

ENVIRONMENT DIRECTORATE
ENVIRONMENT POLICY COMMITTEE
TASK FORCE FOR THE IMPLEMENTATION OF THE ENVIRONMENTAL ACTION
PROGRAMME FOR CENTRAL AND EASTERN EUROPE, CAUCASUS AND CENTRAL ASIA

UPDATE REPORT ON PPC ACTIVITIES: SEPTEMBER 2006 – MARCH 2007
ПОСЛЕДНЯЯ ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КПП: СЕНТЯБРЬ 2006 ГОДА - МАРТ
2007 ГОДА

Пятое совместное совещание СРГ по реализации ПДООС и Комитета по подготовке проектов
(КПП)

15-16 марта, Брюссель

Пункт 9 повестки дня

НЕОБХОДИМОЕ ДЕЙСТВИЕ: Для информации. Делегатам СРГ ПДООС/КПП предложено принять к сведению информацию о деятельности КПП с момента последней совместной встречи. Более подробная информация о характеристике, подготовке и финансировании проекта будет включена в доклад сотрудника КПП во время встречи в Брюсселе.

За дополнительной информацией, просьба обращаться к Крэйгу Дэвису, Секретариат КПП, тел. + 44 207 338 66 61, э-почта: daviesc@ebrd.com

**ПОСЛЕДНЯЯ ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КПП:
СЕНТЯБРЬ 2006 ГОДА - МАРТ 2007 ГОДА**

В настоящем докладе содержится краткое изложение деятельности КПП за шесть месяцев, прошедших после четвертого Совместного заседания СРГ ПДООС и КПП в сентябре 2006 года.

1. Кадровый состав и организационная структура КПП

1. За время, прошедшее после последнего Совместного заседания, произошел ряд изменений кадрового состава. КПП продолжил направлять больше своих ресурсов из штаб-квартиры МФУ в страны операций, включая укрепление своего присутствия в странах на ранних этапах перехода к рыночной экономике (СРЭП)¹. Подробности распределения сотрудников КПП (на 1 марта 2007 года) приводятся в таблице 1.

2. Сотрудник КПП (занимающийся вопросами энергоэффективности и изменения климата) Жан-Виллем ван де Вен убыл из КПП в ноябре 2006 года на постоянную должность в Отдел энергоэффективности и изменения климата ЕБРР, где в настоящее время он является главой Секретариата Многостороннего углеродного фонда. Новая роль Жан-Виллема будет заключаться в наращивании результатов работы, которых он достиг в качестве сотрудника КПП, и оказании помощи в усилении этой работы в рамках ЕБРР.

3. С голландским министерством жилищного строительства, ландшафтного планирования и окружающей среды достигнуто соглашение об использовании остающихся средств из голландского взноса на должность Жан-Виллема для финансирования новой должности сотрудника КПП, работающего по вопросам энергоэффективности, возобновляемой энергии и изменения климата в странах, находящихся на раннем этапе перехода к рыночной экономике. Этот сотрудник будет находиться в представительстве ЕБРР в Тбилиси и будет нанят на местную должность (то есть открытую для граждан стран ВЕКЦА). Это станет первым случаем, когда КПП нанимает гражданина страны ВЕКЦА в качестве сотрудника КПП. Это отражает намерение нанять лицо, владеющее местным языком, имеющее местные контакты и обладающего знаниями местных условий, что повысит способность КПП развивать взаимоотношения и разрабатывать проекты. В настоящее время осуществляется процесс найма, и мы надеемся, что эту должность займет новый сотрудник до конца весны 2007 года.

4. Европейский союз продлил контракт финансируемого ЕС консультанта Ашота Багдасаряна до конца марта 2007 года. Это поможет консультанту в течение оставшегося срока его службы в КПП оказывать поддержку подбору природоохранных инфраструктурных проектов в странах РЭП с удалением особого внимания Молдове.

5. Финансируемый Италией сотрудник КПП Гаetano Массара завершил свою службу в представительстве ЕБРР в Белграде в январе 2007 года. Мы хотим поблагодарить Гаetano за его

¹ Азербайджан, Армения, Грузия, Киргизская Республика, Молдова, Таджикистан и Узбекистан.

ценный вклад в работу КПП, а также итальянское правительство за щедрое финансирование этой должности.

Таблица 1: Нынешний состав КПП

Сотрудник (местонахождение)	Донор-спонсор	Срок полномочий	Региональный охват	Отраслевой охват
Жан-Мари Френц (ЕБРР, Лондон)	Люксембург	Июнь 2004 года - июнь 2007 года	Страны операций ЕБРР	Природоохранные дополнения к портфелю проектов ЕБРР, особенно к промышленным проектам и проектам МСП, а также самостоятельные природоохранные проекты, особенно создание механизма финансирования проектов биоразнообразия.
Консультант ПКК - Ашот Багдасарян	ЕС	Октябрь 2005 года - март 2007 года (частично)	СРЭП (упор на Армению, Молдову, Киргизскую Республику)	Подбор и разработка природоохранных инвестиций и проектов технической помощи. Связи с Водной инициативой ЕС/механизмом поддержки водных инвестиций.
Катарина Бьорлин Хансен (ЕБРР, Тбилиси)	Швеция	Сентябрь 2006 года - сентябрь 2007 года - Северо-Западная Россия	СРЭП	Проекты муниципальной и экологической инфраструктуры в странах на раннем этапе перехода.
Жанне Хейсканен (ЕБРР, Санкт-Петербург)	Финляндия	Сентябрь 2006 года – сентябрь 2008 года	Северо-Западная Россия	Проекты муниципальной и природоохранной инфраструктуры на Северо-Западе России.
Сотрудник по вопросам энергоэффективности и изменения климата - проводится наем (ЕБРР, Тбилиси)	Нидерланды	Весна 2007 года – весна 2009 года	СРЭП	Подбор, подготовка и финансирование проектов по энергоэффективности, возобновляемой энергии и торговле квотами выбросов в странах на ранних этапах перехода к рыночной экономике.
Крейг Дэйвис Исполнительный секретарь (ЕБРР, Лондон)	Великобритания	Февраль 2006 года - октябрь 2007 года	-	Руководит Секретариатом; осуществляет контроль за координацией деятельности и выполнением стратегии КПП.
Надин Уоррен Административный сотрудник (ЕБРР, Лондон)	Великобритания	Январь 2006 года - январь 2008 года	-	Помогает Исполнительному секретарю.

2. Подбор, подготовка и финансирование проектов

6. Сотрудники КПП продолжали оказывать поддержку разработке природоохранного инвестирования в целом ряде приоритетных районов и тематических областей. Уточнение их деятельности после сентября 2006 года приводится ниже.

2.1. Муниципальная природоохранная инфраструктура - страны на раннем этапе перехода к рыночной экономике

7. Финансируемый Швецией сотрудник КПП Катарина Бьорлин Хансен оказывает поддержку ЕБРР в разработке ряда проектов природоохранной инфраструктуры, связанных с водоснабжением и канализацией, удалением твердых отходов и транспортом.

8. Общие проблемы, связанные с проектами природоохранной инфраструктуры в странах на раннем этапе процесса перехода к рыночной экономике, включают:

- неопределенность с определением собственника проектов из-за отсутствия четкого разделения ответственности между различными государственными департаментами/агентствами и принятия специальных решений;
- трудности в выявлении доноров, заинтересованных во вспомогательных проектах в конкретных странах, например в Киргизской Республике;
- отдельные доноры устанавливают слишком длительные периоды рассмотрения заявок на финансирование, что не позволяет им укладываться в проектные циклы.

Таблица 2: Проекты водоснабжения и канализации в странах на раннем этапе перехода к рыночной экономике

Название проекта	Страна	Описание проекта	Состояние
Проект водоснабжения в Боржоме и Бакуриани	Грузия	Усовершенствование служб водоснабжения и удаления сточных вод	Изучается
Проект водоснабжения и удаления сточных вод в Кобулет	Грузия	Расширение муниципальной системы водоснабжения и усовершенствования системы обработки сточных вод	Изучается
Проект водоснабжения в Кутаиси	Грузия	Улучшение доступа к службам водоснабжения и удаления сточных вод в городе Кутаиси	Разрабатывается
Проект муниципального водоснабжения в Поти	Грузия	Усовершенствование муниципальной системы водоснабжений	Разрабатывается
Проект водоснабжения в Рустави	Грузия	Реконструкция системы водоснабжения в городе Рустави	Изучается
Проект водоснабжения в Тбилиси	Грузия	Модернизация тбилисской муниципальной системы водоснабжения	Изучается
Проект водоснабжения в Бишкеке	Киргизская Республика	Повышение качества служб водоснабжения в городе Бишкек	Изучается
Проект удаления сточных вод в Худжанде II	Таджикистан	Вторая стадия проекта по усовершенствованию служб удаления сточных вод в городе Худжанд	Разрабатывается

Название проекта	Страна	Описание проекта	Состояние
Проект реконструкции водоснабжения в Южном Таджикистане	Таджикистан	Реконструкция систем водоснабжения в трех городах в Южном Таджикистане	Изучается

9. С различными донорами ведутся обсуждения с целью определения фондов для заполнения пробелов в финансировании, связанных с этими проектами. Использование кредитов по квотам выбросов также рассматривается в качестве потенциального источника финансирования для некоторых из этих проектов.

10. Основные проблемы проектов водоснабжения и канализации:

- Выявление достаточного софинансирования за счет донорских ссуд на капитальные расходы с целью способствования притоку инвестиций при одновременном обеспечении доступности водоснабжения для населения.
- На некоторые страны РЭП распространяются пределы МВФ на концессиональное кредитование, хотя само по себе это необязательно создает проблему, поскольку большая доля безвозмездного финансирования обычно все равно необходима, для того чтобы избежать недопустимого повышения тарифов.
- Важным фактором, ограничивающим разработку проектов, является доступ к несвязанным фондам технического сотрудничества для подготовки проектов, особенно к несвязанным фондам, которые могут быть быстро мобилизованы для выполнения мелких задач, например таких, как проведение аудита, кредитного анализа и т.д.

Таблица 3: Проекты удаления твердых отходов в странах на раннем этапе перехода к рыночной экономике

Название проекта	Страна	Описание проекта	Состояние
Проект удаления твердых отходов в Баку	Азербайджан	Строительство полигонов для сбора мусора в соответствии со стандартами ЕС, усовершенствование сбора и возможное строительство мусоросжигателя	Изучается
Проект удаления твердых отходов в Аджарии	Грузия	Создание интегрированной системы удаления твердых отходов в Аджарии	Изучается
Проект удаления твердых отходов в Тбилиси	Грузия	Усовершенствование систем удаления твердых отходов в городе Тбилиси	Изучается
Проект удаления твердых отходов в Бишкеке	Киргизская Республика	Усовершенствование систем удаления твердых отходов в городе Бишкеке	Изучается
Проект удаления твердых отходов в Душанбе	Таджикистан	Усовершенствование систем удаления твердых отходов в городе Душанбе	Изучается
Проект удаления твердых отходов в Худжанде	Таджикистан	Усовершенствование систем удаления твердых отходов в городе Худжанд	Изучается

11. Основные проблемы проектов удаления твердых отходов:

- В дополнение к проблемам, с которыми сталкиваются проекты водоснабжения и канализации, для проектов удаления твердых отходов проблемы могут создавать

институциональные вопросы. Приобретение земли может быть медленным процессом, в результате чего обеспечение своевременной подготовки проекта может быть очень трудной задачей.

Таблица 4. Проекты муниципального транспорта в странах на раннем этапе перехода к рыночной экономике

Название проекта	Страна	Описание проекта	Состояние
Проект городского транспорта в Баку	Азербайджан	Усовершенствование систем муниципального транспорта в городе Баку	Изучается
Проект общественного транспорта в Батуми	Грузия	Усовершенствование систем городского транспорта в городе Батуми	Изучается
Проект энергоэффективности метро в Тбилиси	Грузия	Повышение энергоэффективности и реконструкция энергосистемы и пассажирских вагонов	Изучается
Проект муниципального транспорта в Тбилиси	Грузия	Усовершенствование систем муниципального транспорта в городе Тбилиси	Разрабатывается

12. Основные проблемы проектов муниципального транспорта:

- Для проектов общественного транспорта найти донорские ссуды на капитальные расходы особенно трудно. Одним из немногих доноров, активно работающих в транспортном секторе, являются Нидерланды, но другие возможности ограничены.
- Также трудно обеспечить государственные гарантии для проектов городского транспорта. Кредиты могут предоставляться непосредственно городам, однако по более высоким процентным ставкам. Это затрудняет компаниям общественного транспорта покрытие выплат по кредитам, поскольку стоимость проезда нельзя повысить до уровня, необходимого для погашения таких относительно дорогих кредитов.

2.2. *Муниципальная природоохранная инфраструктура - Северо-Западная Россия*

13. Финансируемый Финляндией сотрудник КПП Жанне Хейсканен оказывала ЕБРР поддержку в разработке ряда проектов природоохранной инфраструктуры в области водоснабжения и удаления сточных вод, районного теплоснабжения и удаления твердых отходов.

14. Общие проблемы, связанные с развитием природоохранной инфраструктуры в Северо-Западной России, включают:

- Выявление софинансирования за счет донорских ссуд на капитальные расходы без необходимости недопустимого повышения тарифов, включая привлечение взносов в Фонд природоохранного партнерства Северного Измерения.
- Институциональные вопросы при работе с российскими властями на местном, региональном и федеральном уровнях, такие как нечеткие линии принятия решений и разрывы между обязательствами и фактической поддержкой и участием органов власти.
- Сложность с обеспечением того, чтобы партнеры по проектам придерживались согласованных сроков, что может значительно задержать или отложить начало и выполнение проекта.

- Сложности в получении государственных гарантий задержали начало выполнения ряда проектов.

Таблица 5. Проекты водоснабжения и удаления сточных вод в Северо-Западной России

Название проекта	Страна	Описание проекта	Состояние
Развитие служб муниципального водоснабжения в Архангельске	Архангельская область	Реконструкция муниципальной инфраструктуры водоснабжения и канализации в городе Архангельск	Разрабатывается
Проект служб водоснабжения и охраны окружающей среды в Калининграде	Калининградская область	Строительство установок по обработке сточных вод и водопроводных сооружений и реконструкция соединительных сетей водопровода и канализации	Разрабатывается
Муниципальные службы водоснабжения в Коми - Сыктывкар	Республика Коми	Реконструкция муниципальной инфраструктур и служб водоснабжения и канализации в городе Сыктывкар	Разрабатывается
Муниципальные службы водоснабжения в Коми - Сыктывкар, этап II	Республика Коми	Город Сыктывкар обратился к ЕБРР по вопросу о возможном этапе II проекта служб водоснабжения	Изучается
Муниципальные службы водоснабжения в Коми - Воркута	Республика Коми	Проект муниципальных служб водоснабжения в городе Воркута на севере Республики Коми находится в стадии рассмотрения	Изучается

Таблица 6. Проект районного теплоснабжения в Северо-Западной России

Название проекта	Страна	Описание проекта	Состояние
Проект районного теплоснабжения в Калининграде	Калининградская область	Усовершенствование и реконструкция сети районного теплоснабжения	Изучается
Программа районного теплоснабжения в Сыктывкаре	Республика Коми	Усовершенствование и реконструкция сети районного теплоснабжения	Изучается

15. Использование кредитов за счет торговли квотами для обеспечения дополнительных потоков финансирования рассматривается в связи с обоими этими проектами теплоснабжения.

Таблица 7. Проекты удаления твердых отходов в Северо-Западной России

Название проекта	Страна	Описание проекта	Состояние
Программа очистки от токсичных отходов полигона в Красном Бору, Санкт-Петербург	Город Санкт-Петербург	Очистка полигона в Красном Бору	Разрабатывается
Проект удаления твердых отходов в Калининграде	Калининградская область	Создание эффективной экономичной и экологически безопасной муниципальной системы удаления твердых отходов	Изучается

2.3. Биоразнообразия и усиление природоохранного направления

16. Финансируемый Люксембургом сотрудник КПП Жан-Мари Френц продолжает оставаться в Экологическом отделе ЕБРР и занимается разработкой ряда проектов, нацеленных на создание возможностей финансирования для проектов в области биоразнообразия и включения природоохранных вопросов в существующие инвестиционные проекты.

Пилотный механизм финансирования биоразнообразия

17. Пилотный механизм оказания технического содействия в размере 1 млн. евро в Болгарии, Венгрии и Польше, финансируемый Европейским сообществом, приблизился к этапу осуществления. Членами руководящего комитета будут ЕБРР и ЕИБ. К правительству Польши была обращена просьба о софинансировании, и ответ на нее в настоящее время ожидается.

Киргизская Республика: наращивание институциональной способности в отношении сохранения биоразнообразия

18. Этот проект технического сотрудничества превратит охраняемую территорию, прилегающую к золотому прииску "Кумтор" (одним из акционеров которого является ЕБРР), в пример заповедной зоны. Таким образом будет продемонстрировано позитивное участие ЕБРР в проблеме биоразнообразия и к тому же это обеспечит важный механизм по укреплению местной способности организовывать долгосрочное управление окружающей средой и устойчивым жизнеобеспечением.

БЮР Македония: "Электростопанство" - осуществление системы управления окружающей средой

19. Этот проект технического содействия поможет "Электростопанству", являющемуся государственной электрической компанией для БЮР Македония, разработать структурированную систему управления окружающей средой на основе международных стандартов. Это принесет выгоду запланированному процессу приватизации и окажет мощное демонстрационное воздействие на проекты в БЮР Македония и в Балканском регионе. Проект осуществляется второй год и уже привел к тому, что Компания утвердила природоохранную политику.

Деловая активность в пользу биоразнообразия в степной зоне Евразийского региона

20. Этот проект будет финансироваться по программе региональных действий Европейского сообщества ТАСИС на 2004 год (устойчивое, интегрированное использование земель в евразийских степях в Казахстане, Молдове, России и Украине). По завершении переговоров по вопросу о круге ведения и бюджете это соглашение будет подписано ЕБРР и Европейским сообществом.

3. Координация, посредничество и развитие контактов

21. КПП продолжает поддерживать соответствующие региональные инициативы, связанные с содействием проектам природоохранного инвестирования в странах ВЕКЦА и ЮВЕ.

3.1. Сотрудничество со Специальной рабочей группой по Дунаю и Черному морю (ДАБЛАС)

22. В ноябре 2006 года КПП принял участие в работе Специальной рабочей группы ДАБЛАС в Лондоне. Исполнительный секретарь КПП Крейг Дэйвис представил предварительные выводы последнего проведенного КПП обзора и пояснил, каким образом они использовались в подготовке к Белградской конференции министров. Также была представлена информация о выполняемой КПП программе семинаров по проектному финансированию, ряд из которых находились в стадии подготовки в странах региона ДАБЛАС. В ходе встречи было внесено предложение о проведении оценки механизмов поддержки Европейского сообщества в регионе ДАБЛАС, с тем чтобы определить их вклад в инвестирование природоохранной инфраструктуры. Секретариат КПП и Европейское сообщество согласились совместно работать по установлению пределов этой оценки, руководить которой будет Секретариат КПП при финансировании Великобританией.

23. Непосредственно перед этим заседанием КПП и ДАБЛАС совместно организовали неформальный диалог между представителями ЕС, МФУ (Всемирного банка, ЕБРР и ЕИБ) и другими заинтересованными сторонами, включая СРГ ПДООС. Эта была вторая встреча такого рода, организованная КПП, которая обеспечила возможность обмена мнениями по вопросам, связанным с финансированием природоохранной инфраструктуры в странах ВЕКЦА и ЮВЕ.

3.2. Сотрудничество с Водной инициативой Европейского союза

24. На 8-м заседании Рабочей группы Компонента ВЕКЦА Водной инициативы Европейского союза, состоявшемся в ноябре 2006 года, Секретариат КПП сообщил делегатам новые данные о деятельности водного сектора в регионе ВЕКЦА и представил информацию о подготовке КПП к Белградской конференции.

4. Обмен опытом добросовестной практики и наращивание способности

25. КПП продолжил разворачивать свою программу семинаров по проектному финансированию на основе результатов полномасштабного семинара по проектному финансированию, успешно проведенного в Грузии в июле 2006 года (финансировался Великобританией). Как пояснялось на последнем Совместной заседании СРГ ПДООС и КПП, эта программа направлена на оказание помощи в наращивании способности потенциальных разработчиков проектов по природоохранной инфраструктуре готовить жизнеспособные концепции проектов, которые могли бы быть сочтены МФУ и другими источниками финансирования пригодными для дальнейшей разработки.

4.1. Семинар по проектному финансированию в Волгограде (Россия - декабрь 2006 года)

26. Второй семинар по проектному финансированию был проведен в Волгоградской области, в России, 20-21 декабря 2006 года (также финансировавшийся Великобританией). Этот семинар был организован совместно с Комитетом по коммунальным и жилищным службам Администрации Волгоградской области. В нем приняли участие пять муниципалитетов Волгоградской области (Фролово, Камышин, Михайловка, г. Волгоград и Волжский), а также представители Отдела служб водопровода и канализации и Экономического отдела Комитета коммунальных и жилищных услуг Администрации Волгоградской области.

27. В ходе семинара были разработаны перечни концептуальных проектных данных по шести проектам, предложенным самими участниками семинара:

Муниципалитет Фролово:

- Защита от наводнений г. Фролово, Волгоградская область

Муниципалитет Камышин:

- Установки по обезвоживанию полужидких отходов на Камышинской биологической станции по обработке сточных вод
- Конструирование и строительство выпускного коллектора сточных вод на Камышинской насосной станции

Волгоград (город):

- Реконструкция установок по очистке сточных вод в Центральном районе, г. Волгоград
- Реконструкция установок по очистке сточных вод в Краснооктябрьском районе, г. Волгоград

Муниципалитет Волжский:

- Реконструкция третьей линии установки по очистке сточных вод.

28. Эти проектные концепции теперь будут представлены сети КПП для рассмотрения вопроса об их дальнейшей разработке и потенциальном финансировании. Кроме того, семинар помог участникам достичь более четкого понимания требований МФУ и вопросов, связанных с разработкой приемлемых для банков проектных концепций. Полная информация о семинаре в Волгограде скоро будет помещена на сайте КПП (www.ppcenvironment.org).

4.2. Следующие семинары по проектному финансированию в стадии разработки

29. КПП в настоящее время занимается подготовкой следующих трех семинаров, проведение которых намечено на первую половину 2007 года.

- *БЮР Македония* - Готовится проведение семинара в БЮР Македонии в марте 2007 года, который будет финансироваться Великобританией. Секретариат КПП в сотрудничестве с Министерством охраны окружающей среды и физического планирования готовит проведение семинара, который будет посвящен вопросам инвестирования водоснабжения и канализации, включая необходимость разработки проектов, пригодных для получения финансирования от Европейского сообщества.
- *Украина* - Секретариат совместно с Ассоциацией украинских муниципалитетов работает над подготовкой семинара в Украине в апреле 2007 года, который будет финансироваться Германским федеральным агентством по охране окружающей среды.

- *Армения* - КПП обеспечила получение финансирования от Фонда стран на раннем этапе перехода к рыночной экономике для проведения семинара в Армении, намеченного на весну 2007 года.
- *Казахстан* - Секретариат КПП также ведет переговоры с Германским федеральным агентством по охране окружающей среды по вопросу о возможности проведения еще одного семинара в Казахстане, намеченного на сентябрь 2007 года.

5. Подготовка к Белградской конференции министров

30. В настоящее время КПП занимается завершением подготовки к Белградской конференции министров. Эта работа включает:

- подготовку Доклада I, озаглавленного "Мобилизация финансирования для решения первоочередных задач защиты окружающей среды: рекомендации на перспективу";
- подготовку Доклада категории II, озаглавленного "Доклад КПП шестой Конференции министров в Белграде "Окружающая среда для Европы";
- завершение обзора работы КПП в 2006 году; распространение его результатов среди заинтересованных сторон КПП и включение его рекомендации в Доклад категории II Белградской конференции;
- проведение обзора донорской поддержки в целях инвестирования природоохранной деятельности, который будет использован для уточнения базы данных о финансировании на веб-сайте КПП (www.ppcenvironment.org), а также для информационного доклада КПП Белградской конференции.

