



**ENVIRONMENT DIRECTORATE
ENVIRONMENT POLICY COMMITTEE
TASK FORCE FOR THE IMPLEMENTATION OF THE ENVIRONMENTAL ACTION
PROGRAMME FOR CENTRAL AND EASTERN EUROPE, CAUCASUS AND CENTRAL ASIA**

ПРОГРАММА РАБОТ И БЮДЖЕТ СРГ ПДООС В 2006 г.

16-17 ноября 2005 г., Ереван, Армения

Пункт 5 (ii) Повестки дня

НЕОБХОДИМЫЕ ДЕЙСТВИЯ:

Делегатам предлагается:

- (i) одобрить предлагаемый проект программы работ и бюджета СРГ ПДООС на 2006 г. и дать рекомендации по ее выполнению; и*
- (ii) обсудить, как привлечь финансовые ресурсы, необходимые для реализации согласованной программы.*

За дополнительной информацией просьба обращаться к Брендану Гиллеспи, Директорат по охране окружающей среды, Отдел стран, не входящих в ОЭСР,
Тел: +33 1 45 24 93 02 - эл.почта: brendan.gillespie@oecd.org

ПРОГРАММА РАБОТ И БЮДЖЕТ СРГ ПДООС В 2006 Г.

Введение

СРГ по реализации ПДООС – Специальная рабочая группа по реализации Программы действий по охране окружающей среды для Центральной и Восточной Европы – была создана в 1993 г. на Конференции на уровне министров «Окружающая среда для Европы» в Люцерне (Швейцария). ОЭСР выполняет функции ее секретариата. Общая цель СРГ ПДООС заключается в содействии реализации экологической политики и институциональной реформы и созданию потенциала в регионе.

На начальном этапе СРГ ПДООС оказывала поддержку тем странам, которые сейчас уже присоединились к Европейскому союзу. В Балканском регионе после завершения конфликта она послужила образцом для программы экологической реконструкции, учрежденной для стран Юго-Восточной Европы. После Орхусской конференции на уровне министров в 1998 г. центр приложения усилий СРГ ПДООС переместился в страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА). В 2003 г. на Киевской конференции «Окружающая среда для Европы» министры приняли Экологическую стратегию для стран ВЕКЦА и пригласили СРГ ПДООС «возглавить усилия по оказанию поддержки и содействия достижению Целей Экологической стратегии для стран ВЕКЦА» в целом. В 2004 г. министры охраны окружающей среды стран ВЕКЦА и их партнеры встретились в Тбилиси и обсудили пути для оказания дальнейшей поддержки и придания нового импульса этому процессу.

Программа работ СРГ ПДООС разработана по направлениям, определенным различными совещаниями на уровне министров, указанными выше. В настоящем документе представлена деятельность СРГ ПДООС на 2006 г. по следующим направлениям:

1. Реформирование сектора городского водоснабжения
2. Государственное природоохранное финансирование
3. Содействие эффективной и результативной экологической политике
4. Оказание содействия достижению целей Экологической стратегии для стран ВЕКЦА в целом
5. Управление и поддержка деятельности СРГ ПДООС.

В 2006 г. все больший упор в работе будет делаться на завершение деятельности и подготовку вклада в Белградскую конференцию на уровне министров «Окружающая среда для Европы» 2007 г. Это будет включать в себя формулировку уроков, вынесенных из работы, и выработку политических выводов и рекомендаций. Большой упор будет делаться на распространение результатов работы и обеспечение устойчивости деятельности. Одним из главных вкладов СРГ ПДООС в Белградскую конференцию будет оценка прогресса в достижении целей Экологической стратегии для стран ВЕКЦА. (Возможный вклад в Белградскую конференцию на уровне министров представлен в другом документе.) Этот доклад будет основываться на серьезной работе, проделанной СРГ ПДООС, сопряженной деятельности других международных организаций и опыте стран ВЕКЦА. В 2006 г. следует определить будущее СРГ ПДООС после Белградской конференции 2007 г.

**ПРОГРАММНЫЙ КОМПОНЕНТ 1. РЕФОРМИРОВАНИЕ СЕКТОРА ГОРОДСКОГО
ВОДОСНАБЖЕНИЯ И КАНАЛИЗАЦИИ**

Цель: Способствовать реформированию сектора городского водоснабжения в странах ВЕКЦА таким образом, чтобы обеспечить предоставление надежных и качественных услуг в области водоснабжения и канализации при минимальных затратах для населения.

Исходная информация: Работа по данному направлению осуществляется в соответствии с «Руководящими принципами реформирования сектора водоснабжения и канализации», принятыми в 2000 г. на конференции министров экономики, финансов и охраны окружающей среды стран ВЕКЦА в Алматы. Дальнейшие рекомендации будут даны министрами на Ереванской конференции на уровне министров «Финансирование водоснабжения и канализации в странах ВЕКЦА» в ноябре 2005 г.

В работе СРГ по этому направлению учитывается несколько дополнительных условий:

- цели, согласованные на ВСУР, предусматривающие сократить вдвое к 2015 г. долю людей, не имеющих доступа к чистой питьевой воде или не могущих себе этого позволить и людей, не имеющих доступа к основным услугам канализации;
- включение вопросов водоснабжения и канализации в Экологическую стратегию для стран ВЕКЦА (цель 2)
- реализация инициатив в области водных ресурсов в регионе ВЕКЦА ЕС, США и другими донорами;
- дискуссии КУР ООН, для которой водоснабжение и канализация входили в число приоритетных вопросов на 2004-2005 гг.

Основная задача деятельности в данной области заключается в использовании уже ведущихся работ, при условии, что они приносят дополнительную пользу, и обеспечение синергизма с сопряженными видами деятельности без дублирования деятельности.

Наблюдение за деятельностью в рамках этого программного компонента осуществляется Группой старших должностных лиц по реформированию сектора городского водоснабжения в странах ВЕКЦА, которая объединяет высокопоставленных должностных лиц, отвечающих за данный сектор, представителей стран ВЕКЦА из министерств коммунальных услуг, строительства и инфраструктуры, а также охраны окружающей среды, доноров, МФИ, НПО и частного сектора. Налажено более тесное сотрудничество с Сетью по финансированию природоохранной деятельности СРГ ПДООС, работающей над сопряженными вопросами. Первая встреча между ними состоялась в 2005 г. Эта встреча проходила непосредственно перед встречей, посвященной компоненту Водной инициативы ЕС для стран ВЕКЦА. В 2006 г. Группа старших должностных лиц вновь проведет совещание в непосредственной связи со встречей Сети по финансированию природоохранной деятельности.

Виды деятельности: **ПРОЕКТ 1.1 ПРОВЕДЕНИЕ МОНИТОРИНГА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ ВОДНОГО СЕКТОРА**

Данный вид деятельности нацелен на обеспечение надежной эмпирической базы для оказания поддержки реформирования сектора городского водоснабжения и мониторинг хода реформ, в том числе мониторинг прогресса в достижении Целей развития тысячелетия (ЦРТ), связанных с водой.

- *Сбор данных по результатам работы предприятий ВКХ:* Исходя из текущей деятельности, работа в 2006 г. будет сосредоточена на обновлении наборов данных по Российской Федерации, Казахстану, Кыргызстану и Таджикистану. Данные по Украине, Молдове, Грузии, Армении и Азербайджану собираются или будут собраны Всемирным банком. Все эти наборы данных будут консолидированы на глобальном веб-сайте Всемирного банка, посвященном системе эталонных показателей предприятий ВКХ (www.ib-net.org). Эта деятельность будет взята за основу при подготовке доклада об оценке состояния водоснабжения и канализации в странах ВЕКЦА для Белградской конференции на уровне министров 2007 г.

ПРОЕКТ 1.2 ПРАВОВАЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ РЕФОРМЫ

- *Руководящие указания по контрактам, основанным на показателях деятельности.* «Руководящие указания» были доработаны в 2005 г., в них анализируются основные элементы, которые должны рассматриваться при заключении контрактов предприятиями ВКХ и муниципалитетами для достижения согласованного уровня услуг водоснабжения. Для распространения «Руководящих указаний» они будут представлены на ряде семинаров и конференций в странах ВЕКЦА. Кроме того, будут разрабатываться другие способы распространения «Руководящих указаний», в том числе посредством ссылок на влиятельные веб-сайты стран ВЕКЦА (например, ассоциаций предприятий ВКХ, НПО и т.д.).
- *Оценка возможностей и препятствий для участия частного сектора.* В последние годы проведен ряд семинаров совместно со Всемирным банком для изучения возможностей и препятствий для участия частного сектора в водопроводно-канализационном хозяйстве стран ВЕКЦА. В 2006 г. будет организован семинар для рассмотрения ситуации с участием отечественного частного сектора в водопроводно-канализационном хозяйстве. В последнее время в этой области происходят разительные перемены, но их устойчивость остается под вопросом.

ПРОЕКТ 1.3. СОДЕЙСТВИЕ ПРОВЕДЕНИЮ ФИНАНСОВЫХ РЕФОРМ И УПРАВЛЕНИЕ ИХ СОЦИАЛЬНЫМИ ВОЗДЕЙСТВИЯМИ

- *Содействие финансовым реформам на предприятиях ВКХ.* Этот проект нацелен на увязку планирования капитальных вложений на предприятиях с планированием инвестиций на муниципальном уровне. Инструмент финансового планирования разработан в рамках демонстрационного проекта в Бишкеке. В нем рассматриваются такие вопросы как оценка и учет активов, а также планирование инвестиций. В 2006 г. этот инструмент будет применен на предприятиях ВКХ в Армении и еще одной стране ВЕКЦА с целью

обеспечения его применимости на ряде предприятий ВЕКЦА и дальнейшей демонстрации того, как он позволяет совершенствовать финансовое планирование предприятий ВКХ.

- *Разработка финансовых стратегий сектора водного хозяйства для достижения ЦРТ, связанных с водой, и оценка социальных последствий финансовой реформы в водном секторе.* В рамках этого проекта будет оценено, как потенциально неблагоприятное воздействие повышения тарифов на малоимущие слои населения может быть смягчено в рамках стратегии достижения политических целей, связанных с водой, в том числе ЦРТ. Он будет осуществляться в увязке с работой над природоохранными финансовыми стратегиями, проводимой группой по природоохранному финансированию, с использованием предыдущей работы СРГ ПДОС в отношении социальных аспектов реформы сектора городского водного хозяйства. Последние исследования в этой области проведены в Армении и Грузии, и ведутся дискуссии с Молдовой как возможной страной проведения исследования в 2006 г.

ПРОГРАММНЫЙ КОМПОНЕНТ 2: ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРИРОДООХРАННОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ

Цель: Помочь странам ВЕКЦА укрепить потенциал учреждений государственного сектора для увеличения объема и повышения эффективности государственных природоохранных расходов.

Исходная информация: Деятельность, предлагаемая в рамках данного программного компонента, окажет поддержку странам ВЕКЦА в деле достижения цели 5 Экологической стратегии для стран ВЕКЦА «Создание и укрепление механизмов мобилизации и распределения финансовых ресурсов для достижения экологических целей, включая зачет природоохранных расходов в счет погашения внешнего долга».

Успехи стран ВЕКЦА в привлечении устойчивого и эффективного финансирования в поддержку осуществления экологической политики неодинаковы. Однако в последние годы ряд стран ВЕКЦА успешно укрепил финансовую позицию государственного сектора, а возобновившийся экономический рост позволил улучшить финансовое положение государственных бюджетов, домашних хозяйств и предприятий.

В 2006 г. продолжится работа в поддержку более широкого и глубокого применения инструментов финансового управления для разработки реалистичных программ государственных расходов в природоохранном секторе. Эта деятельность подкрепляет и дополняет подход КПП, в большей мере ориентированный на инвестиции. Кроме того, большее внимание будет уделяться формулированию уроков, вынесенных из работы последних лет, и созданию прочной эмпирической базы для политического обсуждения вопросов финансирования на Белградской конференции на уровне министров в 2007 г.

Сеть по финансированию природоохранной деятельности стран ВЕКЦА будет продолжать служить важным инструментом для осуществления руководства программой работ. Будет укреплена традиция проведения встреч и осуществления деятельности с участием представителей природоохранных и финансовых секторов. Будут прилагаться более активные усилия по расширению сети для привлечения представителей местных органов власти, отвечающих за составление бюджета инвестиций в инфраструктуру и оказание природоохранных услуг на уровне муниципалитетов. Сеть будет по-прежнему включать в себя официальных лиц и экспертов из стран ОЭСР и ЦВЕ для оказания содействия обмену опытом и достижения синергического эффекта проектов технической помощи.

Виды деятельности: **ПРОЕКТ 2.1. ПРИВЕДЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ ПО ПРИРОДООХРАННЫМ РАСХОДАМ В СООТВЕТСТВИЕ СО СТАНДАРТАМИ ОЭСР/ЕВРОСТАТА**

Цель этого проекта заключается в том, чтобы помочь странам ВЕКЦА пересмотреть и перестроить системы сбора данных по природоохранным расходам и расходам на услуги водного хозяйства с использованием стандартов и

определений Евростата/ОЭСР в качестве ориентира. Это должно создать более совершенную основу для выработки более эффективной политики природоохранных расходов. В работе будут использоваться демонстрационные проекты, реализованные в Грузии (2002-2003 гг.) и Украине и Кыргызской Республике (2005 г.), и региональный семинар, проведенный в 2005 г. В 2006 г. будут собраны данные по природоохранным расходам стран ВЕКЦА для составления доклада, в котором будут анализироваться тенденции в этой области, для Конференции на уровне министров «Окружающая среда для Европы» 2007 г.

ПРОЕКТ 2.2. РЕАЛИЗАЦИЯ ФИНАНСОВЫХ СТРАТЕГИЙ ДЛЯ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ПРИРОДООХРАННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ И ИХ ИНТЕГРИРОВАНИЕ В ПРОЦЕСС РАЗРАБОТКИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ БЮДЖЕТА

Важным направлением работы СРГ в области финансирования природоохранных расходов является разработка и применение компьютерной модели FEASIBLE для разработки реалистичных финансовых стратегий в нескольких странах ВЕКЦА. При существенной поддержке Дании эта модель была применена к секторам городского водоснабжения и канализации, а вслед за этим – к сектору управления твердыми отходами. В 2004-2005 гг. в модель был интегрирован модуль по сельскому водоснабжению и канализации.

В 2006 г. будет осуществляться следующая деятельность:

- Завершение проекта в Армении для интеграции результатов финансовых стратегии по сбору и очистке сточных вод в основные направления среднесрочных государственных расходов. В этой связи будет оказана помощь Государственному комитету водного хозяйства в разработке инвестиционного плана и представлении государственному органу регулирования предлагаемой системы корректировки тарифов, в которой учитываются эволюция доходов и ограничения приемлемости по затратам.
- Разработка комплексной финансовой стратегии (вместо с группой, работающей в ВКХ), возможно, в Молдове для достижения ЦРТ как в городском, так и в сельском секторах с учетом ограничений приемлемости по затратам для домашних хозяйств и государственных бюджетов.
- Передача ноу-хау и экспертного потенциала местным экспертам стран ВЕКЦА посредством семинаров и практических учебных сессий. Будет проводиться подготовка персонала в области использования FEASIBLE и инструмента долгосрочного планирования инвестиций (ДПИ), разработанного в ходе предыдущей работы для помощи муниципалитетам в разработке реалистичных финансовых стратегий.
- Формулировка уроков, вынесенных из опыта, накопленного в секторе управления твердыми отходами, посредством семинара на уровне экспертов и публикации. Будет разработан документ, в котором будут резюмироваться уроки, вынесенные из финансовых стратегий по управлению твердыми отходами в странах ВЕКЦА.

ПРОЕКТ 2.3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПРИРОДООХРАННЫМИ РАСХОДАМИ

На Киевской конференции министры приветствовали «*Образцы лучшей практики управления государственными природоохранными расходами в странах с переходной экономикой*», разработанную СРГ ПДООС. Они обратились с призывом к странам с переходной экономикой использовать надлежащую практику в качестве инструмента для укрепления программ природоохранных расходов. Вторым инструментом, дающим дополнительные руководящие указания в этой области, а именно «*Руководство по оценке природоохранных проектов, финансируемых из средств государственных фондов*», будет доработан в 2005 г.

В 2006 г. будет осуществляться следующая деятельность:

- дальнейшая подготовка руководителей программ природоохранных расходов с использованием Руководства и материалов для подготовки персонала, разработанных в 2005 г.;
- с использованием «Образцов лучшей практики» будет проведена оценка деятельности Украинского национального фонда охраны окружающей среды и предложены рекомендации по улучшению результатов его работы.

ПРОЕКТ 2.4. СТИМУЛИРОВАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОГО ДИАЛОГА В ОБЛАСТИ ВОЗМОЖНОСТЕЙ И РИСКОВ, СВЯЗАННЫХ С ЗАЧЕТАМИ ПРИРОДООХРАННЫХ РАСХОДОВ В СЧЕТ ПОГАШЕНИЯ ВНЕШНЕГО ДОЛГА

В ходе предыдущей работы проведены предварительные технико-экономические обоснования в Грузии и Кыргызской Республике для оценки возможностей и институциональных вариантов зачета внутренних природоохранных расходов в счет погашения части внешнего суверенного долга. В Киеве министры «приветствовали выдвинутую Грузией инициативу, связанную с зачетом природоохранных расходов в счет погашения внешнего долга». Они также решили, что «другие бедные страны региона, обремененные долгами, могут рассмотреть возможность работы со своими кредиторами для разработки аналогичных инициатив». В 2006 г. будут изучены уроки, вынесенные из этого и сопряженного с ним опыта, и даны рекомендации в отношении целесообразности и осуществимости зачета природоохранных расходов в счет погашения внешнего долга в регионе ВЕКЦА и за его пределами.

ПРОГРАММНЫЙ КОМПОНЕНТ 3: СОДЕЙСТВИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ И РЕЗУЛЬТАТИВНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

Цель: Оказать помощь странам ВЕКЦА в реализации экологической политики путем повышения экологической эффективности и экономической результативности политических инструментов и институтов.

Исходная информация: Работа по этому компоненту направлена на оказание поддержки странам ВЕКЦА в максимальном повышении экологической эффективности экологической политики, инструментов и институтов с минимальными затратами. Она способствует достижению Цели № 1 Экологической стратегии для стран ВЕКЦА «Совершенствование экологического законодательства, политики и институциональной базы». По просьбе стран ВЕКЦА эта работа также направлена на содействие сближению нормативных систем стран ВЕКЦА с принципами *acquis communautaire* Европейского союза.

Деятельность осуществляется в рамках Сети по реализации программ природоохранного регулирования (REPIN), которая представляет собой хорошо развитую сеть должностных лиц, ответственных за разработку экологической политики, официальных лиц, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность, и экспертов, а также партнеров из частного сектора и НПО в регионе ВЕКЦА. Институты региона ВЕКЦА, в частности НРЭЦы, активно вовлечены в аналитическую деятельность, подготовку персонала и распространение результатов работы.

Виды деятельности: **ПРОЕКТ 3.1. УКРЕПЛЕНИЕ ИНСТРУМЕНТОВ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ**

В 2006 г. работа будет и далее сосредоточена на природоохранных разрешениях и экологических стандартах. Кроме того, будут приложены усилия к тому, чтобы синтезировать уроки, вынесенные из работы по реформированию экологической политики в качестве возможного вклада в Белградскую конференцию на уровне министров.

- Будет проведена конференция, возможно непосредственно до или после ежегодного совещания СРГ ПДООС и КПП, для рассмотрения опыта реформирования экологической политики и инструментов.
- С использованием «Руководства по системе комплексных природоохранных разрешений для стран ВЕКЦА», опубликованного в мае 2005 г., и опыта, накопленного в Украине и Кыргызской Республике, будут выработаны рекомендации по переходу к системе комплексных разрешений в Грузии.
- Будет внесен вклад в проекты по реформированию системы комплексных природоохранных разрешений в Украине, поддерживаемые ресурсами Всемирного банка и Швеции.
- Будут организованы субрегиональные курсы подготовки персонала по природоохранным разрешениям для должностных лиц и экспертов из Грузии, Армении и Азербайджана. Учебные материалы, разработанные для этой и предыдущих учебных сессий, будут консолидированы для дальнейшего применения в регионе ВЕКЦА учреждениями стран,

занимающимися обучением.

- Будет оказана поддержка пилотному проекту по реформированию стандартов качества воды в Молдове, разрабатываемому в настоящее время в сотрудничестве с ПРООН, и проекту, преследующему аналогичные цели, в России, финансируемому Данией¹.

ПРОЕКТ 3.2. УКРЕПЛЕНИЕ ИНСТРУМЕНТОВ ПРИРОДООХРАННОГО ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

Этот пункт программы работ является откликом на запрос стран ВЕКЦА оказать поддержку во внедрении и перестройке инструментов правоприменения и соблюдения природоохранных требований. В 2006 г. будут осуществляться следующие основные виды деятельности:

- Применение инструментов контроля за соблюдением требований (проверок, санкций, содействия соблюдению требований) будет оценено в нескольких странах ВЕКЦА с целью рекомендации способов их совместного применения, с тем чтобы максимизировать пользу для окружающей среды и минимизировать затраты для администрации и предприятий.
- Методы содействия финансовой жизнеспособности экологических инспекций, в том числе взимания платы за проведение проверок, с сохранением их независимости будут оценены в Армении, Украине и, возможно, других странах.
- На основе опыта создания системы ранжирования результативности и раскрытия информации (PRIDE) в Украине, будет разработано руководство по созданию и применению подобных систем в других странах ВЕКЦА. Сотрудничество с НРЭЦ поможет определить способы улучшения диалога между органами регулирования и другими заинтересованными сторонами и между субъектами контроля и общественностью.
- На основе опыта, приобретенного в рамках пилотного проекта в Казахстане, других странах ВЕКЦА, и международного опыта (особенно в рамках сетей INECE и Impel EC), будут разработаны региональные руководящие принципы, охватывающие политический, правовой и технический аспекты производственного экологического самоконтроля промышленных операторов в условиях переходного периода. Результаты этой работы будут координироваться с работой в области экологического мониторинга, осуществляемой в рамках ЕЭК ООН.

ПРОЕКТ 3.3. УКРЕПЛЕНИЕ ПРИРОДООХРАННЫХ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ ОРГАНОВ

Работа в рамках данной темы будет содействовать осуществлению *«Руководящих принципов реформирования деятельности государственных природоохранных контрольно-надзорных органов в странах с переходной экономикой ВЕКЦА»*,

1 Молдавский проект может остаться нереализованным из-за отсутствия финансовой поддержки. Ввиду стратегической важности разработки более реалистичных экологических стандартов донорам предлагается рассмотреть возможность поддержки этой деятельности.

принятых на Киевской конференции.

- На основе взаимных обзоров системы правоприменения и контроля за соблюдением требований в Кыргызстане и Армении и участия секретариата СРГ ПДООС в обзорах результативности природоохранной деятельности, проведенных ЕЭК ООН в Молдове и Украине, будет оценена реализация «Руководящих принципов». Этот доклад может послужить вкладом в Белградскую конференцию на уровне министров в 2007 г.
- Будут разработаны методические указания по применению показателей соблюдения природоохранных требований и правоприменения исходя из опыта проектов СРГ в России и Армении и в сотрудничестве с другими сетями по правоприменению.
- Будет оказана существенная поддержка вновь созданным экологическим инспекциям в Грузии и Казахстане в тесном сотрудничестве с Нидерландами и Норвегией, соответственно. Будет организована подготовка персонала экологических инспекций в Молдове и Украине.

ПРОГРАММНЫЙ КОМПОНЕНТ 4. ОКАЗАНИЕ СОДЕЙСТВИЯ ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛЕЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ ДЛЯ СТРАН ВЕКЦА В ЦЕЛОМ

Цель: Оказать помощь и поддержку усилиям стран ВЕКЦА и их партнеров в достижении целей Экологической стратегии для стран ВЕКЦА.

Исходная информация: На Киевской конференции «Окружающая среда для Европы» в 2003 г. министры приняли Экологическую стратегию для стран ВЕКЦА. Ее основная цель заключается «в содействии улучшению состояния окружающей среды и осуществлению Плана выполнения решений ВСУР в странах ВЕКЦА». Стратегия направлена на достижение семи целей, охватывающих широкий спектр вопросов, связанных с общими экологическими проблемами региона ВЕКЦА. Достижение этих целей потребует укрепления сотрудничества между странами ВЕКЦА и их партнерами. Ответственность за выявление областей, в которых необходимо осуществление природоохранных мер в рамках семи целей Стратегии, лежит на правительствах самих стран ВЕКЦА.

В Киеве министры предложили СРГ ПДООС «возглавить усилия по оказанию поддержки и содействия достижению целей Стратегии для стран ВЕКЦА» в целом, а другим международным организациям оказывать содействие и поддержку странам ВЕКЦА согласно их соответствующим мандатам. В октябре 2004 г. министры охраны окружающей среды стран ВЕКЦА и их партнеры встретились в Тбилиси (Грузия) и обсудили пути оказания дальнейшей поддержки и придания нового импульса данному процессу.

Виды деятельности: **ПРОЕКТ 4.1. МОНИТОРИНГ И ОКАЗАНИЕ СОДЕЙСТВИЯ ПАРТНЕРСТВАМ**

ЗАДАЧА 4.1.1 МОНИТОРИНГ РАЗВИТИЯ ПАРТНЕРСТВ

Целью данного вида деятельности является оказание содействия успешным партнерствам путем выявления пробелов и обмена опытом в области разработки и осуществления партнерств. В 2006 г. работа будет нацелена на следующее:

- *Мониторинг развития партнерств.* Секретариат будет и далее осуществлять сбор и обновление информации по завершённым партнерствам, партнерствам на этапе реализации и предлагаемым партнерствам с использованием недавно пущенной в эксплуатацию базы данных по партнерствам. Будет подготовлен отчет о ходе осуществления партнерств для 4^{ой} совместной встречи КПП/СРГ ПДООС, в котором будут выявлены пробелы.
- *Обмен методами лучшей практики и полученным опытом в области развития партнерств в странах ВЕКЦА.* Работа по оценке экологической эффективности и экономической действенности партнерств, осуществляемая в рамках программы работ ОЭСР, будет использована при проведении обзора партнерств и подготовке документации по этому вопросу для Белградского совещания на уровне министров.

ЗАДАЧА 4.1.2. ОКАЗАНИЕ СОДЕЙСТВИЯ ПАРТНЕРСТВАМ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫМ ПОД РУКОВОДСТВОМ СТРАН, С ЦЕЛЬЮ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО УКРЕПЛЕНИЯ

Этот проект имеет своей целью расширить участие министров охраны окружающей среды стран ВЕКЦА в деятельности по достижению Экологической стратегии для стран ВЕКЦА и, в более общем плане, преодолеть препятствия на пути реформы экологической политики.

- *Организация неформальных консультаций с министрами окружающей среды.* Секретариат предложит министрам охраны окружающей среды из выбранных (2-4) стран ВЕКЦА провести неформальные консультации для обсуждения дальнейших планов и основных проблем, с которыми они сталкиваются в осуществлении Экологической стратегии для стран ВЕКЦА, а также того, каким образом СРГ ПДОС может содействовать им в этой деятельности.
- *Оказание содействия в организации политического диалога.* На основе опыта Грузии 2005 г. будет организован второй политический диалог с участием страны ВЕКЦА и заинтересованных партнеров. В этом политическом диалоге упор делается на «стратегические и общие функции управления» министерств охраны окружающей среды, и, в числе прочего, он имеет своей целью определить, каким образом партнерства способствуют более эффективному выполнению этих функций.

ПРОЕКТ 4.2. ОЦЕНКА ПРОГРЕССА В ДОСТИЖЕНИИ ЦЕЛЕЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ ДЛЯ СТРАН ВЕКЦА

ЗАДАЧА 4.2.1 РАЗРАБОТКА, ВЫПОЛНЕНИЕ И РАСПРОСТРАНЕНИЕ ОТЧЕТА ОБ ОЦЕНКЕ ПРОГРЕССА В РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ДЛЯ СТРАН ВЕКЦА 2007 Г.

На основе «Оценочного отчета», подготовленного для Тбилисского совещания министров охраны окружающей среды стран ВЕКЦА и их партнеров 2004 г., будет подготовлен второй отчет об оценке прогресса в достижении целей Экологической стратегии для стран ВЕКЦА. Цель этого отчета заключается в проведении глубокого обзора мер, принятых странами ВЕКЦА по достижению целей экологической стратегии для стран ВЕКЦА и целей экологической политики в более общем плане. Тесное сотрудничество с другими международными организациями, в частности с Европейским агентством по окружающей среде, и странами ВЕКЦА будет весьма важно для достижения этой цели.

ПРОЕКТ 4.3. СОДЕЙСТВИЕ ЭФФЕКТИВНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ И ОБМЕНУ ИНФОРМАЦИЕЙ МЕЖДУ ПАРТНЕРАМИ

ЗАДАЧА 4.3.1 СОДЕЙСТВИЕ СОТРУДНИЧЕСТВУ МЕЖДУ ПАРТНЕРАМИ ПУТЕМ УЛУЧШЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Целью этого вида деятельности является прояснение ролей различных организаций в деле оказания поддержки Стратегии и способствование более эффективному и прозрачному обмену информацией и сотрудничеству между партнерами, оказывающими содействие выполнению Стратегии, во избежание дублирования работ. В 2006 г. работа будет включать в себя следующее:

- *Стимулирование межведомственного сотрудничества.* Секретариат будет: (1) обновлять перечень организаций/контактных лиц в содействующих организациях по каждой цели; (2) способствовать обмену информацией о деятельности, планируемой и осуществляемой по каждой цели, (3) укреплять контакты со страновыми отделениями ПРООН и секретариатами конвенций, как указано в Киевской декларации; и (4) координировать подготовку совместных документов для совместной встречи КПП и СРГ ПДООС, в частности, обзора/краткой сводки деятельности по каждой цели Стратегии. При необходимости Секретариат также будет организовывать заседания с участием содействующих организаций.
- *Создание системы обмена информацией, доступной через сеть.* Секретариат будет (1) обновлять веб-страницы; (2) далее развивать базу данных по экологическим партнерствам в регионе ВЕКЦА в качестве основного инструмента представления информации о реализации партнерств и деятельности содействующих организаций в странах ВЕКЦА; и (3) публиковать электронный информационный бюллетень.
- *Содействие сотрудничеству с региональными экологическими центрами:* Секретариат СРГ ПДООС сотрудничал с РЭЦ в рамках конкретных проектов и оказал прямую поддержку институциональному развитию. Цель этого вида деятельности заключается в дальнейшем (1) сотрудничестве в осуществлении избранных видов деятельности СРГ ПДООС, а также в содействии достижению конкретных целей Экологической стратегии для стран ВЕКЦА и (2) сотрудничестве в распространении результатов работы СРГ в регионе ВЕКЦА.

ПРОГРАММНЫЙ КОМПОНЕНТ 5. УПРАВЛЕНИЕ И ПОДДЕРЖКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СРГ ПДООС

Данный компонент подкрепляет четыре других компонента работы. Он включает в себя:

- организацию совместных встреч СРГ ПДООС и КПП, заседаний Бюро, общую координацию работы Секретариата СРГ ПДООС, в том числе общее руководство и финансовое управление программой работ и бюджетом;
- организацию других важнейших встреч, например, Консультаций на уровне министров в ноябре 2005 г. в Ереване;
- информационную деятельность (публикации, веб-сайты).

ПРОГНОЗ БЮДЖЕТА ПРОГРАММЫ РАБОТ СРГ ПДООС В 2006 Г.

Программный компонент	Фактические расходы в 2004 г.	Прогноз расходов в 2005 г.	Прогноз потребностей в 2006 г.
1. Реформирование сектора городского водоснабжения и канализации	633 670,61	806 785,77	783 656,00
2. Государственное природоохранное финансирование	1 017 162,94	927 474,64	763 048,00
3. Содействие эффективной и результативной экологической политике	538 830,76	751 460,10	918 627,00
4. Оказание содействия достижению целей Экологической стратегии для стран ВЕКЦА в целом	329 163,62	353 630,22	372 650,00
5. Управление и поддержка деятельности СРГ ПДООС	293 387,16	186 596,00	226 008,00
ВСЕГО	2 812 215,09	3 025 946,73	3 063 989,00