказание авторам муниципальных проектов содействия в завязывании конструктивного диалога с МФУ, донорами и/или коммерческими банками относительно их проектных идей. Основное внимание уделялось муниципальным, экологически ориентированным, финансово жизнеспособным, самостоятельным инвестиционным проектам, для которых инициаторы проектов изыскивали софинансирование со стороны МФУ, доноров и/или коммерческих банков. Семинар был в первую очередь адресован субгосударственным и муниципальным инициаторам инвестиционных проектов - например, муниципальным администрациям и коммунальным предприятиям. Семинары имели целью оснастить их участников необходимыми инструментами для самостоятельной подготовки проектных концепций, готовых для представления потенциальным софинансирующим организациям. Одной из искомых целей было сокращение времени, необходимого для выработки и подготовки концепции проекта, облегчение и развитие контактов между авторами проектов и финансовыми учреждениями.

50. Этап реализации программы проведения семинаров начался весной 2006 года. В последующем семинары были проведены в Грузии (июль 2006 года), Волгограде (декабрь 2006 года), БЮР Македонии (март 2007 года), Украине (апрель 2007 года) и Армении (май 2007 года). Великобритания профинансировала этап I (разработку) и первые три семинара в Грузии, Волгограде и Македонии, украинский семинар был профинансирован Германией, а семинар в Армении - Фондом СНЭП.

51. Семинары позволили сделать ряд важных выводов о подготовке кадров в области разработки проектов, которые будут реализованы в ходе будущей деятельности КПП по подготовке кадров. Кроме того, они генерировали ряд потенциально жизнеспособных проектных концепций,

которые были представлены на рассмотрение МФУ для их будущей разработки и размещены на веб-сайте КПП. Главные результаты каждого семинара кратко изложены в нижеследующей таблице.

**Таблица: Результаты семинаров КПП по проектному финансированию**

Страна	Финансирующий донор	Принимающая организация	Участники	Разработанные проектные концепции
Грузия	Великобритания			
Волгоград (Россия)	Великобритания			
БЮР Македония	Великобритания			
Украина	Германия			
Армения	Фонд СНЭП			

**Врезка: Рабочая группа по муниципальным инвестициям (РГМИ)**

*Врезка о том, как КПП оказал содействие в подготовке местных кадров в области разработки проектов благодаря своей поддержке РГМИ в России*

**3.3.2. Документы о добросовестной практике**

52. КПП также подготовил и распространил ряд документов о добросовестной практике по разнообразной тематике, касающейся подготовки проектов и финансирования природоохранных инвестиций. Все эти документы можно найти на веб-сайте КПП ([www.ppcenvironment.org](http://www.ppcenvironment.org)).

Добросовестная практика при подготовке проектов - предприятия водно-коммунального хозяйства (апрель 2005 года): В этом документе содержались краткие инструкции относительно добросовестной практики подготовки проектов инвестиций в инфраструктуру водоснабжения и очистки сточных вод. Помимо образца технического задания для консультантов, в документе отражены основные выводы, сделанные из проектов КПП. Этот документ, который был подготовлен бывшим сотрудником КПП, финансируемым Агентством международного развития США, был одобрен членами Специальной рабочей группы ДАБЛАС и поддержка ЕБРР, ЕИБ и Всемирным банком. Он был опубликован совместно с СРГ ДАБЛАС на английском и русском языках и переведен Секретариатом ДАБЛАС на различные другие местные языки.

Соглашение о предоставлении общественных услуг (ВКХ) - образец (январь 2005 года): Это типовое соглашение о предоставлении общественных услуг, пригодное для использования предприятиями ВКХ, было подготовлено бывшим сотрудником КПП, опять-таки при финансировании, предоставленном АМР США. Оно дополнено краткими инструкциями по осуществлению.

Руководство по подготовке документов с изложением проектных концепций: В ходе экспериментального семинара КПП по проектному финансированию было подготовлено руководство "Как содействовать муниципальным инфраструктурным проектам в странах ВЕКЦА и ЮВЕ". В этом специально разработанном самостоятельном документе содержатся

рекомендации по подготовке документа с изложением проектной концепции для ее обсуждения с потенциальными финансирующими организациями.

Введение в проекты механизма чистого развития в странах, находящихся на ранних этапах перехода к рыночной экономике (2004 год): Это руководство было подготовлено консалтинговой фирмой "Экофис" с участием сотрудника КПП по вопросам энергетики и изменения климата.

### **3.3.3. Прочий обмен информацией о добросовестной практике**

53. КПП также содействовал проведению ряда других мероприятий по обмену информацией о добросовестной практике, включая:

Семинары по финансированию проектов МЧР: 18 ноября 2005 года был проведен семинар по механизму чистого развития (МЧР), приуроченный к третьему совместному заседанию СРГ ПДООС и КПП в Ереване. МЧР был представлен в качестве финансового инструмента, которым могут пользоваться спонсоры проектов, вкладывающие средства в проекты сокращения выбросов. С докладами выступили руководители операций по проекту, финансируемому программой ТАСИС ЕС, которая оказывает этим странам реализации проектов содействие в формировании процедур и создании институтов, необходимых для участия в МЧР. В докладе ЕБРР разъяснялось, каким образом МЧР может помочь повысить качество проектов сокращения выбросов. На семинаре присутствовало много участников, особенно из числа спонсоров проектов из этого региона, которые проявили к механизму значительный интерес. Одним из прямых результатов проведения семинара явился подбор ряда новых проектов в регионе.

Семинар по технологиям снежного охлаждения: 27 мая 2004 года под руководством местного сотрудника КПП в Санкт-Петербурге был проведен семинар по централизованным системам охлаждения, в целом, и снежному охлаждению, в частности, особенно в Санкт-Петербурге и в России. Технология снежного охлаждения получила новое развитие в Сундсвалле, Швеция, и основывается на вековой технологии хранения льда и снега с их последующим использованием для охлаждения в летнее время года. Эта концепция не только способствует энергосбережению, но и улучшает экологию, поскольку позволяет осуществлять переработку грязного снега, собранного с городских улиц, и сократить или заменить устаревшие системы охлаждения на основе фреона.

#### **РАЗДЕЛ 4: СЦЕНАРИИ БУДУЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КПП ПОСЛЕ БЕЛГРАДСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ**

*[Этот раздел будет основываться на окончательном варианте обобщающего отчета о деятельности КПП после его утверждения на совместном заседании СРГ ПДООС и КПП в марте 2007 года]*

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

Приложение I: Инвестиционные проекты, утвержденные советами директоров МФУ

*[Будет включено]*

Приложение II: Готовящиеся инвестиционные проекты и проекты технической помощи МФУ

*[Будет включено]*

Приложение III: Проекты, которым оказана поддержка через механизмы поддержки проектов при содействии КПП

*[Будет включено]*