

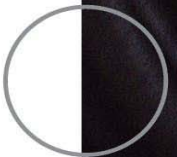
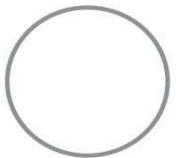
Comment éviter les conflits d'intérêts et la corruption lors des marchés publics

Urbain BRUGGEMAN
Responsable de la cellule
Conseil et Politique d'Achats
du Service Public fédéral
belge Personnel et
Organisation



1. Acteurs "lancement procédure" ↔ "attribution marché"

- **Pouvoir adjudicateur**
 - Service d'achats
 - Autorité de décision
- **Organe de contrôle**
 - Hiérarchie
 - Service d'Encadrement Budget et Contrôle de la Gestion
 - Inspection des Finances
 - Contrôleur des Engagements
- **Parties extérieures à l'autorité**
 - Entrepreneur, fournisseur, prestataire de services
 - Commission européenne





2. Acteurs pendant l'exécution du marché

- **Pouvoir adjudicateur**

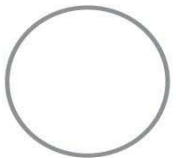
- Service dirigeant
- Fonctionnaire délégué

- **Organe de contrôle**

- Hiérarchie
- Cour des Comptes

- **Parties extérieures à l'autorité**

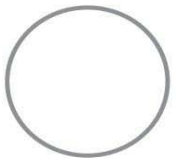
- Entrepreneur, fournisseur, prestataire de services





3. Acteurs après l'exécution du marché (facturation)

- **Pouvoir adjudicateur**
 - Service dirigeant
 - Fonctionnaire délégué
- **Organe de contrôle**
 - Hiérarchie
 - Service d'Encadrement Budget et Contrôle de la Gestion
 - Cour des Comptes
- **Parties extérieures à l'autorité**
 - Entrepreneur, fournisseur, prestataire de services





3. Phases de la procédure + moments de contrôle (aperçu général)





3. Contrôles par niveau du marché

3.1. Montant marché \leq 5.500,00 euros, HTVA

- **PASSATION DU MARCHE**

- Choix de l'adjudicataire: attribution sans mise en concurrence
- Seule la hiérarchie peut imposer que le marché ne soit attribué qu'après son accord préalable.

- **EXECUTION DU MARCHE**

- Le fonctionnaire délégué surveille la bonne exécution du marché
- Une réception officielle n'a pas lieu





3. Contrôles par niveau du marché

3.1. Montant marché \leq 5.500,00 euros, HTVA (suite)

- **FACTURATION**

- Facture à réceptionner par le fonctionnaire délégué
- Le Service d'Encadrement Budget et Contrôle de la Gestion vérifie la facture (contrôle régularité montant marché + saucissonnage)
- Paiement pas possible sans visa préalable du Contrôleur des Engagements (contrôle montant marché)
- Contrôle a posteriori par la Cour des Comptes (vérification approfondie)

- **DANGER DE CORRUPTION**

- Favoritisme (montant marché \uparrow)
- Saucissonnage





3. Contrôles par niveau du marché

3.2. 5.500,00 euros, HTVA < Montant marché \geq
31.000,00 euros, TVA incluse

- **PASSATION DU MARCHE**

- Choix de l'adjudicataire: attribution après procédure négociée sans publicité moyennant négociation avec au moins trois soumissionnaires
- Quant à l'attribution: la hiérarchie doit marquer son accord et le Contrôleur des Engagements doit viser le dossier.

- **EXECUTION DU MARCHE**

- Le fonctionnaire délégué surveille la bonne exécution du marché
- Une réception officielle peut ne pas avoir lieu (mais pas nécessairement)





3. Contrôles par niveau du marché

3.2. 5.500,00 euros, HTVA < Montant marché \geq
31.000,00 euros, TVA incluse (suite)

- **FACTURATION**

- Facture à réceptionner par le fonctionnaire délégué
- Le Service d'Encadrement Budget et Contrôle de la Gestion vérifie la facture (contrôle régularité montant marché + saucissonnage)

- Paiement pas possible sans visa préalable du Contrôleur des Engagements (contrôle montant marché)

- Contrôle a posteriori par la Cour des Comptes (vérification approfondie)

- **DANGER DE CORRUPTION**

- Favoritisme en choisissant les firmes participantes (montant marché \uparrow)
- Saucissonnage (pour échapper à l'avis de l'Inspection des Finances)
- Modification des BAFO après dépôt





3. Contrôles par niveau du marché

3.3. 31.000,00 euros, TVA incluse < Montant
marché \geq 67.000,00 euros, HTVA

- **PASSATION DU MARCHÉ**

- Choix de l'adjudicataire: attribution après procédure négociée sans publicité moyennant négociation avec au moins trois soumissionnaires

- Quant à l'attribution: la hiérarchie doit marquer son accord, l'Inspection des Finances doit donner un avis favorable et le Contrôleur des Engagements doit viser le dossier.

- **EXECUTION DU MARCHÉ**

- Le fonctionnaire délégué surveille la bonne exécution du marché
- Une réception officielle peut ne pas avoir lieu (mais pas nécessairement)





3. Contrôles par niveau du marché

3.3. 31.000,00 euros, TVA incluse < Montant marché \geq 67.000,00 euros, HTVA (suite)

- **FACTURATION**

- Facture à réceptionner par le fonctionnaire délégué
- Le Service d'Encadrement Budget et Contrôle de la Gestion vérifie la facture (contrôle régularité montant marché + saucissonnage)

- Paiement pas possible sans visa préalable du Contrôleur des Engagements (contrôle montant marché)

- Contrôle a posteriori par la Cour des Comptes (vérification approfondie)

- **DANGER DE CORRUPTION**

- Favoritisme en choisissant les firmes participantes (montant marché \uparrow)
- Saucissonnage (pour échapper à une publication du marché)
- Modification des BAFO après dépôt





3. Contrôles par niveau du marché

3.4. 67.000,00 euros, HTVA < Montant marché >
seuil européen, HTVA

- **PASSATION DU MARCHE**

- Choix de l'adjudicataire: attribution après évaluation des offres régulières

- Quant à l'attribution: la hiérarchie doit marquer son accord, l'Inspection des Finances doit donner un avis favorable et le Contrôleur des Engagements doit viser le dossier.

- **EXECUTION DU MARCHE**

- Le fonctionnaire délégué surveille la bonne exécution du marché
- Une réception officielle a lieu
- 12 • La hiérarchie peut exiger qu'elle approuve le PV de réception





3. Contrôles par niveau du marché

3.4. 67.000,00 euros HTVA < Montant marché >
seuil européen, HTVA (suite)

- **FACTURATION**

- Facture à réceptionner par le fonctionnaire délégué
- Le Service d'Encadrement Budget et Contrôle de la Gestion vérifie la facture (contrôle régularité montant marché + saucissonnage)
- Paiement pas possible sans visa préalable du Contrôleur des Engagements (contrôle montant marché)
- Contrôle a posteriori par la Cour des Comptes (vérification approfondie)

- **DANGER DE CORRUPTION**

- Libeller les spécifications techniques sur mesure pour une seule firme (montant marché ↑, concurrence ↓)
- Saucissonnage (pour échapper à une publication européenne)
- Modification des offres ou de la BAFO après dépôt





3. Contrôles par niveau du marché

3.4. Seuil européen, $HTVA \leq$ Montant marché

- **PASSATION DU MARCHÉ**

- Choix de l'adjudicataire: attribution après évaluation des offres régulières

Quant à l'attribution: la hiérarchie doit marquer son accord, l'Inspection des Finances doit donner un avis favorable et le Contrôleur des Engagements doit viser le dossier.

- Pour certains dossiers: le Conseil des Ministres doit marquer son accord

- **EXECUTION DU MARCHÉ**

- Le fonctionnaire délégué surveille la bonne exécution du marché
- Une réception officielle a lieu
- 14 • La hiérarchie peut exiger qu'elle approuve le PV de réception





3. Contrôles par niveau du marché

3.4. Seuil européen, HTVA \leq Montant marché (suite)

- **FACTURATION**

- Facture à réceptionner par le fonctionnaire délégué
- Le Service d'Encadrement Budget et Contrôle de la Gestion vérifie la facture (contrôle régularité montant marché + saucissonnage)
- Paiement pas possible sans visa préalable du Contrôleur des Engagements (contrôle montant marché)
- Contrôle a posteriori par la Cour des Comptes (vérification approfondie)

- **DANGER DE CORRUPTION**

- Libeller les spécifications techniques sur mesure pour une seule firme (montant marché \uparrow , concurrence \downarrow)
- Modification des offres ou de la BAFO après dépôt





4. Mesures déjà prises ou à prendre nécessairement

- Obliger les personnes responsables à approuver un code éthique
 - Existe déjà auprès du service central fédéral d'achats
 - Un code éthique sera soumis prochainement à l'accord du Conseil des Ministres
- Profiter de façon maximale des produits/services sur la base des accord/contrats-cadres conclus par des services centraux fédéraux d'achats
 - Moins de contrats = plus de transparence
- Accroître la transparence des achats de façon maximale
 - Optimise la possibilité de contrôle/surveillance (voir schéma ci-après)



